
Учебное пособие
для высшей
школы

Е.Н. Ведута

СТРАТЕГИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

*Рекомендовано УМО по образованию в области
национальной экономики и экономики труда
в качестве учебного пособия для студентов,
обучающихся по специальности
060700 «Национальная экономика»
и другим экономическим специальностям*

Москва
Академический Проект
2020

УДК 33
ББК 65
В26

*ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «КУЛЬТУРА РОССИИ»
(ПОДПРОГРАММА «ПОДДЕРЖКА ПОЛИГРАФИИ
И КНИГОИЗДАНИЯ РОССИИ»)*

Национальный Фонд Подготовки Кадров (НФПК).
Инновационный проект «Развитие образования».
Программа Поддержки инноваций в высшем образовании.
Проект Российской Экономической Академии
им. Г.В. Плеханова

Ведута Е.Н.

В26 Стратегия и экономическая политика государства. — М.: Академический Проект, 2020. — 456 с. — («Gaudeamus»)

ISBN 978-5-8291-2907-0

В учебном пособии систематизированы знания о сущности и особенностях стратегии и экономической политики государства, определяющих принципы формирования систем национального счетоводства (СНС) и стратегического планирования, которые являются основным инструментом решения стратегических задач государства в современных условиях. Освоение учебного курса «Стратегия и экономическая политика государства» позволит профессионально оценивать качество принимаемых решений на всех уровнях управления экономикой с точки зрения учета в них требований стратегии развития национальной экономики, ее зональной и мировой интеграции и участвовать в обеспечении этого процесса с применением СНС.

Для студентов экономических, управленческих и философских специальностей.

УДК 33
ББК 65

© Ведута Е.Н., 2003
© Академический Проект, оригинал-макет, оформление, 2020

ISBN 978-5-8291-2907-0

■ Введение

История свидетельствует, что в мировой экономике лидирующие позиции занимали, прежде всего, те страны, которые были вооружены эффективной национальной стратегией. Ухудшение геополитических позиций нашей страны в 90-х гг. явилось следствием не только чисто экономических обстоятельств, но и результатом недооценки стратегических вызовов со стороны соперничающих держав. Отсутствие упреждающей подготовки к неблагоприятному развитию событий приобрело хронический характер. Реформирование российской экономики наглядно показало, что слепое подражание типовым рекомендациям либерализации национальной экономики сделало страну, по сути, банкротом. Стратегия, реализующая принцип «отдавать старые долги при помощи новых», привела к деградации российской экономики, функционирующей за счет распродажи сырья и роста государственного долга, что приблизило доходы большинства граждан к физиологическому минимуму выживания.

Либерализация национальных экономик сопровождается построением однополярного мира во главе с США и развертыванием глобального экономического кризиса. Его индикаторами являются рост дефицита платежного баланса США, эмитирующих мировую валюту, рост долгов всех государств транснациональным корпорациям и усиливающееся социальное неравенство, ведущее к сокращению платежеспособного спроса на продукты первой необходимости. Бремя нестабильности в наибольшей степени несут развива-

ющиеся страны, в число которых попали Россия и другие государства СНГ, за которыми все более закрепляется роль сырьевых приделков, кладбища промышленных отходов мировой экономики.

Согласно прогнозам нестабильность будет только возрастать, и смутные времена будут продолжаться десятилетия. Предпосылок для экономического роста нет, что, учитывая опасности в экологической сфере и расцвет организованной преступности, вызывает беспокойство у человечества в начале третьего тысячелетия. В России, если не произойдет трансформация ее стратегии в национальную стратегию, являющуюся, по сути, социально эффективной стратегией, нацеленной на устойчивый рост качества жизни, то катастрофа будет неизбежна.

Находясь между Востоком и Западом, Россия никогда не стояла у обочины цивилизации. Ее высокое значение в глобализации определяется не столько статусом ядерной державы, обладающей богатейшими природными ресурсами, как статусом державы с огромным практическим опытом социалистического эксперимента и с высочайшим уровнем образования, полученного в СССР, позволяющим именно России найти новую стратегию глобализации, нацеленную на культурный прогресс. Учитывая значимость России в глобализации и долгосрочные последствия разрушения глобальной стратегической стабильности, нынешнее руководство России уделяет особое внимание определению национальной стратегии для построения нового многополярного мира, нацеленного на культурное развитие зональной и мировой экономической интеграции.

Для определения новой стратегии России, нацеленной на культурный прогресс, требуется соответствующий уровень экономических знаний в области разработки стратегии и экономической политики государства. При этом следует иметь в виду, что законы развития экономики остаются объективными, а конкретный выбор государством типа стратегии, приоритетов и механизмов ее реализации носит отпечаток субъективного и, следовательно, может способствовать или мешать успешному развитию общества. Успешные действия государства зависят от степени точности

оценки реальной обстановки и уровня экономических знаний для определения потребностей развития общества и средств их реализации. При снижении уровня экономических знаний выбор стратегии государства приобретает все более субъективный характер. В дальнейшем ее субъективная реализация воспринимается как объективная и становится исходной в решении практических вопросов без научного анализа соответствия действий государства требованиям объективных законов развития экономики.

В настоящее время проблемы стратегий и экономической политики государств освещаются в основном в историко-политическом аспекте. Это учебное пособие впервые, пожалуй, изучает закономерностей развития практики стратегий и экономической политики государств, как целостную систему формирования государственных приоритетов и механизмов их реализации. В нем изучается экономический аспект трансформации типов государственных стратегий в циклах «многополярный — однополярный» мир и «инфляция — дефляция», их взаимосвязь со стратегиями развития зональной интеграции и глобализации, возможности использования систем национального счетоводства в расчетах стратегического плана.

Так как любая стратегия государства предполагает формулирование его задач на достаточно большой период, то в основу изучения стратегий и экономической политики государств положен исторический подход.

Цель учебного пособия «Стратегия и экономическая политика государства» состоит в приобретении экономистами систематизированных знаний о приоритетах и инструментах стратегии и экономической политики государства в зависимости от фазы циклического развития мирового сообщества и о возможностях использования системы национального счетоводства для практической реализации стратегии государства.

Из указанной цели вытекают следующие *задачи учебного пособия*:

- приобретение экономистами необходимой методологической базы для оценки сложившихся тенденций экономического и социального развития регионов России, других стран СНГ, Восточной и Западной Европы, Ближнего и Дальнего Востока, ЕС, США, ЛАСТ, АСЕАН, АТЭС и др.;

- обучение методам выявления возможных стратегий государств и их региональной интеграции на основе анализа нормативных документов международных и государственных организаций, а также программ ведущих партий и движений в области экономической и социальной политики;
- получение знаний и навыков в области разработки антикризисных экономических программ и предложений по корректировке текущей экономической политики государства, организации управления экономикой и финансами с учетом стратегических интересов государства в развитии зональной и мировой интеграции;
- формирование у специалистов целостной картины единства всех экономических, социальных и финансовых процессов в государстве на базе систем национального счетоводства (СНС) и приобретение знаний для профессиональных заключений по состоянию бухгалтерского учета и организации банковского дела с позиции улучшения качества СНС;
- обучение творческому применению СНС и ее интегрирующего раздела — межсекторного баланса для целей государственного регулирования экономики в зависимости от выбранной стратегии развития.

На основе изучения учебного пособия студенты и преподаватели экономических вузов, а также все лица, интересующиеся экономикой, получают знания и навыки в области овладения концепциями стратегии и экономической политики государства, инструментарием их практической реализации для цивилизованного развития национальной экономики. Будем надеяться, что предлагаемый нами учебник внесет свой вклад в утверждение нравственности в экономической науке, прогресс человечности в России и мировой цивилизации.

Раздел 1
ОСНОВЫ МЕТОДОЛОГИИ СТРАТЕГИИ
И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ
ГОСУДАРСТВА

Глава 1

ПОНЯТИЯ, ПРЕДМЕТ, СУЩНОСТЬ СТРАТЕГИИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

1.1. Понятия и предмет стратегии и экономической политики государства

Государство представляет собой политическую организацию людей, живущих на определенной экономической территории, административно управляемой правительством данной страны, в пределах которой лица, товары и деньги могут свободно перемещаться. В практической деятельности государство реализует политику, которая выражает интересы господствующей социальной группы (слоя, корпорации) или является компромиссом между интересами групп, если таких групп несколько.

Политическая стратегия государства определяет направленность изменений баланса сил социальных слоев на определенном этапе исторического развития. Исходя из стратегических задач, государство поддерживает общественный порядок, регламентирует деятельность граждан и создает условия для развития личной инициативы, охраняет безопасность, законную свободу и собственность каждого, способствует развитию тех или иных нравственных ориентиров в обществе.

Если стратегия государства усиливает его позиции в мировом сообществе, то ее можно считать *национальной*, в противном случае — *антинациональной*.

Экономическая стратегия государства определяет трансформацию приоритетов и инструментов государственного вмешательства в экономику для реализации его политической стратегии. Она характеризует

направленность действий государства и принципы их реализации в самом общем виде для долгосрочного периода.

Экономическая политика конкретизирует принципы государственного вмешательства в экономику для реализации его стратегических задач в текущем периоде в разрезе следующих взаимосвязанных направлений деятельности государства:

- **внешнеэкономическая политика** по отношению к экспорту и импорту товаров и услуг, привлечению иностранного капитала и вывозу капитала за рубеж;
- **институциональная политика** по изменению организации экономики — созданию новых или устранению старых экономических, социальных и финансовых институтов, изменению их функций и связей;
- **структурная политика** в области изменения макроэкономических пропорций между конечным потреблением и валовым накоплением, доходами и расходами государства, экспортом и импортом, отраслевыми и региональными структурами экономики;
- **социальная политика** в сфере развития социальных услуг, дифференциации доходов социальных слоев и поощрения тех или иных видов деятельности;
- **инвестиционная политика** по установлению масштабов инвестиций, их источников и направлений использования;
- **политика ценообразования** в области регулирования цен на потребительском рынке и цен производителей;
- **финансовая политика** в области формирования и использования государственных финансовых ресурсов, контроля за целевым использованием средств государственного бюджета;
- **денежно-кредитная политика** в области денежного обращения и кредита;
- **региональная политика** по отношению к экономической интеграции регионов и их социальному расслоению;
- **зональная политика** по отношению к экономической интеграции с ближними государствами.

Данный перечень направлений экономической политики государства изменяется в зависимости от исторического этапа развития. К ним можно добавить отраслевую политику в разрезе отраслей материального производства и непромышленной сферы (например, промышленная политика или политика в области здравоохранения), политику в области приватизации или реприватизации собственности, налоговую политику и т. д. Однако все эти направления детализируют указанные выше направления экономической политики.

Из перечня направлений экономической политики видно, что **предметом** изучения курса «Стратегия и экономическая политика государства» является систематизация знаний в области мер государственного воздействия на экономику для выявления закономерностей выбора государством стратегических приоритетов и инструментов их реализации в конкретно-исторических условиях.

Любая деятельность предполагает наличие **плана** или четко определенной последовательности действий во времени и в пространстве для достижения поставленных целей. В экономической деятельности план приобретает форму **баланса**, увязывающего производство (ресурсы) и распределение (использование) благ и доходов, и является важнейшим инструментом реализации стратегии государства. Бюджет государства, увязывающий его расходы с доходами, уже есть план. Такое планирование было известно еще древним государствам.

1.2. Сущность стратегии и экономической политики государства

К началу 20-го века экономическая политика формировалась путем компромиссов между промышленниками и аграриями, между сторонниками усиленного протекционизма и свободы торговли.

Однако цивилизованные страны все большее внимание стали уделять социальной политике — проблемам деятельности рабочих союзов, картелей (трестов) и их взаимоотношениям, уровню жизни граждан и сглаживанию социального неравенства. Важнейшим

приобретением науки экономической политики становится постепенное распространение в обществе знаний об относительности пользы применения той или иной ее системы, определяемой стратегическими национальными интересами. «Идеалом экономической политики является такое решение экономических вопросов, при котором на первом месте стоят прочные и существенные интересы нации». [24, т. 79, с. 263]. «Упрямое» следование государств рекомендациям некой доктрины в интересах эгоистически пользующихся своей силой групп ведет его к тяжелым потрясениям.

Отечественная экономическая мысль сформулировала такие важнейшие руководящие принципы экономической политики, как принцип эффективности производства и принцип справедливости распределения благ и доходов.

Принцип эффективности производства выражается в снабжении граждан государства наибольшим количеством продуктов при заданном объеме затрат или, что то же самое — в выпуске заданного количества продуктов при наименьшем объеме затрат.

Конечный продукт для граждан государства или конечный продукт непроемственного назначения, складывается из продукта для:

- потребительского рынка;
- развития социальной инфраструктуры (науки, культуры, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, бытового обслуживания, пассажирского транспорта и связи) и поддержания экологического равновесия;
- содержания институциональной инфраструктуры (органов государственной власти и управления, денежно-кредитной и финансовой систем) и поддержания общественного порядка;
- целей обороны;
- резервов на случай стихийных обстоятельств;
- внешнеэкономической деятельности.

Распределение национальных ресурсов по каждому непроемственному направлению конечного продукта осуществляется исходя из государственных приоритетов.

Структуру конечного продукта по каждому непроизводственному направлению определяют эксперты. На потребительском рынке экспертами является все население, «голосующее» за предложенный продукт в рамках своих денежных доходов. Итоги «голосования» выражаются в ценах равновесия, информация по которым используется производителями для оптимизации структуры предложения в целях повышения уровня благосостояния граждан. Однако и здесь государство влияет на определение структуры продукта, чтобы ограничить спрос на него (например, акцизы на продажу водки, табака и т. д.) и производство некоторых продуктов.

В соответствии с принципом эффективности производства желательно использовать национальные ресурсы таким образом, чтобы получить быстрый рост конечного продукта непроизводственного назначения в оптимальной структуре, заказанной потребителями. Однако при этом можно нарушить справедливость распределения доходов и стабильность развития экономики.

Принцип справедливости распределения доходов выражается в стремлении сгладить неравенство доходов граждан страны и в увеличении доходов каждого по его вкладу в рост эффективности производства.

На первый взгляд, стремление сгладить неравенство доходов граждан является утопичным. Однако страна, в которой быстро увеличиваются темпы экономического роста, но при этом одновременно увеличивается неравенство доходов, неизбежно идет навстречу своей гибели. Усиление социального неравенства внутри государства, способствуя росту криминализации государства, означает угрозу его внутренней безопасности. Поэтому, по мнению известного французского экономиста Л. Столерю, координация роста доходов различных граждан в зависимости от их вклада в рост эффективности производства, и сглаживание неравенства их доходов становится даже не составной частью экономической политики государства, а ее основой.

Обычно в современной экономической литературе к руководящим принципам экономической политики, помимо эффективности и приемлемого неравенства

в распределении доходов, относят еще и **стабильность**, понимая под нею низкие темпы инфляции, безработицы и экономического роста.

Действительно, стабильность может быть нарушена, если после быстрых темпов экономического роста («перегрева») начнется резкое их замедление с последующим кризисом перепроизводства. Для гарантии стабильности нужен не быстрый, а устойчивый экономический рост, что, в свою очередь, предполагает как развитие отраслей, определяющих технический прогресс, так и отраслей, обеспечивающих сбалансированное развитие экономики и достижение полной занятости, исходя из динамики структуры конечного продукта. Понятно, что при таком ходе событий будет обеспечиваться и стабильность национальной валюты.

Степень ориентации деятельности государства на реализацию руководящих принципов экономической политики государства определяет **сущность его стратегии**. Полная их реализация означает выход государств на **социально эффективную стратегию развития**, которая обеспечивает устойчивый рост конечного продукта в оптимальной структуре для граждан, достижение полной занятости, отсутствие инфляции и справедливое распределение доходов. Нарушение хотя бы одного из этих принципов означает реализацию государством **корпоративной стратегии** в эгоистических интересах властвующего социального слоя (корпорации) за счет снижения уровня жизни всех остальных.

Несоответствие экономической стратегии принципам эффективности производства и справедливости распределения благ, как и потеря доверия к ней внутри или вне государства, служит серьезным сигналом для властных структур об угрозе безопасности государства. Введение понятия **экономической безопасности государства** означает признание примата экономики над политикой в обеспечении внутренней и внешней безопасности государства и, следовательно, необходимость самого серьезного его внимания к проблеме эффективного использования национальных ресурсов и справедливого распределения доходов.

1.3. Понятие цивилизованной стратегии развития

Государствам нужна цивилизованная стратегия, обеспечивающая прогрессивное развитие общества (*development de l'etat social*) и человечности (*de l'etat intellectual*).

Уровень цивилизации определяется не только развитием общественных и политических отношений, но и развитием морали и просвещения. Гизо, изучавший развитие цивилизации в целом, как развитие социальное и развитие интеллектуальное, считал, что развитие идей предшествует социальному улучшению. По Боклю прогресс цивилизации определяется, прежде всего, расширением и углублением знаний, большим распространением его в народе, поскольку великие догматы, из которых слагаются нравственные системы, практически не подвергаются изменениям. В отличие от Восточной цивилизации, где религия и искусство отодвигали на задний план познание объективных законов, главным двигателем Западной цивилизации служит наука, что и объясняет привилегированность их большинства граждан по отношению к нищенствующему большинству других стран.

Великий русский писатель Л.Н. Толстой, резко критиковавший цивилизацию, ухудшающую жизнь масс, требовал прямого служения науки и искусства улучшению жизни масс, а не только верхам общества. Для государства, выбирающего социально эффективную стратегию развития, задача просвещенности граждан для переориентации всей системы морали в направлении «социальной справедливости» становится приоритетной.

Известный экономист либеральной австрийской школы Ф. Хайек, считая важным воздействие морали на экономическую и политическую жизнь государства, признает способность разума «переориентировать всю нашу систему морали в направлении, обычно представляемом сейчас как «социальная справедливость». Выступая против «высокомерия» разума, настаивающего на социальной справедливости, он не отказывает разуму совершенствовать то явление, что «разум, пусть осторожно и постепенно, может быть обращен на изу-

чение, критику и обоснование отказа от традиционных институтов и нравственных принципов» /20, с. 19/.

Однако спонтанное развитие нравственных традиций необходимо для реализации корпоративной стратегии, ведущей неизбежно к утверждению тоталитаризма, как «высокомерия разума». Поэтому Ф. Хайек, противопоставляя рыночный порядок и спонтанное развитие нравственных традиций сознательной организации центральной властью экономики со строгим следованием рационально сконструированной «разумом» системе морали, фактически защищает корпоративный порядок и торжество сиюминутной выгоды над высшими моральными ценностями. Его утверждение о том, что тоталитаризм присущ лишь централизованному управлению экономикой и невозможен в рамках рыночного порядка является неверным. План и рынок — всего лишь инструменты, использование которых может способствовать как прогрессу, так и деградации государства и мировой цивилизации.

Можно согласиться с Л. Столерю в том, что ушло в прошлое то время, когда подчиненный народ беспрекословно следовал за своим обожествляемым предводителем, способным завоевать империи и прогреметь на весь мир. История действительно демонстрирует возрастающую роль экономики по отношению к политике, «когда политическая, географическая и военная структуры запрещают нации верить в возможность перевернуть всю карту мира для того, чтобы создать эквивалент Римской империи или гегемонии Наполеона...». /17, с. 12/. Внимание нации переносится на внутреннюю проблему — на проблему *наилучшего использования национальных ресурсов*. Однако такая точка зрения была господствующей во Франции в 70-х гг.

Сегодня одна из основных причин могущества развитых стран над всеми другими состоит в их способности использовать рынок международных ссудных капиталов для перераспределения доходов, создаваемых в других странах, в свою пользу. Стратегия глобализации, нарушающая принцип справедливости распределения доходов, ведет цивилизацию к гибели. Истинно цивилизованной стратегией развития глобализации становится социально эффективная стратегия.

1.4. Сущность стратегического планирования

Ведущим противоречием второй половины 20-го века стало соперничество двух супердержав — США и СССР. Для завоевания мирового господства стратегией США становится рост государственных инвестиций в другие страны с превращением доллара, как главного экспортного продукта, в мировые деньги. Главной стратегической задачей СССР было поддержание военного паритета с США за счет централизованного распределения государственных инвестиций, обеспечивающего приоритетное развитие отраслей, определяющих технический прогресс. Таким образом, **управляющим параметром стратегического планирования** развития мировой экономики (стратегия США) и национальной экономики (стратегия СССР), как последовательности мер, предпринимаемых государством для решения его стратегических задач, становятся **государственные инвестиции**.

Разные цели стратегий и возможности их реализации определили принципиальные отличия систем стратегического планирования. Исходя из необходимости разработки и реализации стратегического плана, определяются параметры экономической политики, в т.ч. требуемые институциональные преобразования экономики. Таким образом, алгоритм реформ в обществе может быть представлен в виде: «стратегия — нравственность — экономическая наука — стратегический план — экономическая политика — бытие — господствующие социальные группы».

США для направления развития мировой экономики в русло национальных интересов требовалось создание международных координирующих организаций. Функция краткосрочного кредитования государств под условие проведения должниками рекомендуемой экономической политики закрепляется за Международным валютным фондом (МВФ), а функция долгосрочного кредитования — за Международным банком реконструкции и развития (МБРР или Мировой банк). Для межгосударственного регулирования движения товаров было подписано Генеральное соглашение по торговле и тарифам (ГАТТ).

После войны приоритетным направлением экспорта капиталов из США становятся страны Западной Европы и Япония, как стратегические союзники в конкуренции со странами, выбравшими стратегию СССР. С середины 50-х гг. в центре внимания США оказываются страны Азии, Африки и Латинской Америки, а в 80-х гг. массивный экспорт капиталов устремился в социалистические страны. Координация действий стран «семерки» и создание международного рынка ссудных капиталов позволили перенести основное бремя нестабильности международной финансовой системы, вызываемое долларovým «навесом» над реальной экономикой, на государства, импортирующие капитал в связи с захватом их рынков и сокращением затрат на их рабочую силу и сырье.

В то время как США занимались совершенствованием международной финансовой системы, СССР нуждался в переходе к социально эффективной стратегии, что предполагало разработку адекватной экономической теории, лежащей в основе стратегического планирования эффективного использования государственных инвестиций в направлении устойчивого роста уровня благосостояния граждан. В ней, в частности, нужно было дать ответ на вопрос, поставленный еще либеральной австрийской школой, о путях использования рынка для оптимизации сбалансированности реальных и финансовых потоков в национальной экономике. Отсутствие «подсказок» мирового опыта и подмена научного подхода к решению этой сложной и пионерной проблемы партийными резолюциями определила невозможность ее решения, что постепенно усиливало корпоративную направленность стратегии государства в интересах должностных лиц. Такой ход событий привел СССР к росту внешней задолженности странам «семерки», сырьевой ориентации, технологической и продовольственной зависимости в мировой экономике и, в конечном счете, к его проигрышу в конкуренции супердержав.

1.5. Экономические проблемы глобализации

Глобализация, направляемая международными экономическими организациями на построение однополярного мира, привела к высокой степени централизации и концентрации капиталов и социальному расслоению мирового сообщества, взаимозависимости экономического развития государств и росту их долгов транснациональным корпорациям, ухудшению экологической безопасности цивилизации в целом. Одна из важных проблем глобализации состоит в том, что рост прибылей корпораций за счет роста монопольных цен и, следовательно, сокращения реальной заработной платы, воспроизводит условия кризиса неплатежеспособности во все больших масштабах. Другая проблема связана с ростом безработицы и локализацией бедности в определенных государствах, что «питает» развитие международного терроризма.

Масштабность и сложность объекта при отсутствии системности мер, предпринимаемых международными экономическими организациями для решения проблем глобализации, усиливает хаотичность в их действиях, что объективно ведет к разрушению глобальной стратегической стабильности. Задача ее восстановления значительно упрощается при переходе к многополярному миру, в котором крупным государствам (блокам государств) отводится принципиально новая роль — разработка и реализация социально эффективных стратегий, нацеленных на цивилизованное развитие глобализации. К таким государствам (блокам государств), способным обеспечить себя основными ресурсами, относятся Россия (СНГ), ЕС, Америка (Северная и Южная), Азиатско-Восточный регион (АТР) и другие.

Кому из государств (блока государств) предстоит быть первым в реализации социально эффективной стратегии? Понятно, что в ней могут быть заинтересованы, прежде всего, те государства, у которых национальной стратегией может быть лишь социально эффективная стратегия.

Сегодня корпоративная стратегия является национальной для тех государств, которые могут использовать международные рынки товаров и капиталов для

перераспределения доходов, создаваемых в других государствах, в свою пользу. В условиях построения однополярного мира она, в конечном счете, становится национальной лишь для США. Однако данная стратегия, разрушающая цивилизацию в целом, становится в долгосрочной перспективе антинациональной и для США.

У России есть все, чтобы стать пионерным государством, вышедшим на магистральный путь развития цивилизации. Она располагает огромной территорией с умеренным климатом, огромными запасами топливно-энергетических и минеральных ресурсов, плодородных земель и других природных богатств, высочайшим уровнем интеллектуального потенциала. Ее ресурсный потенциал на душу населения в 2 – 2,5 раза превышает ресурсный потенциал США, в 6 раз Германии и в 18 – 20 раз Японии. Существует потенциал высококвалифицированных ученых и специалистов, способный решать сложнейшие задачи в области науки, техники и производства. Созданная производственно-технологическая база военно-промышленного комплекса (ВПК) не уступает в ряде отношений технологической базе передовых стран Запада, в том числе и США, о чем свидетельствует существовавший паритет оборонной мощи СССР и США. Требуется лишь одно — разработка и практическая реализация долгосрочной научной программы социально эффективного развития.

КРИТЕРИИ КЛАССИФИКАЦИИ СТРАТЕГИЙ ГОСУДАРСТВА И ИНДИКАТОРЫ ИХ КАЧЕСТВА

■ 2.1. Критерии классификации стратегий государства

Причины становления и развития того или иного типа стратегии государства и принципов государственного вмешательства в экономику на конкретном этапе развития кроются в интересах господствующих в нем социальных слоев. В предыдущем параграфе были рассмотрены критерии классификации стратегий на национальные и антинациональные, социально эффективные и корпоративные.

Возможны и другие критерии классификации типов стратегий государств.

Так, с точки зрения перспектив участия страны в международном разделении труда, можно выделить экспортоориентированную и импортозамещающую стратегии, стратегию автаркии, или изоляционистскую стратегию. Экспортоориентированные стратегии можно, в свою очередь, классифицировать по видам преобладающей группы товаров или услуг в общем объеме их экспорта. Возможна классификация стратегий в зависимости от отраслевых (например, ВПК) и институциональных приоритетов (например, приватизация государственной собственности) развития национальной экономики, от преимущественно используемых инструментов — плановая или рыночная экономика, инфляционная или дефляционная стратегии, от принципов организации экономики или распределения доходов в государстве — капиталистическая или социалистическая экономика и т. д.

В зависимости от ослабления или усиления протекционистского характера деятельности государства можно выделить три типа экономических стратегий — либеральную, регулируемую и мобилизационную.

Либеральная стратегия означает, что экономика государства становится все более открытой для свободного движения товаров и капиталов. Если затем государство устанавливает контроль за движением товаров и капиталов, то его стратегия переходит в **регулируемую**. В случае необходимости выживания государство вынуждено усиливать прямое вмешательство в производство и внешнеэкономические связи, и его стратегия становится **мобилизационной**. Возможен и обратный процесс — переход от мобилизационной стратегии к регулируемой, когда ослабевает прямое вмешательство государства в экономику, но сохраняется контроль за движением товаров и капиталов. Если затем контроль за движением товаров и капиталов постепенно снимается, то стратегия государства переходит из регулируемой в либеральную. Таким образом, регулируемая стратегия является промежуточной между либеральной и мобилизационной. Переход к ней от либеральной стратегии связан с усилением контроля за движением товаров и капиталов, а переход к ней от мобилизационной стратегии — с ослаблением прямого вмешательства государства в производство и внешнеэкономические связи.

Учитывая множественность критериев классификации стратегий, любая стратегия государства может характеризоваться множеством признаков. Так современная стратегия США является корпоративно либеральной и в то же время национальной стратегией для США, поскольку служит построению однополярного мира во главе с США. В то же время она является инфляционной, поскольку имеет место рост дефицита платежного баланса США. Напротив, корпоративно либеральная стратегия ЕС является дефляционной, так как в основе создания единой европейской валюты «евро» лежат принципы финансовой стабилизации. Мобилизационную стратегию СССР в период второй мировой войны, нацеленную на выживание государства за счет собственных ресурсов, можно считать социально эффективной, несмотря на инфляцию, которая тогда была необходима для военной перестройки экономики.

2.2. Критерии качества стратегий государства

При оценке качества стратегии государства целесообразно учитывать ее краткосрочные и долгосрочные последствия с точки зрения устойчивого улучшения жизни граждан. При таком подходе стратегию США можно считать качественной в краткосрочной перспективе, но некачественной в долгосрочной перспективе, так как она ведет к разрушению цивилизации в целом. Стратегия ЕС является менее качественной, нежели стратегия США, поскольку ее дефляционный характер ухудшает инвестиционную активность и ведет к росту безработицы. Еще менее качественными являются стратегии экономически зависимых стран — импортеров капитала, к числу которых относится и Россия.

В долгосрочной перспективе качественной стратегией для всех государств является социально эффективная стратегия. Поэтому **абсолютным критерием качества стратегии государства** является степень ее соответствия социально эффективной стратегии. При неразработанности адекватного ей инструментария практическая реализация этой стратегии невозможна. Наличие необходимого инструментария и пропаганда принципа справедливости, лежащего в основе стратегии, даст власти нужный кредит доверия для проведения институциональных преобразований экономики, отвечающих требованиям практической реализации стратегии.

О качестве стратегии в краткосрочном периоде позволяют судить экономические, социальные и финансовые индикаторы. Определим эти индикаторы для стратегии России за последние 10 лет, в течение которых имели место рыночные преобразования российской экономики.

2.3. Экономические индикаторы качества стратегии государства

Они характеризуют сложившиеся тенденции развития экономики с точки зрения реализации в экономической политике государства принципа эффективности производства. К ним относятся показатели тем-

пов экономического роста, эффективности использования национальных ресурсов, изменения структуры экономики и внешнеторгового оборота. Главным сигналом ухудшения качества стратегии является снижение доли производственных инвестиций в объеме ВВП, следствием чего являются спад производства и ухудшение его структуры, приобретение узкой сырьевой специализации в международном разделении труда.

По данным системы национальных счетов объем ВВП в 2000 г. сократился почти на 1/3 по сравнению с его объемом в 1991 г., объем валового накопления — почти в 3 раза, а объем валового накопления основного капитала — в 4 раза. Следствием низкой инвестиционной активности явилось ухудшение позиций России в мировой экономике. С 1991 г. по 1996 г. все «весомые» страны, доля которых в производстве мирового ВВП составляла в 1995 г. не менее 1%, имели рост. Исключением оказалась Россия. Уже в 1995 г. она оказалась на 12-ом месте после Бразилии и Индонезии. Прогнозируется, что при сохранении нынешних тенденций Россию к 2010 году по производству ВВП на душу населения могут обойти Вьетнам и Мозамбик.

В то же время самые высокие темпы развития экономики были достигнуты странами, имевшими высокие индексы роста инвестиций — Китаем, Таиландом и Южной Кореей. За 10 лет производство ВВП на душу населения увеличилось в Китае более чем в 2 раза, а в России уменьшилось на 1/3. Следует заметить, что Китай, как и Россия, характеризуется страной с переходной экономикой. Однако Китай, в отличие от индустриальной России, был аграрной страной, использующей примитивную технику при обработке земли. Ограниченная приватизация сельского хозяйства в Китае с отказом от коммун и организация зон свободного предпринимательства способствовала значительному росту производства продовольствия и дешевых товаров народного потребления, предназначенных для экспорта.

Иногда снижение темпов экономического роста может быть оправдано прогрессивными изменениями в отраслевой структуре экономики, ведущими к увеличению доли отраслей, определяющих технический прогресс. Однако в условиях опережения спада про-

изводственных инвестиций по сравнению с производством реального ВВП происходит моральная и физическая деградация промышленности. За 10-летний период производство основных видов продукции в натуральных единицах сократилось примерно в несколько раз практически по всем наименованиям тяжелого, электротехнического и транспортного машиностроения, станкостроительной и инструментальной промышленности. Наиболее быстро в общем объеме машиностроения сокращается удельный вес новой продукции (освоенной впервые), что ведет к длительному отставанию России в освоении мировых научно-технических достижений.

Прямым следствием снижения инвестиционной активности является ухудшение обороноспособности страны. Концепция сохранения военного паритета с США, действовавшая до 1991 г., определяла лидирующие позиции в инвестиционных расходах отраслей обрабатывающей промышленности, составляющих основу ВПК. Теперь, исходя из доктрины открытой экономики, экономика страны приобрела четко выраженную сырьевую ориентацию. Примерно до 60% мобилизуемых инвестиционных ресурсов направляется в ТЭК, а остальные отрасли получают по остаточному принципу (4,1% машиностроению). Приоритетной отраслью приложения прямых инвестиций США, являющегося крупнейшим иностранным инвестором в российскую экономику, выбрана нефтегазовая отрасль. Укрепляют свои инвестиционные позиции ЕС и Япония, ориентирующаяся на освоение природных ресурсов восточных регионов России.

Самой России все трудней становится поддерживать необходимый уровень хозяйственного освоения районов Севера и Дальнего Востока, материальную инфраструктуру (сооружение дорог, мостов, портов, систем связи, жилищное и культурно-бытовое строительство), материальные резервные и страховые фонды для обеспечения ритмичной работы производства, экологическое равновесие. Продолжается снижение грузооборота и пассажирооборота предприятий транспорта. Дальнейшее снижение инвестиционной активности не позволит обеспечивать необходимый уровень минимальных требований национальной безопасности.

Особенно опасно развивается ситуация с продовольственной безопасностью государства. Объем сельскохозяйственного производства, темпы спада которого превысили темпы спада промышленности, составил в 2000 г. 63% от уровня 1990 г., а у США, лидера по производству самых передовых технологий, объем сельскохозяйственного производства за 10 лет вырос на 10%. Такой спад сельскохозяйственного производства объясняется значительным ухудшением материально-технического снабжения. Продажа автобензина сократилась за 10 лет в 6 раз, дизельного топлива — в 4 раза, обеспеченность сельскохозяйственных предприятий тракторами упала в 1,4 раза, комбайнами — в 1,3 раза.

Индикаторами способности государства эффективно использовать национальные ресурсы служат уровень безработицы и уровень использования производственных мощностей. По темпам роста уровня безработицы Россия оказалась в числе лидирующих стран. Если в США уровень безработицы имел тенденцию сокращаться, то в России уровень безработицы практически устойчиво возрастал. К 1996 г. по численности безработных Россия опередила США. Рост общей численности безработных в России сопровождается увеличением времени «вынужденного» отдыха и средней продолжительности поиска работы.

Устойчиво уменьшается уровень использования производственных мощностей по всем видам продукции. В соответствии с сырьевой ориентацией экономики особенно быстро сокращаются мощности и занятость в отраслях обрабатывающей промышленности. Так летом 1998 г. в машиностроении из 100 единиц оборудования только 5 использовались более чем на 50%, 35 единиц — на 30%, 20 единиц — на 10%, остальные 40% не работали вовсе. Обновление основных фондов на российских предприятиях практически остановилось. Степень износа основных фондов основного вида деятельности для всей промышленности на конец 1991 г. составляла 45,2%, а на конец 2000 г. — 55,3%. Более высокие темпы износа основных фондов наблюдались в машиностроении и металлообработке, где этот показатель вырос с 42,7% на конец 1991 г. до 55,3% на конец 2000 г.

Россия зарабатывает на реформы и выплату долгов главным образом за счет экспорта топливно-энергетических ресурсов и сырья. Доля чистого экспорта в структуре использования ВВП выросла с 0,3% в 1991 г. до 20,4% в 2000 году. При этом в мировом экспорте и импорте доля России сократилась с 2,1% в 1990 г. до 1,7% в 2000 г. и с 2,3% до 0,5% соответственно. У России положительное сальдо торгового баланса выросло с 10,7 млн долл. в 1990 г. до 136,9 млн долл. в 2000 г., а у США, основным продуктом экспорта которых является доллар, выросло отрицательное сальдо торгового баланса с 123,4 млн долл. до 476,5 млн долл.

Недоинвестирование производства ведет к спаду производства и в экспортоориентированных отраслях. Компенсировать убытки, вызываемые падением мировых цен на нефть, сырьевыми не могут из-за низкой эффективности устаревших производственных фондов. Поскольку основные месторождения сырья уже выработаны, а приобретение новых технологий за рубежом дорого, то Россия становится все более привлекательной для Запада, как «кладбище» экологически опасных отходов.

Нарушение сбалансированного развития единого национального рынка, приведшее к развалу СССР, усиливает неравенство регионов по инвестиционной активности и темпам спада производства, что способствует экономической дезинтеграции страны. Дела у других стран СНГ, не обладающих, как Россия, богатыми сырьевыми запасами, хуже. Учитывая стратегические интересы России в зональной интеграции со странами СНГ, ухудшение их положения в мировом сообществе является негативной тенденцией для России.

Таким образом, все экономические индикаторы указывают на то, что в течение прошедших 10 лет стратегия России является некачественной. Снижение инвестиционной активности свидетельствует об отсутствии мотивов эффективного управления собственностью. Однако возможно, что основная задача экономической политики в течение этого периода состояла в создании консолидирующего общества среднего слоя, способного в перспективе обеспечить нужный экономический рост. Для такой оценки качества стратегии требуется анализ социальных индикаторов.

■ 2.4. Социальные индикаторы качества стратегии государства

Они характеризуют сложившиеся тенденции развития социальных процессов с точки зрения реализации в экономической политике государства принципа справедливости распределения благ. К ним относятся показатели динамики реальных доходов населения и доли бедного населения, чьи среднедушевые доходы ниже величины прожиточного минимума, показатели развития социальной инфраструктуры. Главным сигналом усиления социальной напряженности в обществе является увеличение роста доходов господствующих социальных слоев за счет уменьшения доходов других не в связи с большим их вкладом в рост общественного благосостояния, а в связи с главенствующей ролью в распределении благ. Такой ход событий ведет к размыванию консолидирующего общества среднего слоя и раскалыванию общества на непримиримые группы.

Инфляция может быть использована государством как для созидательных целей — стимулирования экономического роста и создания прогрессивной структуры экономики, так и для перераспределения доходов и имущества в пользу господствующих социальных слоев. Это связано с тем, что индексация заработной платы отстает от темпов инфляции, а доходы от предпринимательской деятельности изменяются одновременно вместе с ценами.

В течение 10 лет для индустриальных стран с развитой экономикой были характерны низкие темпы инфляции. Более высокие темпы инфляции наблюдались у стран, выбравших стратегию индустриализации, как, например, у Республики Кореи и Таиланда. Из «весомых» стран по темпам инфляции впереди России оказались лишь Бразилия и Аргентина. Однако в странах Латинской Америки имелись определенные успехи в инвестировании производства. В России, учитывая спад производства, деградацию структуры экономики и огромную утечку капиталов за рубеж, можно утверждать, что инфляция использовалась государством как инструмент обесценивания доходов наемных

работников и капиталов государственных предприятий, чтобы дешево продать их новому господствующему слою — отечественным предпринимателям. Правительство России вынуждено и далее использовать инструмент инфляции для обслуживания государственного долга.

Индекс потребительских цен в России вырос в 1994 г. в 2011 раз по отношению к 1990 г., а среднемесячная заработная плата увеличилась за этот период лишь в 727 раз. Далее наметилась тенденция замедления динамики потребительских цен. При этом опережающими темпами растут цены на потребительские товары и услуги жизненной необходимости, прежде всего на жилищно-коммунальные услуги, что увеличивает количество граждан с денежными доходами меньше величины прожиточного минимума. Благодаря инфляции доля оплаты труда в объеме денежных доходов населения за прошедшие 10 лет уменьшилась с 76,4% до 61,4%, социальных трансфертов — с 14,7% до 14,4%, а доли доходов от предпринимательской деятельности и доходов собственности увеличились с 3,7% до 15,9% и с 2,5% до 7,1% соответственно.

Процесс дифференциации доходов был приостановлен в 1995 г. Однако в условиях спада производства помимо традиционно уязвимых групп (многодетные, неполные семьи, инвалиды, пенсионеры, учащиеся и др.) в категорию бедных попадают новые большие группы экономически активного населения, способные своим трудом самостоятельно обеспечить необходимый уровень благосостояния. Коэффициент Джини, характеризующий степень неравномерности распределения доходов в обществе, вырос с 0,260 в 1991 г. до 0,399 в 2000 г. Доля общего числа экономически активного населения, потерявшего работу в связи с продолжающимся спадом производства, увеличивается.

Отсутствие мотивов к активной инвестиционной деятельности предприниматели «компенсируют» сокращением своих расходов за счет роста задолженности по заработной плате и уклонениями от уплаты налогов. Суммарная задолженность по заработной плате на 1 января 2002 г. составила 29,9 млрд рублей, а по налогам и сборам — 575,2 млрд руб. Уменьшение бюджетных доходов сужает базу для финансирования

пенсий, пособий, стипендий, отраслей социальной инфраструктуры, фундаментальной науки, правоохранительной деятельности и обороны. Для погашения задолженности по заработной плате и социальным трансфертам растет государственный долг. За 10 лет постоянного снижения расходов вся бюджетная сфера пришла в упадок.

Рост доли бедного населения России сопровождается расслоением наемных работников по профессиональному признаку и региональной принадлежности. Наблюдается значительное опережение темпов роста среднемесячной заработной платы в сырьевых отраслях и финансово-кредитной сфере экономики. Зарплата большинства работников бюджетной сферы в течение нескольких лет держится ниже прожиточного минимума. Разрушаются научные школы, падает качество подготовки подрастающего поколения и средняя продолжительность жизни.

Неравномерность размещения приоритетных отраслей по территории России и локализация застойной бедности в отдельных регионах и странах СНГ увеличивает вероятность непредсказуемого поведения, угрожающего безопасности государства.

Таким образом, все социальные индикаторы указывают на то, что стратегия России является некачественной. Однако возможно, что основной задачей экономической политики в течение этого периода было стимулирование экспортного производства для погашения накопленного государственного долга. Для этого требуется анализ финансовых индикаторов.

2.5. Финансовые индикаторы качества стратегии государства

Они характеризуют сложившиеся тенденции в развитии финансовой и денежно-кредитной системы государства с точки зрения реализации в экономической политике государства принципа эффективности производства и принципа справедливости распределения доходов.

Завышение ставок процента за кредит по сравнению с нормой прибыли, снижение доли долгосрочных

кредитов в кредитных вложениях в экономику и снижение уровня рентабельности продукции являются финансовыми индикаторами нарушения принципа эффективности производства. Инфляция и рост задолженности по заработной плате и социальным трансфертам, рост кредиторской и дебиторской задолженности, перекосы в уровнях рентабельности и индексов цен производителей по отраслям являются финансовыми индикаторами нарушения принципа справедливости распределения доходов.

Главным сигналом угрозы финансового краха государства является рост государственного долга на фоне спада производства и снижения инвестиционной активности. Это означает, что правительство обеспечивает текущие потребности в деньгах не для создания условий эффективного экономического роста, а под заклад несуществующих будущих доходов, что, в конечном счете, ведет к «проеданию» национального богатства в счет будущих поколений, банкротству власти и резидентов страны.

По объему внешней задолженности Россия находится в числе лидирующих государств. На начало 1996 г. долги России составили почти 130 млрд долл., что вдвое больше задолженности бывшего СССР. В 2001 г. внешняя задолженность Аргентины, испытавшей финансовый кризис, составляла 144,2 млрд долл., а у России — более 130 млрд долл. В отличие от Аргентины, сальдо по счету текущих операций платежного баланса России остается положительным, что во многом поддерживается высокими ценами на нефть. Однако, учитывая низкие темпы развития мировой экономики, потепление климата, ожидается падение мировых цен на нефть.

Характерной чертой финансовых кризисов в условиях либерализации национальных экономик стал резкий рост краткосрочной иностранной задолженности с последующим массовым оттоком спекулятивного капитала, вызывающим обвал на фондовых рынках и вынужденную девальвацию национальных валют. Так, высокая краткосрочная иностранная задолженность вызвала в 1997 г. финансовый кризис стран Юго-Восточной Азии, а в России обвал на фондовом рынке, приведший к значительному удешевлению акций ве-

дущих компаний. В то время она составляла для России 38 млрд долл. и была больше, чем в Индонезии — 34,7 млрд долл. и Тайване — 22 млрд долл. Ухудшение внешнеэкономической конъюнктуры и резкое обострение проблемы управления государственным долгом вызвали в 1998 г. финансовый кризис в России. Последовавшая за этим гиперинфляция наглядно продемонстрировала степень «дутости» российской экономики.

Количество каналов, втягивающих Россию в функционирование глобальной финансовой системы, увеличивается. Расширилось привлечение синдицированных кредитов, предоставляемых по ставке «ЛИБОР», и увеличилось превышение обязательств над активами российских банков за рубежом. Накапливаемые Центральным банком золотовалютные резервы и высокие ставки рефинансирования не могут спасти рубль от глобальных финансовых спекулянтов, поскольку объем ежедневных валютных сделок превышает 1 трлн. долл., а годовой ВВП России почти в 4 раза меньше. Гигантский спекулятивный пузырь достиг размера 300 трлн. долл. при всемирном производстве не более 40 трлн. долл.

Индикатором расстройтва финансовой системы является бюджетный дефицит, для покрытия которого государство в течение прошедшего десятилетия вынуждено вновь и вновь занимать по принципу «финансовой пирамиды», что, в свою очередь, увеличивает его расходы на обслуживание государственного долга. Высокие доходы, получаемые от продажи нефти и газа, позволили свести бюджеты 2000 и 2001 гг. с профицитом. Однако доля расходов федерального бюджета на обслуживание государственного долга продолжает расти. Если в 1990 г. она составляла 6,8%, то в 2000 г. — 14%. Существует и проблема сбора доходов в бюджет, поскольку между прогнозом и реальным развитием экономики имеются грубые расхождения, а самыми простыми способами уклонения от налогов остаются бартер и расчеты «налом», не отражаемые в бухгалтерском учете. Для ослабления кризиса неплатежей широкое применение в 1997 г. получило вексельное обращение, что создало условия для построения вексельных «пирамид» и усложнило проблему сбора налогов, но усилило контроль криминальных группировок.

Растущая задолженность государства, держателями которой выступают нерезиденты, и перспективы платежного баланса делают девальвацию национальной валюты неизбежной. Она может осуществляться как скачкообразно, так и устойчиво. В условиях «дутых» финансов денежное обращение всегда колеблется между двумя рифами — инфляцией и дефляцией, цель которой — финансовая стабилизация. После финансового кризиса в августе 1998 г. финансовая стабилизация потеряла свою привлекательность для экспортеров. Правительство было вынуждено вновь запустить инфляцию для стимулирования экспортного производства, что повлекло некоторое оживление отечественной экономики. Последовавший затем рост цен на мировом рынке нефти позволил вновь перейти к финансовой стабилизации. Однако перспективы снижения мировых цен на нефть и недовольство промышленного лобби подталкивают Россию вновь перейти к высоким темпам инфляции, но уже для поддержки отечественного ВПК.

Продолжающаяся инфляция в стране стимулирует спрос граждан на доллары, что способствует дополнительной эмиссии рублей, а значит и их обесцениванию. Индикаторами дефицита наличных рублей являются рост задолженности по заработной плате и социальным трансфертам. Такое искусственное уменьшение платежеспособного спроса населения уменьшает сбыт продукции и дополнительно увеличивает спад производства.

Тон инфляции задают также главные монополисты, стремящиеся иметь высокую норму прибыли за счет изменения соотношений между ценами производителей, заработной платой и прибылью, получаемых в разных отраслях экономики. Инфляция издержек проявляется в опережающем росте цен производителей по сравнению с ростом потребительских цен. Ожидается, что рост тарифов на грузовые перевозки, на отпуск электроэнергии и цен на газ скажется на усилении инфляции в 2003 г. Ценовые диспропорции предопределяют завышенную прибыльность сырьевых отраслей и неплатежеспособность отраслей обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства. Организация фондовых рынков такова, что процедура банкротства пред-

приятый не ведет к эффективной смене собственников и, следовательно, усиливает спад отечественного производства и деградацию его структуры.

Регионы-доноры не желают финансировать дотационные субъекты Федерации. Всю ответственность за хозяйственные трудности регионы возлагают на правительство. Многие регионы и фирмы напрямую обращаются к внешним кредитам. Некоторые области и республики создают даже свои золотые запасы, а субъекты Федерации установили в ближнем и дальнем зарубежье свои представительства. Правительство, не имея финансовых средств, вынуждено дистанцироваться от экономических проблем регионов и пытается решать проблему централизации государства в основном политическими методами. Растет внешний долг стран СНГ, что усложняет создание в перспективе единого платежного союза СНГ.

Таким образом, все финансовые индикаторы показывают, что рост задолженности государства связан не с инвестированием экспортного производства, а с финансированием текущих расходов и вовлечением капитала в сферу спекуляций с вывозом его за рубеж. Поскольку некоторое оживление экономики в последние годы не может компенсировать расходы бюджета на обслуживание государственного долга, то стратегия России является некачественной и с точки зрения перспектив его погашения.

Качественной стратегией для России в краткосрочном и долгосрочном периодах является социально эффективная стратегия. Для определения адекватных ей стратегического планирования и экономической политики требуется выявление закономерностей трансформации стратегий государств на основе исследования их экономической практики.

Глава 3

ЗАКОНОМЕРНОСТИ ТРАНСФОРМАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА В УСЛОВИЯХ ДОМОНОПОЛИСТИЧЕСКОГО КАПИТАЛИЗМА

■ 3.1. Политика меркантилизма в становлении многополярного мира

В *многополярном мире*, в котором несколько наиболее сильных государств (блоков) и взаимоотношения между ними определяют политические и экономические тенденции развития мирового сообщества, стратегии государств направлены на ограждение национальной экономики от иностранной конкуренции и поэтому являются регулируемыми или мобилизационными стратегиями. Для *однополярного мира*, в котором одно могущественное государство (блок) определяет стратегию развития мирового сообщества, характерно стремление этого государства к выполнению роли мирового правительства и потому навязывания всем государствам либеральных стратегий, позволяющих товарам и капиталам беспрепятственно перемещаться через государственные границы.

Таким образом, изменение фазы развития мирового сообщества в цикле «многополярный — однополярный мир» влияет на выбор государствами типов стратегий. В то же время имеет место и обратная связь, когда изменение типов стратегий государств влияет на изменение фазы циклического развития мирового сообщества.

Формирование национальных государств в период первоначального накопления капитала (XV — XVI вв.) сопровождалось созданием многополярного мира, в котором первенство по колониальным захватам оспаривали

несколько сильных национальных государств — Испания, Португалия, Нидерланды, Англия и Франция. До 17-го века действия государств в области экономической политики не характеризуются системностью.

Первой системой экономической политики, большинство положений которой было выработано чисто эмпирическим путем, являлся **меркантилизм**. Основным его принципом служит представление, что государственное содействие развитию промышленности и внешней торговли выгодно отражается на всех социальных слоях общества. Поэтому особое внимание уделяется так называемому «выгодному» *торговому балансу*. Рассматривая в качестве главной цели государства накопление денег, а главным средством ее реализации — внешнюю торговлю, руководящим началом меркантилизма постепенно становится протекционизм, направленный на охрану национальной промышленности от иностранных конкурентов для ускорения роста производительности национального труда. Наиболее яркими примерами применения меркантилизма являются Англия и Франция, где государственное вмешательство в экономику способствовало в них ускоренному капиталистическому развитию и формированию **биполярного мира**.

Меркантилизм сформулировал следующие **принципы регулируемой экономики**:

- выгодная торговля, предполагающая вывоз обработанных, а не сырых изделий, улучшает положение населения страны и усиливает ее политическое могущество, которое, в свою очередь, обеспечивает наибольшие выгоды от торговли с другими государствами;
- для обеспечения выгодной торговли и полной занятости требуется планомерное вмешательство государства в национальную экономику.

Для реализации этих принципов меркантилизм предложил следующие **инструменты**:

- тарифная политика, регулирующая внешнюю торговлю для поощрения выгодных отраслей отечественного производства посредством пошлин на ввоз и премий за вывоз;
- привилегии отечественным торговым компаниям, предпринимателям и рабочим посредством

налоговых льгот и дотаций, государственных закупок для армии и флота, организация монополий для обеспечения роста цен торгуемых изделий;

- колониальная политика, позволяющая метрополии увеличивать рынки для вывоза в колонии готовых фабрикатов и ввоза оттуда сырья;
- регулирование заработной платы и цен на продукты питания для защиты бедных слоев населения;
- защита мелкого производства от нарождающегося крупного производства.

Вся история XVII – XIX веков подтверждает тяготение меркантилизма к применению вооруженной силы в случаях, когда какое-либо государство пытается ограничить ввоз при помощи высоких пошлин или запретов. Причиной войн между Англией и Францией служило столкновение торговых интересов национальных государств, стремящихся к лидерству в мировой экономической конкуренции. Попытка Наполеона 1 силой навязать европейским странам Континентальную систему, направленную на уничтожение экономической и политической мощи Англии, по которой всякий английский подданный, находящийся на занятой французскими войсками территории, объявлялся военнопленным, а его товары конфисковались, натолкнулась на сопротивление государств, и особенно России. Своей главной цели — уничтожения могущества Англии она не достигла. Англия в конце войны располагала теми же силами, как и в начале. Биполярный мир, в котором конкурировали Англия и Франция, стал однополярным. Требовался адекватный переход от стратегии регулируемой экономики к либеральной стратегии развития мирового сообщества.

3.2. Политика свободной торговли и золотомонетный стандарт в построении однополярного мира

С превращением Англии и Франции из сельскохозяйственных стран в промышленные в них укрепился класс предпринимателей, деятельности которого мешало го-

сударственное вмешательство в экономику, основанное на системе меркантилизма со строгой регламентацией промыслов и торговли. Нужна была новая доктрина, отстаивающая идеи «*laissez faire*» (естественной свободы) — свободы промыслов и торговли. Эти идеи наиболее ярко были выражены в учении физиократов, появившемся во Франции во второй половине XVIII века. В отличие от физиократов, преувеличивающих значение земледелия, классическая политическая экономия, созданная А. Смитом, увидела источник национального богатства в труде и потребовала полной свободы для его применения.

Несмотря на господство протекционизма в период промышленного подъема, идеи Смита стали оказывать в той или иной степени свое воздействие на освобождение промышленности от излишней регламентации во всех странах. Наибольшее влияние учение Смита имело в Англии и во Франции — странах, где промышленное развитие в конце XVIII и начале XIX века шло наиболее интенсивно и буржуазия в значительной мере овладела государственной машиной для целей либерализации.

С приходом к власти в 1822 г. либерального правительства в Англии, ставшей «мастерской мира», до начала XX века утверждается господство либеральной экономической стратегии. Экономические функции государства, столь сложные при меркантилизме, значительно упростились. Государство отказалось от всякого вмешательства в организацию производства и в отношении между рабочими и хозяевами, кроме случаев подавления коалиции с целью открыть путь закону спроса и предложения. Функцию регулирования национальной экономики стали осуществлять банки.

Устранение государства от проблем национальной экономики, означавшее свободу конкуренции, отразилось на ухудшении положения тех, кто продавал на рынке труд, и на развитии железнодорожного транспорта, высокие тарифы которого тормозили развитие промышленности. **Кризисы**, как результат **несбалансированного развития** экономики в условиях свободной конкуренции, вызываемые неплатежеспособностью населения и невозможностью своевременных платежей дебиторов кредиторам, становятся ее неотъемле-

мым атрибутом. Вместе с богатством росло неравенство в распределении. Помимо кризисов вторым беспокойным фактором XIX века был пауперизм.

Формой функционирования денежной системы в Англии стал *золотой стандарт*, для которого характерна смешанная система платежей, основанная на золоте:

- исчисление цен товаров в золоте;
- обращение золотых монет в государстве и неограниченная их чеканка;
- обращение банковских билетов, выпускаемых в связи с коммерческими операциями и свободно обмениваемых на золотые монеты, поскольку их стоимость приравнивалась к весовой единице золота и жестко фиксировалась;
- обращение государственных бумажных денег с принудительным курсом — казначейских билетов, выпускаемых Государственным Казначейством в качестве заменителей золота. Они служили в качестве разменной медной или серебряной монеты для совершения мелких покупок. Их количество оставалось незначительным.

Банковские кризисы влекли за собой массовые банкротства и выявили невозможность саморегулирования банковской системы для обеспечения функционирования золотого стандарта. В 1833 г. эмиссия банковских билетов становится монополией Английского банка, ставшего главным институтом регулирования развития национальной экономики. Принятие в 1844 г. акта Пия способствовало централизации банковского дела и превращению Английского банка в царя банков.

В Английском банке сложилась основанная на опыте традиция, согласно которой запас металлических денег должен был составлять не менее 1/3 от суммы находящихся в обращении банкнот. Соблюдение этой пропорции Центральным банком, являвшимся единственным источником законных денежных средств, позволяло обеспечить их конвертируемость. Эта цель денежной политики достигалась путем переучета векселей, регулирования учетной ставки и проведения операций на открытом рынке. Основным орудием в регулировании отношений между Центральным банком и банковской системой кредита была дисконтная политика, позволяющая ему поддерживать золотомо-

нетный паритет национальной валюты в зависимости от состояния платежного баланса государства.

Тогда большинство предпринимателей не было заинтересовано в инфляции. Она представляла собой исключительное явление. Обесценение денег имело место в случае открытия новых месторождений золота или серебра, стихийных бедствий или из-за «чрезвычайных» потребностей государства, главным образом, порождаемых войнами. Нельзя сказать, что в период преобладания свободной конкуренции капиталисты не получали выгоды от инфляции. Деньги в функции средства платежа приносят выгоду капиталисту-должнику, который, авансировав денежный капитал, может извлечь выгоду из повышения цен к концу производственного процесса и реализовать заметное увеличение своего первоначального капитала. Однако большое количество предприятий было заинтересовано в стабильности денежных отношений, так как норма прибыли в условиях расширения рынка и сокращения издержек производства на единицу продукта, была достаточно высока и требовался стабильный денежный спрос на предметы потребления.

Промышленная мощь Англии, намного превосходившая мощь любой страны мира, позволяла ей пренебрегать любой конкуренцией и порождала заинтересованность государства в международном торговом либерализме, адекватном установлению *однополярного мира*. Интеллектуальная мощь ее классической политической экономии позволила сместить центр тяжести проблем с *национальной экономики* в сторону формирования и развития *международной финансовой системы* во главе с Лондонским Сити, закреплявшей за Англией статус ведущей экономической и финансовой державы.

Международная торговля, стимулируя снижение издержек производства, приобретала черты, сближавшие ее с внутренней торговлей. К тому времени уже существовали четкие границы и различия между нациями, имевшими собственные денежные системы. Наличие единой мировой золотой базы, на которую опиралось денежное развитие различных капиталистических стран, привели к появлению «мировых цен». Национальные цены сопоставлялись с мировыми це-

нами, определение разрыва в издержках производства производилось в мировых ценах. Международные миграции рабочей силы и капиталов начали развиваться лишь с 1840 — 1850 гг.

В качестве монопольного денежного металла утвердилось золото. Одной из причин перехода к золотому стандарту послужило резкое обесценение серебра, начавшееся с 70-х гг. XIX века. Кроме того, внушала доверие денежная система, стихийно установившаяся в Англии под названием золотомонетного стандарта. На Парижской конференции в 1867 г. межгосударственным соглашением юридически была оформлена первая мировая валютная система в форме золотомонетного стандарта, признававшая золото единственной формой мировых денег. В соответствии с ним каждая валюта имела золотое содержание, на основе которого устанавливались монетные паритеты. Валюты свободно конвертировались в золото, которое законодательно закрепились как мировые деньги.

Золотомонетный стандарт был введен в большинстве государств в последней трети XIX века. В России он был введен в 1897 г., в Латинской Америке — в последней трети XIX века — начале XX века. Как стихийный регулятор производства и платежных балансов он обеспечивал реализацию либеральной стратегии. Лондонский Сити снабжал капиталами весь мир и играл роль дирижера «международного оркестра золотого стандарта». Английский банк стал выполнять функции международного клирингового банка и навязывать всему миру формы организации денежной и банковской техники, что позволяло Англии сводить платежный баланс с превышением доходов над расходами. Международные расчеты производились в основном с использованием векселей, выписанных в английской валюте.

3.3. Политика неомеркантилизма в построении многополярного мира

Если с точки зрения экономической теории разницы между международной и внутренней торговлей не было, то очень скоро потребности развития националь-

ной экономики заставили ряд стран пойти на защиту своей промышленности, чтобы не превратиться в хозяйственный придаток Великобритании. Требование развития национальной экономики особенно активно отстаивали такие две большие страны, как Германия и США.

После заключения в 1834 г. таможенного союза германских государств промышленный рост Германии стал идти быстро. Вместе с ее промышленным ростом сформировался рабочий класс, проявивший свою силу силезским восстанием ткачей в 1844 г. Для утверждения своего господства германская буржуазия, не успевшая сбросить феодальные отношения, была вынуждена объединиться с помещиками и создать империю кайзеров. Прогрессивные устремления германской буржуазии к единству нации и промышленному развитию в рамках полуфеодальной монархии Германии потребовали создания принципиально новой доктрины, основанной на принципах меркантилизма. Ее автором стал Ф. Лист, защищавший интересы *национальной экономики*, нацеленной на ускоренное развитие промышленности за счет других отраслей.

Учение Листа стало основой *неомеркантилизма*, проводимого канцлером Германской империи Бисмарком в интересах влиятельных групп предпринимателей после завершения объединения страны в 1871 г. Присутствие капиталистической Германии на мировых рынках стало ощутимым для Великобритании. После введения в Германии протекционистского тарифа получают развитие тарифная война и демпинг — вывоз товаров из страны по ценам значительно более низким, чем цены внутри этой страны или на мировом рынке. Термин «демпинг» был введен Джозефом Чемберленом, который под впечатлением от немецкого вторжения на мировые рынки потребовал в 1890 г. перейти от свободной торговли к протекционизму. Англо-германское соперничество представляло собой ведущее противоречие целой эпохи международных отношений, завершившееся взрывом первой мировой войны.

Английскому превосходству стали угрожать также США и Япония. С 1885 г. США начали обходить Англию по доле в мировом промышленном производстве. За протекционистский тариф выступил Г. Кери, почи-

тавший в равной мере Кольбера и Смита. Защищая свободную торговлю, он выступил за протекционистский тариф, поскольку понял, что Англия стремится сохранить свою промышленную монополию и затормозить тем самым развитие промышленности в других странах. Главную движущую силу он видел в частных корпорациях, развитие которых обеспечивается государственным вмешательством. После кризиса 1893 г., охватившего всю экономику США, о необходимости расширения полномочий правительства для восстановления справедливости и защиты интересов всех граждан было заявлено в платформе популистов. Их идеи получили отражение в *антитрестовском законодательстве*. При президенте Т. Рузвельте в первом десятилетии XX века правительства штатов приняли социальное законодательство, регулирующее деятельность корпораций.

Благодаря развитию капиталистического производства, в конце XIX века наблюдался быстрый промышленный подъем Японии с превращением ее в «азиатскую Англию». После освобождения Рима от власти римских пап образовалась национальная экономика Италии, функционирующая на принципах свободного предпринимательства, протекционистского тарифа и колониальной экспансии.

Мир стал многополярным, а стратегии государств — регулируемы. По мере распространения капитализма борьба за рынки становилась все более ожесточенной.

3.4. Аграрная стратегия России в условиях золотомонетного стандарта

Общегосударственные реформы для ускорения развития капитализма были проведены и в России. Ее переход к золотому стандарту после денежной реформы 1895 — 1897 гг. способствовал притоку иностранных инвестиций в Россию, более активному ее включению в мировой рынок с усилением зависимости от иностранного капитала.

По табл. 1 видно, что в обороте всемирного рынка Россия занимала 6-е место в 1897 г.

В структуре экспорта преобладали лен, пенька, масличные семена и жмых, ячмень, гречиха, марганец, платина, лошади, спирт, птица, яйца, что указывало на аграрную стратегию ее развития с точки зрения участия в международном разделении труда.

В начале XX века Россия по темпам промышленного роста начинает обгонять Англию, США и Германию. Особенно высокие темпы роста наблюдались в сельском хозяйстве, позволившие России избежать кризиса 1911 – 1912 гг., поразившего Европу и Америку. Тогда редактор «Экономист Европы» Эдмон Тери писал: «Если дела европейских наций будут с 1912 г. по 1950 г. идти также как с 1900 г. по 1912 г., то Россия к середине текущего века будет господствовать над Европой как в политическом, так в экономическом и финансовом отношении». [9, т. 2, с. 114].

Таблица 1

**Удельный вес государств в обороте
всемирного рынка в 1897 г.**

Государства	Удельный вес в мировом обороте, %
Великобритания	20
Германия	11
Соединенные Штаты	10
Франция	8
Голландия	7
Россия	6
Австро-Венгрия	5
Бельгия	5
Индия Британская	4
Италия	3,5
Бразилия	3
Китай	2,5

Источник: Энциклопедический словарь, т. 55 / Брокгауз Ф. и Ефрон И., Санкт-Петербург. 1903.

Однако вряд ли такой ход событий мог иметь место при сохранении аграрной стратегии России и роста огромного государственного долга. По его величине Россия вышла на второе место среди великих госу-

дарств. За его счет проводились институциональные реформы и строились железные дороги. Кроме того, если в других странах использовалась эмиссия денег для ведения войн с прекращением их размена на золото, то в России во время русско-японской войны для сохранения золотого стандарта были выпущены внешние займы на французском и германском рынках, что еще более увеличило ее зависимость от иностранного капитала.

Россия, будучи великой державой по территории и природным богатствам, занимала в 1913 г. 5-е место в мире и 4-е место в Европе по производству промышленной продукции. Однако в аграрном секторе России преобладали мелкие малопродуктивные крестьянские хозяйства, основным орудием труда которых была примитивная техника. Слабо была развита и транспортная сеть. Размещалась она неравномерно — на долю европейской части приходилось более 80% железных дорог. Если по протяженности железных дорог Россия отставала лишь от США, Германии и Франции, то по плотности их распределения на 1000 кв. верст и на 1 млн жителей она значительно отставала от их колоний.

Смертность населения в России была два с лишним раза выше, чем в США. Почти половина детей не доживала до 5 лет.

3.5. Причины крушения золотомонетного стандарта

Распространившийся в государствах протекционизм стал препятствовать функционированию золотомонетного стандарта, предполагающего свободные переливы товаров и капиталов между странами. Кроме того, снижение цен в 1873 — 1892 гг. из-за отставания добычи золота от роста реального объема производства вынудило страны проводить дефляционную политику, ведущую к росту безработицы и социальным драмам. На первое место все более выдвигается человек и учение К. Маркса и Ф. Энгельса, защищающего его интересы.

В конце XIX века активную роль начинают играть потоки *долгосрочного капитала*, компенсировавшие

дефицит торгового баланса. Тогда большинство стран имели уравновешенный платежный баланс или положительное сальдо. Великобритания, США, Швеция, имея отрицательное торговое сальдо, не испытывали проблем с оттоком золота, поскольку в страну автономно двигались потоки долгосрочного капитала.

К началу первой мировой войны Европа сохраняет ведущие позиции в мире. Великобритания и Франция — крупнейшие колониальные державы. После завершения территориального раздела мира все большую роль в борьбе за рынки и источники сырья начинает играть *экспорт капитала*. Здесь ведущие позиции занимала Великобритания. Дефицит ее платежного баланса в 1913 г. был настолько значительным, что количество золотых резервов страны не покрывало и трети ее ликвидных обязательств. Большинство стран-кредиторов относились к этому спокойно, так как при необходимости Банк Англии поднимал ставку, что приводило к притоку в страну денежных средств. Ее кредитные деньги, вытеснявшие золото из официальных резервов и международных расчетов, являлись источником инфляционных процессов в мировой экономике.

Золотомонетный стандарт, устанавливающий зависимость денежной массы, обращающейся в мировой экономике, от добычи и производства золота, перестал соответствовать условиям регулируемой национальной экономики. Государствам требовалась независимая денежно-кредитная политика для решения внутренних экономических проблем. С другой стороны, ограничение масштабов растущих хозяйственных связей и экспорта капиталов правилами функционирования золотомонетного стандарта стало мешать деятельности международных картелей и трестов.

В 1913 г. британские капиталовложения за границей достигли 19,5 млрд долл., что было в 3 раза больше немецких и составляло примерно половину экспорта капиталов всех других стран. В то же время по промышленному развитию вперед вышла Германия, о чем свидетельствует табл. 2, характеризующая изменение доли в мировом промышленном производстве главных капиталистических стран. Растущая промышленная мощь Германии, соперничавшей с Великобританией в

области военно-морских сооружений, вызвала у немцев стремления забрать титул «мировой державы» у финансовой державы.

Таблица 2

**Доля в мировом промышленном производстве
и международной торговле Германии, Англии
и Франции в %**

Доля в мировом промышленном производстве | Доля в международной торговле

Год	Германия	Англия	Франция	Германия	Англия	Франция
1870	13	32	10			
1880	13	28	9	11	20	11
1890	14	22	8	11	20	9
1900	16	18	7	13	19	9
1913	16	14	6	13	15	8

Источник: Барр Р. Политическая экономия. М.: Международные отношения. 1995.

Первая мировая война знаменовала кризис либеральной международной стратегии, переставшей соответствовать условиям многополярности и интересам транснационального капитала, заинтересованного в экспорте капиталов и потому отрицавшего лежащий в ее основе золотомонетный стандарт.

Глава 4

ЗАКОНОМЕРНОСТИ ТРАНСФОРМАЦИИ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВА В ЦИКЛЕ «ИНФЛЯЦИЯ — ДЕФЛЯЦИЯ»

■ 4.1. Инфляция как инструмент корпоративной стратегии государства

Первая мировая война дала толчок развитию государственного вмешательства в сферу денежного обращения. Отличительной чертой новой мировой экономической системы стала смена золотомонетного стандарта системой банкнотного и бумажно-денежного обращения.

Правительства воюющих стран, прибегавшие для финансирования военных расходов к эмиссии не размениваемых на золото бумажных денег, вынуждены были отказаться от обращения золотых денег. У государств появилась возможность — увеличивать денежную массу для дефицитного финансирования бюджетных расходов, что отражается в обесценении денег и росте уровня цен (**инфляция**), или уменьшать денежную массу для замещения роста цен или их снижения (**дефляция**).

Финансирование военных расходов и государственного долга осуществляется посредством эмиссии бумажных денег и ценных бумаг. Наряду с расширявшимся обращением бумажных денег, прямо вызванным государством, осуществлялась дополнительная эмиссия бумажных денег, связанная с подпиской на государственные займы, служащие фундаментом для пирамиды банковских денег. Они выпускаются путем открытия кредита банками при покупке у казначейства краткосрочных обязательств. Наличие огромного краткосрочного долга вынуждает государство проводить рефинансирование своих займов, выпуская

новые казначейские обязательства взамен тех, срок которых истек.

Кроме того, денежное обращение расширяется из-за роста монопольных цен. При монополистическом капитализме у производителей появляется более «дешевая» возможность увеличения прибыли за счет искусственного завышения уровней цен по сравнению с реальными затратами, чем за счет модернизации производства с удешевлением издержек на производство единицы продукта. Проигрывающими в этом процессе с первого момента оказываются работники наемного труда. Они требуют увеличения заработной платы, но уже после того, как повысились цены. Так как ее рост всегда отстает от повышения цен, то в условиях инфляции соотношение между долей заработной платы и долей прибыли в национальном доходе меняется в пользу прибыли. Проигрывающими от инфляции являются также владельцы денежных сбережений, не участвующие в производственном процессе. Искусственное завышение цен, сокращая реальное потребление монополистов, неминуемо ведет к *кризису перепроизводства*.

Для того чтобы стимулировать расширение производства и отодвинуть приближение кризиса, монополисты воздействуют на политику государства в направлении расширения его спроса. **Стремительная инфляция**, вызываемая резким увеличением военных расходов бюджета и монопольных цен на изготавливаемую по государственным заказам военную продукцию, может «оправдываться» существующей или несуществующей угрозой безопасности государства, необходимостью восстановления «реального капитала», разрушенного во время бедствий. Однако монополисты, учитывая возможность резкого обострения социальной ситуации в государствах, где в основном базируется их капитал, становятся заинтересованными в **медленной инфляции** для создания стимулов к расширению производства и экономического захвата новых рынков, сокращая при этом затраты на рабочую силу и оплату сырья поставщиков из экономически зависимых государств. Таким образом, инфляция, выгодная монополистам, приобретает **хронический характер**.

В усилении инфляции в экономике зависимых государств активную роль принимают транснациональ-

ные корпорации посредством взвинчивания цен на импортную продукцию и предоставления ссуд в иностранной валюте, которая, обмениваясь на национальную валюту, увеличивает денежную массу в обращении. Особенностью инфляции в условиях монополистического капитализма стал *всеобщий характер* ее распространения в той или иной степени на все страны (ранее она была ограничена только отдельными странами). Учитывая ее неравномерное развитие в разных странах, она порождает нестабильное *движение спекулятивных капиталов*, что дает возможность транснациональным корпорациям увеличивать свои прибыли на нестабильности мировой экономики.

Инфляция, разрушая действительный капитал страны, противоречит интересам развития национальной экономики. Высокая степень ее развития приводит к серьезным изменениям в структуре капиталистического хозяйства. Часть промышленных отраслей обнаруживает тенденцию к гипертрофированному развитию, а некоторые отрасли деградируют. Легкость получения прибыли быстро развивает капиталистическую концентрацию, но не стимулирует процесс обновления оборудования. Это связано с тем, что быстрые изменения в стоимости денег ослабляют необходимость учета действительных затрат, а более быстрый рост цен на средства производства и сырье увеличивает начальную сумму для их приобретения.

Легкая экспансия цен, т. е. медленная инфляция, позволяет оттянуть кризис перепроизводства внутри данного государства и переложить бремя потерь от инфляции на зависимые от него государства, импортирующие капиталы. В конце концов, когда мировой кризис перепроизводства становится неизбежным, монополистический капитализм находит другие пути выхода, включая военные авантюры.

■ 4.2. Переход от стремительной инфляции к мобилизационной модели экономики

В условиях стремительных темпов инфляции, вызываемых радикальными действиями государства для решения каких-либо чрезвычайных проблем, развива-

ется натурализация хозяйства. Государства для своего выживания вынуждены перейти к мобилизационной экономике с прямым вмешательством в сферу производства и распределения стратегически важных продуктов с введением «твердых» цен и карточек на продукты, в процессы труда и внешнеэкономическую деятельность. Такой, например, являлась экономика германского военного социализма, организация которой обеспечила в 1916 г. победу Германии над Россией.

Вооруженная интервенция Антанты и Гражданская война в 1918 – 1920 гг. определили значительно более жесткий характер мобилизационной модели советского военного коммунизма, направленной на выживание государства за счет централизованного управления. С этой целью были проведены институциональные реформы:

- национализация земли, промышленных предприятий, транспорта и банков;
- введение внешнеторговой и валютной монополии с аннулированием государственных займов царской России и с запретом операций с ценными бумагами;
- организация Высшего совета народного хозяйства (ВСНХ) и непосредственно подчиненных ему отраслевых главков, ответственных за координацию квартальных, а затем и годовых планов развития предприятий;
- введение рабочего контроля над производством и распределением продукции и запрет частной торговли продуктами первой необходимости;
- введение всеобщей трудовой повинности (заготовка топлива, продовольствия, перевозка грузов).

Гражданская война и снижение доходов заставляли советское правительство продолжать эмиссию денег, количество которых выросло в 76 раз. В результате произошла натурализация хозяйства с распределением подавляющей части общественного продукта без оплаты или по твердым ценам в падающей валюте. В условиях свертывания значения денег и кредита, национализированные предприятия были переведены на бюджетное финансирование, а Народный банк упразднен. К окончанию гражданской войны крупная

промышленность производила почти в 7 раз меньше, чем в 1913 г., но главная цель — выживание государства была достигнута.

Прогрессом в анализе общественных потребностей и их балансировании с имеющимися ресурсами явился принятый в 1920 г. план ГОЭЛРО. В нем в качестве «могучего фактора» роста производительности труда рассматривалась электрификация. По прогнозным расчетам плана на восстановление экономики требовалось 10 — 15 лет.

В отличие от Советской России стремительная инфляция, развернувшаяся в странах-победительницах Первой мировой войны, не переросла в натурализацию хозяйства. Они перешли от стремительной инфляции к финансовой стабилизации для экспорта капиталов в зависимые государства, минуя и мобилизационную модель для восстановления экономики.

■ 4.3. Критическая точка инфляции для перехода к дефляции

Инфляционная «накачка» денежной массы ведет к значительному снижению валютного курса, что оказывает дестабилизирующее влияние на платежный баланс государства. Поскольку инфляция развивается неравномерно в отдельных странах, а валютные курсы не успевают отражать изменения в покупательной силе денег, то государства повсеместно уходят от системы фиксированных курсов национальной валюты. Тут же возникает движение спекулятивного капитала, усиливающее размах колебаний валютных курсов, нестабильность платежных балансов и всей сферы валютно-кредитных отношений. Для восстановления равновесия платежного баланса в условиях отсутствия автоматических механизмов, восстанавливающих равновесие, представители классической теории рекомендуют *девальвацию*, означающую снижение курса национальной валюты, или *ревальвацию*, означающую повышение ее курса.

Если используется *девальвация* национальной валюты, то платежный баланс улучшается за счет стимулирования экспорта и сдерживания импорта. При этом девальвация национальной валюты может означать как

признание реального факта ее обесценения, так и возникновение валютного демпинга — искусственного занижения уровня внутренних цен по сравнению с мировыми для стимулирования экспорта и укрепления конкурентоспособности государства. Экспортер, покупая товары на внутреннем рынке по относительно низким ценам, продает их на внешнем рынке за устойчивую валюту и, обменивая на большее количество обесцененной национальной валюты, получает сверхприбыль.

В то же время подобный рост экспорта и прибылей экспортеров означает реальное обеднение потребителей импортных товаров, так как на валютную выручку от экспорта можно купить все меньшее количество товаров. Удорожание импорта товаров происходит одновременно с *импортом инфляции*, вызванной повышением импортных цен, что затрудняет расширение экспортного производства, требующее дополнительных капиталовложений, и снижает тем самым конкурентоспособность государства. Появляется стремление сократить импорт, что зависит от его товарной структуры и устойчивости спроса на импортируемые и экспортируемые товары.

Девальвация, увеличивая бремя внешних долгов, выраженных в иностранной валюте, стимулирует продолжение инфляции. В конце концов, когда из-за усиления инфляции начнут проигрывать экспортеры, эффект девальвации оказывается исчерпанным. Достигается *критическая точка инфляции*, когда задача *финансовой стабилизации* становится первоочередной для государства. Она предполагает *дефляцию*, означающую изъятие из обращения излишней денежной массы, выпущенной в период инфляции, и, следовательно, *ревальвацию* национальной валюты. При сильном обесценении денег возможна полная их замена и переход к мобилизационной экономике.

4.4. Дефляция как инструмент корпоративной стратегии государства

В условиях всеобщего характера инфляции задача финансовой стабилизации национальных валют и установления нового экономического равновесия ста-

новится практически неразрешимой. Это связано с тем, что на динамику валютного курса дестабилизирующее влияние оказывают спекулятивные движения краткосрочного капитала, играющего на разнице в валютных курсах и устремляющегося в те страны, где появляется уверенность в ревальвации валюты, после чего они вновь возвращаются на национальные рынки ссудных капиталов. Кроме того, при проведении финансовой стабилизации сложно учесть сумму государственного долга, порождающего пирамиду кредитных документов, являющихся фактором инфляции. Поэтому возможно лишь уменьшение беспорядка, порождаемого стремительной инфляцией, и сглаживание надвигающегося кризиса посредством медленной инфляции с распределением ее бремени на незащищенные социальные слои и зависимые государства.

Инструментом политики финансовой стабилизации, реализующей корпоративную стратегию развития, является *дефляция*. Уменьшение дефицитного финансирования достигается за счет роста налогообложения, сокращения социальных расходов и замораживания заработной платы, что ухудшает социальное положение трудящихся. Для проведения жесткой денежно-кредитной политики центральный банк продает государственные ценные бумаги на открытом рынке коммерческим банкам, повышает учетную ставку, нормы обязательных резервов и лимитирования кредитов, что сокращает инвестиционные возможности банков и предприятий. В результате снижаются темпы экономического роста, возрастает безработица, уменьшается платежеспособность населения и предприятий. В то же время повышение процентных ставок вызывает приток иностранных капиталов, что улучшает платежный баланс, но одновременно способствует *импорту инфляции*.

Воздействие *ревальвации* валюты на международные экономические отношения противоположно девальвации. Она невыгодна национальным экспортерам, так как цены на их товары, выраженные в валютах других стран, становятся выше и, напротив, от нее выигрывают национальные импортеры, которым покупка иностранной валюты для оплаты ввозимых това-

ров, становится дешевле и кредиторы, имеющие требования к заемщикам по ранее предоставленным кредитам в ревальвированной валюте. Необходимость выплаты высоких процентов в долгосрочной перспективе делает приоритетной задачу оживления экономики с использованием девальвации и, следовательно, более высоких темпов инфляции.

4.5. Базовая таблица для анализа закономерностей трансформации стратегии государства в цикле «инфляция — дефляция»

Анализ приоритетов и инструментов реализации стратегии государства в цикле «инфляция — дефляция», получаемых результатов и критических условий для перехода от одной фазы циклического развития к другой позволяет представить закономерности трансформации стратегии государства в условиях крушения золотого стандарта в форме **базовой таблицы 3**.

Согласно табл. 3 для оживления экономики запускается инфляция. Инфляция может быть оправдана в случае чрезвычайных ситуаций, вызванных военной угрозой, стихийным бедствием или необходимостью оживления экономики для выхода из кризисной спирали. Поскольку инфляция обеспечивает высокие темпы роста приоритетных отраслей экономики за счет сокращения платежеспособности других отраслей и населения, то ее положительный эффект не может продолжаться долго. Ее затягивание ведет к несбалансированности развития экономики, уменьшению платежеспособного спроса, росту протекционизма с последующим переходом к мобилизационной модели и военным «разрешением» кризисного развития, если до этого не будут созданы условия для финансовой стабилизации. Ее проведение, сопровождаемое движением спекулятивного транснационального капитала, также делает кризис перепроизводства неизбежным, если до этого не будут созданы условия для оживления экономики.

Таким образом «гуляние» по фазам циклического развития «инфляция — дефляция», сокращая реальное

потребление, обеспечивает тем самым перманентное кризисное развитие экономики с разными последствиями для стран-экспортеров капиталов и стран-импортеров капиталов. Здесь возможны разные сценарии развития.

Таблица 3

**Трансформация стратегии государства
в цикле «инфляция– дефляция»**

Инфляция	Дефляция
<i>Приоритеты</i> — подъем экономики, структурная перестройка, уменьшение безработицы	<i>Приоритеты</i> — финансовая стабилизация — уменьшение дефицитного финансирования, стабильность валютного курса
Инструмент	
Расширение денежной массы в обращении за счет: — увеличения дефицитного финансирования в результате прямой эмиссии банкнот и покупки Центробанком ценных бумаг казначейства; — уменьшения учетной ставки, норм обязательных резервов и лимитирования кредитов; — девальвации национальной валюты	Сжатие денежной массы в обращении за счет: — уменьшения дефицитного финансирования в результате роста налогообложения и сокращения расходов; — роста учетной ставки, норм обязательных резервов и лимитирования кредитов, продажи государственных ценных бумаг коммерческим банкам на открытом рынке; — ревальвации национальной валюты
Результат	
— выигрывают экспортеры, поскольку товары на внутреннем рынке покупаются по более дешевым ценам, а продаются на внешнем рынке за устойчивую валюту и обмениваются на большее количество обесцененной валюты. Реально проигрывают потребители импортных товаров; — рост производства и уменьшение безработицы; рост социальной дезинтеграции	— выигрывают импортеры, поскольку покупка иностранной валюты для оплаты ввозимых товаров, становится дешевле. Реально проигрывают экспортеры, поскольку цены на их продукцию, выраженные в валютах других стран, становятся выше; — ухудшение инвестиционных возможностей банков, снижение темпов экономического роста и рост безработицы; рост социальной дезинтеграции
Платежный баланс и критическая точка	
— ухудшение платежного баланса из-за оттока иностранных капиталов в страны с более высокими процентами, увеличения импорта и бремени долгов, выраженных в иностранной валюте; — расширение экспортного производства требует дополнительных капиталовложений, что из-за повышения импортных цен может снизить его конкурентоспособность, и начнут проигрывать экспортеры. В связи с «перегревом» экономики, удорожанием импорта и ухудшением платежного баланса рекомендуется переход к дефляции для финансовой стабилизации в экономике.	— улучшение платежного баланса в краткосрочной перспективе из-за притока иностранных инвестиций в связи с высокой учетной ставкой и, как следствие процесса - импорт инфляции — в долгосрочной перспективе необходимость выплаты более высоких процентов вызовет ухудшение платежного баланса. В связи со снижением темпов экономического роста, увеличением безработицы и ухудшением платежного баланса рекомендуется переход к инфляции для оживления экономики.

Теоретическая модель в форме базовой таблицы может служить для анализа текущего состояния экономики любого государства (блока государств и мирового сообщества в целом), предложений по ее реформированию и прогнозирования возможных будущих сценариев развития. При этом существенным является учет возможной ориентации государства на автаркию или на развитие внешней торговли, а также разных последствий циклического развития для стран-экспортеров капиталов и стран-импортеров капиталов.

Для государств (блока государств), обладающих огромной территорией, богатейшими природными ресурсами и высоким уровнем интеллектуального потенциала, важнейшей задачей становится переход от инфляции к устойчивому сбалансированному развитию, нацеленному на устойчивый рост уровня жизни населения. Особенно это важно для государств, которые в силу исторического развития не могут стать экспортерами капиталов. Если в период финансовой стабилизации государства — экспортеры капиталов могут временно улучшать свои позиции за счет переноса бремени нестабильности на государства — импортеров капиталов, то у последних выход на социально эффективную стратегию развития становится проблемой обеспечения их безопасности.

Конкуренция стратегий ведущих государств, «переживших» несколько фаз циклического развития и две мировые войны, закончилась переходом от многополярного мира к однополярному миру. Из табл. 3 следует, что вслед за дефляционной фазой наступает инфляционная фаза развития, которая может привести человечество к новой и, может быть, уже последней глобальной войне. Вряд ли такой ход событий является более предпочтительным, чем дефляционное развитие. Однако продолжение дефляции на фоне разрушения глобальной стратегической стабильности будет сопровождаться со снижением возможностей лидирующей группы стран, международных экономических организаций и транснациональных корпораций регулировать процессы в зависимых государствах и, следовательно, не может продолжаться сколь угодно долго. Поэтому единственным выходом для цивилизации является переход к многополярному миру на базе социально эффективной стратегии.

В формулировании принципов и инструментария социально-эффективного развития национальной экономики поможет изучение практики государственного вмешательства в экономику в XX веке, причин имевших место экономических кризисов и систем мер, предпринимаемых государствами для преодоления кризисов, на базе теоретической модели, представленной в форме базовой таблицы 3, а также других научных методов анализа стратегий.

■ 4.6. Методы изучения стратегии государства в цикле «инфляция – дефляция»

Для понимания долговременных причин, ведущих к экономическим кризисам, в основу изучения государственных экономических стратегий положен *исторический подход*.

При *анализе* приоритетов и механизмов реализации государственных экономических стратегий в разрезе разделов экономической политики особое внимание следует уделять выявлению системности мер государственного воздействия на экономику, прежде всего — в области финансов, кредита, денежного обращения и внешнеэкономической политики, а также влияния на них цикличности развития мировой экономики. Проводимый затем их *синтез* в форме *базовой таблицы* позволяет понять сущность стратегий, судить о текущем состоянии экономики любого государства (межгосударственного блока и цивилизации в целом) и прогнозировать сценарии развития.

Для выделения общих и специфических черт государственных экономических стратегий, характерных для определенной фазы циклического развития, используется *метод восхождения от абстрактного к конкретному*. При сравнительном анализе экономических стратегий разных государств определенного этапа исторического развития и экономических стратегий одного и того же государства для разных исторических этапов применяется *метод сопоставлений и методы макроэкономического анализа*.

Выявление общих черт антикризисных программ, независимых от типов государственного устройства,

позволяет сформулировать принципы социально эффективной стратегии и адекватного ей стратегического планирования, основанного на использовании *системы национального счетоводства (СНС)* и ее ядра — *динамического межсекторного баланса (МБ)*. Алгоритм составления МБ учитывает мультипликативную связь отраслей экономики по образцу механизма свободной конкуренции и управляющие воздействия государственных инвестиций в обеспечении устойчивого экономического роста. Исходя из необходимости запуска стратегического плана социально эффективного развития, формулируются принципы адекватной экономической политики.

Полигоном для разработки и реализации социально эффективной стратегии в условиях глобализации может быть Россия. Ее заинтересованность быть пионерным государством в выходе из глобального кризиса объясняется не только историческим опытом стратегического планирования развития национальной экономики, но и резким ухудшением всех индикаторов качества стратегии (см. раздел 2 данной главы).

Глава 5

СВЯЗЬ СТРАТЕГИИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА С РАЗВИТИЕМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ

■ 5.1. Критерий истины экономической теории

Во всех областях знаний наука изучает объективно действующие законы, выражающие необходимую и существенную связь между явлениями. Человек может изучать эти законы, но не отменять их. Наука или знание объективных законов позволяет человеку конструировать необходимые условия, в которых действуют или не действуют те или иные объективные законы. Так физика изучает объективные законы взаимосвязи природных явлений, а техника — законы использования физических законов при конструировании устройств, обеспечивающих развитие событий в требуемом направлении. Аналогично на основе знаний в области политической экономии, изучающей объективные экономические законы, должна развиваться наука «стратегия и экономическая политика государства», изучающая законы их использования в практической деятельности государства для обеспечения цивилизованного развития общества, нацеленного на устойчивый рост уровня жизни граждан.

Законы развития экономики остаются объективными, а выбор государством типа экономической стратегии, приоритетов и механизмов ее реализации в конкретных исторических условиях развития носит отпечаток субъективного, что может способствовать или мешать успешному развитию общества. Успешные действия государства зависят от степени точно-

сти оценки реальной обстановки и уровня экономических знаний для определения потребностей развития общества, эффективных средств их реализации и справедливого распределения доходов, способствующего устойчивому росту благосостояния большинства граждан. При снижении уровня экономических знаний выбор стратегии государства приобретает все более субъективный характер. В дальнейшем ее субъективная реализация воспринимается как объективная и становится исходной в решении практических вопросов без научного анализа соответствия действий государства требованиям объективных законов развития экономики.

Таким образом, стратегия государства не только зависит от уровня экономических знаний в государстве, но и определяет господствующую в обществе экономическую теорию, на основе которой разрабатывается текущая экономическая политика, принципы и механизмы государственного вмешательства в экономику.

Если «проповедуемая» в государстве экономическая теория используется для оправдания экономической политики, ведущей к ухудшению жизни масс, то она служит корпоративным интересам господствующего социального слоя, стремящегося сохранить действующий порядок вопреки требованиям цивилизованного развития, и потому ее можно считать реакционной. Ее приверженцы, сознательно или бессознательно работая против цивилизованного развития, используют наукообразие и манипулирование иностранными словами, цифрами и математическими формулами, таблицами и графиками для создания видимости научной обоснованности мер в области экономической политики, сжимающих доходы большинства в пользу меньшинства. Истинная экономическая наука демократична по своей сути, так как ее задача — выявить объективные экономические законы для использования этих знаний в обеспечении цивилизованного развития общества.

Для изучения связи выбора стратегии и экономической политики государства с развитием экономической теории сделаем исторический экскурс.

■ 5.2. Колониальная политика и протекционизм в становлении многополярного мира и начала экономической науки

В древности и средневековье торговля являлась определяющим фактором развития промышленности и банковского дела. Преуспевали государства-посредники, устанавливавшие новые торговые пути между Востоком и Западом и пошлины для других государств. Для обеспечения торгового могущества государства проводили колониальную политику с применением мер протекционизма по сохранению в тайне технических и торговых секретов, вели экспансионистские войны. Сопrotивление жертв экспансии и анархия внутри государств, излишняя регламентация хозяйственной деятельности и фискальная направленность финансовой политики государств, неспособных обеспечить свою безопасность, вели их к безвыходному кризису.

Первые трактаты по экономике появились в Греции, где культура и демократия достигли высокого уровня. По существу первым экономистом в истории экономической науки был **Аристотель**, впервые подвергший анализу закономерности развития общества, связанные с производством и распределением доходов. Противопоставив экономику, связанную с *производством необходимых для жизни продуктов*, хрематистике или «искусству наживать состояние», он, хотя и видел непрерывное вырастание хрематистики из экономики, считал противоестественной цель — *наживать деньги до бесконечности*. Отсутствие промышленного капитала в античном мире не позволяло ему найти ответы на поставленные вопросы.

В средние века, характеризующиеся слабостью центральной власти и замкнутостью феодальной экономики, наибольшим финансовым могуществом обладали посредники в международной торговле — итальянские города — республики и союз северо-немецких городов (Ганза). **Экономические теории богословов**, защищавшие замкнутость хозяйств, осуждали ростовщичество и *несправедливую торговлю* как безнравственные. Развитие торговых оборотов, преодолевающих замкнутость хозяйств, заставило поменять взгляды церкви на кредитные операции.

Открытие новых торговых путей и централизация власти монархами позволили Португалии и Испании завладеть огромными колониями и стать лидерами в международной экономической конкуренции. Однако опора на **идеологию инквизиции** создала тормоз в развитии капиталистических отношений в этих странах, что предопределило центробежные тенденции в их провинциях и поражение Голландии, Англии и Франции, где процесс капитализации экономики шел быстрее за счет конфискации земельных богатств католической церкви и насильственного превращения крестьян в наемных рабочих под флагом **реформации**.

Государствам с сильной централизованной властью требуется много денег для содержания аппарата чиновников и армии. Задача нахождения источников доходов явилась причиной появления первой доктрины экономической политики **меркантилизма**. Если на первом этапе меркантилизм представляет собой **монетарную систему**, рекомендации которой ограничивались сферой обращения денег, то на втором этапе он содержит идеи **системы торгового баланса**, ориентированного на поддержку государством обрабатывающей промышленности. Идеи торгового баланса, положенные в основу создания государственного банка и централизации банковского дела в Англии по проекту Петерсона, помогли ускорить развитие промышленного производства. Организация акционерного банка во Франции на принципах идей монетарного баланса привела к развитию спекулятивной деятельности, что затормозило в ней развитие промышленности и банковского дела.

■ 5.3. Использование рекомендаций политической экономии для построения однополярного мира и их отрицание неомеркантилизмом

Философия эпохи реформации подготовила **теорию естественного права**, выводящую право из сущности человеческой природы и глубоких потребностей общества, чем внесла свой вклад в появление эконо-

мических теорий, отстаивающих принципы «*laissez faire*» (естественной свободы).

Усиленное покровительство промышленности, особенно работавшей на вывоз продукции, подверглось критике в учении **физиократов**, стремившихся доказать, что главное внимание государство должно уделять земледелию, а не промышленности. В отличие от меркантилистов, нацеленных на поиск рациональной системы хозяйствования, для физиократов главное — изучение естественных законов, угодных Богу, на основе которых определяется естественный порядок — собственность, безопасность и свобода. Противопоставляя естественный порядок принципу историзма, они утверждали о необходимости устранения всякого различия между народами и вмешательства государства в процессы производства и торговли. Направленность учения физиократов на спасение земельной аристократии определила нежизнеспособность данного учения.

Во Франции буржуазия была слабее, чем в Англии, что затрудняло для теоретиков наблюдение и понимание действия закона стоимости. В странах, где укреплялся класс предпринимателей, все большее распространение получала **классическая политическая экономия А. Смита**, доказывающая необходимость свободной конкуренции для повышения *производительности общественного труда*. Теория рассматривает экономический мир как обширную мастерскую, созданную разделением труда, в котором свободная конкуренция, основанная на колебаниях рыночных цен вокруг естественных, является регулирующим механизмом, устраняющим ошибки людей в достижении наибольшей производительности труда. Тем самым, по мнению приверженцев классической теории, достигается *правильное распределение богатства*, когда каждая участвующая сила получает при распределении долю, соответствующую степени ее участия.

Теория Смита, не допуская вмешательства государства в естественный порядок, тем не менее считала возможным государственное регулирование конкуренции для обеспечения деятельности частного предприятия в пределах, полезных обществу. Смит признавал за государством создание и содержание полезных для общества малоприбыльных предприятий; ограничение

свободы банков и установление размера процента, чтобы «проявление естественной свободы со стороны небольшого числа лиц» не грозило опасностью целому обществу; введение ограниченного количества пошлин для обеспечения равных условий конкуренции отечественных и иностранных производителей, не лишая при этом множество людей работы, и введение множественного налога на все источники дохода — труд, капитал и землю, пропорционально распределяющего налоговое бремя по имущественной состоятельности каждого.

Д. Рикардо доказал, что причиной ухода золота за границу, который пытался запретить закон, являлось обесценение билетов из-за чрезмерного их выпуска. Он выступил за режим принудительного курса, который может обеспечить лишь монополия государственного банка. В дискуссии между *генежной школой*, требовавшей монополии государства на эмиссию банкнот посредством точного установления предельного количества находящихся в обращении металлических денег, и *банковской школой*, по которой эмиссию денег должен регулировать сам рынок, победила денежная школа, отвечавшая потребностям функционирования золотого стандарта.

Исследуя антагонизм частных интересов в *распределении доходов*, Д. Рикардо отстаивал принципы либерализации внешней торговли. Тезис Рикардо состоял в следующем: «Если в какой-то стране образовался неблагоприятный платежный баланс, то из нее происходит утечка золота в связи с оплатой излишка товаров. Уменьшение в этой стране количества денег означает уменьшение в ней цен товаров. Понижение цен дает толчок вывозу и замедляет ввоз. Наоборот, в стране, которая получает деньги благодаря благоприятному торговому балансу, происходит рост цен, а значит рост ввоза и замедление вывоза». Таким образом, экономические силы с двух сторон автоматически способствуют установлению равновесия торговых балансов обеих стран посредством изменения ценности денег. Операции наталкиваются на проблемы соотношения между золотым запасом банка и эмиссией банкнот, обязанностью банков обменивать банкноты на металлические деньги.

Промышленная, торговая и интеллектуальная гегемония Англии обеспечила утверждение **классической политической экономии**, включая ее неотъемлемый элемент — концепцию либерализации торговли. Инструментом построения однополярного мира во главе с Англией стал золотомонетный стандарт как международная финансовая система, способствовавшая установлению мировых цен, сближению международной торговли с внутренней торговлей, развитию международной миграции рабочей силы и капиталов.

Теория ренты Рикардо, отстаивая принципы либерализации внешней торговли, нанесла удар по праву частной собственности на землю и привела к появлению учений о национализации земли, а затем и учения **К. Маркса и Ф. Энгельса**, раскрывающего природу экономических кризисов и защищающего интересы работников наемного труда. В работе К. Маркса «К критике политической экономии» были сформулированы *принципы социально эффективной организации экономики*.

Во Франции фритредерскую политику пытался обосновать **Сэй**, используя теорию рынков для распределения богатств. Наоборот, в экономических учениях **Ф. Листа и Ч. Кери** торговый либерализм был осужден как несправедливый по отношению к странам, оказавшихся в силу истории на более низких ступенях развития, нежели страна — гегемон. Они доказывали необходимость умеренного протекционизма для поддержки национальных промышленных корпораций за счет других социальных слоев государства.

В работе «Национальная система политической экономии», опубликованной в 1841 г., Лист, замечая большие различия в исходных уровнях развития отдельных стран, выступил против попыток универсализации теории Смита и Рикардо. «Как характерное отличие выдвигаемой мной системы я утверждаю национальность. Все мое здание основывается на природе нации как среднего члена между индивидуумом и человечеством» [1, с. 330]. Если у нации есть громадная территория с естественными богатствами и с умеренным климатом, благоприятным для развития производств, то ее первый долг, по мнению Листа, стремиться стать великой.

Считая, что из-за неравномерности экономического развития страны, стоящие на более высоких ступени развития, затрудняют развитие интеллектуальных профессий в более отсталых странах, Лист рекомендовал последним проводить политику умеренного *протекционизма*. Основной задачей государства он считал содействие развитию высокопроизводительного труда в долгосрочной перспективе. Поэтому для «промышленного воспитания нации» он рекомендовал отсталым странам поощрять развитие передовых отраслей, несмотря на то, что их производительность труда в данный момент ниже, чем за границей.

Политика неомеркантилизма повлекла за собой переход к многополярному миру и усиление социального расслоения в мировой экономике. К началу XX века в связи с развитием процесса концентрации и централизации капитала в форме образования концернов, трестов и картелей, образовался *монополистический капитализм*, диктующий монопольные цены и отрицающий тем самым механизм свободной конкуренции в образовании рыночных цен, направлявший производителей в сторону роста общественной производительности труда.

5.4. Кейнсианство и монетаризм как теоретическое обеспечение развития экономики по фазам цикла «инфляция – дефляция»

Ликвидация золотомонетного стандарта в ходе первой мировой войны создала все необходимые условия для функционирования новой экономической системы, усиливающей позиции монополистов в диктате рыночных цен благодаря значительной экспансии (инфляции) или сжатию денежной массы (дефляции), что из-за отсутствия автоматических механизмов, восстанавливающих равновесие, ведет к кризисному развитию мировой экономики.

Представители *классической школы* считали, что для приостановления инфляции требуется проведение *осторожной дефляции* с установлением равновесия в государственных бюджетах и золотых паритетах наци-

ональных валют с восстановлением их размена на золото. Затем последует фаза автоматического установления нового мирового равновесия, в течение которой страны приспособятся к новому уровню международных цен, выраженных в золоте. Рекомендации классиков, не понявших сути монополистического капитализма, дорого обошлись ведущим капиталистическим странам, пережившим великий экономический кризис.

Английский опыт дал стимул к разработке **кейнсианской теории**, доказывавшей вредность ревальвации, направленной на прикрепление покупательной силы денег к фиксированному золотому паритету и необходимости (см. табл. 3) перехода к фазе **умеренной инфляции** с расширением расходов государственного бюджета для компенсации нехватки частных капиталовложений и понижением нормы процента для стимулирования инвестиций. Для недопущения ухудшения платежного баланса в связи с оттоком капиталов в страны с более высокими процентными ставками и удорожанием импорта товаров Кейнс рекомендовал перейти от либеральной стратегии к регулируемой государством стратегии развития экономики.

Переход к инфляционной стадии развития означает временное оживление экономики на фоне сокращения платежеспособного спроса населения, что неизбежно заканчивается новым кризисным разрешением несбалансированного развития. Необходимость «замораживания» номинальной заработной платы и понижения реальной с помощью обесценения денег Кейнс мотивировал тем, что повышение номинальной заработной платы увеличит цены и вызовет повышение нормы процента с сокращением объема инвестиций и, следовательно, снижением дохода.

Переход государств в 30-х гг. к регулируемым стратегиям означал рост протекционизма и сокращение международной торговли, что не могло устраивать транснациональный капитал в долгосрочной перспективе. После второй мировой войны опять потребовалась фаза **инфляции** для восстановления экономик государств, на чьих территориях была война. Единственной страной, которая могла долгосрочно проводить на своей территории политику **финансовой стабилизации**, не боясь ухудшения платежного баланса,

были США. Запуская экспорт обесценивающихся долларов в другие страны, США тем самым стимулировали их спрос на продукцию разбухшего за военные годы производственного аппарата.

У государств, развивающихся по правилам циклического развития, есть много вариантов развития, отличающихся различными соотношениями между уровнем инфляции и уровнем безработицы. Эконометрический закон, количественно выражающий связь между уровнем инфляции и уровнем безработицы, был выявлен А. Филлипсом. На основе кривой Филлипса можно было определить в какой степени предпочтение полной занятости отразится на росте цен или, наоборот, предпочтение стабильности цен отразится на росте безработицы. Однако выводы кейнсианцев, основанные на эконометрических моделях, что слабая инфляция, не превышающая 6%, способствует экономическому развитию, были опровергнуты структурными кризисами 1974 — 1975 гг. и 1980 — 1982 гг., вызванными нефтяными шоками, которые выразились в *стагфляции* — одновременном росте безработицы и усилении инфляции.

Выход из кризисов был обеспечен переходом государств к гибким валютным курсам, развитием международного рынка ссудных капиталов с диктатом транснациональных корпораций в определении процентных ставок, и координацией действий стран «семерки» и международных экономических организаций для переноса потерь от международной экономической нестабильности на развивающиеся страны. В условиях биполярного мира, когда развивающиеся страны могли предпочесть стратегию СССР, эффективное функционирование международного рынка ссудных капиталов предполагало финансовую стабилизацию. Выбор был сделан в пользу либерализации государственных экономических стратегий и *дефляционной международной экономической стратегии развития*. Его доктриной стал *монетаризм*, боровшийся с инфляцией и отвергающий государственное регулирование экономики. Наиболее популярная его версия разработана М. Фридменом.

У монетаристов идеальной моделью функционирования экономики является рыночная экономика, как саморегулирующаяся система с гибкими товарными

ценами и валютными курсами, обеспечивающими внутреннее и внешнеэкономическое равновесие. Рассматривая весь мир как единую рыночную экономику, функционирующую по правилам мировых цен, «свободно плавающих» валютных курсов, капиталов и труда, монетаризм явился неолиберальной доктриной, утверждающей господство транснациональных корпораций в экономике всех государств, включая США. Главными причинами кризисов и инфляции, по мнению монетаристов, являются государственное регулирование экономики, ведущее к росту государственных расходов и вызывающее тем самым хаотические изменения денежной массы. Они признают вмешательство государства в экономику главным образом в области денежно-кредитной политики и обеспечения действия рыночных сил.

В отличие от кейнсианцев, у которых на первый план выдвигалось стимулирование производственных инвестиций, первоочередной задачей монетаристов становится ограничение прироста денежной массы в обращении на уровне 3–5%, что при монополюно завышенных процентных ставках означает дефляцию. Она, как следует из табл. 3, ведет не только к спаду производства, росту безработицы и сокращению социальных расходов, но и к значительному росту государственного долга транснациональным корпорациям. Так же, как и кейнсианцы, монетаристы исследуют влияние финансовых инструментов (налогов и расходов бюджета, количества денег в обращении, уровня процента и др.) на ход производства, не рассматривая при этом обратное влияние изменения структуры производства на динамику в уровнях цен, показателей бюджета, процентных ставок и распределения дополнительных количеств денег в обращении.

Так как в связи с дефляцией у всех государств растет государственный долг, то они вынуждены вновь обращаться к займам, «проедая» полученные займы на текущие, а не на инвестиционные цели. В результате увеличивается разрыв между реальным и фиктивным капиталом, между бедными и богатыми государствами, между бедными и богатыми внутри каждого государства, снижается уровень жизни, растет количество безработных.

«Игра» по фазам циклического кризисного развития мировой экономики «инфляция — дефляция», сопровождаемая ухудшением позиций в первую очередь экономически зависимых стран, импортирующих капитал, а затем и уровня жизни в государствах, экспортирующих капитал, может продолжаться до полного разрушения цивилизации. Достоинства и недостатки каждой фазы, необходимость их быстрой смены или, наоборот, задержки пребывания государства в некоторой фазе, могут логично объясняться разными экономическими теориями. Однако «слепое» следование государств идеалам монетаризма со спонтанным развитием морали и экономики уже привело к деградации мирового сообщества, что остро ставит вопрос о переходе к принципиально новой экономической доктрине.

5.5. Политическая экономия в обосновании социально эффективной стратегии

Уходящий в прошлое век останется в истории не только веком глобального кризисного развития, направляемого крупным транснациональным капиталом, но и веком поиска ведущими учеными мира социально эффективной стратегии, как исторической перспективы бескризисного развития общества. Главной проблемой этих исследований являлась проблема обеспечения сбалансированного развития национальной экономики в направлении устойчивого роста уровня жизни граждан с использованием инструментов стратегического плана и рынка. Экспериментальной базой этих исследований был, прежде всего, СССР, опыт которого для вступления человечества в качественно новый этап развития бесценен.

Марксизм, в котором впервые применен системный подход к изучению проблем воспроизводства и распределения доходов в обществе для обеспечения устойчивого бескризисного развития цивилизации, явился ответным вызовом ученых, защищавших интересы большинства трудящихся. На базе этого учения в СССР был впервые применен балансовый метод согласования общественных потребностей с имеющимися ресурсами для разработки планов социально-эко-

номического развития. Этот метод был развит В. Леонтьевым в систему межотраслевого баланса, а Дж.М. Кейнсом — в систему национальных счетов для целей анализа количественных взаимосвязей макроэкономических показателей.

Установление централизованной экономики в СССР и Германии вызвало оживленные дискуссии в 30-х — 40-х гг. о рациональном использовании ресурсов в централизованной экономике.

Так, видный экономист ордолиберальной «фрайбургской» школы В. Ойкен считает, что в централизованной системе хозяйствования планы принимаются центральными органами, а предприниматели (директора в СССР) становятся исполнителями с некоторой самостоятельностью в сфере планирования и бременем риска из-за элементов рыночного хозяйства (неопределенности). С перемещением принятия важных решений от предпринимателей к центральным органам, регулирующим хозяйственный процесс в форме конфискаций и указаний, снижается значение рынков и банков, изменяется роль денег. В этой системе депрессии и безработице места нет, так как приказом можно занять любого работника, независимо от того, что он производит. Для долговременного форсирования инвестиций руководящие органы могут принудительно сокращать потребление, но не ниже некоторого минимума. Если ошибочно определено размещение рабочей силы и вещественных факторов производства, то и здесь возможна диспропорциональность производства, что обнаруживается преимущественно в дефиците потребительских благ и в колебаниях снабжения.

Такую же оценку централизованной экономике давали Ф. Хайек и Л. Мизес. Они доказывали, что ликвидация в централизованной экономике рынка делает невозможным рациональное распределение ресурсов в обществе. В условиях мобилизационной экономики рынок перестает определять направления использования ресурсов.

Однако, по своей сути, такая централизованная модель экономики означает мобилизационную модель, обеспечивающую в чрезвычайных условиях форсированное развитие отраслей ВПК за счет сокращения платежеспособности остальных отраслей и населения,

что соответствует фазе *стремительной инфляции* с последующей натурализацией экономики. Эту модель можно считать социально эффективной, если государство вынуждено перестроить свою экономику для защиты своей независимости. Если же эта модель используется для агрессии в интересах ее кредиторов, то она является корпоративной.

Рынок, как инструмент направления стратегий производителей в сторону предпочтений конечных потребителей, действительно становится необходимым для оптимизации управления централизованной экономикой после окончания чрезвычайной ситуации. Возможность включения рынка в централизованную экономику признавали А. Лернер (США), А. Пигу, Г. Диккенсон, Р. Холл (Великобритания). Они считали, что эффективность использования ресурсов в централизованной экономике будет значительно выше, если ее механизм будет сконструирован по образцу механизма свободной конкуренции с включением воздействия рынка на установление пропорций народного хозяйства. В противовес реальному социализму они назвали его моделью «конкурентного социализма».

Влияние СССР — победителя во второй мировой войне — выразилось в национализации целых отраслей экономики и банков в странах Западной Европы. Широкое развитие в послевоенный период получили экономико-математические исследования по созданию «программирующих» моделей развития народного хозяйства. Особенно продуктивно развивался механизм государственного экономического программирования во Франции и Японии, обеспечивающий координацию государственных и частных инвестиций для обеспечения высоких темпов экономического роста, что соответствовало *инфляционной фазе развития*.

Дискуссии о возможностях социалистической экономики возобновились в 60-х — 70-х гг. Появляются новые теории — «рыночного социализма» и конвергенции Б. Уорда, А. Бергсона, Дж. Гэлбрыта, У. Ростоу, П. Сорокина, М. Дюверже, Ж. Мока и других, пытающихся найти общее между социализмом и капитализмом. Их цель — создание индустриального общества на основе модели государственного регулирования экономики, в которой механизмы планирования и косвенного эконо-

мического регулирования дополняются стихийным рынком в качестве главного регулятора экономических пропорций. Согласно рационалистической школе Я. Тинбергена должна возникнуть *«смешанная экономика»*, которая позволит достичь *общественного оптимума* при экономическом планировании, рабочем контроле над условиями производства, сохранении частной собственности, рынка, экономических стимулах для предпринимателей и большей степени равенства.

В этот же период интенсифицировались исследования в СССР в области построения оптимального плана развития народного хозяйства, основанного на построении экономико-математической модели, включающей систему ограничений по выбору вариантов плана и критерий оптимальности для его выбора, учитывающий рыночные оценки потребительских благ. Большой вклад в изучение проблем оптимального функционирования социалистической экономики внесли В. Канторович, В. Немчинов, В. Новожилов и другие. Однако ввиду неразработанности механизма трансформации централизованной экономики СССР в направлении оптимизации управления экономикой, т. е. ее выхода на социально эффективную стратегию экономического развития, нацеленную на устойчивый рост уровня благосостояния граждан, страна была обречена проиграть в «мирной» конкуренции США.

Прошедшее десятилетие либерализации экономики России позволяет в какой-то мере подвести итоги этого эксперимента. Приходится признать, что экономическая политика 90-х гг., базирующаяся на институциональных проектировках западных экономических теорий, сделала не только российскую экономику сырьевым придатком мирового сообщества, но и подвела мировое сообщество в целом к опасной черте техногенных катастроф и развития международного терроризма. Подмена экономической науки институциональной «игрой» становится слишком дорогой для человечества.

Анализ практических рекомендаций современных ведущих западных, прежде всего **англо-американских теорий** — неоклассической школы, неокейнсианства, монетаризма, экономики предложения, теории рациональных ожиданий, институционализма, маржинализма, американской «новой» экономики и др. показывает, что

эти теории либо обслуживают в той или иной мере фазы циклического развития, либо нацелены на решение узких задач. Эти теории не предлагают рецептов для выхода на социально эффективную стратегию развития.

Известно, что вслед за **дефляционным развитием** мировой экономики на первое место выйдут социальные проблемы — безработица, сглаживание социального неравенства, экологическая безопасность. Эти проблемы исследуются современными **социал-демократическими экономическими теориями**, базирующимися на кейнсианстве. Практическое применение их рекомендаций вызовет новую волну протекционизма с удорожанием жизни для трудящихся и эскалацией военных действий для разрешения кризисных проблем, после чего можно вновь вернуться к дефляции, базирующейся на монетаризме.

Трудности и специфические особенности развивающихся стран учитываются при разработке концепций и **моделей развития стран «третьего мира»**. Однако и в этих теориях вопрос о разработке и практической реализации социально эффективной стратегии в условиях глобализации остается нерешенным.

Для выхода государств на социально эффективную стратегию требуется разработка динамической модели межсекторного баланса (МСБ), на основе которой могут быть определены управляющие воздействия государства для выхода на траекторию устойчивого роста уровня благосостояния граждан. Такая динамическая модель, имитирующая мультипликативную связь секторов экономики по образцу механизма свободной конкуренции с включением воздействия государственных приоритетов и рынка для расчета траектории устойчивого бескризисного развития, была разработана советским ученым Н. Ведута. Принципы разработки и практической реализации этой модели могут служить основой СНС XXI-го века, позволяющей каждому государству (блоку государств), имеющему огромные природные и интеллектуальные ресурсы, самостоятельно рассчитывать стратегический план социально эффективного развития, а координирующим международным институтам — МВФ, Мировому банку и др. повысить эффективность в принятии решений для обеспечения глобальной стратегической стабильности.

Контрольные вопросы

1. Что такое стратегия государств и экономическая политика? Чем отличается стратегия от экономической политики? Что представляет собой экономический план?
2. Какие вы знаете разделы экономической политики?
3. Какие принципы являются руководящими принципами экономической политики? Почему к ним относят стабильность?
4. Что понимается под национальной стратегией развития? В чем сущность социально эффективной стратегии? Является ли любая национальная стратегия развития социально эффективной?
5. Какую стратегию государства можно считать цивилизованной?
6. Почему ввели понятие экономической безопасности государства?
7. Что является управляющим параметром стратегического плана? В чем отличия стратегических планов США и СССР?
8. В чем вы видите экономические проблемы глобализации и что нужно для обеспечения глобальной стратегической стабильности?
9. Какие возможны критерии классификации стратегий?
10. Как изменение стратегии и экономической политики государства влияет на изменение фазы цикла «многополярный — однополярный мир»?
11. Каковы принципы политики меркантилизма и инструменты ее реализации?
12. Объясните практические рекомендации физиократов.
13. Почему Англия в 19-ом веке предпочла реализовать в своей экономической политике идеи классической политической экономии, а не физиократов?
14. Почему кризисы и пауперизм стали неотъемлемым атрибутом английской экономики в 19-ом веке?
15. Объясните механизм функционирования золотомонетного стандарта.
16. Почему в условиях свободной конкуренции достигается автоматическое выравнивание платежных балансов?
17. Почему во второй половине 19-ого века Германия и США выбрали политику неомеркантилизма?
18. Какова была стратегия России в начале 20-го века?
19. Каковы причины крушения золотомонетного стандарта?
20. В чем суть инфляции и кризиса перепроизводства?

21. Почему инфляция приобретает хронический и всеобщий характер в условиях крушения золотого стандарта? Почему импорт инфляции имеет место при проведении политики стремительной инфляции?
22. При каких условиях требуется переход от стремительной инфляции к медленной инфляции и наоборот? Объясните понятие критической точки инфляции.
23. При каких условиях осуществляется переход к мобилизационной экономике? Сформулируйте принципы и инструменты мобилизационной стратегии.
24. Когда для восстановления равновесия платежного баланса используют девальвацию и ревальвацию?
25. В чем суть политики дефляции и ее инструментов? Почему импорт инфляции имеет место при проведении политики дефляции?
26. Объясните причины циклического развития мировой экономики? Возможен ли переход мирового сообщества из циклического развития на стратегию устойчивого роста?
27. Какие методы можно использовать для научного анализа экономической стратегии государства?
28. Какие вы знаете закономерности развития стратегий и экономической политики государства?
29. Какова связь стратегии и экономической политики государства с развитием экономической науки?
30. Как понимали справедливость распределения доходов Рикардо, Маркс и Лист?
31. Почему Хайек считал Кейнса меркантилистом?
32. Почему Самуэльсон применил термин «стагфляция» при оценке структурного кризиса 1974 — 1975 гг.?
33. Что общего у монетаризма с классической школой политической экономии? Почему дефляция имела место при золотомонетном стандарте? Является ли она необходимой при долларовом стандарте?
34. Когда исходным пунктом финансовой и денежно-кредитной политики государства является состояние платежного баланса и межотраслевого баланса?
35. Какие точки зрения высказывали ученые в дискуссиях по проблемам централизованной экономики?
36. Почему программирующие модели развития экономики соответствовали инфляционной фазе развития?
37. Объясните различия современных англо-американских и социал-демократических теорий с точки зрения их практических рекомендаций государству.

1. Стратегия государства определяет *экономический план* решения ее задач, как четкий *алгоритм* действий по увязке доходов и расходов государства во времени и в пространстве в форме балансов, а также экономическую политику, конкретизирующую принципы государственного вмешательства в экономику для реализации стратегии в текущем периоде. *Бюджет государства*, увязывающий его расходы с доходами, уже есть план. Такое планирование было известно еще древним государствам.
2. Изменение фазы развития мирового сообщества в цикле «многополярный — однополярный мир» влияет на выбор государствами типов стратегий. В то же время имеет место и обратная связь, когда изменение типов стратегий государств влияет на изменение фазы циклического развития мирового сообщества.
3. Период первоначального накопления капитала сопровождался становлением *многополярного мира*, в котором крупные государства — нации, конкурировали за первенство в международной торговле. Образование *биполярного мира* во главе с Англией и Францией объясняется тем, что их экономическая политика опиралась на *систему мер меркантилизма*, руководящей идеей которого становится *протекционизм*, предполагающий государственную поддержку конкурентоспособных отраслей, определяющих технический прогресс, за счет других отраслей. Выгодный *торговый баланс*, образующийся благодаря завышенным ценам на продукцию передовых отраслей и заниженным ценам на сырье, позволяет в целом улучшить благосостояние граждан лидирующего в производстве новых технологий государства за счет торгующих с ним менее развитых государств. Меркантилизм присущ фазе многополярного мира и регулируемой стратегии развития. Расчеты *торгового баланса* становятся исходным пунктом формирования *бюджета государства*.

4. Принципы *естественной свободы* — свободы торговли и промыслов, отрицавшие меркантилизм, были выдвинуты физиократами, защищавшими сельское хозяйство, и классической политической экономией, увидевшей источник богатства в *труде*. Учение А. Смита, отвечавшее реалиям развития капиталистического промышленного производства, становится основой экономической политики Англии, устранившей государство от регулирования отношений между предпринимателями и наемными работниками для функционирования механизма *свободной конкуренции*, позволяющего максимизировать прибыль. *Кризисы*, как результат несбалансированности экономики из-за снижения платежеспособного спроса населения, и *пауперизм* становятся беспокойными факторами развития цивилизации. Инструментом либеральной стратегии, утверждающей промышленную и торговую гегемонию Англии, становится *международная финансовая система* в форме золотомонетного стандарта с Лондонским Сити в качестве центра международных валютных операций. После завершения территориального раздела мира на первое место в экономической экспансии ведущих государств и крупных корпораций выходит *экспорт капитала*. Здесь первое место занимала ведущая держава — Англия, у которой значительно рос *дефицит платежного баланса*, что означало вытеснение золота из международных расчетов кредитными деньгами и осторожный запуск мировой инфляции.
5. Торговый либерализм, как *несправедливый* по отношению к другим странам, был осужден в экономических учениях Ф. Листа и Ч. Кери, доказывавших необходимость умеренного протекционизма для поддержки промышленных корпораций за счет роста бремени для большинства граждан. Политика *неомеркантилизма* обеспечила переход к *многополярному миру*, в котором за первенство в международной торговле конкурировали Англия, Франция, Германия, США, Япония, Италия. История XVII — XX веков показывает, что попытки государств усилить *протекционизм* для

поддержки передовых отраслей национальной экономики вели к торговым, а затем и к глобальным войнам.

6. К началу XX века идеи восстановления справедливости и защиты интересов всех граждан получили отражение в *антиitrustовском законодательстве* США, регулирующем деятельность корпораций. Важнейшим приобретением *науки экономической политики* становится постепенное распространение в обществе знаний о приоритете стратегических интересов нации над соображениями конъюнктурного, чисто политического характера, ведущих к тяжелым потрясениям из-за «упрямого» следования государств рекомендациям некой доктрины в интересах эгоистических групп (корпораций), находящихся у власти. Под влиянием марксизма русская экономическая мысль сформулировала такие важнейшие *гуманистические* принципы экономической политики как принцип эффективности производства и принцип справедливости распределения благ и доходов. Полная их реализация означает выход государств на *цивилизованную* или *социально эффективную стратегию развития*, обеспечивающую устойчивое улучшение жизни людей и справедливое распределение доходов. Нарушение хотя бы одного из них означает реализацию государством *корпоративной стратегии* в эгоистических интересах власти за счет снижения уровня жизни всех остальных.
7. *Инфляция* становится важнейшим инструментом роста прибыли монополистов в условиях крушения золотомонетного стандарта. Рост монопольных цен и государственное вмешательство в сферу денежно-кредитного обращения определяет хронический характер инфляции и сокращение платежеспособности населения и предприятий-немонополистов, что делает кризис перепроизводства неизбежным. *Стремительная инфляция* оправдывается в случае наличия внешнего врага и необходимости восстановления экономики после войны. Затем требуется переход к дефляции *финансовой* для *стабилизации* и налаживания внешней торгов-

ли с переносом бремени нестабильности на экономически зависимые государства, импортирующие избыточные деньги ведущих государств в обмен на экспорт производимых у них товаров, либо к *социально эффективной стратегии*.

8. Стремительная инфляция, сопровождаемая натурализацией экономики, может привести к установлению мобилизационной экономики, необходимой для выживания государства. Исходным пунктом экономической политики такого государства становятся *балансовые расчеты* по производству и распределению важнейших продуктов в натуральном выражении, объединяемые затем в форму системы балансов. После решения задачи выживания государства на первое место выходят проблемы финансовой стабилизации или социально эффективной стратегии.
9. Циклическое развитие капиталистической системы по циклам *«инфляция — дефляция»* становится неотъемлемым атрибутом развития мировой экономики в XX веке, приведшим к усилению могущества транснациональных корпораций и сокращению их числа. Теоретическая модель в форме *базовой таблицы* может служить для анализа текущего состояния экономики любого государства (блока государств и мирового сообщества в целом), предложений по ее реформированию и прогнозирования возможных будущих сценариев развития. При этом существенным является учет возможной ориентации государства на автаркию или на развитие внешней торговли, а также разных последствий циклического развития для стран-экспортеров капиталов и стран — импортеров капиталов.
10. Перманентное кризисное развитие цивилизации ведет к резкому расслоению богатых и бедных государств, к локальным войнам и к глобальным катастрофам. Две мировые войны и отказ СССР от национальной экономической стратегии позволили перейти от многополярного мира к однополярному во главе с США, валюта которых лежит в основе современной международной финансовой

системы. Построенный однополярный мир ставит новые проблемы перехода к многополярному миру, функционирующему на базе социально эффективных стратегий, обеспечивающих цивилизованное развитие глобализации. Качественной стратегией для всех государств в долгосрочной перспективе государств является социально эффективная стратегия. При неразработанности адекватного ей инструментария практическая реализация этой стратегии невозможна.

11. Практические рекомендации современных ведущих западных, прежде всего, англо-американских теорий обслуживают в той или иной мере фазы циклического развития, либо нацелены на решение узких задач. Они не предлагают рецептов для выхода на социально эффективную стратегию развития, а ориентируются лишь на состояние *платежного баланса* для обоснования выбора государствами фазы циклического развития, и соответственно принципов проведения ими внешнеэкономической, финансовой и денежно-кредитной политики. Современные социал-демократические теории базируются на кейнсианстве, предполагающем запуск инфляции с новой волной протекционизма и удорожанием жизни для трудящихся. После этого возможно возвращение к дефляции, базирующейся на монетаризме, либо к мобилизационной экономике с военным разрешением кризисных проблем.
12. Анализ экономических, социальных и финансовых индикаторов показывает, что стратегия России является некачественной уже в краткосрочной перспективе. Для обеспечения безопасности России ее *приоритетной задачей* становится разработка и реализация *антикризисной программы*, ориентированной на эффективное использование национальных ресурсов в направлении устойчивого роста качества улучшения жизни и справедливого распределения доходов, что и будет означать устойчивый рост реальной платежеспособности национальной валюты. Стержнем программы является динамическая модель *межсекторного баланса*, имитирующая

мультипликативную связь секторов экономики по образцу механизма свободной конкуренции с включением воздействия государственных приоритетов и рынка для расчета траектории устойчивого бескризисного развития.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Аникин А.В. Юность науки. — М.: Политиздат, 1975.
2. Барр Р. Политическая экономия. — М.: Международные отношения, 1995.
3. Бартнев С.А. История экономических учений. — М.: ЮРИСТЪ, 2002.
4. Бернар и Колли. Толковый экономический и финансовый словарь. — М.: Международные отношения, 1997.
5. Вегута Е.Н. Государственные экономические стратегии. — М.: РЭА им. Г. В. Плеханова, 1998.
6. Вегута Н.И. Социально эффективная экономика. — М.: РЭА им. Г.В. Плеханова, 1999.
7. Жиг Ш., Рист Ш. История экономических учений. — М.: Экономика, 1995.
8. Курс политической экономии / Под ред. Н.А. Цаголова. — М.: Экономика, 1973.
9. Ольденберг С. Царствование Императора Николая II. — Белград: Издание Общества Распространения Русской Национальной и Патриотической Литературы, 1939.
10. Ойкен В. Основы национальной экономики. — М.: Экономика, 1996.
11. Пезенти А. Очерки политической экономии капитализма. — М.: Прогресс, 1976.
12. Планирование народного хозяйства СССР / Под ред. Л.Я. Берри. — М.: Экономика, 1973.
13. Российский статистический ежегодник. Статистический сборник. — М.: Госкомстат России, 2000.
14. Россия в меняющемся мире. — М.: Институт экономического анализа, 1997.
15. Самуэльсон П. Экономика. — М.: НПО АЛГОН, ВНИИСИ, 1992.
16. Ситуация в мировой долларовой системе и ее воздействие на Россию. — М.: Изд-е Государственной Думы, 2001.
17. Столерю Л. Равновесие и экономический рост. — М.: Статистика, 1973.
18. Тойнби А. Дж. Цивилизация перед судом истории. — СПб.: ЮВЕНТА, 1995.

18. Финансово-кредитный словарь.— М.: Финансы и статистика, 1984.
19. *Хайек Ф.* Пагубная самонадеянность.— М.: Новости, 1992.
20. *Шлезингер А.* Циклы американской истории.— М.: Прогресс, 1992.
21. Экономика: свобода и солидарность / Н.П. Федоренко, Г.К. Гофман, В.Е. Дементьев.— М.: Наука, 1991.
22. Экономическая энциклопедия. Политическая экономия.— М.: Советская энциклопедия, 1979.
23. Энциклопедический словарь.— СПб.: Брокгауз Ф. и Ефрон И., 1903.

Раздел 2
МНОГОПОЛЮСНЫЙ МИР:
ОТ ДЕФЛЯЦИИ К ИНФЛЯЦИИ

**ПОЛИТИКА ФИНАНСОВОЙ СТАБИЛИЗАЦИИ
И ПОЛИТИКА РАЦИОНАЛИЗАЦИИ В 20-х гг.**

**6.1. Дефляция в установлении золотослиткового
и золото-девизного стандарта**

Первая мировая война и революция в России, переставшей быть сферой приложения иностранного капитала, оказали существенное влияние на расстановку экономического могущества государств. Европейские страны, являвшиеся поставщиками промышленных продуктов и капиталов, получили мощных конкурентов — индустриальных США и Японию с низким уровнем зарплаты.

США, которые были должниками Европы до 1917 г., к концу первой мировой войны стали ее кредиторами. Если в Европе в годы первой мировой войны золотые монеты ушли из обращения, то в США доллары продолжали обращаться как золотые монеты до 1934 г. В течение войны уровень промышленного производства во всех странах Европы оставался почти неизменным, а в США он вырос на 10%. В то время, как США имели громадные прибыли из-за роста цен на сырьевые товары, у европейских стран были нарушены торговые потоки, служившие источником прибыли, и потеряна значительная часть их капиталовложений. За этот период общая сумма заграничных капиталовложений Англии сократилась с 4 млрд ф. стер. до 1 млрд ф. стер. Франция потеряла 25 млрд фр., из которых 20 млрд фр. было инвестировано в Россию. Германия потеряла почти все вложения, оцененные суммой

25 млрд долл., и сама превратилась в импортера иностранных капиталов. Напротив, США, обогатившиеся на войне, стали центром экспорта капиталов во все возрастающих количествах.

Версальский мирный договор 1919 г. завершил первую мировую войну. В соответствии с условиями, разработанными на Парижской мирной конференции 1919–1920 гг., для регулирования международных отношений была создана Лига наций. Военные «репарации», наложенные на побежденные страны, и деятельность Лиги Наций, направленная на помощь странам Центральной Европы для восстановления их экономики, породили движение капиталов государственного происхождения, чего не было до 1914 г. Наиболее важной для всех европейских стран, активно участвовавших в первой мировой войне, стала проблема финансовой стабилизации.

Степень инфляции, достигнутая к началу периода стабилизации покупательной способности денег, была неодинаковой для национальных валют разных стран. В инфляции, порожденной войной, различают фазу, приходящуюся на годы военных действий, и послевоенную фазу, когда ликвидируются военные долги. Так Великобритания, ведшая войну не на своей территории и обладавшая обширными ресурсами, резервами и гибкой налоговой системой, в меньшей степени прибегала к инфляционному финансированию своих расходов, чем другие страны. Экономические статьи Версальского договора вынуждали Германию продолжать «раскручивать» инфляцию. Ей принадлежал абсолютный рекорд инфляции, где после первой мировой войны банкнотное обращение составило 496 квинттриллионов бумажных марок. Реформой 1923 г. был произведен их обмен по соотношению 1 трлн. к 1. Самый тяжелый хозяйственный кризис испытала Россия, где он перерос в гражданскую войну, и страны, ранее входившие в состав австро-венгерской монархии, для которых поражение Германии означало потерю многих ресурсов.

Для измерения степени инфляции Лига Наций использовала обесценение находящихся в обращении бумажных денег по отношению к довоенному золотому паритету. Данные, полученные Лигой Наций, свиде-

тельствовали о неравномерном развитии инфляции в разных странах: полная нуллификация марки, кроны и рубля, обесценение на 50 — 70% лиры, французского и бельгийского франка, на 25% обесценение фунта стерлингов.

Исходя из предположений англосаксонских экспертов о возможности восстановления в мире довоенного равновесия, основанного на конвертируемой валюте с золотой основой, международные конференции, организованные Лигой Наций, приняли решение о необходимости вернуться к золотому стандарту. Для приостановки инфляции было рекомендовано использовать **осторожную дефляцию** с установлением равновесия в государственных бюджетах, а после этого фиксировать золотой паритет национальных банкнот с восстановлением их размена на золото. Вторая мировая валютная система была оформлена межгосударственным соглашением в Генуе в 1922 г. Программа не предусматривала ревальвации. Однако опыт 1924 — 1928 гг. показал, что стабилизация денежного обращения, направленная на восстановление размена банкнот на золото, почти везде сопровождалась **элементарными ревальвациями**.

Принципами Генуэзской валютной системы стали: установление фиксированных золотых паритетов и конверсия валют в золото непосредственно (США, Англия, Франция) и косвенно, через обмен валют на девизы — платежные средства в ведущей валюте, предназначенной для международных расчетов (Германия и еще около 30 стран); восстановление режима свободной колеблющихся валютных курсов и использование ведущих валют в качестве международных платежных и резервных средств, хотя статус резервной валюты, оспариваемый США, Англией и Францией, не был официально закреплен ни за одной валютой; валютное регулирование осуществляется государствами и международными конференциями.

После периода валютного хаоса был установлен **золотослитковый и золото-девизный стандарт**. При золотослитковом стандарте банки покупают и продают золото по фиксированной цене, установленной законом, но обязаны обменивать предъявляемые им билеты только на золото в слитках весом до 12,5 кг, а не на

золотые монеты. Для их приобретения требуется предъявить большую сумму: в Великобритании — 1700 ф. ст., во Франции — 215 тыс. фр. Тем самым устраняется беспорядочное изъятие золота из обращения внутри страны. Золотой запас, обеспечивающий обращение банковских билетов, остается в центральном банке и служит лишь для осуществления платежей с другими государствами. Таким образом, новая денежно-кредитная политика позволяла не допускать роста обращения банковских билетов в случае роста золотого резерва центрального банка, вызываемого более низким уровнем внутренних цен, для обеспечения последующего роста внутренних цен и отлива золота из страны для восстановления равновесия. Золото можно было накапливать сверх пределов, допускаемых золотомонетным стандартом, и расширять эмиссию банковских билетов в случае необходимости. Это означало, что золото перестало выполнять функцию автоматического регулятора уровня мировых цен.

При золото-девизном стандарте банки покупают и продают по фиксированной цене девизы — платежные средства в иностранной валюте, обмениваемой на золото. Центральный банк был обязан поддерживать фиксированный обменный курс только по отношению к иностранной золотой валюте. Его обязательные резервы, представленные золотом и золотыми девизами, создавали еще больше возможностей для расширения денежного обращения. Обесценение иностранной золотой валюты, к которой привязывалась национальная валюта, подрывало ее устойчивость, что способствовало экономическому и политическому подчинению страны.

Таким образом, золотые режимы, установленные в результате стабилизации после инфляции, вызванной первой мировой войной, отличались от довоенных золотых режимов. Для последних было характерно обращение золотых монет и конвертируемость в них банковских билетов, свободное движение золота и товаров через границы, наличие золота у частных лиц. Если до 1914 г. задачей эмиссионного банка было обеспечение постоянства фиксированного соотношения между золотом и банковскими деньгами главным образом путем регулирования учетной ставки, то в новых условиях эффективность дисконтной политики значитель-

но снижается. Предпочтение отдается прямому вмешательству государства в деятельность банков и политике операций на открытом рынке.

Экономисты, поддерживавшие необходимость возвращения к режиму золотого стандарта, считали, что в ходе стабилизации национальных валют установится новое экономическое равновесие внутри страны, как необходимое условие для обновления производства, а затем последует фаза установления нового мирового равновесия, в течение которой отдельные страны адаптируются к уровню международных цен, выраженных в золоте. Однако этого не произошло.

6.2. Политика финансовой стабилизации в Европе

Критерии финансовой стабилизации для возвращения к золотой основе менялись от страны к стране. Классическим примером декларированной ревальвации является политика финансовой стабилизации в Англии, где обесценение фунта стерлингов по отношению к золоту достигало 30%, а по отношению к доллару, сохранявшему золотой паритет, не превышало 12%.

Стремясь восстановить господство Лондонского денежного рынка в мировой валютной системе, Англия провела дефляцию. В результате денежная масса в обращении сократилась с 541 млн ф. ст. (в 1920 г.) до 378 млн ф. ст. (в 1923 г.). После этого законом от 28.04.1925 г. была проведена ревальвация фунта стерлингов, возвратившая его к довоенному золотому паритету. Помимо Англии довоенный золотой паритет восстановили Швейцария, Канада, Норвегия, Дания, Швеция, Голландия. Другие установили золотые эквиваленты своих валют, означавшие ревальвацию более чем на 10% по сравнению с минимальными уровнями золотых эквивалентов, достигнутых в период между 1910 – 1927 гг.

Во Франции франк потерял 2/3 реальной стоимости из-за военных расходов. Рассчитывая на военные репарации, предусмотренные Версальским договором, Франция надеялась сохранить золотое содержание франка. Потребовался германский денежный крах 1923 г., чтобы положить конец мифу «Германия запла-

тит». Программа финансовой стабилизации, включающая ограничительные меры и использование займов, позволила улучшить положение в 1924 г. Но после ревальвации фунта стерлингов падение франка возобновилось. С приходом к власти Пуанкаре в 1926 г. был приведен в равновесие бюджет. Возвращение «блуждающих капиталов» позволило Франции восстановить равновесие платежного баланса, после чего в 1928 г. была восстановлена свободная конвертируемость франка на золото с либерализацией внешних платежей.

К 1928 г. после стабилизации итальянской лиры, французского и бельгийского франков все страны фиксировали золотой эквивалент своих валют и система золотого стандарта, хотя и в модифицированной форме, была восстановлена во всем мире. В побежденных странах и в новых государствах центральной Европы — Германии, Австрии, Венгрии, Чехословакии и Польше были проведены денежные реформы, связавшие новые деньги с золотом. Во всех случаях установление золотого эквивалента означало в большей или меньшей степени ревальвацию денег, сопровождавшуюся падением цен.

В Англии, где золотое содержание денег оказалось завышенным, внутренние цены превысили мировые. Английские ортодоксы полагали, что рост импорта и сокращение экспорта приведут к уменьшению золотых резервов, после чего Центральный банк, ради сохранения фиксированного паритета, должен будет проводить дефляцию посредством регулирования учетной ставки и проведения политики операций на открытом рынке. В результате произойдет снижение цен и издержек производства. Напротив, по мнению ортодоксов, в других странах, как Франция, где после проведения стабилизации и притока капиталов из США золотые резервы увеличились, Центральный банк должен будет увеличить денежное обращение, что вызовет рост цен и в конечном итоге восстановит международное экономическое равновесие. Однако жизнь преподнесла урок.

Французские власти, боясь инфляционного повышения цен, отказались следовать обычным правилам и стерилизовали золото, сдержав при этом рост денежной массы. Кроме Франции значительное накопление

золота имело место и в США. Таким образом, уравнивающего изменения в соотношении цен не произошло. Ортодоксы обвинили центральные банки этих стран в умышленном препятствии автоматическому функционированию золотого стандарта, приведшем к «валютному демпингу» в одних странах и к экспортным затруднениям в других.

По табл. 4 можно сопоставить цели, принципы и результаты экономической политики Англии и Франции в период финансовой стабилизации в 20-х гг.

Таблица 4

Сопоставление экономической политики Англии и Франции в период финансовой стабилизации в 20-х гг.

Англия	Франция
<p><i>Приоритеты:</i> финансовая стабилизация, восстановление господства Лондона в международной финансовой системе.</p> <p><i>Инструментарий</i></p> <ul style="list-style-type: none"> — дефляция с ростом учетной ставки; — ревальвация фунта стерлингов до уровня довоенного золотого паритета. <p><i>Результаты:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> — снижение темпов экономического роста, рост безработицы и социальной дезинтеграции; — ухудшение платежного баланса из-за сокращения экспорта и роста импорта; — продолжение дефляции ради поддержки завышенного паритета валюты 	<p><i>Приоритеты:</i> финансовая стабилизация с недопущением инфляции внутри страны.</p> <p><i>Инструментарий</i></p> <ul style="list-style-type: none"> — дефляция с накоплением золотых резервов; — сохранение фиксированного курса франка. <p><i>Результаты:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> — валютный демпинг по отношению к Англии, рост экспортного производства и недопущение инфляции внутри страны; — улучшение платежного баланса за счет стимулирования экспортного производства — продолжение валютного демпинга по отношению к Англии

Действительные причины состояли в том, что стихийное установление равновесия на национальных и международных рынках и конвертируемость на золото банковских билетов более не удовлетворяли монополистов, заинтересованных в поддержке высоких уровней цен на свою продукцию. Кроме того, создание новых финансовых центров и возникновение СССР означало распад единого мирового рынка. Государства отказывались признавать принципы свободной торговли и отвергали руководящую роль Лондонского денежного рынка в обеспечении автоматизма золотого стандарта. Конец автоматизму знаменовали резкие колебания в движении спекулятивного «блуждающего» капитала. Его потоки переливались из одной страны в другую в

предвидении стабилизации. После первой мировой войны наблюдался приток капиталов из Франции, Англии и Германии в США, а затем капиталы перемещались из США в Европу, в особенности во Францию, что вызывало проблемы в Великобритании.

В условиях, возникших после первой мировой войны, стихийное установление международного равновесия вызвало значительно более тяжелые экономические и социальные последствия для государств, чем это было ранее. Так, Англии для поддержки завышенного фиксированного золотого паритета фунта стерлингов пришлось испытать в 1925 – 1931 гг. глубокую дефляцию с сокращением экспорта, ростом безработицы и с большими трудностями в обновлении устаревшей английской промышленности. Увеличение дефицита торгового баланса, большой государственный долг и большая безработица дополнялись проблемами спекулятивного движения капитала. В 1926 г. английский рабочий класс выступил против попыток капиталистов продолжать снижать заработную плату. Английский банк, считаясь с требованиями денежных кругов в проведении им политики рестрикции, ограничивал кредиты коммерческим банкам и, следовательно, кредиты промышленным и торговым предприятиям, что вело к сжатию производства. Однако, ему приходилось считаться и с требованиями производственных кругов, нуждавшихся в осуществлении *кредитной экспансии*. В итоге банковские резервы уменьшились на 11 млн ф. стер.

Английский опыт дал стимул к разработке кейнсианской теории, доказывавшей вредность ревальвации, направленной на прикрепление покупательной силы денег к фиксированному золотому паритету. Анализируя экономическую политику Черчилля, Кейнс показал, что в Англии в период 1924 – 1925 гг. внутренние цены, выраженные в фунтах стерлингов, почти не изменились номинально, но благодаря ревальвации фунта по отношению к золоту и конвертируемым валютам реально (т. е. в золотом выражении) они реально выросли. Тогда соображения Кейнса не получили поддержки. Англии пришлось пережить глубокую дефляцию. Когда разразился мировой кризис и положение стало невыносимым, Комитет по финансам и про-

мышленности после шести лет тяжелой депрессии (1925 – 1931 гг.) избрал стратегию государственного регулирования экономики, предложенную Кейнсом.

6.3. Политика рационализации в США и Германии

В то время как Европа решала задачу стабилизации денежного решения, США занимались рационализацией производства, теоретически обоснованной Фордом, и ускоренно продвинулись с 1924 г. на господствующие позиции в мировой экономике. Стремительность рационализации, приведшая к усилению диспропорциональности между промышленностью и сельским хозяйством и соотношением прибылей и заработной платы в США, а также депрессия в странах Латинской Америки, экспортирующих в США продукцию сельского хозяйства, и диспропорции, возникшие на основе финансовой стабилизации в Европе, вызвали великий экономический кризис в США.

Рационализация промышленности осуществлялась за счет «ножниц» цен в промышленности и сельском хозяйстве. Если цены на продукцию сельского хозяйства выросли на 30 – 40%, то цены на промышленные изделия поднялись более чем на 80%. Платежеспособность фермеров сокращалась, а бремя их долгов становилось тяжелей. В самой промышленности все более обострялась проблема перепроизводства, поскольку темпы роста производства и производительности труда увеличивались значительно быстрее реальной заработной платы, а продажа в рассрочку продолжала стимулировать рынок потребительских товаров.

Процесс подъема производства в американской экономике питался большими потоками спекулятивных капиталов, возвращавшихся после финансовой стабилизации 1928 г. из Европы, а также из аграрных и слаборазвитых стран Латинской Америки, обнаруживших сокращение своих валютных поступлений из-за различий в темпах движения цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию. Ситуация стремительно ухудшилась, когда уже во время кризиса обнаружилось, что слаборазвитые страны не в состоянии погасить кредиты.

Высокая концентрация спекулятивного капитала в США разразилась крахом на фондовой бирже 22 октября 1929 г. После нанесения удара по ценным бумагам акционерных обществ финансовый кризис распространился на весь производственный сектор, вызвав громадное падение цен, сокращение производства и массовую безработицу. Нестабильность движения капиталов имела большие последствия для Германии, тесно связанной с США и также проводившей политику рационализации — роста органического строения капиталов.

Репатриация немецких капиталов и реальное инвестирование иностранных капиталов началось в Германии после денежной реформы 1923 г. Приток капиталов в Германию не был уравновешен противоположным движением капиталов в форме репарационных платежей, наложенных на нее Версальским мирным договором. Значительная их часть была погашена за счет иностранных кредитов. На 3/4 это были капиталы США, остальные — Англии и Франции.

Высокая учетная ставка, установленная в Германии, привлекла в 1925 — 1929 гг. огромное количество спекулятивных капиталов. С 1924 г. по 1929 г. наблюдается быстрая концентрация и централизация капитала в Германии. Государство поощряло расширение экспорта, предоставляя монополиям льготы. Германская промышленность переживала подъем, ее доля в мировом промышленном производстве увеличилась с 8% в 1923 г. до 12% в 1928 г. В 1929 г. впервые экспорт превысил импорт, но процветание оказалось «зыбким».

Так как основу экономики страны составляли иностранные займы и внешняя торговля, то последствия краха фондовой биржи на Уолл-стрит катастрофически отразились на Германии. Их приток в Германию резко сократился после начала биржевой спекуляции в Нью-Йорке, а потом вовсе прекратился после биржевого краха. Выросло количество требований иностранцев погасить кредиты, сократился объем экспорта для оплаты импорта сырья и продовольствия.

Рост учетной ставки до 20% не сумел предотвратить быстрое изъятие капиталов из банков, что вызвало крах многих из них. После разорения одного из основных немецких банков — «Дармштадтер унд Национальбанк» правительство временно закрыло все

банки. Введенный президентом США Гувером мораторий на все долги Германии не помог остановить надвигающуюся катастрофу.

Усилению банковского кризиса и массовой безработицы способствовали процессы рационализации и концентрации в промышленности. Ускоренно созданные картели и концерны, являвшиеся союзами предпринимателей, исключали конкуренцию. Эпицентр кризиса, быстро переместившийся в страны Центральной Европы, связанных экономически с Германией, также ухудшил ситуацию в ней. Сильное падение сельскохозяйственных цен в придунайских странах сделало невозможным ликвидировать их задолженность перед Германией, что дополнительно вызвало увеличение в ней дефицита платежного баланса, ухудшение валютного курса марки и падение цен.

В результате объем производства с 1929 г. по 1933 г. сократился почти на 50%, разорилось множество предприятий, уровень безработицы достиг 6 млн. Государственный долг возрос с 8,2 млрд марок в 1929 г. до 11,4 млрд долл в 1932 г.

До 1933 г. хозяйство Германии было рыночным без следов централизованного управления. На рынке труда господствовали «двусторонняя частичная монополия» — немецкие профсоюзы и союз работодателей. Государство спасало монополии от банкротства с помощью предоставления им дотаций, кредитов и гарантий, придерживаясь в своей деятельности в течение длительного времени принципа сохранения равновесия государственного бюджета. В то время, когда нужно было оживить производство небольшой экспансией цен жесткая ограничительная политика Гинденбурга, слабого и бездеятельного канцлера, направленная на балансирование бюджета, «привела экономику к катастрофическим последствиям, если вспомнить о том, что именно неспособность ликвидировать безработицу в Германии способствовала приходу нацизма» [16, с. 89].

Отсутствие координации действий ведущих государств по обеспечению финансовой стабилизации вылилось в великий экономический кризис 1929—1933 гг., показавший высокую цену стихийного приспособления к новому экономическому равновесию. О его масштабах можно судить по данным табл. 5.

Таблица 5

Производство чугуна, сырой стали и цемента
в 1929–1932 гг. (млн т)

	Германия		Великобритания		США	
	1929	1932	1929	1932	1929	1932
Чугун	13,2	3,9	7,7	3,6	44,2	8,9
Сталь	16	5,6	9,8	5,3	57,3	13,8
Цемент	7	2,8	4,8	4,3	29,5	13,2

Источник: Империализм ФРГ / Институт общественных наук при ЦК СЕПГ. М.: Изд-во политической литературы. 1973.

Центральными банками Англии, Франции, Бельгии, Германии, Италии, Японии и группой частных банков США был создан в 1930 г. Банк международных расчетов (БМР), цель которого — способствовать сотрудничеству центральных банков и обеспечивать благоприятные условия для международных финансовых расчетов. В 1930—31 гг. он осуществлял расчеты по репарационным платежам Германии и военным межсоюзническим долгам.

Великий кризис положил начало государственному регулированию экономики, основанному на национальных режимах денежного обращения.

6.4. НЭП как политика финансовой стабилизации и рационализации в условиях кредитной блокады

Перед советским государством также стояли проблемы стабилизации денег, а значит **дефляции** и достижения сбалансированного государственного бюджета. Необходимость выживания государства в условиях кредитной блокады определила первенство СССР в составлении балансов производства и распределения продуктов. Новая экономическая политика (НЭП) предполагала государственное регулирование *смешанной экономики* с использованием *плановых и рыночных* механизмов. Государство, сохранившее командные высоты в экономике, применяло директивные и косвенные методы государственного регулиро-

вания, исходя из необходимости реализации приоритетов стратегического плана ГОЭЛРО. В основе НЭП лежали идеи работ В.И. Ленина, дискуссий о теории воспроизводства и денег, принципах ценообразования, финансов и кредита.

На основе комиссии ГОЭЛРО в 1921 г. была создана Государственная плановая комиссия (Госплан), разработавшая первый продовольственный план — хлебофуражный баланс, увязанный с системой продовольственного снабжения населения. Затем были составлены планы по производству и распределению металла, резины и сахара и детальный план восстановления сельского хозяйства в районах, пострадавших от голода. Большую роль в реализации экономических планов и восстановлении экономики сыграли совнархозы, осуществлявшие управление промышленностью и строительством по **территориальному принципу**.

Первый **баланс народного хозяйства (БНХ)**, охватывающий важнейшие межотраслевые потоки продукции, был разработан Статистическими органами СССР за 1925-26 гг. Это была пионерная работа по изучению макроэкономики, сделанная намного ранее первых разработок по системе национального счетоводства (СНС), и включала таблицы, в которых описывались связи между отраслями экономики в элементарной форме. В БНХ содержались основные принципы построения межотраслевого баланса, которые затем с помощью таблиц шахматного типа и аппарата линейной алгебры были использованы в 30-х гг. в США выдающимся экономистом В. Леонтьевым для анализа структуры американской экономики.

БНХ соответствовал системе централизованного распределения материальных ресурсов. В его основе лежит баланс производства, потребления и накопления общественного продукта (материальный баланс). Распределение доходов и операции с финансовыми инструментами не получили адекватного представления в БНХ. Хотя схема БНХ и предусматривала составление финансового баланса (баланса производства, распределения, перераспределения и конечного использования национального дохода), на практике он не составлялся, поскольку в центре внимания государственных органов были материальные, а не финансовые потоки.

Одновременно с Госпланом для проведения кредитных, расчетных и кассовых операций был учрежден Государственный банк. После предоставления ему монопольного права выпуска банкнот Госбанк становится эмиссионным, кредитным, расчетным и кассовым центром страны, осуществляющим преимущественное кредитование государственной и кооперативной торговли.

Вместе с развитием планирования народного хозяйства в стране укреплялась «торговая смычка» между городом и деревней. Замена продразверстки продналогом позволила оставлять часть произведенных сельскохозяйственных продуктов в распоряжении крестьян для продажи их на рынке. С целью обеспечения прибыльности и безубыточности были переведены на хозрасчет государственные предприятия. Частное хозяйство контролировалось и регламентировалось государством.

Для государственного регулирования рынка были организованы **биржи**. Общее их число достигло 100. Они упорядочивали торговый оборот и ослабляли тем самым спекуляцию. Руководство и наблюдение за деятельностью бирж было возложено на органы Наркомторга. При некоторых товарных биржах были образованы фондовые биржи, находившиеся в ведении Наркомфина, для совершения операций с иностранной валютой, банкнотами Госбанка, государственными ценными бумагами, а также с акционерными бумагами и паями обществ. После налаживания производства и распределения продуктов первой необходимости в масштабах страны, а также проведения институциональных преобразований по созданию многоукладной экономики в 1922 – 1924 гг. была осуществлена **денежная реформа**, направленная на стабилизацию рубля и восстановление золотого обращения.

Задачей первого этапа денежной реформы явилась стабилизация валютно-кредитных отношений СССР с другими государствами. После проведения двух деноминаций, в результате которых 1 млн руб. прежних денежных знаков был приравнен к 1 руб. новых сознаков, было введено параллельное обращение обесценивающихся совзнаков для обслуживания мелкого

товарооборота и твердых червонцев, обеспеченных драгоценными металлами, устойчивой иностранной валютой и легко реализуемыми товарами. Червонец приравнивался к старой 10-рублевой золотой монете, содержащей 7,74 г чистого золота.

Эмиссия обесценивающихся совзнаков была использована для финансирования дефицита государственного бюджета, вызванного экономическими трудностями. Их удельный вес в денежной массе неуклонно сокращался с 94% в феврале 1923 г. до 20% в феврале 1924 г. От обесценения совзнаков большие потери несло крестьянство, стремившееся задержать реализацию своих продуктов, и рабочий класс, получавший заработную плату в совзнаках. Для компенсации потерь рабочего класса использовалась бюджетная политика, направленная на повышение обложения частного сектора и уменьшение обложения государственного сектора. Увеличивались акцизы на предметы роскоши и снижались или вовсе отменялись на предметы первой необходимости. Большую роль в поддержке стабильности национальной валюты в течение всего периода НЭП играли государственные займы. Однако угроза торговой смычке между городом и деревней требовала ликвидации параллельного денежного обращения и стабилизации рубля на внутреннем рынке.

Умелое сочетание плановых и рыночных инструментов регулирования экономики, обеспечивавшее рост народного хозяйства, резкое снижение бюджетного дефицита, увеличение запасов золота и иностранной валюты, а также активный внешнеторговый баланс позволили в течение 1924 г. осуществить второй этап денежной реформы по переходу к одной устойчивой валюте.

Отмененные совзнаки подлежали выкупу казначейскими билетами по фиксированному соотношению в течение 1,5 месяца. Между казначейским рублем и банковским червонцем установили твердое соотношение, приравнивающее 1 червонец к 10 рублям. В обращении находились банковские и казначейские билеты, а золотые червонцы использовались, как правило, в международных расчетах. Их курс в 1924 г. стал выше

официального золотого паритета по отношению к фунту стерлингов и доллару.

В 20-е гг. широко использовался **коммерческий кредит**, обслуживавший примерно 85% объема сделок по продаже товаров. Банки осуществляли контроль за взаимным кредитованием хозяйственных организаций и с помощью операций по учету и залогу регулировали размер коммерческого кредита, его направление, сроки и процентную ставку. Однако применение его создавало возможность для внепланового перераспределения средств в народном хозяйстве и затрудняло банковский контроль.

Развивалось **финансирование капитальных вложений и долгосрочное кредитование**. После гражданской войны капитальные вложения финансировались в безвозвратном порядке или в виде долгосрочных ссуд. Для инвестирования промышленности в 1922 г. были созданы акционерное общество «Электрокредит» и Промышленный банк, преобразованные затем в Электробанк и Торгово-промышленный банк СССР. Долгосрочное кредитование местного хозяйства осуществляли местные коммунальные банки, преобразованные с 1926 г. в Центральный коммунальный банк (Цекомбанк). Сельскому хозяйству предоставляли долгосрочные кредиты государственные кредитные учреждения, кредитная кооперация, образованный в 1924 г. Центральный сельскохозяйственный банк, кооперативные банки — Всекобанк и Украинбанк. Тогда же был создан Внешторгбанк, осуществлявший кредитно-расчетное обслуживание внешней торговли, куплю-продажу иностранной валюты.

Накопление практического опыта и необходимой информации позволило Госплану приступить к разработке с 1925 г. единых годовых народнохозяйственных планов, контрольные цифры которого применялись в качестве заданий, охватывающих все народное хозяйство, а Госбанку разработать первый сводный план кредитования по всем банкам.

В 1926 г. в основном народное хозяйство было восстановлено на уровне 1913 г. В 1925 г. достигли уровня 1913 г. по добыче нефти, а по производству электроэнергии превзошли. По добыче угля уровень 1913 г. был превзойден в 1927 г.

Таблица 6

**Темпы роста промышленной и сельскохозяйственной
продукции в период восстановления народного
хозяйства в 20-е гг. (объем производства 1913 г. = 100%)**

Отрасли	1920	1924	1925	1926	1927	1929
Промышленность	22	51	73	98	111	132
Сельское хозяйство	67	90	112	118	121	124

Источник: Народное хозяйство СССР за 70 лет/ Юбилейный статистический сборник. М.: Финансы и статистика. 1987.

В табл. 6 видно замедление темпов экономического развития после 1926 г. Тогда же начал проявлять себя монополизм отраслей, возникающий на определенном уровне концентрации производства, когда государство не координирует должным образом экономические процессы. Это угрожало наступлением глубочайшего экономического кризиса. В партии большевиков определились правые во главе с Н. Бухариным и левые во главе с Е. Преображенским. Если первые считали необходимым продолжать НЭП, то вторые видели будущее России в качестве индустриальной державы, реализующей свой курс на основе мобилизационной стратегии.

Вначале предложения левых были отвергнуты из-за их несвоевременности. Однако снижение темпов экономического развития, рост безработицы, опасность технологической зависимости в мировой экономике заставили правительство взять курс на форсированное создание мобилизационной экономики с централизованной системой управления, стержнем которой стали перспективные планы развития народного хозяйства. В 1927 г. принято решение о составлении первого 5-го плана развития народного хозяйства, которое было выполнено в апреле 1929 г.

Для максимальной концентрации валютных средств, необходимых для ввоза из-за границы средств производства, уже в 1926 г. был запрещен вывоз советской валюты, а в 1928 г. — ее ввоз из-за рубежа. Усиление экономической координации на основе перспективных государственных планов экономического и социального развития, подчинение валютной и внешнеторговой политики стратегии индустриального развития позволили СССР остаться вне зоны великого экономического кризиса и продолжать наращивать свой промышленный и интеллектуальный потенциал.

■ 7.1. Теория Кейнса в обосновании системы регулируемых денег

Дефляция, проводимая Англией и США в 20-е гг., вызывала непрерывное падение уровня цен, кредитные ограничения в развитии производства, торговли и вывоза капитала и рост безработицы, достигшей устрашающих размеров в великий кризис. Он показал невозможность автоматического установления экономического равновесия и неэффективность использования традиционных инструментов антикризисного регулирования.

В Англии в 1929 г. Ллойд Джордж выступил с избирательной программой, предусматривающей проведение грандиозных общественных работ. В Германии Гитлер своей программой предоставления общественных работ завоевал поддержку широких слоев обнищавшего населения. Для облегчения бедственного положения трудящихся правительства США, Англии и Швеции стали применять такие неортодоксальные инструменты, как программы общественных работ, замораживание уровня заработной платы и выдача субсидий по безработице. Борьба с безработицей стала политической проблемой, что и было осознано экономической мыслью.

В 20-е гг. среди экономистов стало развиваться сильное течение против золотой основы денежного обращения. В Англии Кейнс доказывал вредность ревальвации, направленной на прикрепление покупательной силы денег к фиксированному золотому пари-

тету. В США Фишер выступил против ограничения денежной эмиссии размерами золотого запаса страны, сковывающего проведение желаемой денежно-кредитной политики и подрывающего стабильность цен изменениями цен на золото.

В 1931 г. с обоснованием эффективности организации общественных работ в борьбе с безработицей выступил английский экономист Кан. Он сформулировал принцип **мультипликатора занятости**, согласно которому существует мультипликативная связь между начальным увеличением инвестиций и «первичной» занятостью рабочих, порождающей затем вторичную и т. д. общую занятость. Таким образом, по мнению Кана, если государство производит работы в период депрессии, когда наблюдается сильная безработица, то за первичным увеличением инвестиций и занятости активизируются другие производственные процессы, что будет означать занятость для других рабочих. Но так как для возникновения «вторичной» занятости нужно увеличение общего спроса на потребительские товары, то финансирование общественных работ должно производиться за счет государственного долга, а не роста налогообложения.

Новые подходы фрагментарно разрабатывались шведскими экономистами Олиным и Линдалем, немецким экономистом Ганом и другими. Система была создана Кейнсом.

Основной предпосылкой кейнсианства является отсутствие в условиях господства монополий эффективного саморегулирования мировой экономики и, следовательно, необходимость государственного регулирования экономики для достижения стабилизации. «Нашей конечной целью, — писал Кейнс, — может быть отбор таких переменных величин, которые поддаются сознательному контролю или управлению со стороны центральных властей в рамках той хозяйственной системы, в которой мы живем» /7, с. 240/.

По мнению Кейнса, в условиях обострения кризиса «взбадривающее» влияние на рост валового дохода и использование всех факторов производства, включая рабочую силу, оказывают инвестиции.

Следуя идеологии либеральной стратегии (см. табл. 3), для подъема экономики, роста экспорта и

уменьшения безработицы требуется **инфляция**. Для перехода к ней предлагались два решения. Одно из них состояло в том, чтобы сохранить золотой стандарт, но с девальвацией при этом официального золотого содержания национальных денежных единиц. Другое решение предлагал Кейнс, согласно которому нужно было отказаться от традиционной системы золотого стандарта и установить систему регулируемых денег, предполагающую государственное кредитование развития национальной экономики. Он предложил устанавливать таможенные тарифы для сокращения импорта и субсидии для стимулирования экспорта, контроль за движением капиталов и другие скоординированные меры прямого вмешательства государства в экономику для недопущения резкого ухудшения платежного баланса и, следовательно, быстрой смены фаз циклического развития.

Предложения Кейнса, нацеленные на решение проблем безработицы и кризисов, были «революцией» против рекомендаций классической теории, рассматривающей экономическую систему как саморегулирующуюся. В ней функция государства состоит лишь в распределении налогового бремени между социальными группами для покрытия его расходов, а целью денежной политики является обеспечение достаточного количества платежных средств для проведения торговых операций. В качестве традиционного инструмента антикризисной политики классики предлагали использовать дисконтную политику.

У Кейнса «товарный» спрос на деньги дополняется спросом на деньги для спекулятивных целей. Величина последнего зависит от распределения потребителем доходов на потребление и сбережения, а также его предпочтения хранения сбережений в форме ликвидных денежных средств или ценных бумаг. Если норма процента высокая, то люди предпочитают деньгам ценные бумаги. Если же норма процента низкая, то предпочтение отдается ликвидным деньгам. Таким образом, по Кейнсу между спросом на деньги для спекулятивных целей и нормой процента существует обратная зависимость.

При данном уровне дохода возрастание количества денег в обращении ведет к росту количества денег для

спекулятивных целей и снижению нормы процента, что стимулирует рост объема капиталовложений и, следовательно, вызывает рост национального дохода. Однако увеличение дохода приводит к росту спроса на деньги для совершения торговых сделок, что уменьшит количество денег спекулятивного рынка. Это вызывает рост процента до уровня меньше первоначального и, следовательно, снизит объем инвестиций и дохода до уровня больше первоначального. Процесс продолжается до тех пор, пока не будет достигнуто равновесие.

В концепции Кейнса, учитывающей неполное использование факторов производства, преодолевается классическая дихотомия между реальным и денежным секторами, так как увеличение количества обращающихся денег вызывает рост реального дохода. Государство, изменяя количество денег, выпускаемых в обращение, воздействует тем самым на норму процента, которая определяет интенсивность процесса вложения капиталов. Поэтому для противодействия кризисному падению производства Кейнс рекомендовал правительству использовать механизм денежной экспансии для понижения нормы процента и стимулирования инвестиций.

Однако имеет место случай, называемый ликвидной ловушкой, когда увеличение количества денег не оказывает никакого влияния на уровень дохода. Это происходит тогда, когда норма процента уже находится на минимальном уровне, когда никто не станет оказывать предпочтение ценным бумагам перед деньгами. В этом случае каждое повышение сбережений будет выражаться в форме ликвидных денежных средств, и, следовательно, процент не может снизиться до уровня, стимулирующего рост инвестиций и дохода. В такой ситуации Кейнс для компенсации нехватки частных капиталовложений рекомендовал расширить расходы государственного бюджета.

Учитывая, что повышение номинальной заработной платы ведет к росту цен и нормы процента с последующим сокращением объема инвестиций и, следовательно, снижением дохода, то Кейнс рекомендовал государству проводить политику «замораживания» номинальной заработной платы. В условиях обесценивания денег это означает понижение реальной заработной платы, ведущее к кризису перепроизводства.

Из табл. 3 видно, что осуществляемая в ходе инфляции девальвация и уменьшение процентных ставок вызывают ухудшение платежного баланса в связи с оттоком капиталов в страны с более высокими процентными ставками, увеличением импорта и бремени долгов, выраженных в иностранной валюте. Поэтому Кейнс помимо общего экономического равновесия на национальном рынке исследует проблему равновесия платежного баланса.

Исходя из того, что ситуация неравновесного развития международной торговли между странами может существовать длительно, Кейнс считает необходимым вмешательство государства в регулирование внешней торговли. Согласно его теории, уровень импорта страны рассматривается как возрастающая функция от национального дохода, а автономное изменение экспорта оказывает на уровень дохода такое же воздействие, как и изменение инвестиций. Поскольку рост дохода данной страны, ведущий к увеличению импорта, является в то же время экспортом для других стран и увеличивает доход последних, то рост национального дохода в других странах, вызывая расширение импорта, увеличивает экспорт первой страны, что снова ведет к увеличению ее дохода. Существование взаимосвязи между изменением национального дохода и экспорта позволило Кейнсу сформулировать **внешнеторговый мультипликатор** и сделать важный вывод, что уровень дохода каждой из стран, участвующих в международной торговле, связан положительно с уровнем дохода стран, с которыми они торгуют. В дополнение к взаимозависимостям между приращениями дохода он показал, что международная торговля представляет собой не только средство передачи изменений дохода и занятости от одной страны к другой, но и средство импорта инфляции.

Ключевыми переменными, определяющими восстановление платежного баланса по Кейнсу, являются: национальный доход, норма процента, количество денег в обращении. Изменение любого из них, при прочих равных условиях, влияет на восстановление равновесия платежного баланса. Так, при осуществлении программы стимулирования национального дохода, учитывая возрастание импорта, можно ожидать ухудшения

платежного баланса, а при замедлении и даже прекращении роста национального дохода его улучшения. Для противодействия росту дефицита платежного баланса в связи с «перегревом» экономики рекомендуется продажа национальным банком резервных запасов иностранной валюты, чтобы увеличить спрос на национальную валюту и улучшить платежный баланс.

Таблица 7

Сопоставление предложений классиков и Кейнса по антикризисным мерам

Классики	Кейнс
<p><i>Приоритеты</i> — подъем экономики, уменьшение безработицы, восстановление равновесия платежного баланса</p> <p><i>Основополагающие принципы:</i> Экономическое равновесие в мировой экономике достигается автоматически.</p> <p>Так как цены, номинальная заработная плата и учетная ставка являются достаточно гибкими регуляторами потребительского спроса, спроса на рабочую силу и капитал, то вмешательство государства для активизации инвестиционной деятельности не требуется.</p> <p>Для восстановления равновесия платежного баланса рекомендуется снижение процентных ставок и девальвация официального золотого содержания национальной денежной единицы</p> <p><i>Результаты:</i> Девальвация национальной валюты без контроля за движением товаров и капиталов приведет к утечке капиталов в страны, где выше процентные ставки. Начнется «сброс» национальной валюты в обмен на иностранную и быстро ухудшится платежный баланс.</p>	<p><i>Приоритеты</i> — подъем экономики, борьба с безработицей, восстановление равновесия платежного баланса</p> <p><i>Основополагающие принципы:</i> В условиях господства монополий экономическое равновесие в мировой экономике не достигается.</p> <p>Поэтому требуется следующее вмешательство государства в экономику: — стимулируется совокупный спрос за счет государственного кредитования программ общественных работ и выделения субсидий по безработице; — снижаются процентные ставки и девальвируется национальная валюта; — для недопущения стремительной инфляции вводится государственный контроль за движением товаров и капиталов, стабильностью внутренних цен и замораживается уровень заработной платы.</p> <p><i>Результаты:</i> Девальвация национальной валюты с контролем за движением товаров и капиталов не позволит быстро ухудшить платежный баланс.</p>
<i>Критическая точка</i>	
<p>Потребуется опять девальвация, что ведет к стремительной инфляции, либо к глубокой дефляции.</p>	<p>Рост государственного долга и сокращение реальной заработной платы ведет к кризису перепроизводства в долгосрочном периоде.</p>

Увеличение процентных ставок вызывает уменьшение инвестиционной деятельности, национального дохода, а значит и импорта. Тем самым платежный баланс улучшится. Однако в случае инфляционных

тенденций рост процентных ставок не привлечет иностранных инвесторов. Следует также иметь в виду, что повышение процентных ставок улучшает платежный баланс лишь в краткосрочной перспективе, так как в долгосрочной перспективе необходимость выплаты более высоких процентов, а затем и долгов, вызовет ухудшение платежного баланса. Поэтому использование более высоких процентных ставок целесообразно только в краткосрочной перспективе.

Когда Центральный банк увеличивает объем денежной эмиссии, то это повлечет за собой понижение процентной ставки, увеличение реальных инвестиций, рост дохода, цен и импорта, утечку иностранных капиталов в страны с более высокими процентами. Начнется «сброс» национальной валюты в обмен на иностранную валюту. Это будет аналогично импорту, так как увеличит предложение национальной валюты и ухудшит платежный баланс.

Сопоставление предложений классиков и Кейнса по антикризисным мерам содержится в табл. 7.

Подгоняемый денежной экспансией рост прибыли и связанный с этим рост инвестиций нарушает экономическое равновесие между реальными и финансовыми потоками. И здесь мы согласны с Ф. Хайеком, считавшим, что в долгосрочном периоде такая стратегия ведет к кризису перепроизводства и разрушению капитала, созданного в ходе инфляционного процесса. Называя Кейнса имморалистом, придерживающимся лозунга «в долгосрочном периоде все мы покойники», Ф. Хайек обвинил его в посвящении своих недужных умственных способностей «разработке «общей» экономической теории — теории, которой мы обязаны уникальной общемировой инфляцией в третьей четверти нашего века и неизбежно последовавшим за ней результатом — жестокой безработицей» /21, с. 102/.

Тем не менее, после Великой экономической депрессии 1929–1933 гг. была осознана необходимость использования государствами **системы национально-го счетоводства (СНС)** для целей регулирования экономики, принципы которой сформулировал Кейнс. Представив ее в виде взаимосвязанных макроэкономических переменных — дохода, потребления, инвестиций, и сбережений, он показал, что государство,

воздействуя на одни переменные, может добиваться изменений других переменных в нужном направлении. Теория Кейнса помогла государствам перейти в начале 30-х гг. к политике регулируемых денег для оживления экономики. Все денежные системы сохраняли связь с золотом, фиксируя законом золотое содержание валюты, либо делали ссылку на рыночное соотношение между золотом и деньгами.

7.2. Государственное регулирование экономики в Англии

В Англии преодоление экономического кризиса и переход к политике регулируемых денег занял шесть лет (1925—1931 гг.). Скоординированная концепция экономической политики, направленная на стимулирование экспорта за счет денежной экспансии и дешевого кредита для предпринимателей, но сохраняющая при этом стабильность внутренних цен и национальной валюты по отношению к обменным курсам иностранных валют, была разработана Кейнсом и Маккенном совместно со шведскими учеными. Для достижения целей новой политики государство должно было вмешаться в регулирование спроса и предложения на внутреннем и международном рынке.

К валюте Англии были привязаны валюты многих стран — Скандинавских стран и стран, входивших в Британскую империю. Поэтому для поддержки твердого курса валюты по отношению к фунту стерлингов был создан «стерлинговый блок». При этом золотовалютные резервы хранились в банке страны — гегемона, через который проводились международные расчеты.

В соответствии с рекомендациями ученых правительство Англии актом 1931 г. о введении **плавающего валютного курса фунта стерлингов** отменило акт 1925 г. о фиксированном золотом паритете. Его следствием было немедленное обесценение фунта стерлингов по отношению к иностранным валютам примерно на 30%, что вызвало падение цен на внутреннем рынке и изменение конъюнктуры на мировом. Если ранее внутренние цены Англии были выше мировых цен, то

после обесценения фунта стерлингов они стали ниже, значительно повысив ее конкурентоспособность. К этому преимуществу Англии добавилась гарантированная стабильность внутренних цен на фоне падения цен на всех других рынках из-за экономического кризиса.

Стабильность внутренних цен и валютного курса фунта стерлингов поддерживалась **контролем за движением товаров и капиталов**. Для предотвращения утечки капиталов за рубеж одновременно с законом о прекращении действия золотого стандарта казначейством Англии был издан ордонанс, запрещающий приобретение иностранной валюты в обмен на предложенные фунты в случаях, когда превышались «нормальные потребности торговли», потребности исполнения действующих контрактов и разумные пределы затрат при поездках за границу. Для сокращения спроса на иностранные товары, которые не считались необходимыми для экономического развития страны и, следовательно, спроса на иностранную валюту, были заново введены или повышены пошлины на некоторые товары (главным образом на овощи и фрукты) на основе Акта об импортных пошлинах. Контроль за внешнеэкономической политикой был возложен на учрежденный Комитет по тарифам. Таким образом, уровень плавающего валютного курса фунта стерлингов устанавливался под воздействием государственного регулирования стихийных процессов, согласовывающих спрос и предложение фунтов стерлингов на мировом рынке.

Введение и повышение импортных пошлин на товары могло вызвать резкое повышение стоимости жизни, вынуждающее трудящихся требовать увеличения номинальной заработной платы с последующим инфляционным ростом розничных цен. Для предотвращения инфляции спроса Управление торговли было уполномочено осуществлять **контроль над внутренними ценами** и вмешиваться в случаях неразумного их роста на некоторые товары, например, на продовольствие и напитки. Однако тогда не было необходимости вмешательства в ценообразование, так как мировой кризис привел к падению цен на продовольствие, импортировавшееся из стран, привязанных к фунту стерлингов. Так как стратегия государственного регулирования экономики предполагала стабильность уров-

ния цен с постепенным их повышением для стимулирования роста производства, то Управление торговли обязано было вмешиваться и в случаях, когда падение цен могло подорвать стабильность.

Стабилизацию валютного курса фунта стерлингов осуществляли два института — **Фонд стабилизации валюты** и Центральный банк. Фонд стабилизации валюты был создан в связи с необходимостью решения специфической задачи — сохранение фиксированного валютного курса в условиях больших движений капиталов, что требовало больших финансовых средств. Фонд увеличивал предложение валюты для недопущения повышения ее курса и, наоборот, если предложение фунтов стерлингов было чрезмерным, то Фонд приобретал их в обмен на золото и девизы. Далее Фонд мог передать приобретенные им золото и девизы Центральному банку. Подобные фонды стабилизации валюты были созданы в США, Франции и в других странах.

Увеличивающийся приток иностранных капиталов в Лондон способствовал росту золотых резервов и банковских депозитов Английского банка. Увеличение предложения капиталов позволяло Английскому банку снижать учетную ставку, коммерческим банкам — процентные ставки на рынке капиталов, а правительству проводить политику кредитной экспансии, стимулирующую рост производства и экспорта при стабильных ценах и валютном курсе.

Отказ от режима золотого стандарта, ограничивавшего эмиссию денег золотым запасом и потому служившего барьером против кредитной экспансии, повлек за собой **широкое развитие операций на открытом рынке для государственного кредитования инвестиций**. Оказавшиеся в избытке золото и ценные бумаги Фонд стабилизации приобретал по рыночной цене 130 шиллингов за тройскую унцию и до 1939 г. передавал его Английскому банку по фиксированной законом цене 85 шиллингов за тройскую унцию. Это способствовало увеличению золотых резервов, и появлялась возможность проведения политики денежной экспансии. Законом 1939 г. Парламент получил полномочия на расширение границ банковской эмиссии, а ценой золота для Английского банка стала рыночная цена, равная 35 долларов за тройскую унцию, соответствующая

официальной цене золота, устанавливаемой казначейством США. Так как цена фунтов стерлингов определялась уже не ценой золота, а под воздействием государственного регулирования экономики, то **цена золота стала зависеть от цены фунта стерлингов**. Поэтому английскую денежную систему называют разновидностью эластичного золотого стандарта, характерного для США. Она функционировала без особых затруднений до второй мировой войны.

■ 7.3. Новый курс США

В отличие от Англии, активизировавшей в 30-х гг. проведение операций на открытом рынке, в США операции на открытом рынке использовались давно после принятия Акта о Федеральном резерве в 1913 г., согласно которому основой банкнотного обращения служили государственные ценные бумаги. Золото поступало в США широким потоком, и не было сокращения заграничных инвестиций. Поэтому валюта США не была стабилизирована на завышенном уровне. Благодаря рационализации производства значительно выросла производительность труда в США, что позволяло сокращать издержки производства на единицу продукта и сохранять активным платежный баланс, несмотря на значительный экспорт капиталов.

Однако более либеральные принципы деятельности банковской системы США не смогли противостоять циклическому развитию экономического кризиса. Поскольку корни великого кризиса в США были иными, чем в Англии и других европейских странах, то и причины отказа от золотого стандарта были иными.

Рационализация усиливала диспропорциональность развития экономики и сокращала платежеспособность населения США и тесно связанных с экономикой США аграрных стран Латинской Америки. Кредитная экспансия, обусловленная значительным притоком золота в США, в особенности после обесценения фунта стерлингов, а также регулирование рыночного механизма путем повышения учетной ставки и с помощью операций на открытом рынке не смогли остановить биржевой бум в 1928 г., после которого произошло громадное паде-

ние курса бумаг акционерных обществ и цен. За этим последовало сокращение производства и массовая безработица.

Результатами кризиса было сокращение ВВП на 46,1% в текущих ценах за 48 месяцев и валовых капитальных вложений на 94% за 36 месяцев. Если на фоне промышленного бума 20-х гг. жизнь в деревне была и так бедной, то после кризиса реальное бремя долгов фермеров и их налогообложение в связи с громадным падением цен на сельскохозяйственную продукцию стало невыносимым. Началось массовое бегство из деревни и пополнение выросших рядов безработных и бездомных в городе. Эти процессы особенно усилились, когда резкое падение стоимости ценных бумаг и цен стимулировали капиталистов к сохранению средств в ликвидной форме и парализовали деятельность кредитной сферы.

Кризис в США вызвал дискуссию об идеях саморегулирующейся экономики и золотом стандарте. Большинство американских экономистов продолжало верить в автоматизм рыночной экономики.

В 1930 г. был принят высокий таможенный тариф, резко сокративший ввоз товаров в США. Президент Гувер, при котором показатель безработицы приблизился к 25%, отказался от планов государственной помощи безработным в пользу поддержки банков и стратегически важного производства. Для предоставления чрезвычайных льгот финансовым институтам и спасения их от банкротства, а также оказания помощи в финансировании сельского хозяйства, промышленности и торговли были созданы в 1932 г. «Реконструктивная финансовая корпорация» и «Федеральное фермерское бюро», закупавшие излишки сельскохозяйственной продукции. Были приняты законы, разрешившие федеральным и национальным банкам увеличить их ликвидность под обеспечение ценными бумагами федерального правительства. Однако эти меры не были увязаны в систему. Реальная экономическая ситуация в стране толкала вкладчиков на изъятие вкладов, и кризис продолжался.

Состояние страны в результате кризиса 1929—1933 гг. было определено как **угроза ее экономической безопасности**. В команде Рузвельта, победившего в

1932 г. на президентских выборах, оказалось больше практиков. Центральной идеей «нового курса» Рузвельта было значительное усиление государственного регулирования рыночной экономики во имя «истинной общности интересов не только различных регионов и групп населения нашей великой страны, но и между различными отраслями народного хозяйства» /136, с. 342/. Для проведения нетрадиционного курса Рузвельта, выходявшего за рамки Конституции, потребовались чрезвычайные полномочия. Был образован Совет по национальной экономической безопасности, координировавший все мероприятия в рамках «нового курса».

Причиной экономического кризиса была названа недостаточная покупательная способность. Поэтому в качестве целей «нового курса» были провозглашены: приостановление дефляции и повышение цен для стимулирования производства, сокращение избыточного производства, достижение полной занятости и увеличение доходов населения. Оживление производства требовало наличие у предприятий необходимых финансовых средств и стимулирование роста цен. Поэтому главные меры «нового курса» касались регулирования денежного обращения с целью вызвать рост цен, по меньшей мере до уровня 1926 г.

Рузвельт приступил к исполнению своих полномочий 4 марта 1933 г., когда спад производства достиг своего дна. На следующий день после избрания президента для прекращения паники на денежном рынке были закрыты банки и **объявлен мораторий** на погашение внутренних и внешних долговых обязательств государства до окончания чрезвычайных событий. Через несколько дней был издан чрезвычайный закон о банковской деятельности, согласно которому президент получил полномочия на применение чрезвычайных мер в области кредитной политики. Неустойчивые банки были поставлены под **контроль государственных уполномоченных**. Был создан **долларовый блок**, в состав которого, кроме США, входили Канада и страны Латинской Америки. В апреле 1933 г. с целью стабилизации падающих цен была проведена **девальвация доллара** по отношению к установленному ранее золотому паритету, вслед за этим была отменена золотая оговорка в платежных расчетах и введен плавающий курс доллара.

После нескольких месяцев плавающего курса доллара Акт о золотом резерве, принятый в январе 1934 г., установил новую цену золота на уровне 35 долл. за тройскую унцию, означавшую 59%-ую его девальвацию по отношению к золотому содержанию. Так как цена золота могла быть изменена на основе решения казначейства, то новый режим **золотого стандарта** означал, по сути, **эластичный его характер**. Свобода чеканки золота и обмена банкнот на золото была отменена. Фактически стабилизация была достигнута в результате **принятия законов, регулирующих практически все сферы экономической, социальной и финансовой политики** с целью недопущения кризиса перепроизводства. К ним относятся:

- Акт о регулировании сельского хозяйства, направленный на повышение цен в сельском хозяйстве. По этому акту регулировались уровни цен, предоставлялись субсидии фермерам за сокращение производства, была осуществлена консолидация фермерских долгов;
- Акт об оздоровлении промышленности, по которому созданная Национальная администрация по оздоровлению промышленности широко внедряла «кодексы честной конкуренции», включавшие пункты о размерах производства, распределении рынков между компаниями, регулировании величины заработной платы и размеров рабочего времени, устанавливаемых на основе согласия между предпринимателями, наемным персоналом и потребителями. Этим актом в США была введена минимальная заработная плата, установлен максимальный рабочий день в 8 часов и запрещен детский труд;
- Акт о федеральной чрезвычайной помощи, по которому был образован специальный фонд помощи безработным, средства которого направлялись на ведение работ во всех инфраструктурных отраслях;
- Акт об экономии, сокративший жалование государственных служащих, пенсии и льготы;
- Акт о ценных бумагах, по которому требовалась полная информация о публичном размещении новых выпусков ценных бумаг. Инвесторы,

понесшие убытки из-за неполной информации, имели право на возмещение потерь в судебном порядке. Закон о государственных холдинговых компаниях по коммунальному обслуживанию, принятый в 1935 г., и закон о контрактах между держателями акций и выпускающими их компаниями от 1939 г. были направлены на регулирование рынка ценных бумаг в защиту интересов инвесторов;

- Акт о ссудах владельцам жилья для обеспечения рефинансирования ипотечных закладных;
- Акт о железнодорожном транспорте для упорядочивания управления этой отраслью;
- Акт Гласса-Стигола, по которому была усилена централизация банковской системы, введен государственный контроль за деятельностью банков и государственное страхование банковских депозитов, строго разграничивалась деятельность коммерческих банков и инвестиционных институтов.

В 1935 г. актом о федеральных банках был образован Совет управляющих Федеральной резервной системы из 7 членов, назначаемых президентом. Фиксация резервов, которые банки — члены федеральной системы были обязаны держать в федеральных резервных банках, позволяла регулировать базу кредитных денег. Стабилизацию валютного курса осуществлял Фонд стабилизации посредством покупки и продажи золота.

Вместо национализации банковской системы Рузвельт предпочел государственное регулирование денег, направленное на спасение от банкротства большей части банков с помощью **государственного кредитования**. Следуя рекомендациям Кейнса, Рузвельт для поддержания спроса и оказания финансовой помощи банковским кредитным учреждениям, промышленным трестам, транспорту, строительству, безработным и фермерам, постоянно занимал и расходовал деньги, не увеличивая при этом скорость их обращения. Главным источником инвестиций стал внутренний государственный долг, финансируемый путем эмиссии высоко котируемых государственных облигаций и казначейских векселей. Государственный долг США составлял в

30-х гг. менее 8% национального богатства, а в Великобритании — около 30%.

Система сохранялась неизменной в период второй мировой войны. Несмотря на то, что уровень цен к концу войны увеличился в 2 раза и доллар обесценился по отношению к другим товарам, золото продолжало сохранять свою «политическую» цену 35 долл. за тройскую унцию.

7.4. Политика регулируемых денег во Франции

Когда великий кризис наносил удары по Великобритании, США и Германии, французский франк увеличивался в цене. Особенно выросла цена франка после временной остановки конвертируемости фунта в 1931 г. и доллара в 1933 г. В результате иностранные капиталы устремлялись во Францию, а золотой запас Банка Франции в сентябре 1933 г. достиг 5000 т или 30% мировых запасов драгоценных металлов. Это определило заинтересованность Франции в сохранении режима золотого стандарта при определенном уровне официальной стабилизации.

В 1933 г. на Лондонской конференции возник золотой блок во главе с Францией, куда вошли страны Бенилюкса, Швейцария и Италия, считавшие выгодным для себя сохранить золотой стандарт путем взаимной поддержки курсов валют. Однако через три года этот блок распался. Первой из него вышла Италия, которая в предвидении итало-абиссинской войны приблизилась к централизованному управлению экономикой. Проведенные в 1934 г. девальвации доллара и фунта стерлингов вызвали завышенную оценку франка и ухудшение платежного баланса Франции с последующим бегством из нее спекулятивного капитала. Несмотря на проведение **политики дефляции**, франк оставался завышенным. Валютный демпинг, применявшийся Англией и США по отношению к странам золотого блока, привел к развитию в них инфляции и необходимости пускать в плавание их валюты. От золотой обратимости отказались практически все страны.

Для поддержания равновесия на валютных рынках Франция в соответствии с ее соглашением с Вели-

кобританией и США, заключенным в 1936 г., **девальвировала курс франка**. Создание «фонда выравнивания валютного обмена», подчиненного Банку Франции для поддержки фиксированных пределов курса франка, сделало французскую денежную систему **близкой к системе регулируемых денег**. Так как девальвация франка оказалась недостаточной для решения проблем пропорционального развития и достижения равновесия на внешнем рынке, то Франция провела еще две девальвации франка в 1937 г. и 1938 г., но без восстановления валютного контроля, что позволило ей вернуть спекулятивный капитал.

После объявления войны в 1939 г. правительство Франции ввело **монополию на покупку и продажу иностранных платежных средств**. Был запрещен экспорт капиталов и заблокированы иностранные авуары во Франции. Авуары за границей подлежали заявлению. С этого момента франк стал обесцениваться по отношению к золоту и фунту стерлингов. Для проведения согласованной валютной политики с бывшими колониальными французскими владениями была создана зона французского франка. После поражения во Франции существовало параллельное обращение двух франков: привязанный к марке оккупационный франк и свободный франк по отношению к доллару и фунту стерлингов. Оба франка за годы войны обесценились.

Глава 8

ЦЕНТРАЛИЗОВАННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКОЙ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ОТРАСЛЕВЫХ ПРИОРИТЕТОВ

8.1. Стратегическое планирование индустриализации экономики в СССР

Великому кризису, охватившему капиталистический мир, и движению спекулятивного капитала противостоял «железный занавес» СССР. К этому времени СССР восстановил экономику, укрепил и расширил государственную собственность, накопил опыт планового руководства экономикой, для которого было характерно подчинение финансовой системы задачам сбалансированного развития материально-вещественной структуры народного хозяйства. Понимая, что слабость развития тяжелой индустрии порождает зависимость экономики страны от ввоза иностранного оборудования, правительство СССР осуществило переход от регулируемой стратегии НЭП к мобилизационной стратегии ускоренного развития индустриализации, стержнем которой стало стратегическое планирование.

Хозяйственный опыт, сложившийся в СССР за годы «военного коммунизма» и НЭП, позволил перейти от годовых контрольных цифр к **перспективным пятилетним планам**, обеспечивающим стратегическое подчинение финансовых ресурсов движению материальных. Выбор пятилетнего срока был обусловлен тем, что в течение этого периода могли быть сооружены крупные предприятия, освоены природные месторождения, созданы производственная и социальная инфраструктуры, завершен цикл подготовки специалистов.

Управляющим параметром плана становятся инвестиции. Курс на ускорение развития тяжелой промышленности обеспечивался приоритетным направлением капитальных вложений на ее развитие и на подъем образовательного уровня. В основу формирования первых пятилетних планов были положены проектировки развития ключевых отраслей тяжелой и оборонной промышленности. Этот метод называли **методом выбора главного или ключевого звена**. Сегодня его называют программно-целевым методом. В первой пятилетке ключевыми были отрасли топливно-энергетического комплекса, металлургия и машиностроение.

Составление плана начинается с разработки заданий по выпуску ключевых отраслей. Для обеспечения планового выпуска этих отраслей материальными ресурсами нужно рассчитать требуемые плановые объемы производства во всех смежных отраслях, для развития которых также нужны инвестиции. Задача распределения инвестиций решается **методом итераций**, или метода вариантных приближений, или последовательного согласования во времени плановых расчетов на макроуровне с отраслевыми проектировками и расчетами потребностей и производственными возможностями предприятий, цехов и других производственных подразделений.

Итеративная процедура составления перспективного экономического плана может быть изложена в виде алгоритма:

1. Исходными в процессе составления перспективного плана являются расчеты по производству и распределению важнейших видов продукции в натуральных единицах. На основе макрорасчетов определяются ориентировочные размеры капитальных вложений в плановом периоде и их предварительное распределение по ключевым отраслям народного хозяйства, что носит в значительной степени эмпирический характер.
2. За разработкой балансов по ключевым отраслям следуют расчеты по смежным и другим отраслям (сельскому хозяйству, транспорту, строительству). Им выделяются в основном те ресурсы, которые остаются после решения первоочередных задач индустриализации.

3. Значение имеют и отраслевые расчеты. Специалисты отрасли знают тенденции технического прогресса, резервы расширения производственных мощностей и роста производительности труда. С учетом выделяемых каждой отрасли капитальных вложений и предварительных заявок на ее продукцию, специалисты отрасли определяют ее потребности в количестве занятых и в поставках продукции со стороны других отраслей. При этом вносятся коррективы в исходные задания перспективного плана и в распределение капитальных вложений.
4. В результате постепенно вырисовываются контуры плана — масштабы производства, потребность в капитальных вложениях, планируется сфера обращения и финансов, распределение рабочей силы и т. д.

Особое внимание уделялось достижению более высоких темпов развития группы «А» промышленности (производство средств производства) над группой «Б» промышленности (производство предметов конечного потребления), что таило в себе опасность «самодовлеющего» роста производства ради производства со стабилизацией или ухудшением уровня благосостояния граждан. Однако в 30-е гг., учитывая внешнеэкономическую обстановку, приоритет в пользу оборонного потенциала был обоснован. Если в 1928 г. удельный вес группы «А» составлял 39,5% в объеме промышленного производства, а группы «Б» — 60,5%, то в 1940 г. доля группы «А» возросла до 61%, а предметов потребления снизилась до 39%.

Сооружение крупных предприятий и освоение новейших достижений капиталистической техники в результате выполнения первого пятилетнего плана (1929—1932 гг.) превзошли самые смелые ожидания, что особенно резко проявилось на фоне великого экономического кризиса в ведущих капиталистических странах. Первый пятилетний план был выполнен за 4 года и 3 месяца. В строй вступило 1500 новых крупных промышленных предприятий, оснащенных передовой техникой. Выпуск валовой промышленной продукции был увеличен в 2 раза, в том числе производство средств производства — в 2,7 раза. Широко внедрялась новая

техника и была ликвидирована безработица. Организационной формой эффективного использования новой техники в сельском хозяйстве стали машинно-тракторные станции (МТС).

Основной задачей второго пятилетнего плана (1933 — 1937 гг.) являлось завершение технической реконструкции народного хозяйства на основе электрификации, комплексной механизации и развития химии. За эти годы промышленное производство выросло в 2,2 раза, в том числе производство средств производства — в 2,4 раза. В годы третьего пятилетнего плана (1938 — июнь 1941 г.), исходя из необходимости форсированного укрепления оборонного потенциала, высокими темпами развивалось машиностроение и высокие регионы страны. Неуклонно возрастало количество МТС. В результате технического перевооружения сельского хозяйства производительность труда выросла в 1940 г. по сравнению с 1928 г. на 71%. Доля частного сектора сократилась до 0,2% в промышленности. Секрет «экономического чуда» СССР объясняется высочайшей степенью согласованности принципов проводимой им экономической политики. Все структурные преобразования в экономике, финансовая и денежно-кредитная политика, внешнеторговая и валютная политика, ценообразование и политика доходов были подчинены реализации планов.

В 1930 г. в связи с переходом к централизованному распределению материальных и финансовых ресурсов были ликвидированы организованные в период НЭПа синдикаты, объединявшие группы промышленных трестов для оптового сбыта продукции, закупки сырья и планирования торговых операций, товарные биржи и организованные при них фондовые отделы. К 1932 г. была создана разветвленная система промышленных и строительных наркоматов, переименованных затем в министерства, и упразднены СНХ. **Производство государственного значения стал распределять Госплан, остальную — министерства и территориальные органы.**

Индустриализация страны вызвала значительное увеличение долгосрочных кредитов. Для этих целей был организован Банк долгосрочного кредитования промышленности и электрохозяйства в рамках ВСНХ. Новый банк осуществлял основную часть государствен-

ных капитальных вложений, предоставляя долгосрочные ссуды на расширенное воспроизводство основных фондов из бюджетных средств и аккумулированных ресурсов хозяйства. Помимо этого банка долгосрочные кредиты предоставляли Центральный сельскохозяйственный банк, система сельскохозяйственного кредита и кооперативные банки, а также Центральный и местные коммунальные банки. Впоследствии основная часть задолженности была признана безвозвратной. В связи с безвозвратным бюджетным финансированием объем долгосрочных кредитов резко сократился, что предопределило необходимость проведения **кредитной реформы в 1930–1932 гг.**

Вторая причина необходимости проведения кредитной реформы состояла в том, что взаимное коммерческое кредитование и косвенное банковское кредитование не соответствовали плановой организации оборотных средств предприятий, так как давали возможность прибегать к внеплановым источникам финансирования. Уже в конце 20-х гг. роль государственного бюджета и Госбанка в прямом целевом кредитовании значительно усилилась. В 1928 г. была проведена кассовая реформа, в результате которой завершился переход от казначейской системы кассового исполнения государственного бюджета и местных бюджетов к банковской системе. Во внутрипромышленном обороте безналичные расчеты стали осуществляться через банки, многозвенность которых приводила к параллелизму в работе, затрудняя при этом кредитное, расчетное и кассовое обслуживание планового распределения денежных накоплений в народном хозяйстве.

В основе кредитной реформы лежали следующие принципы:

- замена коммерческого и косвенного банковского кредита прямым банковским кредитованием и сосредоточение в Госбанке краткосрочного кредитования для плановых целей;
- устранение в прохождении кредита от банка до заемщика промежуточных звеньев, созданных в связи с коммерческим кредитом и организация безналичных расчетов через банк на основе сосредоточения в нем всего платежного оборота;

- перестройка организационной структуры банковской системы по функциональному признаку при строгом размежевании функций Госбанка и банков долгосрочного кредитования и финансирования капитальных вложений.

Механизм проведения кредитной реформы включал 4 этапа.

На первом этапе было ликвидировано коммерческое кредитование и введено прямое банковское кредитование с организацией межхозяйственных расчетов в безналичной форме через банк. Однако отсутствие нормирования оборотных средств и их разграничения на собственные и заемные на общем счете предприятия, а также присвоение Госбанком несвойственных ему функций планирования с автоматизмом огульного кредитования под план привели к ослаблению хозрасчета и финансовой дисциплины. Банковский кредит утратил свои основные черты — срочность и возвратность. В результате в годы первой пятилетки была обнаружена диспропорция между объемом финансирования капитальных вложений и их материальным покрытием.

Целью второго этапа, начатого в 1931 г., являлась ликвидация автоматизма в расчетах и уточнение функции Госбанка по укреплению договорной дисциплины. Для этого были восстановлены договорные отношения между предприятиями, обязывающие их нести ответственность за выполнение договоров, а Госбанк — осуществлять контроль рублем за работой предприятий. Был введен новый порядок оплаты Госбанком счетов поставщиков только из средств покупателя или в пределах разрешенного банковского кредита. Необходимым условием оплаты становилось согласие покупателя принять поставляемую ему продукцию путем акцепта счета. Наряду с акцептной формой расчетов вводились расчеты при помощи аккредитивов в случае неисправного плательщика, когда оплата документов за отгруженный товар осуществляется в банке поставщика за счет забронированных для этой цели средств плательщика. Преимущественной формой расчетов стал акцепт, лучше обеспечивающий контроль покупателя за соблюдением поставщиком условий договора.

На третьем этапе прямой банковский кредит становится целевым, срочным и возвратным. Установлено нормирование оборотных средств с разграничени-

ем их на собственные и заемные, введены два режима пользования оборотными средствами с определением части, покрываемой за счет собственных оборотных средств и другой их части, покрываемой за счет банковского кредита.

На четвертом этапе завершилась перестройка структуры банковской системы по функциональному принципу. Госбанк становится банком краткосрочного кредитования народного хозяйства, единым эмиссионным, расчетным и кассовым центром страны. Концентрация краткосрочного кредитования в Госбанке способствовала расширению операций в порядке зачета. Вторым основным звеном банковской системы становятся специальные банки финансирования и долгосрочного кредитования капитальных вложений всех отраслей народного хозяйства, подчиненные Наркомфину: Промбанк — Банк финансирования капитального строительства и электрохозяйства; Сельхозбанк — Банк финансирования социалистического земледелия; Всекобанк — Банк финансирования капитального строительства кооперации; Украинбанк — Всеукраинский кооперативный банк; Цекомбанк — Банк финансирования коммунального и жилищного строительства. В 1936 г. организован Торгбанк — Всесоюзный банк финансирования капитального строительства торговли и кооперации, которому были переданы активы и пассивы Всекобанка и Украинбанка для сосредоточения финансирования капитальных вложений торговых организаций в одном банке. Выполнение операций по обслуживанию внешнеэкономических отношений осуществляет акционерное кредитное учреждение Внешторгбанк — Банк для внешней торговли.

С 1934 г. все средства на капитальные вложения государственным организациям предоставлялись в безвозвратном порядке, что привело к снижению долгосрочных ссуд в общей сумме кредитов, хотя абсолютная сумма денежных кредитов, выданных колхозам и другим кооперативным организациям, значительно выросла. Финансирование капитальных вложений государственных предприятий в безвозвратном порядке осуществлялось до 1965 г.

Одновременно с кредитной реформой была проведена **налоговая реформа** (1930-32 гг.). Причинами проведения реформы явилось то, что за период НЭПа

сложилась громоздкая система взаимоотношений предприятий с государственным бюджетом с многократным обложением одних и тех же товаров. Все это препятствовало развитию государственного экономического и финансового планирования, ослабляло эффективность контроля. Цель налоговой реформы состояла в обеспечении планового распределения и перераспределения общественного продукта и национального дохода.

Для реализации цели налоговой реформы требовалось устранить множественность и многозвенность платежей в бюджет. Примерно 60 видов налогов и сборов в общественном секторе были унифицированы в два основных платежа: налог с оборота и отчисления от прибыли для государственных предприятий и организаций (подходный налог для кооперативных организаций). Доходы государственного бюджета также включали налоги с населения (6% доходов) и средства, получаемые от выпуска массовых внутренних государственных займов.

Налог с оборота или косвенный налог с продаж, устанавливаемый в твердо фиксированной ставке на единицу продукции в виде разницы между оптовой ценой промышленности и оптовой ценой предприятия, в основном реализовался в отраслях легкой и пищевой промышленности. В ходе налоговой реформы были допущены обезличенность ставок налога с оборота и взимание налога по плановому, а не по фактическому обороту. Эти недостатки были устранены взиманием налога с оборота по месту реализации товаров в соответствии с фактическим оборотом и на основании распоряжения плательщика. Ставки его детализировались по группам товаров. Кроме того, установленные вначале ставки не учитывали действительную потребность индустриализации в финансовых средствах. По этой причине ставки налога с оборота были повышены с 40 % в 1930 г. до 70% в 1935 г.

Отчисления от прибыли представляли собой изымаемый в бюджет нераспределенный остаток прибыли, образующийся у государственного предприятия, имеющего самостоятельный баланс и расчетный счет в Госбанке, после вычета его затрат по финансовому плану. Если же плановые затраты превышали сумму плановой прибыли, то недостающие суммы выделялись из бюджета. В последующем отчисления от плановой

прибыли пересчитывались по фактической прибыли, что резко сократило их размер, но увеличило реальный источник финансирования капитальных вложений и прироста норматива собственных оборотных средств у предприятия в соответствии с планом. Бюджетное финансирование производилось только при отсутствии у предприятий собственных средств.

Большое значение в реализации стратегических целей государства имела **политика цен**.

Разрыв между спросом и предложением на потребительском рынке потребовал введения в 1929—1936 гг. карточной системы. Это вызвало рост цен на неорганизованном рынке. Для борьбы со спекуляцией была организована коммерческая торговля, представляющая собой вид государственной торговли для продажи товаров населению сверх снабжения по карточкам и по коммерческим ценам, более высоким, чем цены нормированного распределения. Разница между ценами поступала в бюджет в виде бюджетной наценки. Постоянно снижая коммерческие цены, государство воздействовало на уровень цен неорганизованного рынка. Кроме того, в условиях карточной системы снабжения населения большое значение для аккумуляции ввозимой иностранцами валюты и скупки драгоценных металлов у граждан имела деятельность торгсинов (торговых учреждений для торговли с иностранцами), осуществлявших продажу товаров на иностранную валюту и драгоценные металлы по ценам, аналогичным ценам за границей и которые были ниже коммерческих цен. Торгсины были ликвидированы в 1936 г. вместе с карточной системой. Введение единых цен, повышение устойчивости и покупательной силы советского рубля сделало существование торгсинов нецелесообразным.

В сфере производства реализация продукции между предприятиями осуществлялась по оптовым ценам, включающим себестоимость и прибыль, обеспечивающую хозрасчетную деятельность предприятия. По оптовым ценам промышленности, включающим оптовые цены предприятия и налог с оборота, осуществлялась продажа продукции сбытовыми организациями торгующим организациям. Методология планового ценообразования совершенствовалась в направлении повышения достоверности учета затрат и определения нормативов рентабельности. Калькуляция себестоимости продукции

стала намного проще благодаря налоговой реформе. Для более правильного учета в ценах реальных затрат в 30-е гг. осуществлялись крупные мероприятия по пересмотру цен. В эти годы сложилась модель оптовой цены, базирующаяся на снижающейся себестоимости продукции и предусматривающая минимальную рентабельность на уровне 3–5% к себестоимости.

Проводимая в 30-е гг. **политика доходов** была направлена на стимулирование снижения себестоимости продукции. С этой целью на предприятия, выполнявших планы по выпуску товарной продукции в установленном ассортименте и по прибыли, был образован **фонд директора**. В фонд отчислялось 3–4% плановой и 50% сверхплановой прибыли или экономии. Не менее 50% фонда направлялось на премирование работников и на улучшение их культурно-бытовых условий, а остальные средства — на капитальные вложения и рационализаторские мероприятия.

Таблица 8

Сопоставление принципов «военного коммунизма», НЭП и индустриализации

Военный коммунизм	НЭП	Индустриализация
<i>Цель</i> — выживание советской власти	<i>Цель</i> — восстановление экономики	<i>Цель</i> — ускоренная индустриализация
<i>Внешнеторговая политика</i>	<i>Внешнеторговая политика</i>	<i>Внешнеторговая политика</i>
Внешнеторговая и валютная монополия	Частичная денационализация внешней торговли	Внешнеторговая и валютная монополия
<i>Институциональные преобразования:</i>	<i>Институциональные преобразования:</i>	<i>Институциональные преобразования:</i>
Национализация	Частичная денационализация	Национализация и кооперация с/х
Упразднение Народного банка РСФСР	Учреждение Госбанка как единого эмиссионного, кредитного, расчетного и кассового центра страны.	Банковская система организуется по функциональному принципу
Система главкизма	Система совнархозов и товарных бирж	Система отраслевого управления
<i>Инструментарий для инвестиционной политики</i>	<i>Инструментарий для инвестиционной политики</i>	<i>Инструментарий для инвестиционной политики</i>
Текущие (квартальные и годовые) материальные балансы, план ГОЭЛРО	Текущие балансы народного хозяйства	Согласование плановых расчетов для реализации приоритетов пятилетки
<i>Политика ценообразования</i>	<i>Политика ценообразования</i>	<i>Политика ценообразования</i>
Твердые цены, запрещена частная торговля продуктами первой необходимости, натурализация распределения	Свободные рыночные цены и монопольные цены на продукцию промышленности	Карточки, коммерческая торговля и торгсинны с переходом к единым розничным ценам; расчет цен производителей

<p><i>Политика доходов</i> Всеобщая трудовая повинность и уравнительное распределение</p> <p><i>Финансовая политика</i> Прогрессивное подоходно-имущественное налогообложение, выпуск займов, натурализация хозяйства</p> <p><i>Денежно-кредитная политика</i> Резкое увеличение денежной массы, натурализация экономики</p>	<p><i>Политика доходов</i> Поощрение зависит от прибыли, получаемой от реализации продукции</p> <p><i>Финансовая политика</i> Увеличение обложения частного сектора; достижение бездефицитного бюджета, выпуск займов</p> <p><i>Денежно-кредитная политика</i> Денежная реформа для восстановления золотого стандарта Краткосрочный коммерческий кредит, долгосрочное кредитование и финансирование капитальных вложений безвозвратно</p>	<p><i>Политика доходов</i> Поощрение зависит от плановой прибыли или эконормии из фонда директора</p> <p><i>Финансовая политика</i> Упрощение налогообложения и использование бюджета для плановых целей, выпуск массовых займов</p> <p><i>Денежно-кредитная политика</i> Восстановление золотого содержания рубля с отменной карточной системы Прямое банковское кредитование, безвозмездное финансирование капитальных вложений в государственном секторе</p>
--	---	---

Сопоставление принципов экономической политики в период «военного коммунизма», НЭП и индустриализации представлено в табл. 8.

Так как в 30-е гг. осуществлялись крупные целевые капиталовложения на индустриализацию, то в начале покупательная способность рубля снижалась. Отмена карточной системы в 1936 г. позволила правительству установить реальный валютный курс рубля на уровне 3 франков, а в 1937 г. — золотое содержание рубля, равное 0,167 г чистого золота. Кредиты стране предоставили Чехословакия, Англия, Германия, Швеция. СССР предоставил кредиты Ирану, Турции и Афганистану.

В течение трех довоенных пятилеток (1929 — июнь 1941 гг.) Советский Союз по объему промышленного производства и национального дохода вышел на 1-е место в Европе и 2-е место в мире. Длина транспортных линий выросла за этот период в 2 раза, пассажирооборот — в 4 раза. По сравнению с 1913 г. СССР в 1940 году производит электроэнергию в 24 раза больше, чугуна — в 3,5 раза, стали — в 4,3 раза, угля — в 5,7 раз, нефти — в 3 раза, продукции машиностроения — в 30 раз. Успехи СССР в сопоставлении с другими странами хорошо иллюстрируются в табл. 9, составленной Ф. Хильгердт для характеристики эволюции промышленной деятельности с 1870 г. по 1938 г. (объем промышленного производства в 1913 г. = 100%).

**Характеристика эволюции промышленной
деятельности с 1870 г. по 1938 г.
(объем промышленного производства в 1913 г. = 100%)**

	1871–1875	1881–1885	1926–1929	1936–1938
Франция	—	41	131	118
Англия	49	57	93	121
Россия	—	19	135	774
США	15	24	164	167
Япония	—	—	290	529
Индия	—	—	147	230
Весь мир	22	30	139	185

Источник: Барр Р. Политическая экономия. М.: Международные отношения. 1995.

Высочайшие мобилизационные качества продемонстрировала централизованная экономика СССР во время второй мировой войны. Перевооружение и материальное обеспечение многомиллионной армии было обеспечено практически за счет собственных ресурсов. Лишь небольшие кредиты были получены от Англии, США и Канады для оплаты военных поставок.

Экономическое, политическое и военное руководство страной объединил Государственный комитет обороны. Основной формой планирования стали квартальные, месячные и декадные планы. В соответствии с требованиями военной экономики была усилена централизация финансовых ресурсов в государственном бюджете. Наряду с текущими доходами для финансирования расходов на оборону были использованы накопленные в мирные годы бюджетные резервы и свободные ресурсы государственных предприятий и хозяйственных организаций, введенный военный налог, государственные внутренние займы и взносы граждан в Фонд Оборона и Фонд Красной Армии. По законам военного времени было введено нормированное снабжение, дополненное в 1944 г. коммерческой торговлей, цены в которой потом неоднократно снижались, что вело к снижению и рыночных цен.

С июня по декабрь 1941 г. объем промышленного производства продукции уменьшился почти в 2 раза, но уже в 1943 г. продукция оборонных отраслей увеличилась по сравнению с 1940 г. более чем в 2 раза, производительность труда в них выросла в 2,2 раза. В 1944 г. на восстановление народного хозяйства стали направляться значительные капитальные вложения, которые в 1944 г. превысили среднегодовой объем капитальных вложений во все отрасли народного хозяйства в мирные годы первой пятилетки почти в 1,5 раза. За годы войны экономическое развитие получили Урал, Сибирь, Центральная Азия, Приамурье. Выпуск продукции на Урале вырос в 3,6 раза, в Сибири — в 2,8 раза, в Поволжье — в 2,4 раза.

Выплавляя примерно в 3 раза меньше стали и добывая почти в 5 раз меньше угля, чем Германия вместе с ввозом в нее из оккупированных стран, СССР, опираясь на собственные ресурсы, в годы войны создал почти в 2 раза больше вооружений и боевой техники.

■ 8.2. Мобилизационная корпоративная стратегия Германии

В 1933 г. в Германии устанавливается фашистский режим, предпочитавший выход из кризиса с концентрацией еще большей власти в руках господствующих монополистических кругов через установление централизованной системы управления экономикой с элементами рыночного хозяйства. Выбор Германией курса на централизацию управления экономикой объясняется не только экономическими причинами. Германия, пережившая после первой мировой войны сильную инфляцию, психологически не могла избрать стратегию государственного регулирования английского типа. Кроме того, Германия имела свой опыт использования модели «военного социализма» с преимущественно централизованным управлением хозяйственными процессами вместо рыночного регулирования.

На германскую экономическую теорию большое влияние оказывали идеи теории национальной экономики Ф. Листа, которые можно было использовать уже в интересах не промышленного, а экспансионистского воспитания нации. В теориях Федерера, Бринкмана и других предлагалось значительное усиление функций корпоративного государства, реализующего общенациональную цель без внутренних социальных противоречий за счет устранения из экономической жизни неарийских рас и резкого усиления экономических функций корпоративного государства. Корпоративный режим стремится воплотить в жизнь концепцию общества с централизованным управлением, основанным на корпоративной собственности на средства производства, для максимизации своих прибылей за счет автаркии и принудительного объединения трудящихся в корпорации по профессиональному принципу под контролем государства.

Считая, что международное разделение труда используется Англией для своего обогащения за счет других народов, Германия увидела свое будущее в качестве мощной самообеспечивающейся индустриальной державы с расовой однородностью населения и интегрированными в ее экономику расположенных вокруг сырьевых и продовольственных зон, окруженных протекционистскими барьерами. Концепция корпоративного режима служила теоретическим обоснованием для милитаризации экономики с наращиванием военного бюджета, усиления эксплуатации трудящихся и политической экспансии германского империализма, стремившегося к переделу мира. Являясь общими по сути, концепции корпоративного государства у итальянского, испанского и португальского фашизма отличались лишь принципами организации самих корпораций.

За период 1932–1937 гг. промышленное производство выросло на 102%, национальный доход удвоился, безработица упала до 1 млн, что расценивалось многими как экономическое чудо. Это объяснялось резким увеличением общественных работ для трудоустройства безработных, стимулированием льготным налогообложением частных инвестиций и, прежде

всего, огромными инвестициями для милитаризации экономики. Огромная задолженность заставила использовать для этих целей печатный станок, средства замороженных иностранных счетов, прямой контроль над внешней торговлей и монополию на торговлю национальными и иностранными платежными средствами.

Был введен **мораторий на выплату внешних долгов и на все платежные средства в иностранной валюте** (банкноты, чеки, банковские переводы, ценные бумаги, акции, векселя и др.) и строгий контроль, осуществляемый Национальным банком. Получатели иностранных платежных средств должны были делать официальную декларацию. Банк предоставлял иностранные платежные средства в установленных законом пределах при обязательном предъявлении торговых документов, подтверждающими их необходимость. Иностранные платежные средства подлежали сдаче в Национальный банк или специально созданные для обмена валюты учреждения.

В **области внешней торговли** генерал военной экономики Шахт продемонстрировал к удивлению ортодоксов, что «чем больше ты должен стране, тем шире можешь развернуть с ней бизнес»/135, т.1, с. 300/. Заключались выгодные для Германии торговые сделки. Вводилось **контингентирование с двусторонним клирингом**, осуществляемым в форме соглашений между государствами путем безналичных расчетов, засчитывающих взаимные требования и обязательства без уплаты золотом или перевода иностранной валюты. Такая система препятствует установлению наиболее выгодных направлений потоков международной торговли, так как двустороннее равновесие между импортом и экспортом никогда не достигается и всегда трудно перевести в иностранную валюту остатки. В результате каждый участник операции ждал не только появления наличных средств на клиринговом счету, но и своей очереди с предварительно установленным порядковым номером его сделки. Это заставляло капиталиста прибегать к кредиту и увеличивать затраты по сделке.

По закону о стабилизации был установлен официальный уровень обменного курса. На его основе оценивалась стоимость товаров, определенных в клиринговом соглашении. Кроме того Германия использовала **множественные обменные курсы** или дифференцированные валюты. Немецкая марка обладала в какой-то период 237 курсами. К собственной выгоде Германия использовала различные обменные курсы при заключении коммерческих соглашений с дунайскими странами. По отношению к свободному курсу доллара в двухсторонних соглашениях марка могла иметь различные курсы. Так как система валютной монополии способствовала сокращению предложения валюты и увеличению спроса на нее, то наряду с официальным рынком функционировал «черный» рынок. Проводимая **периодически девальвация официального курса** временно восстанавливала равновесие.

Система монополии с разной степенью жесткости вводилась и в других странах с корпоративной экономикой. Во время войны она применялась почти во всех воюющих странах.

Для финансирования вооружений были повышены налоги, выпускались долгосрочные займы и использовалось **дефицитное финансирование**. В стране была создана система кредита при отсутствии финансовых резервов. Рейхсбанком выдавались **векселя «мефо»**, гарантированные государством и принимаемые всеми немецкими банками, а затем учитываемыми Рейхсбанком для печатания ничем не обеспеченных банкнот. Эти векселя использовались исключительно для перевооружения экономики Германии и не фигурировали ни в бюллетенях национального банка, ни в государственном бюджете, что позволяло сохранять в секрете масштабы перевооружения.

Новая власть активно занялась наведением порядка в сельском хозяйстве, что соответствовало ее стремлению к самообеспеченности продовольствием. Были приняты законы, не допускавшие спекуляции землей. Земледелец и его наследники, если они были арийского происхождения, пожизненно закреплялись за своим наделом земли. Таким образом, увяз-

шего в долгах немецкого земледельца избавили от угрозы потерять свой надел, если он не нарушал «**крестьянский кодекс чести**», но привязали к земле, как крепостного в феодальную эпоху. Работа земледельцев регламентировалась продовольственным управлением рейха, распоряжавшимся всеми видами сельскохозяйственного производства, переработки и сбыта продукции при сохранении права частной собственности. Рост оптовых цен на сельхозпродукцию составил 20%, но полученная от этого выгода земледельцев была перекрыта ростом цен на машины и удобрения. Самообеспеченность продовольствием достигла 83%. Только захват чужих земель позволил Германии обеспечить себя продовольствием в нужном количестве, чтобы продержаться всю вторую мировую войну.

С принятием 2-го **четырёхлетнего плана** в 1936 г. Германия перешла к мобилизационной стратегии военной тотальной экономики. К этому времени государственная собственность Германии достигла 13% акционерного капитала. Целью плана была самообеспеченность в условиях войны. Импорт был сокращен до минимума, картельные соглашения были запрещены, и цены на большинство продуктов устанавливались либо государством, либо детальными предписаниями по исчислению себестоимости. Был введен жесткий контроль за заработной платой, дивиденды ограничивались 6% годовых, строились огромные заводы. Промышленные предприятия были подчинены непосредственно руководству из центра, и промышленники стали винтиками военной машины. Были запрещены профсоюз и союз работодателей. Централизованное распределение сырья и полуфабрикатов осуществлялось центральными органами с помощью рациирования. Распределение рабочей силы также регулировалось центральными органами и лишь частично зависело от планов предпринимателей и рабочих.

Управляющим параметром развития экономики стали инвестиции, величина которых увеличивалась во времени. Так как размер и направление инвестиций все более зависели от центральных управляющих органов, а не от предпринимателей, то по мере усиления

централизации цены, процент, деньги и банки все более теряли роль регуляторов развития экономики. Банки стали просто обслуживать централизованное распределение инвестиций и платежные взаимоотношения предприятий, мало нуждавшихся в банковском кредите, а цены, процент и деньги превратились в счетные величины.

После принятия закона в 1937 г. о роспуске корпораций с доходом менее 40 тысяч долларов мелкие и средние предприниматели постепенно превратились в тех, кто живет на заработную плату. В то же время крупные корпорации получили дополнительную поддержку. Министерство экономики **принудительно создавало новые картели** и предписывало фирмам объединяться с существующими. Все предприятия обязаны были входить в ассоциации. Чтобы найти путь к высшему чиновнику, взятки достигали огромных цифр. Но это устраивало предпринимателей, так как их доходы от перевооружения быстро росли и достигли 5 млрд долл. в 1938 г. против 175 млн марок в 1932 г. Кроме того, больше не было забастовок с требованиями повысить заработную плату, находившуюся на уровне прожиточного минимума. Согласно закону 1934 г. «Об упорядочении национального труда» был введен принудительный труд. Каждый немец обязан был отбыть трудовую повинность там, куда направляло его государство, что служило в то же время гарантией сохранения работы. Этим объяснялась поддержка рабочим классом мобилизационной корпоративной экономики.

■ Контрольные вопросы

1. Почему после Первой мировой войны США и Япония стали мощными конкурентами Европейских стран? В чем это проявилось?
2. Каковы были экономические функции Лиги Наций? Почему было принято решение о необходимости вернуться к золотому стандарту? Какие для этого были сделаны рекомендации?
3. Сформулируйте принципы Генуэзской валютной системы. Какие валюты использовали в качестве международных платежных и резервных средств? Почему статус резервной валюты не был официально закреплен ни за одной валютой?

4. Почему после Первой мировой войны установился золотослитковый и золото-девизный стандарт? Чем он отличался от довоенного золотого стандарта?
5. Чем объясняется снижение эффективности дисконтной политики в условиях золотослиткового и золото-девизного стандарта? Почему государство прямо вмешивается в денежное обращение и активно использует операции на открытом рынке?
6. Почему почти во всех странах восстановление размена банкнот на золото означало в большей или меньшей степени ревальвацию денег и сопровождалось падением цен?
7. Сопоставьте принципы политики финансовой стабилизации в Англии и Франции. Объясните причины глубокой дефляции с огромной безработицы в Англии. Почему автоматически не установилось новое экономическое равновесие на национальном и международном рынке?
8. Сопоставьте принципы политики рационализации производства в США и Германии. Объясните причины экономического кризиса в этих странах. Почему Германия в течение длительного времени придерживалась принципа сохранения равновесия государственного бюджета?
9. Почему был создан Банк международных расчетов (БМР) и каковы его функции?
10. Сформулируйте принципы новой экономической политики (НЭП). Можно ли считать НЭП политикой финансовой стабилизации и одновременно политикой рационализации?
11. Сформулируйте принципы проведения денежной реформы в период НЭПа.
12. Почему в период НЭПа возник монополизм отраслей и в чем он проявился?
13. Какие неортодоксальные инструменты антикризисного регулирования применяли правительства Англии и США для выхода из экономического кризиса?
14. Объясните принцип мультипликатора занятости.
15. В чем суть системы регулируемых денег, предложенной Кейнсом?
16. Почему предложения Кейнса, нацеленные на решение проблемы занятости, считаются «революцией» против рекомендаций классической теории?
17. Каковы принципиальные отличия алгоритма достижения экономического равновесия у классиков и Кейнса?
18. Как в концепции Кейнса преодолевается классическая дихотомия между реальным и денежным секторами?
19. Когда имеет случай, называемый ликвидной ловушкой, и что в таком случае рекомендовал Кейнс?

20. Объясните принципы внешнеторгового мультипликатора
21. Какие макроэкономические показатели Кейнс рассматривал в качестве ключевых переменных для восстановления платежного баланса? Сформулируйте алгоритм их воздействия.
22. Используя базовую таблицу для анализа закономерностей трансформации стратегии государства в цикле «инфляция — дефляция», сопоставьте предложения классиков и Кейнса по антикризисным мерам.
23. Почему Ф. Хайек называл Кейнса имморалистом?
24. Сформулируйте принципиальные отличия концепции системы национального счетоводства (СНС), сформулированной Кейнсом, от баланса народного хозяйства (БНХ), разработанного в СССР.
25. Сформулируйте принципы политики регулируемых денег в Англии и механизм их реализации. Почему был создан Фонд стабилизации валюты? Каковы были источники государственного кредитования инвестиций?
26. Почему США, имевшие активный платежный баланс, были вынуждены отказаться от золотого стандарта?
27. Какие были провозглашены главные цели и меры «нового курса»?
28. Сформулируйте принципы «нового курса» и механизм его реализации. Почему денежную систему США назвали эластичным золотым стандартом?
29. Почему английскую денежную систему назвали разновидностью эластичного золотого стандарта, характерного для США
30. Объясните причины возникновения и распада золотого блока. Почему Франция была вынуждена перейти к денежной системе, близкой к системе регулируемых денег, а затем ввела монополию на покупку и продажу иностранных платежных средств?
31. Является ли НЭП политикой регулируемых денег? Почему новым курсом СССР стала индустриализация?
32. Объясните суть централизованного управления экономикой и стратегического планирования в СССР.
33. Каков был алгоритм стратегического планирования в СССР?
34. Объясните принципы проведения институциональных реформ в СССР в разрезе разделов экономической политики.
35. Каковы были причины и алгоритм проведения кредитной и налоговой реформ в СССР?

36. Объясните принципы ценообразования в СССР и причины падения реальной платежеспособности рубля в период индустриализации.
37. Используя базовую таблицу для анализа закономерностей трансформации стратегии государства в цикле «инфляция — дефляция», сопоставьте политику «военного коммунизма», НЭПа и индустриализации в разрезе разделов экономической политики.
38. Почему Германия предпочла курс на милитаризацию экономики с централизацией управления политике регулируемых денег?
39. Какая существует связь между концепцией национальной экономики Ф. Листа и концепциями корпоративного государства?
40. Каков был алгоритм централизации управления экономикой в Германии? Объясните суть четырехлетнего плана в Германии и причины развития в ней «теневого» рынка и коррупции.
41. Проанализируйте типы стратегий государств и мирового сообщества в течение 20-х и 30-х гг. в соответствии с критериями их классификации.

■ NB

1. Первая мировая война существенно повлияла на расстановку экономического могущества государств и стратегию развития мирового сообщества. Центром экспорта капиталов все более становятся США. Появилось движение капиталов государственного происхождения, регулируемое Лигой наций. Проблемой европейских стран становится переход от стремительной инфляции к дефляции для восстановления золотого стандарта.
2. К 1928 г. в мире установился золотослитковый и золото-девизный стандарт, устранивший беспорядочное изъятие золота из обращения внутри страны. Установление золотого эквивалента означало в большей или меньшей степени ревальвацию денег, сопровождавшуюся падением цен. В Англии, полагавшей возможным восстановить автоматизм золотого стандарта с господством Лондонского денежного рынка, золотое содержание денег оказалось

завышенным, а внутренние цены превысили мировые. В условиях резких колебаний в движении спекулятивного капитала в предвидении стабилизации новые финансовые центры США и Франция, оспаривающие статус резервной валюты, отказались следовать принципам свободной торговли и стерилизовали золото, что повлекло глубокую дефляцию для Англии. Возможность накапливать центральными банками золото сверх пределов и расширять в случае необходимости эмиссию банкнот повлекла прямое вмешательство государств в их деятельность с широким использованием операций на открытом рынке, снизивших эффективность дисконтной политики.

3. В период финансовой стабилизации в Европе промышленность США, благодаря политике рационализации и использованию операций на открытом рынке, переживала огромный подъем. «Ножницы» цен в промышленности и сельском хозяйстве способствовали диспропорциональному развитию экономики, ведущему к снижению покупательной способности, что и проявилось в громадном падении курса акций и цен после биржевого бума, вызванного возвращением «спекулятивного» капитала из Европы. Последовавший за этим кризис перепроизводства, сопровождаемый сокращением производства и массовой безработицей, стал угрожать безопасности государства.
4. Политика рационализации, проводимая в Германии для подъема промышленности за счет привлечения иностранных капиталов высокой учетной ставкой и поощрения государством внешней торговли, создания картелей и концернов, была резко прервана началом биржевой спекуляции в Нью-Йорке. Эпицентр кризиса быстро переместился в аграрные придунайские страны, неспособные из-за падения цен ликвидировать задолженность перед Германией. Это дополнительно вызвало увеличение дефицита ее платежного баланса, падение валютного курса марки и цен. Проведение в этих условиях политики финансовой стабилизации означало для страны катастрофу.

5. Перед советским государством также стояла проблема финансовой стабилизации. В условиях кредитной блокады она была решена в ходе реализации Новой экономической политики (НЭП), предполагавшей государственное регулирование смешанной экономики, нацеленное на реализацию стратегических приоритетов плана ГОЭЛРО. Это определило первенство СССР в разработке инструментария для обеспечения сбалансированного развития экономики — сводного баланса народного хозяйства (БНХ). Продолжение политики финансовой стабилизации в условиях концентрации производства, приведшей к монополизму отраслей, вело к глубокой дефляции. Учитывая угрозу перерастания великого кризиса в военный конфликт с СССР, правительство выбрало курс форсированного развития индустриализации за счет централизованного управления, стержнем которого стали перспективные планы развития народного хозяйства.
6. Дефляция, проводимая в 20-е гг., вызывая непрерывное падение уровня цен и рост безработицы, переросла в великий кризис. Для борьбы с безработицей, ставшей политической проблемой, правительства западных стран стали применять такие новые инструменты, как программы общественных работ, выдача субсидий по безработице и другие. С обоснованием эффективности их использования и необходимости отказа от золотой основы денежного обращения выступил ряд экономистов. Система государственного регулирования экономики, предполагающая умеренную инфляцию, была создана Кейнсом.
7. Для стимулирования инвестиций в экономику Кейнс предложил установить систему регулируемых денег, предполагающую использование механизма денежной экспансии, понижающего норму процента, контроль за движением товаров капиталов и другие меры вмешательства государства в экономику, не допускающие резкое ухудшение платежного баланса и, следовательно, быструю смену фаз циклического развития. Определив взаимозависи-

мости макроэкономических переменных и влияние на них ключевых переменных, он, по сути, сформулировал принципы построения системы национального счетоводства (СНС) для целей государственного регулирования экономики. Учитывая, что подгоняемый денежной экспансией рост прибыли за счет снижения реальной заработной платы нарушает экономическое равновесие между реальными и финансовыми потоками, то в долгосрочном периоде система Кейнса ведет к кризису перепроизводства и разрушению капитала, созданного в ходе инфляционного процесса.

8. В Англии переход к политике регулируемых денег занял шесть лет. Введение плавающего валютного курса фунта стерлингов вместо режима золотого стандарта позволило государству запустить денежную экспансию для стимулирования экспорта и инвестиций. Девальвация валюты вызвала падение внутренних цен, что при вмешательстве государства в регулирование спроса и предложения на внутреннем и внешнем рынках для обеспечения их стабильности повысило конкурентоспособность Англии. Для сохранения фиксированного валютного курса в условиях больших движений капиталов впервые был создан Фонд стабилизации валюты. Увеличивающийся приток иностранных капиталов позволял активизировать проведение операций на открытом рынке для государственного кредитования инвестиций. Поскольку цена фунтов стерлингов определялась уже не в зависимости от цены золота, а от государственного регулирования экономики, что в свою очередь влияло на цену золота, то английскую денежную систему назвали разновидностью эластичного золотого стандарта, характерного для США.
9. Причиной великого кризиса в США, применявших кредитную экспансию и сохранявших, в отличие от Англии, активный платежный баланс, явилось диспропорциональное развитие экономики, ведущее к снижению покупательной способности. Поэтому переход к чрезвычайной политике «нового

курса» предполагал не только регулирование денежного обращения с помощью государственного кредитования для обеспечения роста цен и оживления экономики, но и высокую степень координации действий государства практически во всех сферах экономической, социальной и финансовой политики для обеспечения стабилизации, не допускающей кризис перепроизводства. Главным источником инвестиций стал внутренний государственный долг, финансируемый путем эмиссии высококотируемых государственных облигаций и казначейских векселей. Установление цены золота на основе решения казначейства означало эластичный режим золотого стандарта.

10. Пока в Англии и США был кризис, поток золота и иностранных инвестиций устремился во Францию, вызвав там рост цены франка. Возник золотой блок государств во главе с Францией, считавших выгодным сохранять режим золотого стандарта путем взаимной поддержки курсов валют. Однако валютный демпинг со стороны вышедших из кризиса Англии и США привел к отказу этих стран от золотой обратимости и развитию в них инфляции. Во Франции была создана денежная система, близкая к системе регулируемых денег, но без валютного контроля, что позволило ей вернуть спекулятивный капитал. После введения в связи с войной государственной монополии на покупку и продажу иностранных платежных средств франк стал обесцениваться по отношению к золоту и фунту стерлингов.
11. Накопленный опыт позволил СССР перейти к централизованному управлению экономикой на базе стратегического планирования, ориентированного на приоритетное развитие ключевых отраслей промышленности. Его управляющим параметром становятся государственные инвестиции, распределение которых определяется в ходе итеративного согласования плановых расчетов во времени и в пространстве. Для упрощения разработки и реализации стратегического планирования государство осуществило институциональные реформы в облас-

ти распределения материальных ресурсов и калькуляции их себестоимости, внешнеэкономической, финансовой и денежно-кредитной политики. Однако денежная экспансия для целей индустриализации обеспечила высокие темпы экономического роста в СССР за счет падения платежеспособности рубля. Продажа государством потребительских благ по фиксированным ценам привела к введению карточной системы. Для недопущения спекуляции были организованы коммерческая торговля и торгсины. Стратегическое планирование и политика доходов, стимулирующая снижение себестоимости продукции, помогли перейти к единым ценам в розничной торговле и установить реальное золотое содержание рубля, для стабилизации которого требовалась ориентация планов на цели развития потребительского рынка.

12. В Германии, валюта которой не позволяла использовать для выхода из кризиса систему регулируемых денег английского типа, установился фашистский режим с централизованной системой управления экономикой и с принудительным объединением трудящихся в крупные корпорации в интересах максимизации прибылей их собственников за счет милитаризации экономики. Централизация потребовала институциональных преобразований в сельском хозяйстве, введения внешнеэкономической монополии, использования денежной экспансии и роста налогов для инвестирования милитаризации экономики, поощрения создания крупных корпораций. С принятием 2-го четырехлетнего плана промышленные предприятия были непосредственно подчинены центру, определяющему источники и распределение инвестиций, рабочей силы, сырья и полуфабрикатов на базе рационирования, цены на продукты и проценты по кредитам, политику доходов, что способствовало развитию коррупции. Проводимая периодически девальвация официального курса временно восстанавливала равновесие на валютном рынке.

13. В 30-е гг. все страны перешли к инфляционной фазе развития с усилением протекционизма и «войной» девальваций, что означало крах международной торговли, грозящий перерасти в новый великий кризис. Переход к следующей фазе циклического развития и новой стратегии развития мирового сообщества был осуществлен в результате второй мировой войны.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. *Барр Р.* Политическая экономия. — М.: Международные отношения, 1995.
2. *Бартнев С.А.* История экономических учений. — М.: ЮРИСТЪ, 2002.
3. *Бутлай В.Б., Ливенцев Н.Н.* Международные экономические отношения. — М.: Финансы и статистика, 1996.
4. *Вегута Е.Н.* Государственные экономические стратегии. — М.: РЭА им. Г. В. Плеханова, 1998.
5. *Вегута Н.И.* Социально эффективная экономика. — М.: РЭА им. Г. В. Плеханова, 1999.
6. Империализм ФРГ / Институт общественных наук при ЦК СЕПГ. — М.: Изд-во политической литературы, 1973.
7. *Кейнс Д.* Общая теория занятости, процента и денег. — М., 1992.
8. *Ойкен В.* Основы национальной экономики. — М.: Экономика, 1996.
9. Народное хозяйство СССР за 70 лет. Юбилейный статистический сборник. — М.: Финансы и статистика, 1987.
10. *Пебро М.* Международные, экономические, валютные и финансовые отношения. — М.: Прогресс Универс, 1994.
11. *Пезенти А.* Очерки политической экономии капитализма. — М.: Прогресс, 1976.
12. Планирование народного хозяйства СССР / Под ред. Л.Я. Берри. — М.: Экономика, 1973.
13. *Пороховский А.А., Портной М.А.* Новый курс Ф.Рузвельта: основные меры и их значение. — М.: Институт США и Канады РАН, 1994.
14. *Самуэльсон П.* Экономика. — М.: НПО АЛГОН, ВНИИСИ, 1992.
15. *Селигмен Б.* Основные течения современной экономической мысли. — М.: Прогресс, 1968.

16. *Столерю Л.* Равновесие и экономический рост.— М.: Статистика, 1973.
17. *Финансово-кредитный словарь.*— М.: Финансы и статистика, 1984.
18. *Фомушкин В.* Германия. Национальная экономика после второй мировой войны // *Обозреватель-Observer.*— 1996.— № 3.
19. *Фомушкин В.* Преодоление кризиса (опыт США времен «Великой депрессии») // *Обозреватель-Observer.*— 1995.— № 9.
20. *Форг Г.* Моя жизнь. Мои достижения.— М.: Финансы и статистика, 1989.
21. *Хайек Ф.* Пагубная самонадеянность.— М.: Новости, 1992.
22. *Ширер У.* Взлет и падение третьего рейха: В 2 т.— М.: Военное издательство, 1991.
23. *Шлезингер А.* Циклы американской истории.— М.: Прогресс, 1992.
24. *Экономическая энциклопедия. Политическая экономия.*— М.: Издательство Советская энциклопедия, 1979.
25. *Veduta E.* The Soviet System and its aftermath in Russia // *Revitalizing socialist enterprise. A race against time / Edited by John Heath.*— London; New York. Routledge, 1993.

Раздел 3
БИПОЛЯРНЫЙ МИР:
КОНКУРЕНЦИЯ СТРАТЕГИЙ США И СССР

СТАРТОВЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ КОНКУРЕНЦИИ СТРАТЕГИЙ США И СССР

9.1. Стратегия США после Второй мировой войны

Во время Второй мировой войны в странах Западной Европы были созданы системы военной экономики с жестким контролем, охватывающим все отрасли экономики и финансы. Война разрушила в них производственный аппарат и сократила финансовые резервы. Уровень производства и уровень доходов на душу населения в европейских странах упали ниже уровня 1938 г. В Польше, Германии, Италии падение достигло 40–65% от предвоенного уровня, причем Германия лишилась части территории. Потери, понесенные Францией, составили около 1000 млрд франков. Внешний долг Англии, пострадавшей меньше других, вырос до 6 млрд фунтов стерлингов, а производительность труда упала на 30%.

Если до начала войны имел место приток иностранных капиталов в США, то потом стал преобладать государственный экспорт капиталов в воюющие страны, в т. ч. в виде помощи, а общая сумма иностранных капиталов в США уменьшилась. Экспорт капиталов из США союзникам основывался на принципе «*cash and carry*», т. е. на основе предварительной оплаты товаров до их приобретения покупателем, а позднее до сентября 1945 г.— на основе принципа «*lend and lease*», т. е. передачи материалов и вооружений в аренду. Сумма операций по ленд-лизу составила 48 млрд долл., а ввоз товаров из воюющих стран в США — 8 млрд долл. Поставки по ленд-лизу из США в СССР составили лишь 4% производства промышленной продукции в стране.

За этот период промышленное производство в США удвоилось, сельскохозяйственное производство выросло на 20%, почасовая производительность труда — на 25%. Уровень доходов на душу населения вырос меньше, чем рост производства в целом, так как темпы роста производства средств производства были выше темпов роста производства предметов потребления.

Неравенство США и европейских стран усиливалось в связи со значительным уменьшением золотых запасов европейских стран. Золотой запас США увеличился за годы войны в 1,5 раза и составил в 1949 г. более 70% мировых золотых запасов. В то время, когда европейские страны испытывали трудности по восстановлению международного обмена, доля США в международном обмене возросла. В 1945 г. цена золота оставалась фиксированной на уровне 35 долларов за тройскую унцию, несмотря на то, что доллар обесценился по сравнению с долларом 1938 г. более чем на 1/3 в связи с денежной и кредитной экспансией, вызывающей рост цен.

США стали бесспорным политическим и экономическим лидером в странах со свободным предпринимательством, доллар — ведущей валютой, используемой в качестве международных платежных и резервных средств. Соперничество США с другой супердержавой — СССР, лидером стран с централизованной экономикой, становится ведущим противоречием послевоенной эпохи.

Для завоевания мирового господства не только в отраслях, находящихся в авангарде развития, но и в народных хозяйствах целых стран, **стратегией США становится рост экспорта капитала.** Главным стимулом для экспорта капиталов США являются не сложившиеся различия в нормах прибыли на капитал, а стратегические цели завоевания рынков и, если возможно, поглощение или удаление с них конкурентов. Государство в качестве экспортера капитала гарантирует интересы частных корпораций, которые могут пойти на временные убытки с целью удаления конкурента и завоевания рынка, значительно увеличивая прирост прибылей и поступлений в США в долгосрочной перспективе.

Экспорт капиталов может осуществляться в форме долгосрочных и краткосрочных инвестиций. Долгосрочные инвестиции способствуют установлению

монопольного диктата для получения монопольной прибыли за счет перераспределения доходов монополистического сектора. Они подразделяются на **прямые и портфельные инвестиции**. В первом случае инвестор принимает участие в управлении производственной деятельностью, как правило, предприятий базовых отраслей, приносящих высокую прибыль и быстро компенсирующей инвестированный капитал, порождая обратный поток капитала. Во втором случае экспорт в расчете на получение прибыли осуществляется с помощью рынка капиталов через эмиссию акций или облигаций. Движение краткосрочных инвестиций определяется спекулятивными мотивами.

Разрушение производительного капитала и неудовлетворенный спрос на предметы потребления оказались намного значительней, чем это было после первой мировой войны. Поэтому и фаза подъема по восстановлению экономики с использованием сделанных во время войны научно-технических открытий, вызывающих рост спроса на производственные инвестиции, была более длительной. В разрушенных странах с разной степенью развивалась инфляция, вызвавшая временный разрыв международных экономических связей и рост мировых цен на золото. В таких условиях восстановление экономики западноевропейских стран и Японии, а также стран «третьего мира» предполагало внешнее финансирование. Поскольку холодная война практически ликвидировала их торговлю со странами с централизованной экономикой, то основную роль в финансировании восстановления экономики этих стран играли США. Интенсивный спрос на доллары, которые должны были обеспечивать приобретение американских товаров, сохранялся в течение всей фазы подъема.

Все это было выгодно США, иначе выросший за годы войны производственный аппарат оказался бы избыточным, что вызвало бы кризис перепроизводства. За счет американских налогоплательщиков казначейство США приобретало товары на месте их нахождения и затем передавало стране в соответствии с установленной конгрессом США квотой в долларах для оказания ей помощи. Страна, получающая помощь, переводила сумму, эквивалентную стоимости товара, в специальный фонд для организации общественных

работ и финансирования других государственных расходов, в частности — военных с учетом предъявляемых военно-политических требований США. Так как предоставление бесплатных товаров и военных излишков с оплатой в национальной валюте не могли решить проблему долларowego голода, то США предоставляли европейским странам государственные и частные займы.

Большая помощь была предоставлена США по двусторонним соглашениям с отдельными странами, в форме помощи по плану Маршалла (1948 — 1952 гг.) и позднее в форме военной помощи для создания союзников, конкурентоспособных с восточноевропейскими странами и СССР. По этим соглашениям страны, получавшие помощь из США, обязаны были развивать свободное предпринимательство, создавать благоприятные условия для экспорта товаров и частных инвестиций из США со свободным доступом к источникам сырья, поставлять в США дефицитные товары, сотрудничать в снижении таможенных тарифов и обеспечении финансовой стабильности. Страны должны были создавать специальные фонды в национальной валюте, высвобождаемой в результате помощи из США, сообщать информацию по состоянию экономики и финансов для контроля со стороны США.

После укрепления экономики Западной Европы в центре внимания США и МБРР, где США являются главным пайщиком, оказываются страны Азии, Африки и Латинской Америки для создания в них благоприятных условий экспорту капиталов из США и укрепления там влияния США. Начинает развиваться кредитная экспансия США в молодые развивающиеся государства. В 50-х гг. примерно 60% инвестиций США концентрировались в сфере эксплуатации природных ресурсов, из них 30% — в нефтяном бизнесе. Далее за нефтяными монополиями следовали монополии кинематографической, химической и автомобильной отраслей.

Стратегическая задача США состояла в сохранении **роста спроса на доллары** и после того, когда западноевропейские страны и Япония будут способны конкурировать не только с союзниками СССР, но и с самими США. Учитывая исторический опыт развития мировой экономики, США нуждались в создании международной финансовой системы, закрепляющей клю-

чевую роль доллара в международных расчетах и тем самым растущий на них спрос.

Уже в 1941 г. эксперты стран США и Великобритании, заинтересованных в возобновлении международных экономических отношений, выработывали принципы новой международной финансовой системы. При этом сразу были отвергнуты принципы золотого стандарта из-за его дефляционных тенденций с падением цен и ростом безработицы. Был учтен и опыт 30-х гг. с нарастанием протекционистских мер и конкуренцией девальваций, направленных, по словам Дж. Робинсон, на разорение соседа и приведших к появлению авторитарных режимов в Европе с перерастанием кризиса во вторую мировую войну. Для построения однополярного мира с перспективой создания мирового правительства выбор был сделан в пользу либерализации международных экономических отношений с постепенным вытеснением золота из международных расчетов ведущими валютами.

Послевоенное могущество США позволяло сделать доллар ключевой валютой новой международной финансовой системы. Рост дефицита платежного баланса США после второй мировой войны означал экспорт во все большей массе обесценивающихся долларов в обмен на приобретение реальных материальных благ. Запуск хронической мировой инфляции, усиливавшийся, с одной стороны, концентрацию и централизацию капитала, а с другой стороны, — сокращая платежеспособность населения и предприятий-немонополистов, ведет к перманентному кризисному развитию цивилизации.

9.2. Принципы организации золотовалютного стандарта

Принципы новой международной валютно-кредитной системы были закреплены 1 июля 1944 г. на Бреттон-Вудской конференции. Так как конференция проходила до окончания войны, то на ней господствовали идеи экономистов США и Великобритании, обосновывающих необходимость свободного движения товаров и капиталов для процветания в мире, но уже не на базе автоматизма золотого стандарта, а с использованием более гибкой валютно-кредитной системы, адаптирующейся к изменяющимся экономическим условиям.

На конференции были представлены два плана: английский план, разработанный Кейнсом, и американский план, разработанный Уайтом. В основе обоих планов лежали принципы либерализации движения товаров и капиталов, равновесия платежей и стабильности валютных курсов, замены золотого стандарта золотовалютным стандартом. Предусматривалось создание международной валютной организации, обеспечивающей контроль и реализацию механизмов валютного сотрудничества государств с различными системами взаимопомощи, а в перспективе — мирового правительства. Отличия планов определялись разными стартовыми условиями и экономической практикой Англии и США.

Кейнс исходил из английской практики государственного регулирования экономики, согласно которой валютно-кредитная политика страны служит, прежде всего, национальному экономическому развитию, не допуская дефляцию. Для уменьшения влияния внешних валютных ограничений на национальную экономическую политику он предложил широко использовать международную помощь, девальвацию и введение временного валютного контроля для стран с отрицательным сальдо, а для стран с положительным сальдо — ревальвацию и развитие внутреннего кредита. Для реализации этих целей он предложил создать Международный клиринговый союз, которому центральные банки после взаимного кредитования переводили бы дебетовое или кредитовое сальдо, что упрощало бы расчеты между ними и давало возможность Союзу одалживать банкам-дебиторам средства в пределах квоты, пропорциональной объему внешней торговли их стран. Для осуществления расчетов и определения валютных курсов предлагалось учредить расчетные деньги — банкоры, заменяющие золото и все остальные международные средства ликвидности. В зависимости от потребностей страны и по согласованию с Союзом допускалось гибкое регулирование валютного курса.

Гораздо проще был план Уайта, который исходил из американской практики и интересов США, владевших более чем 70% мировых запасов золота. Этот план предусматривал создание Международного фонда стабилизации в виде общей кассы, куда всеми странами-участниками фонда вносятся определенные взносы,

предоставляемые затем нуждающимся странам в ограниченных пределах и на определенных условиях. Международной валютой должен был стать унитас, по отношению к которому жестко фиксировались валютные паритеты национальных валют. Так как унитас, в свою очередь, жестко фиксировался по отношению к золоту, а цена золота в долларах фиксировалась казначейством США, то мировыми деньгами по этому плану становился фактически доллар. Странам со слабой валютой рекомендовалось не использовать валютный контроль с перекалыванием бремени упорядочения на США, а принимать меры во внутренней экономической политике. У стран с положительным сальдо не было никаких обязательств. План не допускал создания конкурирующего с США мирового правительства.

Конференция в Бреттон-Вудсе, направляемая казначейством США, приняла, по сути, план Уайта, несмотря на жесткое сопротивление Кейнса. По соглашениям, подписанными государствами, международная валютная система стала регулируемой.

Бреттон-Вудские соглашения предусматривали создание Международного валютного фонда (МВФ) для контроля и обеспечения стабильного функционирования валютной системы, Международного банка реконструкции и развития (МБРР) для финансирования инвестиций в экономику европейских стран и бывших колоний, а также Международной торговой организации для надзора за ограничениями в торговле. Целями новой организации международных экономических отношений были объявлены: достижение стабильности и многосторонности в торговле для роста реального дохода, развития производственных ресурсов и поддержания повышенных уровней занятости; обеспечение обратимости валют с постепенной отменой валютных ограничений и устойчивости валютных курсов, предотвращение девальвации с целью валютного демпинга.

Согласно статье 1 Устава МВФ, каждая страна обязана была установить фиксированный паритет валюты по отношению к золоту, либо по отношению к доллару США и гарантировать ее конвертируемость в золото по установленному паритету поддержкой максимального отклонения валютного паритета в 1% на валютном рынке. Так как валютные паритеты были

выражены в долларах, обмениваемых на золото по курсу 35 долларов за тройскую унцию, и в золоте, то тем самым установился **золотодолларовый стандарт**. Поскольку для стран Британского Содружества в качестве резервной валюты мог использоваться фунт стерлингов, а для государств зоны французского франка — франк, то в этом смысле режим Бреттон-Вудской системы назвали **золотовалютным**.

Лишь США, обладая 70% мировых золотых запасов, могли гарантировать конвертируемость доллара в золото, а остальные государства соблюдали конвертируемость валюты путем создания валютных резервов в иностранных валютах. Золото оставалось счетной основой и средством создания резервов. На практике центральным банкам было выгодней создавать резервы в долларах, поскольку общий запас золота зависел от его мирового производства и, кроме того, хранение долларов давало возможность получать проценты. Поэтому режим золотодолларового стандарта постепенно отклонялся к **долларовому стандарту**.

Впервые в международной валютно-кредитной системе появился международный депозитарий золота и девиз — МВФ, являющийся акционерным обществом. Вес каждой страны в принятии решений зависит от величины ее участия в капитале фонда. Для каждой страны определена квота, фиксирующая величину подписки в фонде и количество располагаемых в нем голосов. Решающая власть в МВФ — у США и Великобритании, квоты которых были определены в размере 3175 млн долл. и 1300 млн долл. соответственно. Квота СССР была установлена в 1200 млн долл., а квота Франции составила 450 млн долл.

Задачами МВФ стали контроль за стабильностью валютного обмена и экономической политикой стран-членов, предоставление финансовых ресурсов должникам для восстановления равновесия платежей при условии проведения ими рекомендуемой экономической политики. Операциями фонда стали покупка и продажа девиз, предоставление краткосрочных займов нуждающимся странам для избежания временных валютных затруднений с учетом квот в МВФ, согласование со странами паритетного курса национальных валют по отношению к доллару США и поддержка этого курса, не допуская отклонений более, чем на 1%. В случае устой-

чивых и серьезных расхождений между уровнем внутренних и мировых цен допускалась девальвация национальной валюты. При изменении паритета не более чем на 10% достаточно было лишь проинформировать Фонд. Если изменение было больше, то требовалось получить одобрение МВФ, который в случае грубых нарушений равновесия давал свое согласие на девальвацию.

Основной целью МБРР, начавшего функционировать в 1946 г., являлось аккумулирование бюджетных средств капиталистических государств и привлекаемых капиталов американских инвесторов для предоставления долгосрочных займов и кредитов странам-участникам МВФ с гарантиями центральных банков стран, делавших долги, для частных инвестиций. Тем самым он содействовал распространению влияния американского капитала там, куда направлялись его инвестиции. На первых порах МБРР должен был стимулировать частные инвестиции в восстановление экономики западноевропейских государств.

В 1947 г. было подписано Генеральное соглашение по торговле и тарифам (ГАТТ) с целями обеспечения свободного обмена товарами при помощи снижения тарифных барьеров и сокращения практики контингентирования. В ГАТТ было предусмотрено, что каждая страна предоставляет таможенные льготы для стран, включенных в специальные списки на принципах многосторонности, как это происходило бы на основе двусторонних соглашений.

Конференция в Бреттон-Вудсе была валютно-финансовой конференцией ООН. Поэтому в числе 44 государств, подписавших хартию ООН, был и СССР, который после разногласий с США не ратифицировал соглашения. В одностороннем порядке конгрессом США было прервано соглашение по предоставлению СССР американского кредита для оплаты незаконченных заказов по ленд-лизу.

9.3. Краткосрочная дефляция и национализация собственности в странах Европы

Во многих странах континентальной Европы, где было много разрушений с эмиссией оккупационных денег, для финансовой стабилизации потребовалось

проведение дефляционных мер с использованием **обмена денег**. Его цель состояла в сокращении денег в обращении посредством удаления из обращения «лишних» денег, т. е. спрятанных, уничтоженных и вывезенных неприятелем, а также в восстановлении единой денежной единицы. Обмен денег проводился внезапно и сумма денег, разрешенная для обмена одному предъявителю, ограничивалась, а банковские счета блокировались.

Раньше всех денежную реформу (ноябрь 1944 г.) провела Бельгия. В ней обмен денежных знаков был ограничен максимумом в 5900 франков на 1 жителя. Была установлена свободная квота для банковских депозитов, равная общей сумме вкладов перед войной или 10% от суммы вклада по состоянию на 8 октября 1944 года. Остальная часть денежных знаков и депозитов замораживалась, причем 40% из них временно замораживались до улучшения экономической ситуации в стране, а остальные 60% подлежали конверсии в государственный долг. При этом был объявлен выпуск займа «освобождение», введены чрезвычайные налоги на прибыли, полученные в результате сотрудничества с врагом, на военные сверхприбыли и на капитал. Установлена обязательность декларирования авуаров в золоте и иностранных платежных средствах.

Обмены денег были осуществлены во Франции, Голландии, Дании, Норвегии, Греции, Японии, Австрии. В Италии, несмотря на требования большинства граждан, обмена денежных знаков не было. Обмен денежных знаков в Германии в 1948 г. был произведен дифференцированно ограниченный для физических и юридических лиц. Он лишил широкие слои населения почти всех их сбережений, но не тронул капиталы компаний. Старая немецкая марка заменялась новой маркой с фиксированием ее курса — 4,2 марки за 1 доллар.

В СССР к моменту окончания войны денежная масса в обращении выросла примерно в 4 раза, тогда как розничный товароборот государственной и кооперативной торговли в неизменных ценах был намного ниже, чем в 1940 г. Излишек денег в народном хозяйстве вел к повышению рыночных цен и понижению покупательной способности рубля. Накопление в руках государства достаточных товарных масс на базе общего подъема народного хозяйства позволили про-

вести в 1947 г. **денежную реформу**, целью которой являлось восстановление полноценного рубля за счет лишения спекулятивных элементов большой массы накопившейся у них денежной наличности и аннулирования фальшивых денег. Механизм проведения реформы касался денежных доходов населения, сбережений, конверсии государственных займов и установления единых розничных цен.

Срок выплаты заработной платы и жалования служащим был приурочен к моменту реформы. Они выдавались новыми деньгами с изменившимся названием банковских билетов. Обмен старых денег на новые производился в соотношении 10 к 1. Так как трудовые доходы всех слоев населения остались без изменения и продолжали выплачиваться в новых деньгах, то это означало повышение реальных доходов граждан за счет лишения доходов спекулянтов, накопивших значительные суммы на военных трудностях.

Одновременно с обменом наличных денег производилась льготная переоценка вкладов в сберкассах, что способствовало значительному их приливу в сберкассы. Была проведена конверсия государственных займов, так как основная сумма вкладов и взносов по подписке на займы поступала в годы, когда покупательная способность рубля была значительно ниже. Денежные средства государственных предприятий и организаций, хранившиеся на счетах в банках, остались без изменения. Средства кооперативных организаций и колхозов в банках переоценивались по соотношению 5 к 4.

Денежная реформа сопровождалась отменой карточной системы и установлением единых розничных цен, уровень которых был выше нормированных, но значительно ниже коммерческих. В течение 1947 – 1954 гг. ежегодно проводились массовые снижения розничных цен, в 1950 г. реальные доходы населения увеличились на 34% против довоенного уровня.

В ряде стран **Западной Европы** под впечатлением военных успехов СССР и давлением демократических сил была проведена **национализация** целых отраслей экономики и банков. Во Франции провели национализацию электроэнергетики, угольной промышленности, некоторых крупных фирм, Банка Франции и 4 крупнейших депозитных банков. Акционерный капитал

банков был передан государственному казначейству. Франции. Взамен акционеры банков получили государственные облигации с доходами по 3%. В Англии были национализированы отрасли добычи угля и газа, электроэнергетики, черной металлургии, внутреннего транспорта и воздушного флота, Английский банк с выкупом акций у их владельцев, которые перешли в портфель ценных бумаг казначейства. Держателям акций Банка была предоставлена компенсация в форме государственных облигаций. Закон установил нормы, по которым казначейство могло давать директивы Банку по проведению всей банковской системы. Национализация, изменив формы собственности, не изменила сущности государственного регулирования экономики, направленного на оживление экономики за счет денежной экспансии, не допускающей падения цен и стремительной инфляции.

В странах **Восточной Европы** быстро провели национализацию собственности на средства производства и банков, коллективизацию сельского хозяйства, ввели систему внешнеэкономической монополии для организации централизованного управления экономикой и развития интеграции стран социализма, огражденной от кризисов в капиталистических странах. Частную деятельность строго регламентировали. Руководящей и направляющей развитие экономики этих стран становится партия.

■ 9.4. Стратегия СССР после Второй мировой войны и ее «корневые» проблемы

В СССР после войны **курс на индустриализацию** экономики продолжился. К пятилеткам, как основной форме планирования, вернулись уже в первые послевоенные годы. Задача 4-го пятилетнего плана (1946 — 1950 гг.) состояла в восстановлении и превышении довоенного уровня экономики. Первоочередное развитие получили отрасли, определяющие совершенствование структуры экономики, технический прогресс и эффективность производства — электроэнергетика, химия, машиностроение.

Курс на индустриализацию был выбран и странами Восточной Европы. Из-за экономической блокады со стороны США и Западной Европы в 1949 г. было принято решение Экономического совещания представителей стран народной демократии, ставших на путь сотрудничества с СССР (Болгарии, Венгрии, Польши, Румынии, СССР и Чехословакии), о создании Совета экономической взаимопомощи (СЭВ). В 1950 г. в СЭВ вступила Германская демократическая республика, в 1962 г. — Монгольская народная республика, в 1972 г. — Куба, в 1978 г. — Вьетнам. Югославия не являлась членом СЭВ, но участвовала в его работе.

Для расчетов между социалистическими и капиталистическими странами применялась клиринговая система безналичных расчетов за товары и услуги, основанная на зачете взаимных требований. В связи с послевоенным укреплением рубля, а также нарастающей инфляцией в западных странах определение курса рубля на базе доллара было прекращено. С 1 марта 1950 г. установлено золотое содержание рубля в 0,222168 г чистого золота. СССР сам становится страной-кредитором, предоставляющей долгосрочные кредиты Китайской народной республике и восточноевропейским странам, взявшим за образец модель советской централизованной экономики, основанной на общественной собственности на средства производства и ориентированной на индустриализацию. Значительные льготные кредиты получил Афганистан для оплаты советских поставок машин и оборудования.

В условиях «холодной войны» начинается конкуренция двух супердержав, их экономических стратегий завоевания мирового господства. Если стратегией США являлся экспорт инвестиций в другие страны с построением однополярного мира за счет международной финансовой системы, то СССР стремился стать общемировым лидером в развитии науки и техники за счет централизованного распоряжения инвестициями, обеспечивающего первоочередное развитие отраслей, определяющих научно-технический прогресс.

Критики модели хозяйствования СССР справедливо отмечают, что модель, отлично приспособленная к чрезвычайным ситуациям с преимущественным развитием отраслей, определяющих технический про-

гресс, подчиняет развитие экономики не спросу конечных потребителей, а корпоративным интересам партийного аппарата. В ней профсоюзы не являются выразителями интересов трудящихся, лишены независимости и подчинены партийному аппарату. Ускоренное развитие индустриализации осуществлялось за счет нарушения экономического равновесия — отставания развития сельского хозяйства и других отраслей, работающих на конечных потребителей.

Действительно, в самой постановке стратегической задачи СССР заключалась опасность снижения реальной платежеспособности национальной валюты и, в конечном счете, ее «проигрыша» доллару, если при прямом распределении инвестиций не будет учитываться обратная связь — предпочтения конечных потребителей. Нужно было не только поддержание нужного уровня обороноспособности, но и улучшение качества потребительских благ. И в этом могли быть полезны разные формы собственности. Важным условием совершенствования управления социалистической экономикой является и развитие демократизации общества.

Безусловно, в «схватке» супердержав были **неравные стартовые условия** (см. табл. 10).

Уже в военный период в США значительно усилился интерес государственных органов **к информации**, необходимой для решения стратегических задач. Появилась новая наука **кибернетика**, изучавшая процессы переработки информации и придававшая значение обратной связи для систем автоматического регулирования различной природы, в т. ч. и общества, для создания автоматизированных систем управления различной природы, в т. ч. для общества. Особое значение США придавали экономической информации — системе счетов национального дохода, межотраслевому балансу и построению с использованием методов кибернетики экономико-математических моделей для широкого применения электронно-вычислительных машин (ЭВМ) в макроэкономических расчетах показателей и их взаимосвязей для целей антициклического регулирования.

СССР, занятому в военных действиях, а затем восстановлением экономики, было некогда заниматься проблемами совершенствования централизованной системы, адекватной требованиям мобилизационной

экономики. Но после восстановления экономики руководству страной следовало увидеть значимость кибернетики в развитии теории и практики централизованного управления экономикой. Вместо этого новой науке, как и генетике, присвоили название лженауки, затормозив ее развитие в СССР.

США, значительно продвинувшись вперед в исследованиях системы национального счетоводства (СНС), в основе которой, как и в балансе народного хозяйства (БНХ), лежит использование балансового метода для изучения экономических процессов, стали разрабатывать с 1947 г. международный стандарт СНС. Его цель состояла в обеспечении сопоставимости данных по макроэкономическим показателям развития всех стран для оказания помощи ООН нуждающимся странам. Первый международный стандарт ООН, подготовленный Стоуном, был принят в 1953 г. В нем было расширено определение производства с целью включения многих нерыночных операций, например, потребление продуктов, произведенных в собственном хозяйстве.

Таблица 10

Послевоенная экономическая ситуация в США и СССР

США	СССР
<p>Возрастание доли США в мировом производстве и международном обмене.</p> <p>Рост неравенства США и других стран по доходам в расчете на 1 человека.</p> <p>Значительное увеличение золотого запаса при ликвидации резервов, накопленных богатыми странами в прошлом.</p> <p>Сумма капиталов, вложенных США за границей превышает сумму капиталов, вложенных в США. Государственный экспорт капитала в виде «даров» и «помощи» с требованиями политического характера по объему превосходит частные капиталовложения.</p> <p>Восстановление международного обмена с учреждением МВФ, МБРР и ГАТТ на принципах, выгодных США. Установление валютных паритетов в долларах и золоте.</p> <p>Золотой паритет доллара устанавливался казначейством США.</p> <p>Развитие исследований в области кибернетики, системы национального счетоводства (СНС).</p>	<p>Разрушение производственного аппарата в европейской части СССР. Восстановление народного хозяйства завершилось к 1950 г.</p> <p>Сокращение доходов в расчете на 1 человека.</p> <p>Снижение покупательной способности рубля.</p> <p>Опора во время войны практически лишь на собственные ресурсы. Централизованное распределение собственных капиталовложений на военную перестройку экономики и ее восстановление.</p> <p>Превращение СССР в страну-кредитора. Создание Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ), в который вошли страны, выбравшие сотрудничество с СССР. Установление золотого содержания рубля.</p> <p>Присвоение кибернетике названия лженауки.</p>

Противостояние супердержав выразилось и в том, что Статистическая комиссия ООН стала на равных применять 2 методологии расчета и анализа макроэкономических показателей. Одна из них базировалась на СНС, другая — на БНХ. Отличия в методологии определялись разной практикой супердержав и их стратегических задач. В СНС большее значение придается характеристике финансовых потоков, в БНХ — реальных (материально-вещественных) потоков.

В условиях «холодной войны» поддержка военного паритета с США была явно недостаточна. СССР нуждался в научно-практическом **Центре стратегических исследований**, ответственным за разработку и реализацию национальной стратегии, являющейся, по сути, социально эффективной, и за наблюдением стратегических вызовов конкурента в экономике для предвидения и опережения его действий. Требовалась адекватная экономическая теория, способная обосновать трансформацию существующей системы в направлении социально эффективной стратегии, обеспечивающей устойчивый рост реальной платежеспособности национальной валюты. Требовалась и демократизация управления для выявления учета мнений граждан по поводу приоритетных целей государства, активизация участия граждан в распределении доходов государства, регионов, отраслей, предприятий и т. д. Серьезного внимания заслуживала проблема стимулирования высокопроизводительного труда в «мирное» время конкуренции двух супердержав.

В стимулировании роста производительности труда большую роль играл созданный в 30-е гг. **фонд директора**. Он формировался в зависимости от плановой и сверхплановой прибыли или экономии, что уже подрывало принятие напряженных планов ради сверхплановых показателей. Во время войны этот фонд не формировался. Начиная с 1947 г. условия образования фонда директора стали все более противоречить идеям централизованной экономики. Отчисления в фонд стали производиться при выполнении или перевыполнении предприятием плана по выпуску товарной продукции в установленном ассортименте, заданий по снижению себестоимости, плана по прибыли от реализации продукции, что, стимулируя реализацию продукции, противоречило обязательности выполнения договоров между

производителями. В связи с пересмотром оптовых цен в 1949 г., когда цены на средства производства были повышены на 58% по сравнению с 1948 г., отчисления от плановой и сверхплановой прибыли были снижены.

Понимая сложность централизованного управления огромной страной и необходимость его трансформации в условиях «холодной войны», в 1951 г. по инициативе ЦК КПСС состоялась дискуссия об экономических законах социализма. С анализом ее итогов вышла работа Сталина «Экономические проблемы социализма в СССР», в которой Сталин отрицал действие закона стоимости в сфере производства средств производства, но признавал его действие в сфере производства предметов потребления.

Проблемы характера денег при социализме продолжали обсуждаться на конференциях в течение 1951 – 1954 гг. В результате были сделаны выводы о товарном характере производства в централизованной экономике и о стоимостной природе денег. Таким образом, новая теория вступила в противоречие с идеями и практикой плановой экономики. Ее положения были утверждены после дискуссии, проходившей в 1956 – 1957 гг. в Институте экономики АН СССР под руководством К. Островитянова. Концепция, отрицавшая существование товарного производства в централизованной экономике и планомерный характер действия закона стоимости при социализме, была отвергнута. Вместо государственной поддержки стратегически важных для страны исследований в области создания системы экономико-математических моделей для перехода на социально эффективную стратегию развития, официальная экономическая теория стала развиваться в направлении демагогии о товарном производстве при социализме с рекомендациями, разваливающими державу.

Демагогия по проблемам социализма в СССР определила бесконечность споров вокруг принципов ценообразования. Если практика диктовала необходимость согласования системы цен с показателями плана, то в дискуссиях главное внимание уделяли принципам расчета прибыли. Здесь можно выделить 3 основные точки зрения по расчету прибыли: пропорционально заработной плате, либо к себестоимости, либо к сумме

производственных фондов. Длительной была дискуссия и по поводу определения эффективности капитальных вложений. По мнению В. Новожилова и А. Лурье, норматив эффективности капитальных вложений является единым для всех отраслей экономики. Победила точка зрения Т. Хачатурова о необходимости использования дифференцированного норматива эффективности по отраслям экономики. Таким образом, рубль капитальных вложений стал иметь разную оценку в зависимости от его конкретного назначения.

В течение 50-х гг. резко возросла роль фактора организации и управления. В США за этот период численность управляющих в общем составе работоспособного населения возросла с 40% до 51%, а в СССР только в сфере управления предприятиями рост численности занятых составил 63%. В США, начиная с 1961 г., этот бурный процесс удалось сдержать с помощью автоматизированных систем управления (АСУ), а в СССР только приступили к разработкам в области автоматизации управления, остро необходимых в централизованной системе для повышения ее гибкости. Из-за господства догматической теории социализма эти разработки были обречены на неуспех.

Потеря времени СССР на разработку социально эффективной стратегии, в которой учитывается обратная связь рынка и поощряется личная инициатива в направлении социальной справедливости и изучение стратегии США определили его проигрыш в «мирной» конкуренции супердержав. Проблемы трансформации стратегии государства в социально эффективную стратегию так и остались незамеченными официальной экономической теорией социализма.

Следуя рекомендациям товарной теории социализма, СССР стал уничтожать свое стратегическое преимущество — возможность централизованно распределять инвестиции для решения стратегической задачи — **устойчивого роста качества жизни или устойчивого роста реальной платежеспособности национальной валюты.**

**ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ
ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЫ И РАЗВИТИЕ
ЕЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ**

**■ 10.1. Неокейнсианство в обосновании политики
денежной экспансии**

После обмена денег возобновилась их экспансия в связи с проведением государствами активной финансовой политики. Ее теоретической базой становится теория государственных финансов, разработанная последователями Кейнса в Великобритании и США — Д. Хиксом, А. Хансеном, П. Самуэльсоном, А. Лернером и др. Согласно теории, в условиях отсутствия автоматического саморегулирования экономики главной причиной кризиса, выражающегося в недогрузке производственных мощностей, неполной занятости и падении цен, является нехватка платежеспособного спроса. Функцию стабилизации и повышения темпов экономического роста выполняет государство, воздействуя на совокупный общественный спрос и изменяя тем самым предложение.

По Кейнсу эмиссия дополнительных платежных средств, понижая процентную ставку, делает выгодным капиталовложения и, следовательно, совокупный спрос будет расти. Наоборот, в периоды оживления и подъема экономики рекомендуется проводить сжатие денежной массы посредством повышения процентной ставки, что делает невыгодным капиталовложения и сокращает спрос. Учитывая опыт 30-х гг., когда в условиях глубокой депрессии учетная ставка становится нечувствительной к росту денежной массы, т. е.

имеет место «ликвидная ловушка», последователями Кейнса было предложено активизировать государственную финансовую политику расширением расходов государственного бюджета для компенсации нехватки частных капиталов и уменьшением государственных налогов для создания дополнительного текущего спроса. Наоборот, при высокой конъюнктуре рекомендуется увеличивать налоги и уменьшать расходы для сдерживания спроса.

Неокейнсианская школа, представителями которой являются Харрод, Робинсон и др., сосредоточила свое внимание на проблемах экономического роста для обеспечения победы в экономическом соревновании со странами социализма. Харрод выступил с теорией сбалансированного роста, основным фактором которого он считал инвестиции. Робинсон, как представитель левого неокейнсианства, обосновывала необходимость обеспечения постоянства доли заработной платы и прибыли в национальном доходе, чтобы не допустить кризиса неплатежеспособности. Широкое развитие в послевоенном периоде получили экономико-математические исследования по созданию «программирующих» моделей развития смешанной экономики.

Таким образом, исходя из стабилизирующей роли бюджета и легализуя бюджетный дефицит, кейнсианская теория государственных финансов меньше уделяла внимание его традиционным фискальным и структурным целям, отрицая догмат классической теории о необходимости сбалансированного бюджета для «здоровых» финансов. С легализацией бюджетного дефицита появилась проблема накопления государственного долга, но теория предполагала, что достигнутый благодаря бюджетному дефициту рост не превратит долг в опасное бремя и инфляция будет контролируемой. Другая серьезная проблема состояла в учете влияния международной валютно-кредитной системы, ограничивающей возможности проведения государством независимой активной финансовой политики, так как обменный курс валюты был связан с долларом и устанавливался на основе соглашений в Бреттон-Вудсе.

10.2. Политика денежной экспансии и помощь США в восстановлении экономики Западной Европы

Восстановление экономики стран Западной Европы сопровождалось раскручиванием инфляции, темпы которой в разных странах были разными, что определялось не только внутренними, но и внешними условиями.

Англия

Экспансия денег в Англии, не проводившей обмен денег, привела к большому росту в ней цен и большому дефициту платежного баланса. Не желая проводить политику дефляции, ведущую к падению цен, Англия для восстановления равновесия платежного баланса предпочла путь последовательных девальваций по отношению к доллару. Для поддержки спроса при низких процентных ставках по кредитам и по доходности государственных бумаг в рамках лимитов наличных ресурсов Экономический отдел Кабинета министров и Группа планирования казначейства разрабатывали рекомендации для проведения скоординированной политики инвестиций, импорта, цен и т. д. В 1949 г. курс фунта стерлингов снизился с 4 долл. до 2,8 долл. Война в Корее в 1950 г. и Суэцкая экспедиция в 1956 г. ухудшили состояние платежного баланса, что заставило английское правительство ввести валютные ограничения, сузившие возможности банков для кредитования нерезидентов фунтами стерлингов.

Франция

Во Франции, отказавшейся от проведения жесткой денежно-кредитной политики, получило развитие дирижистское управление экономикой с использованием индикативного планирования или системы программирования. Экономическое программирование получило также широкое применение в Нидерландах, Норвегии и Японии. В 50-х гг. и в особенности 60-х гг. оно получает применение в Англии, Швеции, Бельгии, Италии, ФРГ и др. западноевропейских странах. Развитию государственного программирования экономи-

ки способствовала национализация многих отраслей народного хозяйства, огромное количество ресурсов, мобилизуемых государственным бюджетом, и приоритет долговременных стратегических задач. Помимо прямых инвестиций государственная власть использует фискальное и денежно-кредитное стимулирование выполнения программ. Разработка программ осуществляется специальными плановыми органами. Развитие получает национальное счетоводство и межотраслевой баланс, в основе которых лежат балансовые методы, разработанные в СССР.

В программе развития экономики Франции в 1947 г. главной целью было развитие энергетической базы и черной металлургии, в 1954 – 1957 гг. — общее обновление производственного потенциала, в 1958 – 1961 гг. — развитие машиностроения и электроники. Желание быстро реализовать цели программирования имело следствием инфляцию и внешний дефицит.

Золотой запас, 1800 т, укрытый за пределами Франции, в упал до менее 50 т в 1947 г., после чего произошло обесценение франка на 45%, а затем в 1949 г. опять была произведена его девальвация.

В 50-х гг. давление на государственный бюджет оказывала холодная война и колониальные войны. Развитие войны в Алжире ухудшило платежный баланс Франции, что вызвало в 1957 г. усиление протекционистских мер, установление дифференцированных валютных курсов франка, рост внешней задолженности. До 1958 г. в экономической политике Франции использовался валютный контроль с обязательной сдачей валюты государству и с ограничением движения золота и капиталов, контингентирование, лицензирование и другие средства ограничения импорта, а также субсидирование экспорта.

В 1958 г. под руководством генерала де Голля был принят план финансового оздоровления, согласно которому финансирование бюджетного дефицита осуществлялось за счет выпуска долгосрочных облигаций. После либерализации обмена с восстановлением конвертируемости франка для нерезидентов вновь была произведена его девальвация. Все эти меры позволили восстановить платежный баланс. Франк 1958 г. составил 1/13 часть франка 1938 г.

Федеративная республика Германии (ФРГ)

Проведенная в ФРГ денежная реформа, отмена замораживания цен при сохранении замораживания заработной платы и последующий рост цен обеспечили быструю концентрацию капиталов у монополистов. Господствующей доктриной в экономических преобразованиях ФРГ становится неолиберализм Ойкена и базирующаяся на нем концепция «социально-рыночного хозяйства» Эрхарда.

Важную роль в восстановлении экономики ФРГ играли крупные инвестиции государственных предприятий, доля которых в послевоенной экономике увеличилась на 1/3. С помощью государства осуществлялось перераспределение прибыли всех фирм в пользу приоритетных отраслей тяжелой промышленности и энергетики. Для этого по закону, принятому в 1952 г. об инвестиционной помощи, все промышленные предприятия, за исключением предприятий приоритетных отраслей и государственных предприятий, должны были делать отчисления в специальный фонд, средства которого направлялись в распоряжение крупных предприятий в ущерб интересам средних и мелких предпринимателей. Были введены высокие нормы амортизационных отчислений. Для обеспечения притока рабочей силы в промышленные центры была осуществлена обширная программа жилищного строительства.

Высокие темпы инвестиций, концентрации капиталов в руках монополистов позволили быстро обновить производственный аппарат и осуществить структурные преобразования в пользу таких отраслей обрабатывающей промышленности как производство станков, автомашин, электротехническая промышленность, химия. Все это определило конкурентные преимущества ФРГ по сравнению с Англией и Францией.

Понимая, что научно-техническая революция нужна для сохранения конкурентных преимуществ и получения высоких прибылей, она становится лейтмотивом государственно-монополистического развития ФРГ. Однако развернувшаяся научно-техническая революция привела к глубоким структурным изменениям в производстве, что потребовало крупных затрат на развитие новых отраслей и решение социальных про-

блем. Оказывая большую поддержку структурным преобразованиям экономики, государство с 1956 г. стало увеличивать расходы на военные цели. Все это сказалось на снижении темпов роста. Прирост промышленной продукции, составлявший в среднем 20% в 1949—1955 гг., снизился до 7% в 1956—1961 гг.

Существенную помощь в восстановлении экономики Западной Европы в течение десятилетия после войны оказали США. С 1945 по 1956 гг. США предоставили более чем на 45 млрд долл. даров и на 12 млрд долл. займов, а частные инвестиции составили около 7 млрд долл.

По плану Маршалла была предоставлена помощь из федерального бюджета США в виде безвозмездных субсидий и займов 16 капиталистическим государствам. По Акту об экономическом сотрудничестве от 1948 г. были созданы американская организация — Администрация экономического сотрудничества и Программа европейского восстановления. Распределение помощи осуществлялось Администрацией экономического сотрудничества, возглавляемой крупными американскими финансистами и политическими деятелями. Великобритания, Франция, Италия и Германия получили 60% помощи.

Для реализации целей плана Маршалла были созданы европейские организации — Организация европейского экономического сотрудничества (ОЕЭС), цель которой состояла в содействии экономическому развитию стран-членов, и Европейский платежный союз (ЕПС), цель которого — либерализация взаимной торговли стран-участниц и восстановление обратимости валют. Для восстановления равновесия платежного баланса рекомендовалась отмена контроля за валютным курсом, сближение официального курса с реальным рыночным обменным курсом, организация многосторонней системы урегулирования платежных расчетов с выведением сальдо расчетов между странами-членами ЕПС Банком международных расчетов (БМР). Задолженность не могла превышать определенную квоту, погашаемую кредитом ЕПС. Ее превышение страна-заемщик должна была оплатить в золоте или долларах.

Так как потребность в стимулировании безвозмездного экспорта капитала из США оставалась и после 1952 г., то появлялись новые учреждения, осуществлявшие распределение экспорта капиталов для военных целей или в форме продажи излишков.

В процессе восстановления экономики западноевропейских стран большую помощь оказали международные экономические организации. В рамках МВФ были приняты специальные соглашения о резервных и взаимных кредитах для разрешения возникших проблем взаимных платежей. С 1952 г. МВФ предоставлял кредиты странам-членам для импорта определенной продукции и на определенный срок в форме «Stand by arrangements». В процессе восстановления экономики Западной Европы активно участвовали МБРР, предоставивший 2 млрд долл. европейским странам, и ГАТТ, который за период 1947 — 1954 гг. провел 4 раунда по взаимному сокращению таможенных пошлин.

10.3. Экономическая интеграция стран Западной Европы

Страны Западной Европы, объединенные в ОЕЭС, двигались по пути экономической интеграции. Были приняты необходимые меры для развития торговых связей и их либерализации, восстановления платежных балансов и конвертируемости валют. Еще в 1951 г. шесть стран Западной Европы, выбравшие путь усиления экономической интеграции — Франция, ФРГ, Италия, Бельгия, Люксембург и Нидерланды, создали Европейское объединение угля и стали, что стало основой создания в 1957 г. более тесного экономического союза — Европейского экономического сообщества (ЕС)*. Цель сообщества состояла в создании регионального сверхгосударства, способного конкурировать со странами Восточной Европы и с США за счет координации текущей и долгосрочной экономической политики входящих в него государств. Стратегией отношений между государствами внутри блока становится либерализация экономики, предусматривающая постепенное уменьшение пошлин на промышленную продукцию в их взаимной торговле,

* Далее в книге Европейское экономическое сообщество — ЕС.

а по отношению к государствам вне блока — межгосударственное регулирование.

В ЕС были созданы Европейский парламент, Совет ЕС из министров ведущих отраслей государств, Комиссия ЕС для текущей реализации решений, Суд для разрешения споров в связи с нарушениями Римского договора, Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), задачей которого являлось содействие развитию отстающих стран-членов ЕС и реализации совместных проектов стран-членов ЕС. Образование и развитие ЕС имело большое значение, так как усилило позиции европейских стран, имевших вместе 16% голосов в МВФ. Помимо ЕИБ к межгосударственным фондам ЕС относятся бюджет ЕС, бюджеты Европейского объединения угля и стали и Европейского объединения по атомной энергии, формируемые за счет взносов стран-членов пропорционально их удельным весам в валовом национальном продукте Сообщества.

Первая конвенция об автоматическом включении колоний и заморских территорий Франции и Бельгии в систему ЕС была подписана одновременно с Римским договором. Созданная Ассоциация африкано-малагасийских государств с ЕЭС (Еврафрика) позволяла Франции и Бельгии использовать инструмент ЕС для усиления их экономических позиций в африканских колониях. По их инициативе был создан Европейский фонд развития (ЕФР) для безвозмездного финансирования нерентабельных проектов в бывших колониях.

В 1958 г. в связи с введением обратимости западноевропейских валют ОЕЭС была заменена Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), а вместо ЕПС вступило в силу Европейское валютное соглашение (ЕВС), сохранявшее механизм многостороннего зачета взаимных претензий центральных банков с выведением сальдо для каждой страны в Банке международных расчетов. Однако теперь вся задолженность должна была погашаться долларами без автоматического погашения ее части. Для кредита нужна была санкция ОЭСР. За счет основного капитала ЕПС и взносов государств был создан Европейский валютный фонд (ЕВФ), предоставлявший небольшие краткосрочные кредиты при условии про-

ведения странами-заемщиками ограничительной денежно-кредитной и финансовой политики.

Хроническая несбалансированность расчетов между странами ЕПС привела к образованию постоянных кредиторов — ФРГ, Бельгии, Голландии, Швейцарии и должников — Франции и Англии, что вело к перераспределению золото-долларовых резервов в пользу ФРГ и других стран с активным сальдо платежного баланса. Такой ход событий определял необходимость проведения официальных девальваций валют Франции и Англии по отношению к доллару. После введения в 1958 г. обратимости в долларах французского франка и фунта стерлингов европейские страны достигли почти полной свободы движения денег и значительно смягчили ограничения, налагаемые на движение капиталов. В марте 1961 г. немецкая марка была ревальвирована по отношению к доллару на 5%.

Стали появляться новые европейские экономические организации, разрушившие ранее единую организацию европейского рынка. В 1960 г. Англия, отказавшаяся от вступления в ЕС, сформировала более узкую группировку — Европейскую ассоциацию свободной торговли (ЕАСТ), куда вошли 7 стран: Швеция, Швейцария, Норвегия, Дания, Австрия, Португалия. Задача ЕАСТ была более скромной, нежели у ЕС — отмена таможенных пошлин во взаимной торговле. Каждый участник блока сохранял самостоятельность в проведении торговой политики по отношению к третьим странам. Более низкий уровень экономической интеграции ЕАСТ определил ее проигрыш в конкурентной борьбе с «шестеркой».

**ФОРМИРОВАНИЕ МИРОВОГО РЫНКА
ССУДНЫХ КАПИТАЛОВ КАК ВАЖНЕЙШЕГО
ИНСТРУМЕНТА СТРАТЕГИИ США**

**■ 11.1. Проблема дефицита платежного баланса
США и возникновение еврорынка**

До 1958 г. доллар, будучи международным ликвидным средством, еще не стал резервной валютой и занимал незначительную долю в структуре золотовалютных резервов. Имевший место дефицит платежного баланса США из-за войны в Корее и Суэцкого кризиса не подрывал доверия к доллару. Центральные банки аккумулировали приток долларов, не обращая их в золото, и казначейству США не приходилось покрывать золотом больше 10% дефицита платежного баланса. После 1958 г. характер дефицита платежного баланса США изменился. К росту военных расходов добавились новые причины его ухудшения.

С конца 50-х гг. доля США обнаружила тенденцию к падению в мировой экономике, так как повышалась конкурентоспособность европейской и японской экономики. Восстановление европейской промышленности сокращало ввоз товаров из США, что компенсировалось уменьшением помощи из США. Кроме того, завышенные цены на сталь на внутреннем рынке США обусловили переключение отраслей на импорт иностранной стали, а экспорт продукции американских металлообрабатывающих предприятий оставался на месте. Для США стали характерны низкие темпы экономического роста, рост безработицы и высокий уровень дефицита платежного баланса, выросший с 1 млрд

долл. в середине 50-х гг. до 3 млрд долл. в 1958 г. все это подрывало доверие к доллару. Так как в рамках Бреттон-Вудской системы невозможно было восстановить равновесие платежного баланса США через девальвацию доллара, как это могли позволить другие страны, то имевший место дефицит платежного баланса США означал экспорт принимаемых повсюду обесцененных долларов, ставших основой международной денежной ликвидности.

Но главное, в связи с достижением полной обратимости западноевропейских валют, либерализации экономической политики в Европе и Японии, экономическим ростом в этих странах, наряду с продолжением помощи из США, получает развитие массовый вывоз частных капиталов, несколько компенсируемый с 1962 г. доходами от заграничных инвестиций. Этот процесс поощрялся экономической политикой США, установивших процентные ставки по депозитам в США значительных ниже процентных ставок по кредитам нуждавшимся в них европейских странах, что стимулировало, прежде всего, бегство краткосрочных капиталов.

Доллары превратились в **евродоллары** посредством их депонирования в иностранном банке, который использует их для кредитных операций, (вне США) свободных от влияния национального правительства, усиливает инфляцию на денежном рынке страны. Позднее термин евродолларов применяется и к долларам, осевшим на счетах банков Японии, Канады, Сингапура и других стран. Параллельно с рынком евродолларов начинает развиваться рынок евродевизов — еврофранков, еврофунтов, еврогульденов, евроиен и, в особенности евромарок — немецких марок на счетах банков Швейцарии, Люксембурга. Возник евторынок или **мировой рынок ссудных капиталов**, имеющий тенденцию к увеличению операции на котором осуществляются в **евровалютах**.

В функционировании рынка евродолларов, спекуляция на котором свободна от налогообложения и контроля национальных правительств, и на который лишь косвенно влияют центральные банки и Банк международных расчетов, заинтересованы, прежде всего,

транснациональные корпорации (ТНК). В его развитии стали участвовать и Центральные европейские банки, размещавшие на нем доллары. Поскольку на средства, привлекаемые с еврорынка, не распространяются резервные требования центральных банков, а проценты по еврокладам освобождаются от подоходных налогов, то в развитии еврорынка участвуют европейские банки, развивающие привлечение вкладов и предоставление краткосрочных кредитов в долларах, и предприятия, предпочитающие хранить средства в иностранной валюте вне досягаемости национальных валютных регламентаций.

Тем самым еврорынок получает конкурентные преимущества, так как стихийно образующийся на нем уровень процентных ставок позволяет банкам выплачивать по заемным средствам в евровалютах больший процент и предоставлять кредиты по более низкой ставке. На еврорынке центральные европейские банки размещали часть долларов, получаемых за счет положительного сальдо внешних платежей европейских стран. Оно равнялось отрицательному сальдо внешних платежей США. С ухудшением платежного баланса США развиваются международные операции и еврорынок, в составе которого евродоллары составляли свыше 80% общего объема евровалютных депозитов.

Образовавшийся дефицит платежного баланса США стал вызывать беспокойство у центральных банков, поскольку у них запас долларов все более превышал запас золота. В результате, если до 1958 г. казначейству США не приходилось покрывать золотом более 10% дефицита платежного баланса, то потом оно было вынуждено обменивать на золото треть долларов, вывозимых из страны. Одновременно с накоплением долларовых запасов возник значительный отлив золота из США в другие страны (см. табл. 14). Критической ситуация стала в 1961–1962 гг., когда общая сумма накопленных долларовых резервов стала почти равной американскому золотому запасу. Практически обращение доллара в золото при курсе 35 долларов за одну тройскую унцию золота стало нереально, что подрывало доверие к доллару.

**Изменение валютных резервов с 1949 по 1963 гг.
(млрд долл.)**

Валютные резервы	1949 г.	1958 г.	1963 г.
Золото в США	24,5	20,6	15,7
Золото вне США	8,65	17,47	24,51
Золото в МВФ	—	2,51	3,94
Всего	33,15	40,58	44,15
Доллары	3,05	8,56	13,71
Фунты стерлингов	7,8	6,67	6,50
Прочая валюта	—	2,63	4,83
Всего валютных резервов	44	58,44	69,19
в том числе вне США и МВФ	19,5	36,5	48,4

Источник: Столерю Л. Равновесие и экономический рост. М.: Статистика, 1973.

В течение периода 1949—1963 гг. темпы роста международной торговли составляли 4,5% в год, а международных ликвидных средств — лишь 3,3%. В случае отсутствия дефицита платежного баланса США международные ликвидные средства выросли бы на меньшую сумму, что повлияло бы на уменьшение темпов роста международной торговли. Поэтому Л. Столерю видит проблему дефицита американского платежного баланса в том, что, создавая возможность «даровых инвестиций» и «экспорта инфляции», он подрывает доверие к доллару, но без него можно обойтись только в том случае, если будет другая валюта, способная обеспечить растущие потребности в мировых ликвидных средствах, необходимых для развития международной торговли.

11.2. Коллективная поддержка золотовалютного стандарта

Возраставшие долларовые резервы и сокращавшийся американский золотой запас усугубляли кризис доверия к доллару. Было проведено множество мероприятий, чтобы не пересматривать «стоимость» фунта стерлингов и доллара. В 1960 г. многие американцы

стали скупать золото на основном рынке золота в Лондоне, чтобы поддержать доллар. Рыночный курс золота сложился на уровне 41 доллара за тройскую унцию. В этой связи в октябре 1961 г. был создан **золотой пул**, куда вошли США, ФРГ, Бельгия, Франция, Голландия, Швейцария, Италия, Англия, для обеспечения лондонского рынка поставками золота, чтобы поддержать курс 35 долларов за тройскую унцию.

Вместо повышения процентных ставок США предпочли ввести в 1963 г. «налог для выравнивания процента», представляющий собой налог на доходы, получаемые американскими резидентами по их вложениям в иностранные ценные бумаги. Для привлечения американских сбережений иностранным заемщикам пришлось выпускать облигации с более высокими ставками на евторынке, условия на котором для получения долгосрочных кредитов оказались более выгодными, чем на американском финансовом рынке. В результате в 1963 г. в Лондоне возник **рынок еврооблигаций**, чему способствовала либерализация валютного контроля для возвращения Сити роли международного финансового центра. **Евроэмиссии**, т. е. выпуск еврооблигаций, не регулируются государством, валюта которого используется при займе, а проценты выплачиваются держателям еврооблигаций без удержания налога у источника дохода. Так как на операции банков в евровалютах не распространяются денежно-кредитные ограничения страны их нахождения, то банки в Лондоне самостоятельно устанавливают среднюю ставку **ЛИБОР**, по которой предоставляют ссуды в евровалютах.

В течение 60-х гг. американская политика, создавая за пределами США потенциальное предложение долларов, эффективный спрос на них и разницу между процентными ставками на американском рынке и на евторынке, благоприятную для кредиторов и заемщиков, стимулировала развитие рынка еврооблигаций. Американским ТНК было выгодно занимать доллары на евторынке или осуществлять евроэмиссии для финансирования своих учреждений за рубежом. Наибольшее развитие получили краткосрочные депозитно-ссудные операции, обслуживающие движение оборотного капитала предприятий и восполняющие времен-

ную нехватку платежных средств государств для покрытия платежных дефицитов.

Затруднения с золотом превратили МВФ в основной регулятор международных валютных отношений для исправления недостатков валютной системы и поддержки основных резервных валют — доллара и фунта стерлингов. В 1959 г. **МВФ увеличил квоты в виде золота и собственной валюты.** Наравне с американскими долларами и фунтами стерлингов стало возможным предоставление займов в главных европейских валютах, иенах и канадских долларах. Когда стало очевидным, что этих средств не хватит, была создана примыкающая к МВФ группа «десяти». В группу вошли США, ФРГ, Англия, Франция, Италия, Япония, Бельгия, Голландия, Канада и Швеция. Группа предоставила в распоряжение МВФ дополнительно 6 млрд долл. в своих национальных валютах для разрешения трудностей международной валютной системы. В рамках Венских соглашений МВФ продолжал одалживать у группы десяти. Часть займов приняла форму кредитов поддержки (Stand by credits) странам для отражения атаки на их валюты. Кроме того, подписывались соглашения между странами для ослабления напряженности в международных валютных расчетах.

Масштабы кредитов поддержки были увеличены для Англии. В 1964 г. сумма стерлинговых авуаров центральных банков и иностранных частных лиц почти в 3 раза превысила золотовалютные резервы Англии. Дефицит ее платежного баланса оказался настолько большим, что требовалось проведение девальвации, но правительство отдало предпочтение поддержать фунт стерлингов за счет займа в МВФ и соглашения с центральными банками группы десяти. В 1965 г. МВФ принял решение об увеличении квоты каждой страны на 25%.

Кредит удвоил британские валютные резервы. Был принят пятилетний план оздоровления платежного баланса и проведены мероприятия по режиму экономии: стимулирование экспорта, введение налога на импорт и налога на использование ресурсов, повышение учетной ставки, прямых и косвенных налогов, ограничение кредита. Однако после забастовки моряков в 1966 г. ухудшился торговый баланс, а в результате

войны на Ближнем Востоке и девальвации рупии, которая находилась в твердом соотношении с фунтом стерлингов, произошла утечка валюты. Кроме того, большое давление на фунт стерлингов оказала спекуляция золотом и необходимость поддержки паритета фунта стерлингов за счет закупки долларов. Под давлением «шестерки» английское правительство девальвировало фунт стерлингов на 14,3% и подняло учетную ставку до самого высокого уровня после 1914 г. — до 8%. После этого значительные потери понесли страны стерлинговой зоны. Англия вновь обратилась за займом в МВФ и усилила режим экономии посредством повышения налогов. Последовавшее улучшение платежного баланса позволило ей снизить учетную ставку до 7,5%.

По данным табл. 15 видно, что в течение 1962 — 1967 гг. размер резервов и доля золота в резервах центральных банков США и Англии резко уменьшились, а стран Западной Европы и Японии увеличились.

За 18 лет с 1950 г. по 1967 г. активное сальдо США во внешней торговле товарами и услугами составило 56 млрд долл., экспорт капиталов 107 млрд долл. (из них правительство США экспортировало 52 млрд долл., частный сектор — 55 млрд долл.). Ввоз капиталов в США

Таблица 15

**Изменение размера резервов (млрд долл.)
и доли золота в резервах (%)**

Страны	Размер резервов		Доля золота	
	1962г.	1967 г.	1962 г.	1967 г.
США	17,22	14,83	93,3	81,3
Англия	3,31	2,70	77,9	47,8
Общий рынок	18,78	25,76	60,9	58,4
Франция	4,05	6,99	63,9	74,8
ФРГ	6,96	8,16	52,9	51,8
Швейцария	2,87	3,56	93	86,8
Япония	2,02	2,03	14,3	16,7

Источник: Столерю Л. Равновесие и экономический рост. М.: Статистика, 1973 г.

составил 13 млрд долл. Таким образом, чистый экспорт капиталов из США составил 94 млрд долл., а пассивное сальдо платежного баланса США за 18 лет составило 38 млрд долл. (94 млрд долл. — 56 млрд долл.).

Внешний баланс США, имевший дефицит для развития международных операций, являлся источником инфляции для других стран, что, по мнению многих, было несправедливо. Стратегию против политического и экономического господства США стал проводить во Франции генерал де Голь. Его оружием стало золото. В 1965 г. **Франция** отказалась от своих обязательств и произвела **массовый обмен своих долларовых авуаров** (800 млн долл.) на золото. Благодаря массовой продаже золота СССР, золотой пул, несмотря на рост спроса частных лиц на золото не испытывал затруднений в 1965 г. Но с 1966 г. его запасы золота стали уменьшаться. От участников требовали дополнительно вносить золото в увеличение запасов пула. После выхода Франции из золотого пула в 1967 г. поднялась доля США в пуле, что не помогло остановить утечку золота из центральных банков частным лицам.

Девальвация фунта стерлингов в 1967 г. нанесла удар по международной финансовой системе, поскольку курс фунта стерлингов мог сохраняться только благодаря постоянной поддержке, а за проблемой паритета фунта стерлингов к доллару стояла проблема паритета доллара по отношению к золоту. Инфляция в США и превышение суммы их краткосрочных обязательств имеющихся в стране запасов золота поставили под сомнение надежность использования одной валюты для фиксации валютного курса. Всякий раз, когда наступал мировой валютный кризис при дефицитном платежном балансе США, появлялись многочисленные требования увеличения официальной цены золота, т. е. официальной девальвации доллара по отношению к золоту. Появились четыре группы предложений, оставляющие разную роль золоту в новой системе международных расчетов:

1. Ревальвацию цены золота предложили Рюэфф и Харрод.
2. В системе с золотым (товарным) стандартом, предложенной Калдором, Хартом и Тинбергеном рекомендовалось добавить к золоту целую группу лег-

ко хранимых тридцати продуктов, которые, наряду с золотом обеспечивали бы валютные резервы. Здесь возникают практические трудности по созданию сети для приобретения и хранения базисных продуктов, и нет гарантий, что операции на свободном рынке, как и в случае с золотом, не подорвут установленные паритеты валют.

3. В системе с гибким валютным курсом, предложенной Фридменом в США, Мидом в Англии и Алле во Франции рекомендуется рыночное определение валютного курса, а золоту отводится роль дополнительного платежного средства. Недостатками применения такой системы является зависимость внутреннего рынка от спекулятивного движения международного частного капитала.
4. В системе с опорой на золото, предложенной Триффиним, были использованы идеи Кейнса о необходимости эмиссии международным банком коллективной денежной единицы «банкор» для международных расчетов и их включения в состав национальных валютных резервов и МВФ. Эту систему, центром которой является золото с необходимой, по мнению всех стран — членов группы десяти, эмиссией единиц коллективного резерва (CRU), и ее распределением между странами пропорционально их золотым запасам, предложил в 1964 г. на сессии МВФ Жискард д'Эстен. При этом покрытие дефицита страны должны производить частично в золоте и CRU в пропорции, в которой они находятся в мировой экономике.

С 1966 г. группа «десяти» приступила к разработке новой международной валютной системы. Ими были выработаны основные принципы новой системы:

- для нормального функционирования международной валютной системы требуется поддержание равновесия платежных балансов наиболее важных стран;
- создание валютных резервов должно осуществляться только на основе коллективного мнения относительно потребности в них в долгосрочной перспективе;

- инструментами валютных резервов могут быть либо единицы денежных средств, являющиеся объектом передач между странами, либо право заимствования у МВФ. Эти средства должны распределяться пропорционально их квотам в МВФ, но особая роль в их создании и управлении принадлежит группе десяти;
- применение нового механизма требует учет особенностей переходного периода.

Для поддержки доллара рынок золота в Лондоне был закрыт с 15 марта 1968 г. по 1 апреля 1968 г. Остался открытым рынок в Париже. На нем рыночная цена золота резко возросла до 44 долларов за тройскую унцию, а сделки достигли более половины сделок с золотом за весь 1967 г. Спрос на золото продолжал расти. По этому поводу де Голль отреагировал так: «Кризис доллара и фунта стерлингов, который разворачивается в настоящее время, показывает, что нынешняя система, основанная на привилегии резервных валют, отныне является не только несправедливой, но и неприменимой...» /41, с. 199/.

США и члены золотого пула приняли решение не поддерживать курс 35 долларов за тройскую унцию на Лондонском рынке золота. После 1968 г. «золотой пул» был заменен **Вашингтонским соглашением**, разделившим рынок золота на два сектора. Для частных лиц на коммерческом или товарном рынке складывалась свободная цена на золото, а для центральных банков на денежном рынке цена золота была фиксированной на уровне 35 долл. за тройскую унцию. По соглашению центральных банков они не могли требовать обмена своих долларовых запасов на золото. Это было невыгодно им, и подрывало международную валютную систему. Эмбарго на золото устраняло последнее ограничение хроническому росту дефицита платежного баланса США, что делало необходимым реформирование международной валютной системы, в которой доллар определял официальную цену золота. Дефицит платежного баланса США и экспорт обесцененных долларов продолжился.

В 1968 г. Президент США принял решение о проведении мероприятий по сокращению дефицита американского платежного баланса. Боясь утечки капи-

талов из-за повышения учетной ставки в Англии, США повысили учетную ставку с 4 до 5,5%, что вызвало сильный приток капиталов в США краткосрочных иностранных капиталов, главным образом европейского происхождения. Был ограничен вывоз денежных средств из страны и в 5 раз уменьшена стоимость товаров, которые американцы могли беспроцентно ввезти в страну. Этим объясняется сокращение пассивного сальдо платежного баланса США в 1968 г. по сравнению с 1967 г., несмотря на то, что торговый баланс США в 1968 г. практически лишился своего традиционно активного сальдо. В 1969 г. американская собственность за границей оценивалась в 100 млрд долл.

В целом программа действий, провозглашенная Президентом по приведению платежного баланса США в равновесие, не была осуществлена, так как ее выполнение стимулировало бы рост **неопротекционизма**. Кризис 1969-70 гг. «заставил» США снизить процентные ставки, что вызвало бегство из страны краткосрочного капитала. США не могли убедить ФРГ и Японию, накопивших долларовые авуары, ревальвировать свои валюты.

С 1947 г. до начала 70-х гг. США осуществляли интервенции на рынке золота для поддержки золотовалютного стандарта, основанного на фиксированной цене золота 35 долл. за тройскую унцию. Покупали на мировом рынке золото, когда его цена снижалась, и продавали золото, когда его цена возрастала. Искусственно заниженная цена на золото способствовала его утечке из международных расчетов на частный коммерческий рынок и замену его долларовыми резервами. Организация объединенной защиты стоимости доллара по отношению к золоту позволила учредить новые средства международного финансирования и избежать США краха системы в течение 60-х гг.

С 1 января 1970 г. вступило в силу **соглашение о специальных правах заимствования (СПЗ)**, которое мотивировалось нехваткой ликвидных средств. Вначале единица СПЗ была равна 0,888671 г золота, что соответствовало золотому содержанию доллара США.

11.3. Переход к плавающим валютным курсам и создание развитого мирового рынка ссудных капиталов

Интернационализация мирового хозяйства сопровождалась ослаблением позиций США и усилением Западной Европы и Японии. В то время как в центре внимания США было спасение международной валютно-кредитной системы, правительства Западной Европы и Японии занимались проблемами развития национальной экономики, осуществляя политику вмешательства в экономику с использованием средств антициклической политики, основанных на рекомендациях Кейнса.

Во Франции и Японии развивалось государственное экономическое программирование, обеспечивающее координацию государственных и частных капитальных вложений для повышения своей конкурентоспособности. Во Франции, где планирование полной занятости и быстрого роста привело к росту импорта, к сокращению валютных резервов и к ухудшению платежного баланса, была проведена девальвация французского франка. В ФРГ, где сальдо платежного баланса ФРГ оставалось активным, в 1969 г. была осуществлена ревальвация марки на 8%.

В отраслях обрабатывающей промышленности этих стран был осуществлен переход к поточно-массовому производству стандартизированной продукции, что позволило значительно снизить издержки и продавать товары по более низким ценам. Наметилась тенденция ускоренного роста номенклатуры изделий и возрастания их капиталоемкости. Этот период был назван экономистами школы «теории регулирования» периодом фордовского накопления, для которого характерны одинаковые темпы роста реальной заработной платы производительности и капиталовооруженности труда, соответствие стандартов массового производства нуждам потребления.

К началу 70-х гг. образовались **три центра капиталистических конкурентов — США, Западная Европа и Япония**, причем США имели растущий дефицит с обесценивающимся долларом, а активные сальдо были

в Японии и ФРГ. На долю США приходилось более 85% официальных международных валютных резервов, но значительно возросла в международных валютных резервах доля марки ФРГ (14%), японской иены (3,7%), швейцарского франка (4,3%).

В связи с обязательствами перед Общим рынком, Диллон раундом, Кеннеди раундом и необходимостью выполнения Антидемпингового кодекса к началу 70-х гг. произошло массовое снижение пошлин во взаимной торговле стран ЕС и их торговли с другими странами. Однако в связи с кризисом США усилило протекционистские меры в 1971 г., что нарушало условия ГАТТ. Европа стала широко применять антидемпинговые пошлины на импорт японских подшипников и на товары химической продукции из США. Во время многосторонних переговоров о снижении таможенных пошлин выявились острые разногласия между США и ЕС по вопросам формирования единого внешнеторгового тарифа стран-членов ЕС. Проводимые по инициативе ООН международные конференции также пытались **противостоять возрождению протекционизма** и смягчить противоречия между США и Европой.

Доверие к доллару, как к стабильной международной валюте, имеющей фиксированный золотой паритет, было потеряно. Страны ЕС приняли в феврале 1971 г. **план Вернера**, по которому предусматривалось поэтапное достижение полной взаимной обратимости валют стран ЕС на основе неизменных паритетов. Твердо фиксированные паритеты валют и узкие рамки колебания их курсов вокруг доллара (отклонения 1%) были нарушены уже в мае 1971 г. ФРГ и Нидерландами, которые ввели для своих валют **«свободное плавание»**. Дания, Англия и Швейцария ревальвировали свои валюты. В условиях массового бегства от долларов Франция установила двойную котировку курса, при которой сохранялся заниженный фиксированный курс для коммерческих операций, стимулирующий экспорт, и устанавливался плавающий курс только по финансовым операциям.

В августе 1971 г. США объявили о прекращении размена долларов на золото и введении «свободного плавания валют», что означало конец золотому стандарту и **возможность девальвации доллара**.

Было принято **Смитсоновское соглашение**, по которому капиталистические страны должны были восстановить **принцип фиксированных пределов колебаний валютных курсов**. Страны группы «десяти» и Швейцария договорились о прекращении дальнейшего размещения средств центральных банков на евро-рынке. Доллар был девальвирован и расширены до 2,25% пределы колебаний валют вокруг доллара.

В апреле 1972 г. шесть стран ЕС (ФРГ, Франция, Италия, Нидерланды, Бельгия и Люксембург) приняли решение о «коллективном плавании» их валют по отношению к доллару в пределах 2,25% с сохранением узких пределов колебаний курсов их валют между собой до 1,125%. Такая система получила название «змея в туннеле».

Смитсоновское соглашение просуществовало до июня 1972 г., когда Англия перешла к свободно колеблющемуся курсу. Большинство стран стерлинговой зоны разорвали связь своих валют с фунтом стерлингов. После вступления в ЕС в 1973 г. Англии, Ирландии, Дании и Норвегии для создания единого таможенного союза со свободным передвижением товаров и капиталов, способного успешно конкурировать с США, страны ЕС перешли к свободно колеблющимся курсам по отношению к доллару. Это было юридически закреплено решениями Парижского совещания группы «десяти». Перестал существовать «туннель» с сохранением пределов взаимных колебаний курсов валют до 2,25% и был создан Европейский фонд валютного сотрудничества (ЕФВС), предоставляющий кредиты странам-членам ЕС для погашения дефицита их платежных балансов и поддержки валютных курсов. Предоставление кредитов сопровождается требованиями к стране-дебитору принять меры по восстановлению платежного баланса.

После двух девальваций доллара с февраля 1973 г. 1 единица СПЗ стала равняться 1,2 долл. Начиная с июля 1974 г., курс СПЗ стал рассчитываться на основе **валютной корзины** как средневзвешенный курс ведущих валют капиталистических стран, внешняя торговля которых составляла в 1968 – 1972 гг. не менее 1% в объеме мировой торговли. Для координации действий по мобилизации ресурсов и увеличения финансовых средств МВФ группа «десяти» уступила место группе

«пяти», в состав которой вошли США, ФРГ, Франция, Великобритания и Япония. Вскоре о проведении этих встреч стало известно Италии и Канаде, и состав группы расширился до **группы «семи»**.

Увеличение процентных ставок в США, вызвавшее сильный приток в США иностранных капиталов, и постепенное снятие ограничений на европейских рынках капиталов ликвидировали конкурентные преимущества в доходах, которые давал рынок еврооблигаций, основанный на фиксированных ставках. В условиях восстановления Западной Европой и Японией своих функций в качестве **экспортеров** капиталов распространение получают средне- и долгосрочные **еврокредиты**, предоставляемые многонациональными консорциумами (синдикатами) банков сроками на 7–10 лет. В международном обороте появились **еврокоммерческие векселя**, оплата которых производится в евровалютах. Евроэмиссии становятся важным источником финансирования западной экономики, а еврорынок — мощным инструментом концентрации и централизации капитала в межгосударственных масштабах, оказывая дестабилизирующее влияние на национальные денежно-кредитные системы.

Переход к плавающим валютным курсам стимулировал появление новых форм фиктивного капитала. Получила развитие спекуляция на биржах США, Канады, Лондона, Сингапура, Сиднея **финансовыми фьючерскими сделками** по купле-продаже золота, валюты, сертификатов, векселей, облигаций, депозитов по фиксированной в момент сделки цене и с исполнением операции через 2–3 года с внесением в качестве гарантии небольшой суммы. На биржах США, Канады, Амстердама и Лондона стала развиваться спекуляция **опционами** (права на куплю или продажу) на акции, облигации, валюту и другие финансовые инструменты. В зависимости от риска колебания цен и курсов можно получить премии или потери от суммы, уплаченной за покупку опционов по заранее оговоренной цене. Помимо спекуляции, основной целью фьючерских и опционных сделок является развитие **хеджирования** (страхования).

В 1973 г. еврорынок достиг уже значительных размеров. Благодаря его развитию возникли новые меж-

дународные финансовые центры — Люксембург, Сингапур, Сянган (Гонконг), Панама, Багамские острова и другие центры. Они представляют собой развитую систему кредитно-финансовых учреждений (банков, страховых компаний, дилерских фирм и т. п.), через которые совершаются международные платежные операции. Их деятельность освобождена от валютного контроля, а на получаемые доходы от процентов отменены налоги. По мере возникновения новых центров возникли ПИБОР в Париже, СИБОР в Сингапуре, КИБОР в Кувейте, ЛЮКСИБОР в Люксембурге, уровень которых имеет тенденцию к выравниванию. Поскольку Лондон, являясь первым финансовым центром еврорынка, сохраняет ведущие позиции, то именно ЛИБОР принадлежит определяющая роль ставок еврорынка.

Организационно мировой рынок ссудных капиталов стал представлять собой несколько сотен крупных банков, расположенных в основных центрах Западной Европы и в тех странах, где не ограничиваются права банков по проведению операций в иностранных валютах с нерезидентами. Его заемщиками стали транснациональные корпорации, финансирующие капитальные вложения в разных странах, и государства с дефицитными платежными балансами, а главными посредниками — ведущие транснациональные банки с широкой сетью заграничных предприятий, осуществившие фактический раздел рынка. Со временем число **финансовых групп**, возглавляемых крупными банками, либо **холдинг-компаниями**, разрабатывающими общую стратегию для входящих в них кредитно-банковских учреждений, промышленных, транспортных и других корпораций, уменьшается. Все большую роль на мировом рынке ссудных капиталов играет **финансовая олигархия** — объединения наиболее влиятельных финансово-промышленных магнатов, являющихся крупнейшими собственниками капитала.

Решающие позиции финансовые группы заняли в экономике США (18 финансовых групп), Англии (8), ФРГ (5), Японии (7), Италии (6), в Швейцарии (3), Нидерландах и Бельгии (2), Швеции и Дании (1). Усиливается их сращивание с государством через рост фиктивного капитала, представленного в ценных бумагах,

регулярно приносящих доход владельцам, и совершающих отличное от реального капитала движение на рынке ценных бумаг. Для послевоенного государственного бюджета развитых стран, придерживающихся кейнсианской доктрины, характерен дефицит и более высокие темпы роста государственного долга по сравнению с темпами развития экономики. Так как акции, выпускаемые предприятиями, косвенно связаны с ростом реального капитала, то в общем объеме фиктивного капитала увеличивается доля государственных ценных бумаг, займы по которым почти всегда используются непроизводительно, а проценты выплачиваются за счет налогов.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ СТРАТЕГИИ СССР И СТРАН ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ

■ 12.1. Диспропорциональность в развитии советской экономики и девальвация рубля

В 50-х гг. экономика страны продолжала развиваться на основе централизованного управления, стержнем которого служили перспективные планы, нацеленные на развитие передовых отраслей промышленности. В период выполнения 5-го пятилетнего плана (1951 – 1955 гг.) трижды снижались цены на продукцию тяжелой промышленности и тарифы на грузовые перевозки. Пересмотр цен осуществлялся на основе модели цены 1936 – 1939 гг. Нормативная рентабельность включалась в цену в минимальных размерах на уровне 3 – 4% для тяжелой промышленности и на уровне 4 – 5% для легкой. Введенные в 1955 г. цены, действовали с некоторыми изменениями до 1966 г.

Пересмотры цен и необходимость ускорения технического прогресса оказали воздействие на нормативы формирования фонда директора, переименованного в 1955 г. в фонд предприятия. В фонд отчислялось 3 – 4% плановой и 50% сверхплановой прибыли или экономии. Общая годовая сумма отчислений не превышала 5,5% годового фонда заработной платы промышленного персонала. Для машиностроения отчисления от плановой прибыли в первый год серийного производства новой техники составляли 10%, а общий предел отчислений, зависящий от удельного веса новой техники в объеме производства, составлял 7% годового фонда заработной платы. Средства фонда использова-

лись на производственные нужды (20%), жилищное и культурно-бытовое строительство (40%) и на премирование — 40%. Фонд предприятия, оставаясь инструментом премирования работников, все более становился инструментом децентрализации финансовых средств государства, выделяемых на инвестиционные и социальные цели развития.

Снижение цен на продукцию промышленности позволило к 1954 г. снизить уровень розничных цен до уровня довоенных. Одновременно со снижением розничных цен происходило увеличение денежных сбережений населения.

В этот период, чтобы не создавать инфляционного навета со стороны спроса, были размещены по подписке 6 государственных займов развития народного хозяйства сроком на 20 лет, доход по которым выплачивался в форме выигрышей. В результате их выпуска государственный долг к 1 апреля 1957 г. составил 25,8 млрд руб. Было принято решение отсрочить погашение облигаций до 1977 г. с выплатой в течение 20 лет равными частями ежегодно. Так как в государственном бюджете на 1957 г. предусматривались доходы от займов, то был выпущен новый государственный заем сроком на 5 лет. По этому займу поводились тиражи выигрышей и погашения, а облигации, не вышедшие в тиражи, выкупались в 1962 г.

Рост производства и усложнение производственных взаимосвязей все более затрудняли оперативное руководство из центра громадным числом предприятий. К 1957 г. в СССР было более 200 тысяч предприятий и 100 тысяч строек. Руководство экономикой наталкивалось на отраслевые барьеры и разобщенность деятельности центральных органов. Разбухание управленческого аппарата тормозило местную инициативу. При отсутствии стратегии совершенствования централизованного управления экономикой страна «увлеклась» организационными, или, как принято сегодня говорить, институциональными преобразованиями, эффект которых оказывался обратным по отношению к декларируемым целям.

В 1957 г. началась реформа реорганизации управления промышленностью и строительством, направленная на усиление территориального принципа уп-

равления за счет ослабления отраслевого. Ликвидировали 26 промышленных министерств и создали 104 совнархоза, подчиненные Советам министров союзных республик, которые, в свою очередь, подчинялись Верховным Советам союзных республик и контролировались Советом министров СССР. Предприятия в ведении совнархозов охватили 2/3 общего объема продукции СССР, по некоторым отраслям (нефть, уголь, чугун и т. д.) — 100%. Эти меры, разрушив отраслевую кооперацию предприятий по технологическому принципу, затормозили технический прогресс и повлекли за собой большие непроизводительные затраты на реорганизацию экономики.

В соответствии с установкой на перенос центра тяжести управления на места в 1959 г. был принят Закон о бюджетных правах Союза ССР и союзных республик, по которому Верховный Совет утверждает бюджет СССР в целом и общие суммы доходов и расходов бюджетов союзных республик. Тем самым был нанесен еще один удар по централизации, поскольку союзные республики стали самостоятельно распоряжаться выделенными им финансовыми средствами.

В 1957 г. упразднен Торгбанк, а его функции переданы Сельхозбанку и Цескомбанку, после чего в 1959 г. выполняемые ими операции переданы Промбанку, переименованному в Стройбанк, и Госбанку. За Стройбанком закрепили финансирование капитальных вложений предприятий, объединений промышленности, строительства, транспорта, связи, геологии, науки, культуры, здравоохранения, торговли, жилищного и коммунального хозяйства и др. Госбанк стал финансировать капитальные вложения государственных предприятий сельского, лесного и водного хозяйства, кооперативных организаций, культурно-просветительской сети в сельской местности. Финансирование Госбанком капитальных вложений нарушило функциональный принцип организации банковской системы.

В 1954 г. в СССР построили первую в мире атомную электростанцию, в 1957 г. — спустили на воду первый в мире ледокол с атомным двигателем и вывели на околоземную орбиту искусственный спутник Земли, а в 1961 г. стартовал первый космический корабль с человеком на борту. К 1960 г. произведенный

национальный доход увеличился в 4,4 раза по сравнению с довоенным 1940 г. За этот период введено в действие 714,6 млн кв. м. жилья, что превысило его ввод за все предыдущие годы советской власти. Все это, безусловно, были успехи, но, как видно по данным табл. 16, страна стала терять темпы.

Таблица 16

Среднегодовые темпы прироста национального дохода

Среднегодовые темпы прироста национального дохода	в %
НЭП, восстановление народного хозяйства после первой мировой и гражданской войн (1922–1927 гг.)	19,5
Довоенные пятилетки ускоренной индустриализации (1928–1940 гг.)	14,1
Восстановление народного хозяйства после второй мировой войны (1946–1950 гг.)	14,6
Период после восстановления народного хозяйства (1951–1970 гг.)	8,5
<i>Источник:</i> Планирование народного хозяйства СССР / Под редакцией Л.Я. Берри. Экономика. 1973.	

Ориентация на отрасли-локомотивы вызвала напряженность в развитии сельского хозяйства. Исходя из товарных представлений о социализме, колхозам передали технику, находившуюся в ведении материально-технических станций (МТС), и отменили обязательные государственные поставки. Тем самым ухудшили инвестиционные возможности колхозов и вызвали рост цен на колхозных рынках, возникновение очередей в государственной торговле и введение карточной системы на продукты. Создалась ситуация дефицита продовольствия. Сложившийся кризис в развитии сельского хозяйства был «разрешен» введением в 1961 г. новых сдаточных цен, включавших себестоимость и в небольшом размере прибыль, а также девальвацией национальной валюты посредством обмена денег.

В ходе проведения деноминации 1961 г. один новый рубль приравнивался к 10 старым. С учетом изменения масштаба цен и реального соотношения покупательной способности советской и иностранной валюты, золотое содержание рубля было зафиксировано в размере 0,987412 г чистого золота. Таким образом, ста-

рый рубль, «весивший» 0,222168 г чистого золота, стал «весить» 0,0987412, что означало его реальное обесценивание в 2,25 раза.

Несмотря на огромные послевоенные успехи, СССР стал терять среднегодовые темпы прироста произведенного национального дохода. Они снизились от 8,5% в 50-х гг. до 6,5% в 1961 – 1965 гг.

За период 1950 – 1960 гг. внешняя торговля со странами Запада начинает приобретать существенное значение для СССР. Если в течение этого периода произведенный национальный доход вырос в 2,7 раза, то внешнеторговый оборот СССР со странами Запада вырос более чем в 4,3 раза. Если в 1950 г. сальдо торговых взаиморасчетов с этими странами составляло + 32 млн руб., то в 1960 г. оно становится отрицательным и равняется — 91 млн руб.

Задачи нового семилетнего плана (1959 – 1965 гг.) состояли в создании условий, необходимых для построения к концу XX века коммунистического общества с реализацией принципа «каждому по потребностям». Иллюзорные прогнозы, не подкрепленные реальными возможностями, и негативные тенденции в диспропорциональном развитии советской экономики определили необходимость смены руководителя государства.

12.2. Внедрение товарных представлений о социализме в стратегию СССР

Рост объемов производства и усложнение производственных взаимосвязей все более затрудняли координацию плановых расчетов. Дискуссии по вопросам товарно-денежных отношений, действия закона стоимости и ценообразования, развернувшиеся во второй половине 50-х гг., продолжились в 60-х гг.

Начинает развиваться экономико-математическое направление, в основу которого были положены идеи Л. Канторовича, В. Немчинова и В. Новожилова. Была выдвинута концепция цен оптимального плана, связывающая цены с критерием оптимального функционирования экономики. Но абстрактность теории не позволяла внедрить ее положения в практику. Теория оптимального управления для обеспечения трансфор-

мации стратегии СССР в направлении устойчивого роста уровня благосостояния граждан так и не была создана.

В то время, когда экономико-математическая школа СССР пыталась разработать оптимальное планирование, в котором существенна обратная связь цен равновесия на потребительском рынке, в центральной газете «Правда» после публикации статьи Е. Либермана в 1962 г. разворачивается дискуссия по вопросам стимулирования прибыли как критерия эффективности работы предприятия. По итогам дискуссии был признан плановый характер закона стоимости, стихийно распределяющего ресурсы между отраслями в условиях частной собственности.

Политизация экономических проблем надолго определила устойчивую тенденцию падения общего уровня экономического образования в стране. Предвзятость к западным странам помешала понять их стратегию развития, объективно разобраться в причинах гибкости государственного регулирования экономики, лучше настроенного на предпочтения потребителей, нежели централизованное управление. Результатом этого явилось эмоциональное восприятие зарубежного опыта и нарастающее недовольство советской системой, легкость отказа от преимуществ централизованного распоряжения инвестициями в течение всех последующих лет.

Наряду с конструктивной критикой оппонентов централизованного управления об административном установлении цен и прибыли предприятий, часто присутствует поверхностное понимание процессов принятия плановых решений в этой системе, отождествляющее ее с «ГУЛАГ». На самом деле процесс централизованного планирования демократичен по своей сути. Во-первых, планирование всегда начинается снизу, а не сверху. Предприятию предписываются заказчики и поставщики только после согласования предложений предприятий с приоритетами центра. Поэтому в этой системе прибыль, получаемая предприятием, не может служить критерием его деятельности, направленной на реализацию стратегических целей государства в целом.

Отсутствие конкуренции, улучшающей качество товаров и способствующей техническому прогрессу,

дефициты, очереди, «теневой» рынок, привилегии партийного аппарата служили дискредитацией централизованного управления экономикой. Уровень культуры и экономического образования властных структур не позволял использовать критику недостатков централизованного управления экономикой для его совершенствования. Во всем «обвиняли» сильную концентрацию промышленности и централизованное распределение капитальных вложений, определяемое борьбой между отраслевыми лобби, а не конкурентными механизмами.

Все институциональные преобразования стратегии СССР были направлены на разрушение ядра — централизованного распределения инвестиций. Они проводились поэтапно сверху при поддержке снизу руководителями хозяйствующих субъектов, **усиливая стихию в организации экономики и власть бюрократии.**

Представления о плановости закона стоимости легли в основу рекомендаций экономической теории по стимулированию роста прибыли предприятий с целью ускорения технического прогресса на базе укрепления хозрасчета. Считая, что в условиях плановой системы хозяйствующие субъекты являются товаропроизводителями, ориентирующимся на максимизацию прибыли, для усиления ее роли в стимулировании стали увеличивать долю финансовых средств, остающихся в свободном распоряжении предприятий. Соответственно уменьшались доходы государственного бюджета и искусственно сокращались потоки информации, поступающей наверх, что усиливало хаос в экономике и волюнтаризм чиновников в распределении ресурсов. Такой ход событий устраивал не только верхи, но и руководителей хозяйствующих субъектов, требовавших предоставления им большей свободы по использованию прибыли.

О потребительском рынке, необходимости его воздействия на процессы принятия решений «забыли». Встроив в плановый механизм хозяйствования критерий прибыли, стимулировали не рост производительности труда, а перераспределение доходов в пользу тех, кто быстрее успевал доказать чиновникам необходимость повышения цен на их продукцию. Это, в первую очередь, касалось отраслей обрабатывающей промыш-

ленности. Их доходы росли быстрее темпов роста производительности труда, что при фиксированных розничных ценах вело к развитию спекуляции товарами народного потребления и падению реальной платежеспособности рубля.

Цель экономической реформы 1965 г. состояла во внедрении товарных представлений о социализме в практику за счет встраивания в плановый механизм хозяйствования критерия прибыли и увеличения доли финансовых средств, остающихся в распоряжении хозяйствующих субъектов, по отношению к средствам, выделяемым из государственного бюджета. Если в 1946 – 1955 гг. доля средств хозяйствующих субъектов составляла 10,7% от выделяемых им средств из государственного бюджета, то в 1956 – 1965 гг. она составляла 20,8%, а в 1970 г. достигла 34,6%.

Нововведениями экономической реформы явились платежи из прибыли в бюджет, заменившие введенные налоговой реформой 1930 – 1932 гг. отчисления от прибыли. Если ранее предприятия рассматривались как звенья единой системы, самостоятельно ведущие хозрасчет, но обязанные производить отчисления от прибыли в бюджет, образуемые после вычета из плановой прибыли плановых затрат с последующим перерасчетом по фактической прибыли, то по новым представлениям предприятия как бы становились собственниками закрепленных за ними производственных фондов. Поэтому отчисления от прибыли в бюджет были заменены новыми видами платежей.

Утверждалось, что «плата за фонды», взимаемая с предприятия, как собственника средств производства по стабильной норме (ставке) 6% к средней стоимости основных производственных фондов и нормируемых оборотных средств, будет способствовать улучшению их использования. Для выравнивания условий хозрасчета ввели фиксированные (рентные) платежи, служащие изъятию в доход государства части прибыли предприятия, у которого образуется дифференциальный чистый доход вследствие благоприятных природных и технико-экономических условий (лучше, чем в среднем по отрасли), а не лучшей работы коллектива. Но далее свободный остаток прибыли, образуемый после вычета из прибыли предприятия платы за фонды и фиксиро-

рованных платежей, процентов за кредит и сумм, направляемых на образование фондов экономического стимулирования и покрытие других плановых затрат, также изымается в бюджет.

Для усиления заинтересованности коллектива в росте производительности труда были образованы за счет прибыли (экономии) и амортизационных отчислений **фонды экономического стимулирования**. Фонд материального поощрения служил для премирования работников и оказания им единовременной помощи; фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства — для строительства и капитального ремонта жилых домов и культурно-бытовых учреждений; фонд развития производства — для технического и организационного совершенствования производства. Отчисления в фонды производились после выполнения обязательств перед бюджетом и банком — внесения платы за основные производственные фонды и нормируемые оборотные средства, фиксированных платежей и процентов за кредит, т. е. из расчетной прибыли от реализации по установленным пятилетним нормативам.

Ранее **фонд директора**, средства которого направлялись на премирование работников, на улучшение их культурно-бытовых условий и на капитальные вложения стимулировал, с одной стороны, принятие напряженных планов и, с другой стороны — сверхплановую прибыль и перевыполнение предприятием плана по выпуску товарной продукции. Теперь недостатки формирования этого фонда, подрывавшего принятие напряженных планов ради сверхплановых показателей, были усилены в связи с его большей зависимостью от реализации продукции, как это и требуют условия товарного производства. Естественно, стимулировался рост цен производителей. **Внедрение новых технологий, требующих повышенных затрат, становилось невыгодным.**

Для обеспечения предприятиям возмещения издержек производства и получения прибыли, достаточной для внесения платы за фонды и формирования фондов экономического стимулирования, в 1966 – 1967 гг. была осуществлена **реформа оптовых цен** в промышленности. Для большинства отраслей предусматривалась

рентабельность в размере 15% к производственным фондам. В ценах продукции добывающих отраслей были учтены фиксированные и рентные платежи, включены затраты на геологоразведочные работы.

Если с 1934 г. финансирование плановых капитальных вложений государственных предприятий осуществлялось в безвозвратном порядке, то после 1965 г. расширилась практика **долгосрочного кредитования** государственных капитальных вложений, что дополнительно усложняло планирование распределения инвестиций.

В ходе реформы были восстановлены отраслевые министерства и усилена роль Госснаба. Создавались ассоциации предприятий для углубления специализации и экономии административных издержек, что сопровождалось сокращением обязательных показателей для предприятий и **усилением роли олигополий** в управлении экономикой.

В соответствии с экономической реформой изменилась структура доходов **государственного бюджета**. Предприятия платили налог с оборота. Платежи из прибыли в бюджет стали включать: плату за основные производственные фонды и нормируемые оборотные средства; фиксированные платежи; свободный остаток прибыли. Предприятия, не переведенные на новые условия, продолжали осуществлять отчисления от прибыли в бюджет. Кооперативные и общественные организации платили подоходный налог. Население уплачивало налоги, дифференцируемые по социальным группам, и добровольные взносы. В состав доходов государственного бюджета включались средства государственного социального страхования. После 1974 г., когда было принято решение о досрочном погашении облигаций государственного займа 1957 г., в государственном бюджете на каждый год были выделены суммы для постепенного погашения займов.

В течение 60 – 70-х гг. страна искала пути к созданию автоматизированных систем управления (АСУ) народным хозяйством с использованием ЭВМ. Главная роль в создании АСУ, эффективное функционирование которых предполагает четкую постановку конкретных экономических задач и алгоритмов их решения, должна была принадлежать не техникам и математикам, а экономистам и организаторам производства. При отсут-

ствии на государственном уровне национальной или социально эффективной стратегии развития экономико-математическое моделирование народного хозяйства и создание ОГАС (общегосударственной системы управления народным хозяйством) не могло быть успешным.

«Провалив» создание АСУ и ОГАС, страна продолжала двигаться «вслепую» по «знакомому» ей пути институциональных преобразований экономики, связанных с распределением прибыли между центром и хозяйствующими субъектами. Начали усиленно пропагандировать нормативный метод распределения прибыли между бюджетом и хозяйствующими субъектами. В 1971 г. на нормативный метод распределения прибыли было переведено Министерство приборостроения, средств автоматизации и систем управления.

12.3. Реформирование экономики стран Восточной Европы и развитие СЭВ

Для реформирования экономики в странах Восточной Европы использовались разные идеи. Независимо от степени их «привлекательности» алгоритм институциональных преобразований централизованной экономики во всех странах был один и тот же. **Плановая, бюджетная и банковская дезинтеграция государства осуществлялась с предоставлением все больших прав предприятиям по бесконтрольному увеличению заработной платы.** Это вело к усилению диспропорциональности экономики, снижению темпов экономического роста и увеличению темпов открытой или скрытой инфляции, внешней задолженности, а в результате — к девальвации национальных валют по отношению к доллару.

Инфляция могла раскручиваться столь долго, столь власть могла располагать кредитом доверия у граждан. Высокие темпы инфляции заставляли постоянно думать о восстановлении контроля за заработной платой и усилении экономической централизации. Однако попытки замораживания заработной платы для снижения темпов инфляции в условиях отсутствия привлекательной альтернативной идеологии могли привести к выступлениям рабочих. Поэтому выбор всегда делался в пользу проведения институциональных реформ и

дальнейшего раскручивания инфляции. В отсутствии видения национальной стратегии развития все реформы по организации крупных межотраслевых комплексов, либо по дроблению предприятий лишь усиливали монополизм производителей, выразившийся в возрастающих темпах скрытой инфляции с дефицитом товаров народного потребления.

В процессах децентрализации управления в странах Восточной Европы много общего. Здесь были свои пионеры и их последователи, была и своя специфика в алгоритмах проведения реформ.

Югославия

Изначальная ориентация Югославии на развитие торговых отношений с западными странами, а не со странами СЭВ, сделала ее пионером в области реформирования советской модели. Оно началась в 1950 г. под руководством Тито после разрыва отношений с СССР. Советская система была названа бюрократической версией государственного капитализма, проводящей колониальную политику по отношению к контролируемым ею странам. Для демократизации социализма было предложено перейти от государственной собственности к общественной с использованием **самоуправления**, понимая под этим участие рабочих в управлении предприятием с ослаблением роли государства. Идея получила поддержку, так как позволяла увеличивать зарплату рабочим и полномочия местным чиновникам.

Самоуправление было закреплено Конституцией 1953 г. С этого момента начинает развиваться **самодинамизация предприятий** и экономическая дезинтеграция государства. Закон упразднил центральные и отраслевые министерства, контроль за фондом заработной платы, ввел избираемость директоров и уменьшил полномочия центра в пользу республик, регионов, областей и предприятий. Предприятиям было разрешено распоряжаться собственностью и самостоятельно продавать производимые продукты, уплачивая государству и местным органам налоги.

До 60-х гг. налог на прибыль оставался высоким, хотя федеральные фонды под нажимом местных органов власти все более уступали свою роль республикан-

ским и коммунальным (областным). Было введено **нормативное распределение прибыли**, позволившее увеличивать зарплату в зависимости от прибыли предприятия, и введен налог на использование общественного капитала. В этот же период прошла сельскохозяйственная **реприватизация**, освобождены цены и аннулированы обязательные сельскохозяйственные поставки. С 1955 г. опять введен контроль за ценами с замораживанием некоторых цен. Партия была лишена права принимать обязательные для низов решения. Гарантом политического единства страны остался Тито.

В середине 50-х гг. экономической стратегией Югославии становится преимущественное производство товаров народного потребления, что явилось причиной быстрого роста экономики. **Государственное планирование** приобрело **индикативный** характер. Центр определял главные общеэкономические пропорции между накоплением и коллективным потреблением, между федеральными инвестициями и местными фондами. Далее предприятия самостоятельно устанавливали свои планы выпуска продукции, ориентируясь на рыночную конъюнктуру. В 1958 г. им предоставили право самостоятельно решать вопрос распределения доходов предприятия между увеличением зарплаты и фондами, в том числе инвестиционным фондом, что обусловило стремительный рост заработной платы и инфляции. В 1960 – 1964 гг. темпы ее роста составляли 7% в год.

Для преодоления инфляции нужно было восстановить контроль за заработной платой и усилить централизацию, что зачеркнуло бы все «достижения» самоуправления. При поддержке директорского корпуса выбор был сделан в пользу продолжения развития самоуправления. В преддверии либеральной реформы 1965 г. значительно возросла роль **коммерческих банков**. В 1965 г. предприятиям была предоставлена полная самостоятельность в области капиталовложений, уменьшено их налогообложение и ликвидирован инвестиционный фонд государства. Остался только фонд ускоренного развития слаборазвитых районов.

Местные органы и предприятия стали учреждать коммерческие банки, предоставляющие кредиты без территориальных ограничений. Контроль над деятель-

ностью банков осуществляли учредители посредством голосования. С 1971 г., наряду с федеральным национальным банком, статус центрального банка получили 8 национальных банков в шести республиках и автономных провинциях. Их доля в инвестициях стала расти, что способствовало усилению банковской власти. Предприятия — учредители банков, имевшие двойной статус управляющих и заемщиков, легко получали дешевые кредиты в ущерб остальным предприятиям. **Дешевые кредиты, либерализация цен и рост заработной платы** послужили причиной усиления темпов **инфляции** в 1969 — 1974 гг. до 17% в год.

Польша

Критика Сталина в Югославии и на XX съезде КПСС, состоявшемся в 1956 г., вызвали выступления рабочих Польши против советской системы. После этого начались реформы по сокращению числа обязательных показателей для предприятий с разрешением сохранять часть своей прибыли. Был принят закон о **рабочих советах**, получивших право участия в управлении предприятием и в назначении его директора, прошла сельскохозяйственная **реприватизация**.

В отличие от Югославии, в Польше получила развитие школа экономической кибернетики, сильнейший представитель которой О. Ланге убедительно доказывал абсурдность такого рода реформирования. С возвращением к власти Гомулки в 1956 г. началось постепенное свертывание реформ по пути усиления бюрократизации управления. В рабочих советах, преобразованных в «совещания по рабочему самоуправлению» 2/3 состава стали назначаться дирекцией, профсоюзом и партийным комитетом.

В 60-х гг. на экономическую мысль Польши большое влияние оказали исследования В. Бруса, направленные на доказательство возможности успешного развития социализма на базе его децентрализованной модели с использованием рыночных механизмов. Однако реформирование экономики начинается после перехода в 1971 г. на договорные цены, вызвавшие значительное повышение розничных цен на продовольственные товары. **Повышение розничных цен и замо-**

раживание фонда заработной платы с целью ослабления влияния инфляции привело к рабочим выступлениям и к падению Гомулки.

Венгрия

Начиная с 60-х гг. в Венгрии большое внимание уделялось **поддержке сельского хозяйства, кооперативной и частной форме собственности**. Частный сектор получил развитие в сфере услуг, строительстве, мелкой торговле, в ресторанном бизнесе. Количество работающих в частном предприятии, не считая членов семьи, ограничивалось от 3 до 5 человек в 60-х гг. Доходы в частном секторе были выше государственных. Это способствовало ускорению роста сельского хозяйства и сферы услуг, производства потребительских товаров и открытости экономики в отношениях с западными странами.

С 1968 г. начинают действовать правила нового экономического механизма, основанного на значительном расширении самостоятельности предприятий до небывалого уровня и отказе от централизованного распределения продукции. Функцией центра остается разработка глобального плана и руководящая роль в финансировании крупных инвестиционных проектов. Постепенно их финансирование из бюджета заменяется выдачей ссуды под процент, хотя на долю централизованного распределения инвестиций приходится около 80% от общей суммы инвестиций.

Целью политики ценообразования становится **ориентация на мировые цены**. В 1968 г. были введены фиксируемые и свободные цены. Количество фиксируемых цен должно было сокращаться. Свободные цены охватили 3/4 оптовых цен на продукцию обрабатывающих отраслей и 1/4 розничных потребительских цен. Это вызвало рост инфляции и ужесточение в 70-х гг. **контроля за ценами** с сохранением их гибкости. Потребительские цены ежегодно менялись в административном порядке, что компенсировалось в зарплате.

Критерием хозяйствования предприятий становится **прибыль**. Однако для избежания высоких прибылей и государственного регулирования инвестиционного процесса, существовал налог на прибыль и налог

на произведенную продукцию. После уплаты налогов остаток прибыли оставался в распоряжении предприятий и делился в установленной пропорции на инвестиционный и премиальный фонды. Был отменен потолок роста заработной платы, но центр фиксировал среднюю зарплату, чтобы предприятия вводили практику компенсации увеличения заработной платы одним за счет уменьшения заработной платы другим, не увеличивая при этом безработицу. Для борьбы с чрезмерным ростом зарплаты применялось прогрессивное налогообложение. Ликвидация правил, прикреплявших работника к его рабочему месту, способствовала повышению мобильности рабочей силы.

Недовольство рабочих **сильной дифференциацией доходов** заставили правительство усилить в 70-х гг. централизацию управления экономикой. В 1972 г. создаются крупные тресты, 50 наиболее крупных предприятий стали прямо подчиняться министерствам. Были введены ограничения по отношению к кооперативам, **усилен контроль за ценами**. Одновременно применялась широкая **программа повышения зарплаты и началась борьба со спекуляцией**.

Чехословакия

В Чехословакии предпринятые попытки ввести **самоуправление** на предприятиях оказались неудачными.

В 50-х гг. осуществляется объединение предприятий в крупные комбинаты с частичной децентрализацией инвестирования. Во внешней торговле у Чехословакии были тесные связи с СССР и Китаем. Разрыв внешнеэкономических связей с Китаем в 1961 г. и снижение темпов экономического роста в СССР вызвали в 1963 г. спад производства в Чехословакии. После этого централизация управления экономикой усилилась, а количество комбинатов сократилось.

Шик выдвинул новый проект **децентрализации системы**, в котором в качестве критерия хозяйствования вводится показатель величины валового дохода и **прибыли**. Принципы реформы были одобрены в 1965 г. С 1967 г. введена новая система инвестирования, согласно которой **самофинансирование** должно было

стать основным источником финансирования предприятий. Впервые контроль за ростом заработной платы стал осуществляться прогрессивным налогообложением. Начали ослабляться вертикальные связи и усиливаться горизонтальные прямые связи предприятий с поставщиками и заказчиками. Центр перешел к регулированию экономики с использованием косвенных мер. Предприятия получили право заниматься любой экономической деятельностью, свободно входить или выходить из крупных комбинатов. Предполагалось, что в течение 17 лет предприятия выкупят свои капитальные активы.

В результате реализовался **монополизм** производителей, выразившийся в росте доходов предприятий за счет «проедания» инвестиций и роста цен почти на 30%. **Резкое повышение цен** в 1968 г. ухудшило политическую ситуацию в стране. Для поддержки экономической реформы реформаторы предложили добавить принцип самоуправления, согласно которому Совет и директор избираются работниками предприятия и практически не зависят от министерств. Однако, учитывая экономическую интеграцию Чехословакии с СССР, такой ход событий был преждевременным. После военной интервенции правительство приостановило либерализацию цен и усилило контроль в экономике.

Германская демократическая республика (ГДР)

С 1963 г. в ГДР реализуются принципы «новой экономической системы», направленные на сокращение сферы нормированного распределения средств производства, ослабление контроля за заработной платой и занятостью, повышение роли **прибыли** как критерия хозяйствования при сохранении контроля центра за направлениями инвестиций. Эти меры вызвали **рост цен**. В 1967 г. были учреждены специализированные банки, выдающие кредиты под контролем правительства. Их роль стала возрастать при определении выгоды проектов по критерию рентабельности.

После чехословацких событий 1968 г. часть прав, переданных предприятиям, была возвращена мини-

стерствам, и была проведена национализация большей части предприятий частного сектора.

Болгария, экономика которой была тесно интегрирована с экономикой СССР, реформирование осуществлялось по той же схеме, что и в СССР.

Развитие СЭВ

В 60-е гг. экономическая интеграция СССР со странами-членами СЭВ продолжала развиваться. В соответствии с принятым в 1959 г. Уставом СЭВ, главной его целью становится ускорение технического прогресса и постепенное сближение экономического развития стран-членов СЭВ за счет координации их планов. Совет СЭВ не только координировал планы экономического развития, но и разрабатывал долгосрочные программы сотрудничества, специализации и кооперирования стран-членов СЭВ. В 1964 г. был осуществлен переход от устаревшей клиринговой системы расчетов **к многосторонним расчетам** и платежам между странами-членами СЭВ с использованием **переводного рубля** в качестве международной коллективной денежной единицы. Новая система многосторонних расчетов была введена одновременно с организацией **Международного банка экономического сотрудничества (МБЭС)**.

Переводной рубль не имел хождения внутри стран. Его эмиссия осуществлялась МБЭС либо посредством платежей за товары и услуги, либо путем предоставления кредита. При этом поступление переводных рублей в платежный оборот и дальнейшее их обращение между странами осуществлялось только в безналичном порядке по банковским счетам. По отношению к другим иностранным валютам платежный рубль имел самостоятельную валютную котировку. Его курс, устанавливаемый МБЭС методом валютной корзины, использовался при пересчете мировых цен в контрактные.

Следуя идеям экономической реформы 1965 г. получает развитие практика предоставления инвестиционных кредитов странам-членам СЭВ для осуществления капитальных вложений в различные отрасли промышленности. Наряду с долгосрочными государственными кредитами широко стало практиковаться

предоставление коммерческих кредитов на сроки от 5 лет до 10 для закупки машин, оборудования и некоторых потребительских товаров. Являясь крупным кредитором, СССР получил несколько кредитов от стран Восточной Европы для развития добывающих отраслей промышленности (от Польши в 1963 г., от Чехословакии в 1960 г. и 1966 г.).

В 1970 г. начал деятельность **Международный инвестиционный банк** (МИБ) — банк долгосрочного и среднесрочного кредитования стран-членов СЭВ. **Квоты** стран-членов СЭВ в уставном капитале устанавливались, исходя из объема их экспорта во взаимном товарообороте. Основной задачей МИБ являлось кредитование нового капитального строительства, способствующего развитию интеграции СЭВ. Кредиты предоставлялись преимущественно в переводных рублях и в конвертируемой валюте. Преобладающая часть кредитов направлялась в топливно-энергетический комплекс, машиностроение, на развитие транспорта.

С середины 60-х гг. начинают развиваться **кредитные отношения** между странами СЭВ и **западными странами**, в т.ч. на компенсационной основе, когда покупатель товара выплачивает его стоимость поставками других товаров с указанием их количества и цен. Сальдо расчетов могло быть неконвертируемым и погашаться в зависимости от условий контракта.

СССР заключал компенсационные соглашения с иностранными фирмами для их привлечения к строительству крупных объектов. Возмещение кредита и процентов осуществлялось за счет экспорта продукции сооружаемых объектов. Первым долгосрочным соглашением на компенсационной основе было соглашение о совместном строительстве в СССР химического комплекса по производству минеральных удобрений, заключенное в 1973 г. Министерством внешней торговли СССР с 20 крупными компаниями США. **Сырьевая ориентация СССР** в мировой экономике выразилась в заключении ряда соглашений на компенсационной основе с фирмами западных стран для строительства газопровода СССР — Западная Европа. Погашение кредитов, предоставленных для закупки оборудования и труб, осуществлялось поставками газа в Австрию, Италию, Францию и ФРГ.

**КРЕДИТНАЯ ЭКСПАНСИЯ
В РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ**

**■ 13.1. Цикличность экономического развития
развивающихся стран**

Колонизация страны может осуществляться как лишением, так и формальным сохранением государственного суверенитета, но обязательно с проведением экономической политики, выгодной метрополии, и угнетающей коренное население. При первоначальном накоплении капитала колониальные захваты осуществлялись европейскими державами для установления монополии в торговле между Востоком и Западом, эксплуатации коренного населения и расхищения их богатств. В период домонополистического капитализма колонии представляли собой важные рынки сбыта европейских товаров и источники сырья для промышленных метрополий.

К концу XIX века завершился территориальный раздел мира, и сложилась колониальная система империализма. В колониях Англии проживало 393,5 млн чел., Франции — 55,5 млн чел., Германии — 12,3 млн чел. После первой мировой колониальные захваты стали прикрываться мандатом Лиги наций. Например, Англия получила мандат на Ирак и Палестину, Франция — на Сирию и Ливан. После второй мировой войны, когда от колониального ига освободилась примерно половина населения земли, возникла система опеки под наблюдением ООН и получает развитие экспорт капиталов в нуждающиеся страны.

Государство в развитых странах предоставляет нуждающимся странам помощь при условии обеспечения надежного доступа к источникам сырья и «связанные кредиты» для оплаты поставок конкретных товаров по ценам, которые могли быть выше мировых, стимулирует льготами экспорт корпораций. Иностранная помощь часто служит обогащению местной элиты для создания благоприятных условий деятельности транснациональных финансовых групп в стране-получателе. Формально независимые страны, получая помощь, займы, кредиты, субсидии, находятся в экономической и политической зависимости от государств-кредиторов. Они, по сути, становятся аграрно-сырьевыми придатками метрополий, главными источниками их монопольных прибылей, и потому важными для них в стратегическом отношении. Как правило, экономике этих стран придается однобокий вид и задерживается рост производительных сил.

Корпоративный доход частично реинвестируется, а частично переводится в форме прибылей, процентов по предоставляемым займам и дивидендов по акциям в страны базирования монополий. Вывоз доходов от иностранных инвестиций отрицательно сказывается на платежном балансе развивающихся стран, вынужденных прибегать к импорту иностранных инвестиций и уплачивать за это все большие проценты и прибыли, обостряя **проблему задолженности**.

Чтобы сдержать чрезмерный прилив иностранного капитала в страну и отлив национального капитала за границу, правительства развивающихся стран, как правило, объявляют курс на индустриализацию или на самообеспеченность, вводят валютные и кредитные ограничения, используют планирование и множественность валютных курсов, развивают государственную собственность, наряду с другими формами собственности. Обычно при введении **валютных ограничений** в сфере внешней торговли экспортеры должны сдать всю или часть валютной выручки уполномоченным банкам по официальному курсу, продажа иностранной валюты импортерам лицензируется. Ограничиваются права физических лиц владеть и распоряжаться средствами в иностранной валюте, требуется специальное разрешение валютных властей для ввоза, вывоза и

обмена валюты. В сфере движения капиталов устанавливается государственный контроль над иностранными инвестициями и вывозом капиталов и прибылей. Предоставляемые льготы для стимулирования притока иностранного капитала также контролируются государством.

Все эти меры для реализации курса индустриализации, учитывая низкое качество планирования, способствуют диспропорциональности экономики, концентрации и централизации капитала, высоким темпам инфляции, развитию лоббирования и коррупции среди местной элиты, «теневого» рынка. В конце концов, девальвация национальной валюты становится неизбежной и страна вынуждена вновь обратиться к внешним займам.

В конце 50-х гг. начинают складываться финансово-кредитные отношения стран-членов СЭВ с развивающимися странами главным образом на основе двусторонних межправительственных соглашений об экономическом и научно-техническом сотрудничестве. Они оказывали экономическую помощь тем странам, программы которых были направлены на реализацию курса индустриализации с повышением удельного веса государственного сектора в ключевых отраслях экономики и предполагали национальное планирование. Кредиты предоставлялись сроком на 10–15 лет с процентной ставкой 2,5–3%. Их погашение производилось, как правило, не в конвертируемой валюте, а поставками продукции традиционного экспорта стран-получателей, либо продукцией с построенного объекта. Более 70% средств помощи стран-членов СЭВ направлялись в энергетику и промышленность для улучшения структуры экспорта из этих стран, на сооружение крупных промышленных объектов и на подготовку квалифицированных специалистов.

Созданные объекты переходили затем в собственность развивающихся стран. Так, в Сирии на долю предприятий, построенных в госсекторе, приходилось 100% добычи и переработки нефти, в Иране — 70%. В Египте на долю госсектора приходилось 95% продукции черной металлургии, в Индии — более 40% стали и 60% добычи нефти. В конце 60-х — начала 70-х гг. СССР, наряду с долгосрочными кредитами развиваю-

щимся странам, предоставил им коммерческие кредиты на сроки от 5 – 10 лет на закупку машин.

В середине 70-х гг. к двусторонним межправительственным соглашениям об экономическом и научно-техническом сотрудничестве добавились многосторонние связи, типа соглашений «СЭВ — развивающаяся страна». В целом в течение 70-х гг. объем кредитов, предоставленных странами социализма развивающимся странам, вырос в 2,1 раза. При предоставлении **дешевых кредитов** развивающимся странам страны СЭВ несли потери. С учетом инфляции в мировой экономике процентные ставки были повышены в начале 80-х гг. до 4 – 5%.

При обращении за кредитами к капиталистическим странам условия предоставления займов были тем жестче, чем больше задолженность страны. В конце концов, страны-кредиторы, переоформляя задолженность и консолидируя займы, навязывают странам-должникам программы оздоровления экономики. В них предъявляются требования по свертыванию государственного сектора и поощрению частного предпринимательства, либерализации внешней торговли и доступа иностранных инвестиций на национальные финансовые рынки, по достижению сбалансированного бюджета с сокращением расходов и увеличением налогов, проведения жесткой денежно-кредитной политики с высокими учетными ставками и банкротством убыточных производств. Помощь предоставляется как на двусторонней основе, так и через участие МВФ и группы МБРР с его филиалами (чаще называемой Всемирным или Мировым банком), которые выделяют деньги при тех же условиях.

Широкое использование займов развивающимися странами способствовало возникновению долгового кризиса. **Кредитная экспансия** с выкачиванием прибылей из развивающихся стран и превышением их внешней задолженности над экономическими возможностями по ее погашению привела к навязыванию многим заемщикам стратегий, выгодных государствам-экспортерам капиталов для усиления позиций в мировой экономике.

Экспансия развитых стран в развивающиеся страны развернулась со 2-ой половины 60-х гг. Помощь

США направляется, прежде всего, туда, где существуют их особые интересы в области безопасности. Около 2/3 средств Управления международного развития США предназначалось Египту и Израилю.

В то время как США могут иметь дефицит платежного баланса, другие страны должны принимать меры к его восстановлению посредством борьбы с инфляцией, сокращения импорта и инвестиций за границу, увеличения процентных ставок, девальвации национальной валюты и других мер, рекомендуемых МВФ и МБРР. Борьба с инфляцией, источником которой является дефицит платежного баланса США, осуществляется на фоне снижения инвестиционной активности, роста безработицы и усиления расслоения богатых и бедных стран. Такая стратегия развития мирового сообщества усиливает его нестабильность и ведет к крушению цивилизации, если не будет реализована альтернатива — социально эффективная стратегия.

■ 13.2. Создание международных экономических организаций, регулирующих движение товаров и капиталов в развивающиеся страны

В 1955 г. внешняя задолженность развивающихся стран оценивалась в 7–8 млрд долл. США, а их экспорт составлял 24 млрд долл. Когда Аргентина приняла меры по консолидации займов, то в 1956 г. был создан «Парижский клуб» стран-кредиторов с целью решения проблем, возникающих по неплатежеспособности стран-должников. В его работе участвуют представители МВФ и МБРР.

По инициативе США в 1956 г. была создана международная финансовая корпорация (МФК) с целью стимулирования частных инвестиций в высокорентабельные промышленные предприятия молодых государств и расширения там частного сектора. Срок кредитов МФК обычно не превышает 15 лет и в среднем составляет 7–8 лет. Их стоимость выше среднегодовых ставок рынка ссудных капиталов. Имея общее руководство с МБРР, для инвестирования средств МФК не требуется, как в случае с МБРР, правительственных

гарантий, что ограждает частные компании от государственного контроля за их деятельностью и служит интересам привлечения иностранного капитала в экономику развивающихся стран. В 1961 г. МФК получил право непосредственно осуществлять инвестиции в акционерный капитал строящихся или расширяющихся предприятий с последующей перепродажей их акций частным инвесторам.

Комитет содействия развитию ОЭСР также стал предоставлять им официальную помощь развития, представляющую собой дары, субсидии и льготные ссуды. В координации направлений официальной помощи участвуют Европейский фонд развития, Азиатский банк развития, Межамериканский банк развития, Центрально-американский банк экономической интеграции, Африканский банк развития и другие международные экономические организации и банки.

Для смягчения критики в адрес МБРР и США, как главного пайщика, в 1960 г. создается филиал МБРР — Международная ассоциация развития (МАР) для содействия экономическому развитию наименее развитых стран предоставлением им льготных кредитов на 50 лет с комиссией в размере 0,75% годовых. Льготные кредиты выдаются в первую очередь странам, у которых ВВП на душу населения не более 650 долларов в год (позднее не менее 790 долл. в год). Кредиты МАР направляются в основном на развитие экономической и социальной инфраструктуры, поддержку единоличных сельских хозяйств в этих странах. Условием кредитования является импорт товаров и капиталов из развитых государств.

В результате национально-освободительной борьбы **страны Африки** стали независимыми и потребовали прямого представительства в органах ЕС и значительного увеличения фонда ЕФР. В 1960 г. в рамках зоны французского франка КФА (африканского франка) была создана Зона эмиссии Банка государств Центральной Африки, имевших общие золотовалютные резервы и валютную политику, контролируруемую Францией. Другие страны Африки, входящие в зону французского франка КФА, объединились в 1962 г. в западно-африканский валютный союз, валютная политика которого также находится под контролем Франции. Для

французских колоний, расположенных в регионе Тихого океана, Франция выпускала франк КФП (тихоокеанский франк). Конвенция 1962 г. об ассоциации африкано-малагасийских государств с ЕС отменила таможенные пошлины на ввоз товаров из ЕС в Африку и устранила препятствия свободному переливу капиталов из Европы в ассоциированные страны и прибылей в обратном направлении.

Для увеличения концессионных отчислений и повышения цен на нефть в 1960 г. была создана организация стран-экспортеров нефти (**ОПЕК**), объединившая 13 развивающихся стран-экспортеров нефти. С 1968 г. целью ОПЕК является установление национального контроля над нефтяными ресурсами в интересах национальной экономики этих стран. Однако до 70-х гг. из-за хронического перепроизводства нефти страны не добились больших успехов.

Для противодействия падению цен на мировом рынке в 1960 г. был создан Центрально-американский общий рынок (**ЦАОР**), куда вошли Гватемала, Коста-Рика, Никарагуа. С этой же целью в 1961 г. стала действовать Латиноамериканская ассоциация свободной торговли (**ЛАСТ**). В нее вошли Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Колумбия, Мексика, Парагвай, Перу, Уругвай, Чили, Эквадор. Задачами организаций стали: снижение таможенных пошлин между странами Латинской Америки и координация национальных программ развития. В 1964 г. был создан Таможенный и экономический союз Центральной Африки, куда вошли Габон, Камерун, Конго, Центрально-африканская республика и Чад с целью преодоления низкого уровня экономического развития за счет развития внутрисоюзной торговли и уменьшения зависимости от развитых государств.

Сильные противоречия между странами-членами ЛАСТ, вызванные недостаточным развитием хозяйственных связей, феодальными пережитками и низкой производительностью труда, привели к тому, что в 1969 г. были образованы два блока ЛАСТ, к функциям которых добавилась инвестиционная политика. В «Андский пакт» вошли Боливия, Колумбия, Перу, Чили и Эквадор. В «Договор бассейна реки Ла-Плата» вошли Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай. В соответ-

ствии с соглашением в Санто-Доминго в 1969 г. была создана система финансирования дефицитов платежных балансов стран ЛАСТ за счет согласованных сумм кредитов, предоставляемых каждым центральным банком-членом системы. Андская корпорация развития поставила своей задачей стимулирование экономической интеграции в регионе посредством распределения инвестиций. Впоследствии в нее вступила Венесуэла и выбыла Чили. Для финансирования дефицитов и стабилизации национальных валют ЦАОР в 1969 г. был создан Центрально-американский фонд валютной стабилизации.

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) была основана в 1967 г. пятью странами — Индонезией, Малайзией, Таиландом, Сингапуром и Филиппинами с целью содействия стабильности в регионе и взаимной помощи. С 1977 г. существует Совместный Фонд стран-членов АСЕАН для предоставления друг другу краткосрочных ссуд. С учреждением Коммерческого банка в 1981 г. АСЕАН становится региональной финансовой корпорацией, на деятельность которой большое влияние оказывает японский капитал. Целью организации становится содействие координации инвестиционной политики ее стран-членов. АСЕАН имеет специально учрежденные комитеты для переговоров с ГАТТ и ЕЭС. После присоединения к АСЕАН Бруней и Вьетнама наступил новый этап в ее развитии как единого региона. Экономической стратегией АСЕАН становится создание зоны свободной торговли путем ликвидации таможенных и других барьеров между странами-членами Ассоциации и привлечение иностранных инвестиций.

В 1970 г. был создан **Азиатский платежный союз** Бангладеш, Индии, Ирана, Непала, Пакистана и Шри Ланки в целях развития взаимной торговли между странами Азии и Тихого океана и ослабления зависимости региональных расчетов по торговым операциям от доллара и фунта стерлингов. Было принято решение о создании Азиатского резервного банка. В 1974 г. на базе Азиатского платежного союза был учрежден Азиатский клиринговый союз для облегчения платежей по текущим торговым сделкам на многосторонней осно-

ве и расширения внутрирегиональной торговли с использованием азиатской денежной единицы, равной 1 СПЗ.

По инициативе Африканского банка развития в 1970 г. была создана Международная компания по финансированию инвестиций и развития в Африке (**СИФИДА**) со штаб-квартирой в Женеве для стимулирования частных портфельных инвестиций в страны Африки.

Исходя из интересов развивающихся стран, в 1964 г. создается **ЮНКТАД** — Конференция ООН по торговле и развитию для рассмотрения в рамках организации экономических, торговых и финансовых проблем развивающихся стран без господствующего влияния промышленно развитых стран. В ответ на это, благодаря добровольным взносам промышленно развитых стран, в 1966 г. создается Программа развития ООН (**ПРООН**) для финансирования и координации программ технической помощи.

Несмотря на активизацию действий ООН и ее института ЮНКТАД, определяющую роль в регулировании вывоза капитала в развивающиеся страны и их задолженности играют МВФ и группа МБРР, включающая его филиалы — МАР и МФК. В 1966 г. в Мировом банке был создан Международный центр по урегулированию инвестиционных разногласий с функциями советника и арбитра в конфликтах, которые могут возникать между государствами, являющимися его членами, и иностранными инвесторами, вложившими капиталы в экономику этих государств. Развивающиеся страны-члены МВФ приняли меры для создания в 1974 г. вспомогательного комитета Советов управляющих МБРР и МВФ — **Комитета развития МБРР/МВФ**, в функции которого входит расширение возможностей и облегчение условий привлечения внешних ресурсов развивающимися странами, особенно наиболее нуждающимися.

В 7-ом «Токио раунде» (1973-1979 гг.) участвовали 60 развивающихся стран. Соглашение по среднему снижению таможенных пошлин на 25 — 30% было подписано лишь одной развивающейся страной Аргентиной.

13.3. Курс индустриализации в странах Латинской Америки и Азии и проблема их внешней задолженности

Если после второй мировой войны главная стратегическая задача стран Западной Европы и Японии заключалась в восстановлении экономики и функции экспортеров капиталов, а стран СЭВ — стать технологическими лидерами, то в развивающихся странах главной задачей становится индустриализация для преодоления экономической отсталости. Кардинальным вопросом в них становится вопрос о собственности на средства производства и, прежде всего, на землю. Как правило, страны Латинской Америки и Азии, ориентировавшиеся на стратегию СССР, увеличивали государственный сектор в экономике и приступали к разработке перспективных планов.

Этим странам было сложнее планировать развитие экономики, чем СССР, так как нужно было учитывать степень зависимости их экономики от ввозимых ресурсов и иностранного капитала. Курс индустриализации способствовал быстрой концентрации и централизации капиталов в этих странах, диспропорциональности экономики, высоким темпам инфляции и росту иностранной задолженности.

Бразилия

После второй мировой войны в Бразилии создается крупный государственный сектор. Курс был взят на индустриализацию с целью превращения аграрной страны в супердержаву. Для этого разрабатываются пятилетние планы. Приоритетным направлением становится ядерная энергетика. На рубеже 60–70-х гг. темпы экономического роста составили 10–15%. В условиях недостаточности уровня внутренних накоплений важнейшим средством инвестирования стала инфляция, рост государственного долга.

«Бразильское чудо» было сорвано энергетическим кризисом 70-х гг. Являясь крупным импортером нефти, Бразилия из-за повышения учетных ставок в США была вынуждена интенсивно использовать иностран-

ные кредиты в середине 70-х гг. К 80-м гг. резко увеличивается ее внешний и внутренний государственный долг.

Чили

С избранием Альенде в 1970 г. быстрыми темпами была проведена национализация собственности на средства производства, на долю которой стало приходиться до 70% ВВП. Проблема безработицы смягчилась, но, чтобы справиться с выкупом акций у частников, был запущен печатный станок. Темпы инфляции стали высокими. Зависимость экономики Чили от внешних факторов и недовольство граждан было использовано для установления в 1973 г. военного режима, реализующего рекомендации МВФ по «шоковой терапии».

Стратегией государства становится полное открытие национальной экономики иностранным интересам. С этой целью осуществляется приватизация государственной собственности и обеспечивается господство рыночной стихии в экономике. В результате институциональных преобразований спад производства достиг уровня 50-х гг., вырос бюджетный дефицит и внешняя задолженность, покрываемая кредитами США для рекламных целей. Эксперимент посчитали успешным, после чего его рекомендовали другим развивающимся странам и странам с централизованной экономикой. Лишь в конце 70-х гг. в Чили сумели сдержать инфляцию.

Мексика

В 50-х гг. экономисты Мексики ориентировались на латиноамериканскую теорию экономического роста, согласно которой индустриализация способна обеспечить независимость Латинской Америки. В соответствии с этой теорией расширялось государственное влияние на экономику. В результате в 60-е гг. Мексика из отсталой аграрной страны превратилась в аграрно-индустриальное государство. После обнаружения в 1977 г. новых нефтяных месторождений страна стала экспортером нефти. Экономической стратегией Мексики становится заимствование крупных внешних кредитов для инвестирования денег в экспортоориен-

тированные предприятия. В результате увеличивался государственный долг и ухудшалось положение предприятий, ориентированных на внутренний рынок.

Индия

В 1947 г. Индия, получив статус независимого государства, приступила под руководством Неру к индустриализации экономики за счет укрепления государственного сектора и применения перспективного планирования. Под контролем государства оказались все ключевые отрасли, находившиеся в собственности монополий. Социалистический подход по Неру означал плановое развитие экономики с опережающим развитием госсектора для целей индустриализации.

В течение этапа стабилизации, продолжившегося до середины 50-х гг., иностранный капитал в Индии был взят под контроль. Собственно интенсивной этап индустриализации продолжался с середины 50-х до середины 60-х гг. В течение этого периода, благодаря политике протекционизма, были созданы импортозамещающие отрасли, продукция которых сокращала импорт. Далее начался этап подтягивания сельского хозяйства и мелкого производства к крупному производству. Нехватка внутренних накоплений определила рост внешней задолженности Индии.

Южная Корея

Сегодня эта страна относится к числу индустриальных стран. Однако на рубеже 50-х – 60-х гг. Южная Корея находилось на одном из последних мест в списке беднейших стран мирового сообщества. Дефицит торгового баланса ложился тяжелым бременем на национальную экономику, ставя ее в зависимость от иностранной помощи из ООН и США. Безработица охватывала почти половину населения.

После военного переворота в 1961 г. к власти приходит генерал Пак Чжон Хи, реализующий стратегию высоких темпов экономического роста за счет централизации управления экономикой. Главная задача генерала состояла в том, чтобы заставить бизнес работать на план. Поэтому свои преобразования генерал начал

с ареста ведущих бизнесменов страны и угрозы суда над ними с конфискацией имущества. Часть средств самых крупных финансовых магнатов генерал конфисковал в пользу государства. Система государственного вмешательства в экономику поставила частное предпринимательство в жесткие рамки, заставив его работать на экономический прогресс страны, а не на самовозрастание капитала. Взамен прежних компаний были учреждены новые, в которых государство получило значительную долю акций. Весь приток иностранного капитала был поставлен под контроль правительства.

Планирование в Южной Корее включало не только выбор приоритетов экономического развития, но и перераспределение ресурсов между отраслями. Оно опиралось на жесткую централизацию в руках государства финансовых ресурсов, жесткое налоговое законодательство и жесткий контроль за банковской системой со стороны государственных органов. Судьба каждого предприятия могла решаться из центра.

В течение трех пятилеток (1961 — 1976 гг.) закладывался фундамент индустриализации и увеличивалась занятость населения. Для улучшения состояния платежного баланса расширился экспорт. Но нарушение экономического равновесия в пользу промышленности за счет сельского хозяйства привело к увеличению импорта продовольствия. Сказалось низкое качество планирования и нехватка внутренних накоплений. Высокие темпы развития экономики требовали инвестиций, значительную часть которых составляли иностранные. Из-за роста цен на ввозимые товары внешнеторговый дефицит страны продолжал увеличиваться.

Индонезия

После получения статуса независимости правительство Индонезии стало предпринимать попытки к обеспечению комплексного развития народного хозяйства. В течение всех последующих лет экономической стратегией Индонезии становится достижение самообеспеченности страны продовольствием для сокращения его импорта.

С этой целью составлялись перспективные планы национального развития. Однако из-за недостаточного

уровня производства и качества планирования, планы выполнены не были. Государство было вынуждено продолжать закупать значительные размеры продовольствия за рубежом. В 70-х гг. было принято таможенное регулирование и законодательство, стимулирующее местные капиталовложения и ограничивающее иностранные инвестиции. Правительство предпринимало меры для увеличения производства экспортной промышленной продукции, ослабления проблемы безработицы, а также производства риса, размеры производства которого увеличились, но намного отставали от плановых показателей. Были приняты меры по развитию импортозамещающих отраслей и поддержке позиций местного частного капитала в национальной экономике.

Проблема внешней задолженности развивающихся стран

К 1970 г. внешняя задолженность развивающихся стран достигла 75 млрд долл. при экспорте, равном 56 млрд долл. В 70-х гг. тенденция предоставления им долгосрочных кредитов и «помощи» из США и других развитых стран усиливается. Об этом свидетельствует отношение объема продукции, произведенной за пределами этих стран, к ВВП. Этот показатель увеличился за 60–70-е годы в США в 3,7 раза, в Западной Европе — в 2,56 раза, в Японии — в 11,8 раза. В период 1967–1976 гг. задолженность развивающихся государств перед транснациональными банками США, Западной Европы и Японии выросла с 20% в 1967 г. до 40% в 1976 г.

Из-за увеличивающейся задолженности развивающихся стран и усиления взаимозависимости национальных экономик в центре внимания научной ответственности становится разработка концепции международной стратегии развития. В 1968 г. был основан **Римский клуб** для прогнозирования будущего цивилизации в 3-м тысячелетии в виде глобальных компьютерных моделей. Он объединил около 70 ученых в области экономики, кибернетики, математики, общественных и политических деятелей, руководителей крупных международных корпораций и фондов, финансирующих его исследования. Члены клуба счита-

ют, что корпорации через наднациональные органы управления могут управлять научно-техническим прогрессом для избежания глобальной катастрофы.

Развивающиеся страны образовали **группу «77»**, выступающую за новый международный экономический порядок (**НПЭМ**), ликвидирующий несправедливость действия стихийных сил посредством создания межгосударственного механизма регулирования мирохозяйственных связей. В программе действий НПЭМ были определены основные их требования для ослабления зависимости от промышленно развитых стран: увеличение экспорта готовой продукции из развивающихся стран и стабилизация положения на рынках сырья; передача им современной технологии на льготных условиях; частичное списание задолженности. Переговоры по проблемам НПЭМ проводятся в рамках ООН, где важная роль принадлежит ЮНКТАД. Группа «77» создала в 1971 г. **группу «24»** для реформирования валютно-финансовых отношений с целью увеличения роли СПЗ как международного ликвидного средства и введения гибкого режима валютных курсов.

■ Контрольные вопросы

1. На каких принципах основывался экспорт капиталов из США союзникам во время Второй мировой войны?
2. В чем выражалось политическое и экономическое лидерство США и СССР после Второй мировой войны? В чем была суть их стратегий и конкуренции?
3. В каких формах может осуществляться экспорт капиталов?
4. Почему США было выгодно предоставлять помощь другим странам после войны? В каких формах предоставлялась помощь?
5. Почему при разработке принципов международной валютно-кредитной системы в Бреттон-Вудсе были приняты принципы либерализации движения товаров и капиталов, а принципы золотого стандарта и протекционизм отвергнуты? Почему не был принят план Кейнса с идеей учреждения расчетных денег, заменяющих золото и все остальные международные средства?

6. Чем объясняется рост дефицита платежного баланса США после Второй мировой войны? Почему хроническая мировая инфляция ведет к перманентному кризисному развитию цивилизации?
7. Каковы принципы функционирования золотовалютного стандарта? Почему можно его считать золото — долларовой стандартом? Каковы функции МВФ, МБРР и суть ГАТТ?
8. Почему после войны потребовалось проведение дефляции в разрушенных странах? Каковы были в них принципы денежных реформ и национализации отраслей экономики и банков?
9. Почему был образован СЭВ? Какая была в нем система платежей?
10. Каковы были проблемы централизованного управления экономикой? Назовите направления их решения. Как фонд директора решал проблему стимулирования высокопроизводительного труда?
11. В чем выражалась неравномерность стартовых условий в конкуренции супердержав?
12. Чем отличаются методологии расчета и анализа макроэкономических показателей, базирующиеся на СНС и на БНХ?
13. Каковы были итоги дискуссий об экономических проблемах социализма в 50—60-х гг.? Чем отличается товарное производство от планового производства? Каковы принципы ценообразования и характер денег в обеих системах? Почему был официально признан товарный характер производства при социализме?
14. Назовите причины проигрыша СССР в «мирной» конкуренции супердержав.
15. Сформулируйте принципы активной финансовой политики, лежавшей в основе государственного регулирования в странах Западной Европы. Какой опыт 30-х гг. учли неонеицианцы при ее формулировании? С какими проблемами столкнулась активная финансовая политика?
16. Что было общего и специфического в моделях восстановления экономики Западной Европы? В чем были конкурентные преимущества ФРГ по сравнению с Англией и Францией?
17. Как план Маршалла содействовал восстановлению и экономической интеграции стран Западной Европы? Какие были созданы европейские организации?

18. Какую помощь в восстановлении экономики западноевропейских стран оказывали международные экономические организации?
19. Причины и принципы создания Европейского экономического сообщества (ЕС). Какова его организация? Каковы функции Европейского фонда развития (ЕФР)? В чем суть Европейского валютного соглашения (ЕВС)? Каковы функции Европейского валютного фонда (ЕВФ)? Сформулируйте причины проигрыша Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) в конкурентной борьбе с «шестеркой».
20. Почему Франция и Англия были вынуждены проводить официальную девальвацию валют, а ФРГ ревальвацию валюты по отношению к доллару?
21. Почему дефицит платежного баланса США стал подрывать доверие к доллару после 1958 г.?
22. Что такое евродоллары, еврооблигации, еврорынок? Как развитие еврорынка поощрялось экономической политикой США? Почему корпорации и центральные банки заинтересованы в развитии рынка евродолларов? Что представляет собой ЛИБОР?
23. Какие были проведены мероприятия, чтобы не пересматривать фиксированный курс доллара?
24. Каковы были причины возникновения группы «десяти» и ее функции?
25. Каковы были причины девальвации фунта стерлингов в 1967 г.? Какой удар она нанесла по международной финансовой системе?
26. Почему Франция вышла из золотого пула?
27. Какие появились предложения по изменению роли золота в новой системе международных расчетов?
28. Какие основные принципы новой международной валютной системы разработала группа «десяти»?
29. В чем была причина и суть Вашингтонского соглашения?
30. Почему объявленная в 1968 г. программа Президента США о проведении мероприятий по сокращению дефицита американского платежного баланса не была выполнена?
31. Почему в 1970 г. вступило в силу соглашение о специальных правах заимствования (СПЗ)?
32. Почему период 60-х — начала 70-х гг. был назван экономистами школы «теории регулирования» периодом фордовского накопления для стран Западной Европы и Японии?
33. Какова суть плана Вернера и Смитсоновского соглашения?

34. Почему государства стали вводить «свободное плавание валют»??
35. Почему появилась возможность девальвации доллара?
36. Что представляет собой система «змея в туннеле»?
37. Какие решения были приняты на Парижском совещании группы «десяти»?
38. Как на основе валютной корзины рассчитывается курс СПЗ?
39. Какие причины послужили мощным толчком к развитию мирового рынка ссудных капиталов? Какова его организация? Почему все большую роль на нем играет финансовая олигархия?
40. В чем суть реформирования экономики СССР в конце 50-х гг.? Почему произошла девальвация рубля?
41. В чем суть экономической реформы 1965 г.? Почему провалились попытки создания ОГАС?
42. В чем суть нормативного метода распределения прибыли между бюджетом и хозяйствующими субъектами?
43. Каков был алгоритм институциональных преобразований централизованной экономики в странах СЭВ? Почему выбор всегда делался в пользу проведения институциональных реформ и дальнейшего раскручивания инфляции?
44. Что являлось общим и специфическим в реформировании стран Восточной Европы?
45. Что собой представлял переводный рубль?
46. Как идеи экономической реформы 1965 г. повлияли на реформирование СЭВ?
47. Почему после Второй мировой войны развивающиеся страны выбирали курс индустриализации? Какой они использовали инструментарий для его реализации? Каковы последствия курса индустриализации? В чем заключалась помощь им стран-членов СЭВ?
47. На каких условиях предоставляли займы развивающимся странам западные страны? Почему возникает проблема задолженности развивающихся стран?
48. Какие возникли международные экономические организации для регулирования движения капиталов между развитыми и развивающимися странами?
49. Что было общего и специфического в проведении курса индустриализации в странах Латинской Америки и Азии?
50. В чем суть проблемы внешней задолженности развивающихся стран?
51. Каковы задачи Римского клуба?
52. Какие предложения выдвинула группа «24» по реформированию валютно-финансовых отношений?

1. После второй мировой войны США стали бесспорным политическим и экономическим лидером в странах со свободным предпринимательством, а доллар — ведущей валютой, используемой в качестве международных платежных и резервных средств. Для создания в перспективе мирового правительства стратегией США становится рост экспорта капиталов. Соперничество США с другой супердержавой — СССР, ориентированной на поддержание военного паритета с США и стремящейся к научно-техническому лидерству в мире за счет централизованного распоряжения капиталами на основе перспективного планирования, является ведущим противоречием послевоенной эпохи.
2. Важнейшими инструментами реализации стратегии США становятся международные экономические организации, участвующие в формировании золотовалютного стандарта, постепенно отклоняющегося в сторону долларového стандарта, и мировой рынок ссудных капиталов. Деятельность МВФ, предоставляющего краткосрочные кредиты для стабильного функционирования валютной системы, и МБРР, предоставляющего долгосрочные займы и кредиты странам в соответствии с национальными интересами США, содействует реализации стратегических планов США по либерализации движения капиталов. Переход к либерализации торговли товарами обеспечивает ГАТТ.
3. В условиях «холодной войны» поддержка СССР военного паритета с США была явно недостаточна для победы. В самой постановке задачи заключалась опасность диспропорционального экономического развития со снижением реальной платежеспособности национальной валюты и, в конечном счете, ее «проигрыша» доллару, если при определении пропорций перспективного плана не будет учитываться обратная связь — предпочтения конечных потребителей. Страна нуждалась в Центре стратегических исследований, ответственном

за трансформацию стратегии СССР в социально эффективную стратегию, предвидение и опережение стратегических вызовов конкурента в экономике. Модель хозяйствования СССР, отлично приспособленная к чрезвычайным ситуациям, в мирное время подчинила развитие экономики не спросу конечных потребителей, а узкоэгоистическим интересам партийного аппарата и руководителей хозяйствующих субъектов.

4. После войны многие страны Европы и Япония провели краткосрочную дефляцию с использованием обмена денег для финансовой стабилизации. Под впечатлением военных успехов СССР и давлением демократических сил в ряде стран Западной Европы была проведена национализация целых отраслей экономики и банков. В странах Восточной Европы выбор был сделан в пользу стратегии СССР с централизованной экономикой. Для их экономической интеграции с СССР был создан СЭВ, в котором применялась клиринговая система безналичных расчетов за товары и услуги для недопущения влияния нарастающей инфляции в западных странах.
5. В первую очередь помощь и кредиты из США направлялись на восстановление экономики и свободной обратимости валют своих стратегических союзников, будущих экспортеров капиталов — стран Западной Европы и Японии. Далее начинается кредитная экспансия США в развивающиеся государства для создания в них благоприятных условий предпринимательству.
6. Рост дефицита платежного баланса США после второй мировой войны означал экспорт во все большей массе обесценивающихся долларов в обмен на приобретение реальных материальных благ. Запуск хронической мировой инфляции, ведущий, с одной стороны, к дальнейшей концентрации и централизации капитала, а с другой стороны, — к сокращению платежеспособности населения и предприятий-немонополистов, ведет к перманентному кризисному развитию цивилизации.

7. В «схватке» супердержав были неравные стартовые условия не только в экономике и финансах, но и в теоретическом обеспечении стратегий. У США был опыт Англии 19-го века по построению однополярного мира. Кроме того, в военный период они значительно продвинулись вперед в информационном могуществе — в области кибернетики, системы национального счетоводства и межотраслевого баланса, экономико-математического моделирования с использованием ЭВМ в целях решения задач организации и управления на макро- и микроуровне.
8. Пионерный путь СССР в области стратегического планирования с использованием системы материальных, трудовых и финансовых балансов, а также сложность централизованного управления огромной страной заставляли вновь и вновь возвращаться к теоретическому обсуждению экономических проблем социализма. В ходе дискуссий 50 — 60-х гг. были сделаны выводы о товарном характере производства в централизованной экономике, т. е. об относительной независимости работающих в ней хозяйствующих субъектов, ориентирующихся не на принятие напряженных планов, а на прибыль. Это и определило развитие официальной экономической теории в направлении выработки рекомендаций по увеличению доли финансовых средств, остающихся в распоряжении хозяйствующих субъектов, что, в конечном счете, и развалило супердержаву.
9. Восстановление экономики стран Западной Европы осуществлялось на основе активной финансовой политики, разработанной неокейнсианцами, и сопровождалось раскручиванием инфляции. С легализацией бюджетного дефицита появилась проблема накопления государственного долга. Другая серьезная проблема состояла в учете влияния международной валютно-кредитной системы, ограничивающей возможности проведения государствами независимой активной финансовой политики. Стратегией экономической интеграции стран Западной Европы в блок ЕС становится либерализация экономики внутри блока.

10. После достижения полной обратимости западноевропейских валют получил развитие массовый вывоз частных капиталов, стимулируемый экономической политикой США. Доллары превратились в евродоллары. С возникновением рынка еврооблигаций Лондонскому Сити вернулась роль международного финансового центра, устанавливающего среднюю ставку ЛИБОР, по которой предоставляют ссуды в евровалютах. В функционировании еврорынка, спекуляция на котором свободна от налогообложения и контроля национальных правительств, заинтересованы, прежде всего, транснациональные корпорации (ТНК). В течение 60-х гг. американская политика стимулировала развитие еврорынка.
11. Имевший место дефицит платежного баланса США со значительным отливом золота из страны стал подрывать доверие к доллару. Так как в рамках Бреттон-Вудской системы США не могли девальвировать доллар, то для поддержки его золотого паритета они были вынуждены проводить политику финансовой стабилизации с низкими темпами экономического роста и ростом безработицы. МВФ и примыкающая к нему группа «десяти» организовали коллективную поддержку золотовалютного стандарта. После девальвации фунта стерлингов и попыток США сократить дефицит платежного баланса посредством повышения учетной ставки и регулирования движения товаров и капиталов, что стимулировало бы рост неопротекционизма, было учреждено соглашение о специальных правах заимствования (СПЗ). После объявления США о введении «свободного плавания валют» и прекращения размена долларов на золото группа «десяти», уступившая затем место группе «семи», юридически закрепила переход стран ЕС к свободно колеблющимся курсам по отношению к доллару. Курс СПЗ стал рассчитываться на основе валютной корзины как средневзвешенный курс ведущих валют капиталистических стран.
12. Переход к плавающим валютным курсам и восстановление Западной Европой и Японией функций экспортеров капиталов стимулировали появление

новых финансовых инструментов и центров мирового рынка ссудных капиталов. Он стал представлять собой развитую систему кредитно-финансовых учреждений, размещенных в разных странах, через которые совершаются международные платежные операции, содействующие концентрации и централизации капитала в мировом масштабе и, следовательно, усилению власти финансовой олигархии.

13. В то время как западные страны «строили» мировой рынок ссудных капиталов, в СССР проводились дискуссии по вопросам товарно-денежных отношений, за которыми следовали институциональные преобразования экономики, усиливающие стихийность в централизованном управлении и власть бюрократии. В начале 60-х гг. диспропорциональность в экономике выразилась в дефиците продукции сельского хозяйства, в росте внешнеторгового оборота СССР со странами Запада и его внешней задолженности, что, в конечном счете привело к девальвации рубля. Экономическая реформа 1965 г. дала новый импульс к децентрализации и диспропорциональности экономики СССР. Стали внедрять нормативный метод распределения прибыли между бюджетом и хозяйствующими субъектами, пытаясь «вслепую» найти нормативы, стимулирующие развитие научно-технического прогресса. Попытки создания в стране общегосударственной системы управления (ОГАС) были также обречены на провал из-за отсутствия национальной стратегии развития.
14. Алгоритм институциональных преобразований централизованной экономики во всех странах СЭВ был один и тот же. Плановая, бюджетная и банковская дезинтеграция государств осуществлялась с предоставлением все больших прав предприятиям по бесконтрольному увеличению зарплаты, что вело к усилению диспропорциональности экономики, снижению темпов экономического роста, увеличению темпов инфляции, внешней задолженности западным странам, а в результате — к девальвации национальных валют по отношению к

доллару. В отсутствии альтернативы попытки замораживания заработной платы для снижения темпов инфляции могли привести к рабочим выступлениям. Поэтому инфляция продолжала раскручиваться столь долго, сколь власть могла располагать кредитом доверия у граждан.

15. В 60-х гг. в СЭВ перешли от устаревшей клиринговой системы к многосторонним расчетам с использованием переводного рубля в качестве международной коллективной денежной единицы, курс которой устанавливался методом валютной корзины. Следуя идеям экономической реформы 1965 г. начинают развиваться кредитные отношения между странами СЭВ и западными странами, в которых проявилась сырьевая ориентация СССР в мировой экономике.
16. После второй мировой войны, когда от колониального ига освободилась примерно половина населения земли, возникла система опеки под наблюдением ООН и получил развитие экспорт капиталов в нуждающиеся страны. Для преодоления экономической отсталости главной задачей этих стран становится индустриализация. С этой целью они вводят планирование, валютные и кредитные ограничения, множественность валютных курсов и развивают, наряду с другими формами собственности, государственную собственность. Все эти меры, учитывая низкое качество планирования, способствовали диспропорциональности экономики, концентрации и централизации капитала, высоким темпам инфляции, развитию лоббирования и коррупции среди местной элиты, «теневого» рынка. В конце концов, девальвация национальной валюты становится неизбежной, что вынуждает вновь обратиться к внешним займам, после чего возможен отказ страны от курса индустриализации в пользу финансовой стабилизации (дефляции).
17. Страны СЭВ, предоставляя экономическую помощь и дешевые кредиты развивающимся странам, выбравшим курс индустриализации, несли потери. Условия предоставления займов капиталистичес-

ких стран были тем жестче, чем больше задолженность страны. В конце концов, страны-экспортеры капиталов навязывают странам-должникам программы оздоровления экономики, в которых предъявляются требования по проведению финансовой стабилизации, свертыванию государственного сектора и поощрению частного предпринимательства.

18. Помощь предоставляется как на двусторонней основе, так и через участие МВФ и Всемирного банка. Широкое использование займов развивающимися странами способствовало возникновению долгового кризиса с навязыванием заемщикам стратегий, выгодных государствам-экспортерам капиталов, усиливающих позиции последних в мировой экономике. Такая стратегия развития мирового сообщества усиливает его диспропорциональность и расслоение на богатые и бедные страны, что ведет к росту международного терроризма, если не будет реализована альтернатива — социально эффективная стратегия.
19. Создание дополнительных филиалов МБРР, институтов ООН, множества дополнительных международных экономических организаций стран Латинской Америки, Азии и Африки, регулирующих движение товаров и капиталов между развитыми и развивающимися странами, не может преодолеть негативные тенденции развития цивилизации. Для избежания глобальной катастрофы в центре внимания Римского клуба, объединившего ученых, политических деятелей и руководителей ТНК, становится разработка стратегии устойчивого развития мирового сообщества и ее практическая реализация через международные экономические организации.
20. За новый международный экономический порядок (НПЭМ), ликвидирующий несправедливость действия стихийных сил посредством создания межгосударственного механизма регулирования мирохозяйственных связей, выступили развивающиеся страны. Созданная ими группа «24» выступила за

реформирование валютно-финансовых отношений с целью увеличения роли СПЗ как международного ликвидного средства и введения гибкого режима валютных курсов.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. АСЕАН в системе международных экономических отношений. — М.: Наука, 1994.
2. *Барр Р.* Политическая экономия. — М.: Международные отношения, 1995.
3. *Бартнев С.А.* История экономических учений. — М.: ЮРИСТЪ, 2002.
4. *Блауг М.* Экономическая мысль в ретроспективе. — М.: Академия народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации; ДЕЛО ЛТД, 1994.
5. *Буглай В.Б., Ливенцев Н.Н.* Международные экономические отношения. — М.: Финансы и статистика, 1996.
6. Будущее мировой экономики / Доклад группы экспертов ООН во главе с В. Леонтьевым. — М.: Международные отношения, 1979.
7. *Вегута Е.Н.* Государственные экономические стратегии. — М.: РЭА им. Г.В. Плеханова, 1998.
8. *Вегута Е.Н.* План и рынок в социалистической системе хозяйствования. — М.: МИНХ им. Г. В. Плеханова, 1990.
9. *Вегута Е.Н., Вегута Н.И.* Оптимизация структуры продукта, реализуемого через розничную торговлю // Экономика и математические методы. — 1982. — Т. 18. — № 3.
10. *Вегута Н.И.* Социально эффективная экономика. — М.: РЭА им. Г.В. Плеханова, 1999.
11. *Гэлбрейт Джон К.* Экономические теории и цели общества. — М.: Прогресс, 1979.
12. *Вускович П.* Чили: растет цена экономического чуда // Альтернативы. — 1993. — № 3.
13. *Гумилевский А., Максимов В., Шишков А.* Экономика Южной Кореи: опыт структурной перестройки // Внешняя торговля. — 1996. — № 3.
14. *Дак Ву Нам.* Опыт экономического развития республики Корея в условиях рыночной системы // Экономика и математические методы. — 1991. — Т. 27. — № 4.
15. *Другов А.* Индонезия. Центросиловой фактор в регионе // Азия и Африка сегодня. — 1997. — № 9.
16. *Дэниелс Д., Рагеба Л.* Международный бизнес. — М.: Дело, 1994.

17. Железняк А., Нутенко Л. Бразилия: финансовая стабилизация — исходный рубеж экономических реформ // Бизнес и банки.— 1997.— № 15.
18. Империализм ФРГ / Институт общественных наук при ЦК СЕПГ.— М.: Изд-во политической литературы, 1973.
19. Индия — наш деловой партнер // КОРИНФ.— 1997.— № 20.
20. Калмыков Ю. Как регулируется рынок во Франции // Экономика и жизнь.— 1990.— № 23.
21. Клог А. Голлизм и крупный капитал.— М.: Издательство социально-экономической литературы, 1961.
22. Кондрашова Л. Уроки мексиканского кризиса // Латинская Америка.— 1996.— № 3.
23. Корнаи Я. Путь к свободной экономике.— М.: Экономика, 1990.
24. Кругман И., Обстфельд М. Международная экономика. Теория и политика.— М.: Экономический факультет МГУ; ЮНИТИ, 1997.
25. Ку Бон Хо. Экономика Кореи: структурное урегулирование в целях экономического роста // Экономика и математические методы.— 1991.— Т. 27.— № 4.
26. Кульман А. Экономические механизмы.— М.: Издательская группа Прогресс Универс, 1993.
27. Курс политической экономии / Под ред. Н.А. Цаголова.— М.: Экономика, 1973.
28. Леонтьев В. Анализ эффективности внедрения новой технологии // В мире науки.— 1885.— № 8.
29. Леонтьев В. Экономические эссе. Теории, исследования, факты и политика.— М.: Издательство политической литературы, 1990.
30. Международные валютно-кредитные и финансовые отношения / Под ред. Л.Н. Красавиной.— М.: Финансы и статистика, 1994.
31. Международные финансовые рынки.— Новосибирск: ЭКОР, 1995.
32. Международный Валютный Фонд. Статьи соглашения Международного Валютного Фонда.— Вашингтон, 1994.
33. Народное хозяйство СССР за 70 лет. Юбилейный статистический сборник.— М.: Финансы и статистика, 1987.
34. Пебро М. Международные, экономические, валютные и финансовые отношения.— М.: Прогресс Универс, 1994.
35. Пезенти А. Очерки политической экономии капитализма.— М.: Прогресс, 1976.
36. Планирование народного хозяйства СССР / Под ред. Л.Я.Берри.— М.: Экономика, 1973.

37. *Романова З.* Бразилия: опыт перестройки // *Мировая экономика и международные экономические отношения.* — 1996. — № 1.
38. *Самуэльсон П.* Экономика. — М.: НПО АЛГОН, ВНИИСИ, 1992.
39. *Селигмен Б.* Основные течения современной экономической мысли. — М.: Прогресс, 1968.
40. *Сталин И.* Экономические проблемы социализма в СССР. — М.: Государственное издательство политической литературы, 1952.
41. *Столерю Л.* Равновесие и экономический рост. — М.: Статистика, 1973.
42. *Сумароков В.Н.* Государственные финансы в системе макроэкономического регулирования. — М.: Финансы и статистика, 1996.
43. *Финансово-кредитный словарь.* — М.: Финансы и статистика, 1984.
44. *Фомушкин В.* Германия. Национальная экономика после второй мировой войны // *Обозреватель-Observer.* — 1996. — № 3.
45. *Фомушкин В.* Преодоление кризиса (опыт США времен «Великой депрессии») // *Обозреватель-Observer.* — 1995. — № 9.
46. *Хайек Ф.* Пагубная самонадеянность. — М.: Новости, 1992.
47. *Хэррис Дж. Мэнвилл.* Международные финансы. — М.: Фининь, 1996.
48. *Хюн-Сик Ким.* Региональная политика и благосостояние: южнокорейский опыт // *Экономика и математические методы.* — 1991. — Т. 27. — № 4.
49. *Шаванс Б.* Экономические реформы в Восточной Европе 50 — 90 годы. — М.: Текст-Мастер, 1994.
50. *Чувилин Е.Д., Дмитриева В.Г.* Государственное регулирование и контроль цен в капиталистических странах. — М.: Финансы и статистика, 1991.
51. *Шлезингер А.* Циклы американской истории. — М.: Прогресс, 1992.
52. *Шрепpler X.-A.* Международные организации: Справочник. — М.: Международные отношения, 1995.
53. *Экономическая энциклопедия. Политическая экономия.* — М.: Советская энциклопедия, 1979.
54. *Экономическое, социальное и политическое развитие Индии (1947 — 1987 гг.).* — М.: Наука, 1989.
55. *Эрхард Л.* Благосостояние для всех. — М.: Прогресс, 1989.
56. *Adler M.* Mexico's devaluation: the beginnig, not the end of its problems // *The Columbia Jornal of World Business.* — 1995.

57. *Cairncross A.* The British Economy since 1945 / Economic Policy and Performance, 1945 – 1990.— Oxford UK & Cambridge. Blackwell, 1992.
58. *Castaneda J.S.* Mexico's circle of misery // Foreign Affairs.— 1996.— July – august.
59. *Gilbody J.* The UK Monetary & Financial System.— London; New York, Routledge, 1988.
60. *Tullio G., Roncy M.* Brazil's Inflation from 1980 to 1993: Causes, Consequences and Reform // Brooklin's Papers Economic Activity.— 1997.— № 1.
61. *Veduta E.* The Soviet System and its aftermath in Russia / Revitalizing socialist enterprise. A race against time / Edited by John Heath.— London; New York. Routledge, 1993.

Раздел 4
ОДНОПОЛЯРНЫЙ МИР:
ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ МИРОВОЙ
ЭКОНОМИКИ

**ФОРМИРОВАНИЕ УСЛОВИЙ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ
МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ**

**■ 14.1. Первый нефтяной шок и переход
к многовалютному стандарту**

Монополии, ориентируясь на добычу сырья в развивающихся странах, низкие цены которых обеспечивали перекачивание прибылей и бурное развитие промышленно развитых стран, сворачивали у себя аналогичные производства. Страны ОПЕК, практически ликвидировавшие концессионную систему в 1973 г., смогли добиться контроля над ценообразованием. После четырехкратного увеличения мировых цен на нефть резко изменились текущие платежи и платежные балансы всех стран мира.

Доходы стран ОПЕК выросли. Их текущее положительное сальдо составило в 1973 г. около 8 млрд долл., а в 1974 г. — около 60 млрд долл. В то же время страны-импортеры нефти имели большое отрицательное сальдо текущих операций. В 1974 г. у стран ОЭСР оно составило 30 млрд долл. против 10 млрд долл. в 1973 г., а у развивающихся стран — 20 млрд долл. против 6 млрд долл. в 1973 г.

Скачок цен на энергоносители поставил западную экономику перед необходимостью снижения энергопотребления и структурной перестройки производства для сохранения конкурентоспособности национальной экономики. Источником финансовых ресурсов не могло стать собственное производство, рентабельность которого в этот период падала из-за дополнительных выплат нефтедобывающим странам. Помимо энерге-

тического кризиса возник продовольственный кризис. Он возник в связи с относительно низкими темпами роста сельскохозяйственного производства в развитых странах в 50–60-х гг., их отставанием от темпов роста населения и неурожаем в развивающихся странах в 1972–1974 гг.

Повышение цен на продовольствие в 5 раз на мировом рынке особенно ухудшило положение Японии, Великобритании и большинства развивающихся стран. Выиграли США, поскольку они являлись крупным экспортером сельскохозяйственных продуктов, но из-за роста цен на внутреннем рынке США ухудшилась платежеспособность американцев.

Энергетический и продовольственный кризисы определили наступление самого тяжелого после кризиса перепроизводства 1929–1933 гг. экономического кризиса 1974–1975 гг. Кризис вызвал глубокое падение производства на фоне усиливающейся инфляции, истоки которой лежали в накоплении огромных бюджетных дефицитов и практике монополистического ценообразования, когда все компании в интересах сохранения прибылей предпочитают сокращать производство. Умеренная или «ползучая» инфляция стала галопирующей. Рост цен составил более 12%, причем рост оптовых цен опережал рост розничных. В результате замедлился рост рынка, уменьшилась прибыль, выросла безработица.

Кризис 1974–1975 гг. поставил под сомнение государственное регулирование экономики, основанное на применении традиционных кейнсианских мер с увеличением государственных расходов, социальных выплат и др.

Для борьбы с инфляцией государства пытались применить рекомендации монетаристов, возродивших количественную теорию денег в середине 50-х гг. в Чикаго. Вводили «таргетирование» — целевые ориентиры в виде «вилки» или определенных контрольных цифр, которым должны придерживаться центральные банки при проведении денежно-кредитной политики. Оно было введено в США и ФРГ в начале 70-х гг., в Канаде — в 1975 г., Франции и Великобритании — в 1977 г., Японии — в 1978 г. Уменьшали государственные закупки промышленных товаров, повышали про-

центные ставки, что сокращало инвестиционные возможности компаний и увеличивало безработицу. Из-за неустойчивости валютного положения Франция дважды выходила из европейской валютной змеи. Так как дефляционная политика государств почти не затронула основной источник инфляции — монополистическое ценообразование, то результатом ограничения совокупного спроса и роста безработицы стало не снижение инфляции, а усиление социально-экономической напряженности в государствах.

В странах ОЭСР число безработных в 1-ом полугодии 1975 г. превысило 18 млн чел., а число забастовок в 1975-77 гг. превысило 100 тыс. Участие в них приняло более 150 млн человек. Для преодоления существенных региональных диспропорций и структурной безработицы, связанной с необходимостью переподготовки рабочей силы, в странах ЕС были созданы Европейский фонд регионального развития и Европейский фонд социального развития как составные части бюджета ЕС.

Соединение структурного кризиса с инфляцией вызвало резкое ухудшение в финансовой сфере, огромное число банкротств промышленных и торговых компаний, банков, усилилось дефицитное финансирование. В США доля государственного долга по отношению к валовому национальному продукту выросла с 39% в 1970 г. до 56% в 1976 г. Такое состояние экономики, при котором инфляция сочетается со спадом производства и большой безработицей, Самуэльсон назвал **стагфляцией**.

Первый нефтяной шок тяжело отразился на евро-рынке. Обанкротился европейский банк Херштадт в Германии, испытали трудности некоторые американские и английские банки. Однако именно евро-рынок предоставил основные инструменты для перекачки капиталов.

МВФ призвал **рециклировать нефтяные капиталы**, т. е. использовать положительное сальдо стран-экспортеров нефти для удовлетворения долгосрочных потребностей других. Учитывая истощение нефтяных месторождений, большинство стран ОПЕК тратили основную часть доходов, получаемых от экспорта нефти, на цели бюджета и инвестирования производства. Другую

часть нефтедолларов страны ОПЕК сохраняли в ликвидной форме в виде банковских депозитов, государственных облигаций, акций и облигаций корпораций для покупки недвижимости и предоставления через МВФ, МБРР, арабские фонды и банки развития кредитов развивающимся странам-импортерам нефти.

Льготным кредитованием развивающихся стран-импортеров нефти стали заниматься специально созданные арабские фонды и банки развития, широкое распространение получили арабские консорциумы банков. Усилилась роль внешнего финансирования в формировании кредитных ресурсов развивающихся стран через Азиатский банк развития, Африканский банк развития, Межамериканский банк развития и др.

В 1974 г. при Африканском банке развития был создан **Африканский фонд развития** (АфБР) для льготного кредитования стран Африки. Наряду со странами Африки его членами являются развитые страны, Аргентина, Бразилия, Индия, Югославия, Южная Корея, Кувейт и некоторые другие арабские страны. Совместно с этим банком и Таможенным и экономическим союзом Центральной Африки был создан Банк развития государств Центральной Африки. В 1976 г. был создан **Арабский валютный фонд** с целью координации валютно-финансовой политики стран-членов ОПЕК, предоставления ими средств для покрытия дефицитов платежных балансов и поддержки стабильных курсов национальных валют.

Выступив посредниками в рециклировании, мировые финансовые центры увеличили количество требований на страны-импортеры нефти. Если промышленно развитые страны сумели в относительно короткий срок восстановить равновесие платежных балансов, то задолженность развивающихся стран-импортеров нефти резко возросла с 32 млрд долл. в 1973 г. до 100 млрд долл. в конце 1977 г.

В середине 70-х гг. ни одна партия, пользующаяся народной поддержкой в развитых странах, не имела решения проблем, стоящих перед экономикой. Антикризисные мероприятия, проводимые на основе кейнсианства, смешанного с монетаризмом, затрагивали лишь национальные экономики, а кризис выявил причины, кроющиеся в деятельности неподконтрольных

государствам транснациональных монополий и международной финансовой системе. В результате тенденция перехода к многовалютному стандарту, включающему валюты ведущих капиталистических стран, юридически была оформлена соглашением стран — МВФ в 1976 г. в Кингстоне (Ямайка).

Принципами ямайской валютной системы стали: демонетизация золота с отменой его официальной цены и золотых паритетов, хотя золото сохранило свою функцию в качестве ликвидного актива для приобретения резервных (ключевых) валют; базой валютной системы стали СПЗ, средневзвешенный курс которых исчисляется по методу валютной корзины определенного набора валют; помимо СПЗ разрешено устанавливать паритетные соотношения в любой валюте, кроме золота, т. е. узаконен **многовалютный стандарт**.

Измененный в 1978 г. устав МВФ узаконил режим плавающих валютных курсов, предоставив странам — членам относительную свободу выбора режима валютного курса. В целях валютной стабилизации и расширения масштабов взаимного кредитования для покрытия дефицитов платежных балансов было усилено межгосударственное валютное регулирование через МВФ и другие международные экономические организации.

Ямайская валютная система зафиксировала фактические международные валютные отношения, сложившиеся к середине 70-х гг. Желание проводить экономическую и валютную политику, не целиком подчиненную интересам США, должно было сопровождаться низложением доллара, лежащего в основе Бреттон-Вудской системы, заменой его в функции мировых денег другой международной банковской валютой. Но так как рыночные курсы валют, на основе которых рассчитываются «СПЗ», в свою очередь определяются по отношению к доллару США, то развитие пошло в направлении **долларового стандарта**, который больше не должен был конвертироваться на золото по курсу 35 долларов за тройскую унцию. Такая трансформация международной валютной системы в систему долларového стандарта, при которой доллар был освобожден от его обязательной обратимости в золото, отвечала, прежде всего, интересам США, чей платежный баланс так и остался пассивным.

Для преодоления энергетического и продовольственного кризисов в развивающихся странах, а также необходимости защиты окружающей среды учеными Римского клуба были выдвинуты проекты социально-экономических реформ. В докладе Тинбергена (1976 г.) было показано, что стоимость импорта стран Азии, Африки и Латинской Америки растет гораздо быстрее его физического объема, а отток из них финансовых средств в виде процентов за долги и прибылей иностранных корпораций поглощает примерно половину выделяемой им помощи и 1/3 экспортной выручки. Предложение Тинбергена решить валютные проблемы посредством перераспределения ресурсов в пользу развивающихся стран вызвало негативную оценку монополистических кругов и поддержку развивающихся стран. В докладе Ласло, сделанном в 1977 г., были сформулированы цели человечества на национальном, региональном, транснациональном и глобальном уровнях и показано, что попытки ослабить инфляцию и безработицу в рамках складывающегося международного экономического порядка ведут периодическим кризисом перепроизводства к глобальной катастрофе.

В противовес национальному суверенитету, направленному на преодоление экономической отсталости развивающихся государств и потому препятствующему проникновению иностранного капитала в их национальную экономику, транснациональный капитал выбрал **концепцию функционального суверенитета**, предполагающую передачу части экономических функций государств международным организациям, решения которых обязательны для всех. Идеи разработки единых для человечества ценностей и либерализации экономики стали приобретать господствующие позиции.

■ 14.2. Второй нефтяной шок и переход к политике высоких процентов

Посредническая деятельность транснациональных банков позволила развитым странам пережить первый нефтяной шок, но ухудшила ситуацию для развиваю-

щихся стран — импортеров нефти. Либеральная валютная политика и текущий дефицит платежного баланса США предоставили международным рынкам ликвидные средства для урегулирования внешней задолженности развивающихся стран и сокращения их внешнего дефицита. В связи с тем, что нефть реализуется на доллары и создается на них дополнительный спрос, позиции доллара США по отношению к западноевропейским валютам усилились.

Для недопущения импорта инфляции через обесценивающиеся доллары США и массовых переливов из страны в страну «горячих денег» страны ЕС (кроме Великобритании и Греции) ввели в 1979 г. европейскую валютную систему (ЕВС), организованную по принципу европейской валютной змеи. Базой для установления курсовых соотношений между странами — членами ЕВС, единых сельскохозяйственных цен ЕС и средством расчетов между их центральными банками становится европейская валютная единица (ЭКЮ), частично обеспеченная золотом. С этой целью были осуществлены взносы 20% официальных золотых и долларовых резервов стран-членов ЕВС в Европейский фонд валютного сотрудничества (ЕФВС). Операции по взаимной поддержке курсов валют осуществляются в рамках ЕФВС через механизм многостороннего клиринга по сальдо взаимных обязательств и кредитов центральных банков с техническим содействием Банка международных расчетов.

Для 7 валют стран-членов ЕВС был установлен предел колебаний в 2,25%, а для Италии с учетом ее валютно-финансовой нестабильности — 6%. Поддержка согласованных курсов осуществляется валютными интервенциями центральных банков с использованием долларов и валют стран-членов ЕВС. Для покрытия временных дефицитов платежного баланса ЕВС предоставляет центральным банкам кредиты. Из-за различий в уровнях развития и принципов экономической политики в странах ЕВС в течение 1980 — 1983 гг. происходила периодическая корректировка валютных курсов через девальвацию более слабых валют (итальянская лира, французский франк, ирландский фунт, датская крона) и ревальвацию более сильных валют (марка ФРГ, голландский гульден).

Интеграционная деятельность ЕС усилила его конкурентоспособность по отношению к США. В 1980 г. на долю западноевропейских стран приходилась 1/3 промышленного производства (на долю США — 36,1%) и около половины золотовалютных резервов капиталистического мира. Однако передача некоторых прав национальных государств наднациональным органам и принципы функционирования ЕС неравномерно усиливали позиции, входящих в него стран. Происходит усиление лидера — ФРГ за счет других стран ЕС, что, прежде всего, вызывает недовольство у Франции.

Свержение шаха в Иране в 1979 г. и начало ирано-иракской войны резко сократило предложение нефти на мировом рынке, что позволило странам ОПЕК в два раза увеличить цены. Второй нефтяной шок 1979—1980 гг., вызванный ростом цен на нефть и повышением уровня ссудного процента в развитых странах, боровшихся с высокими темпами инфляции, резко увеличили к концу 1981 г. внешнюю задолженность развивающихся стран, достигшую 530 млрд долл. Помощь от стран ОПЕК компенсировала лишь 1/3 дополнительных их расходов.

В 1979—1981 гг. доля нефтедолларов, направляемая в США, по сравнению с другими развитыми странами резко снизилась. Для улучшения своего платежного баланса США взвинтили до 20% ставки коммерческих банков за кредиты. Это увеличило приток иностранного капитала и вызвало искусственное повышение доллара. Курс доллара вырос по отношению к валютам 23 крупнейших партнеров США на 12,3%, а к марке ФРГ — на 37%. Процентной гонке последовали западно-европейские страны, так как отток капиталов привел к сокращению у них валютных резервов и удорожанию импорта. Во Франции процентная ставка увеличилась до 24%, по потребительскому и ипотечно-му кредитам — до 30%.

Амплитуда колебаний валютных курсов возросла до 20%, **доля неторговых платежей в международных расчетах увеличилась** с 60% в 60-х гг. до 80% в 1980 г., что определило большее влияние еврорынка на курсы валют по сравнению с торговыми балансами.

Такое резкое повышение процентных ставок, нарушившее естественное движение нормы прибыли и нормы процента к понижению в связи с ростом предложения ссудного капитала, обеспечил диктат транснациональных банков, в основном базирующихся в США, и скоординированная финансовая политика США и ЕС, направленная на поддержание стабильности национальных валют и сбалансированности платежных балансов. Рынок евровалют, на который оказывает влияние экономическая политика конкурирующих между собой США, Западной Европы и Японии, стал способен вызвать валютный кризис в любой стране посредством передвижения огромных сумм «горячих денег». Так как на нем всегда преобладают американские доллары, и США препятствуют повышению роли международных счетных единиц в международных расчетах и платежах, то валютно-финансовый кризис всегда используется в пользу доллара.

Благодаря развитию еврорынка развитые страны смогли привлечь нефтедоллары для инвестирования экономики, несмотря на угрозу их блокирования по политическим причинам, как это было в случае ирано-американского конфликта. Большая часть доходов стран ОПЕК была размещена на депозитах в западных банках и особенно на международном рынке капиталов в Лондоне из-за высокой прибыльности вложений. Доля портфельных инвестиций стран ОПЕК значительно превышала их прямые инвестиции. Инвестиционные возможности развитых стран были также увеличены в связи с сокращением пошлин на 30% во взаимной торговле США, ЕС и Японии, что соответствовало решениям «Токио раунда». Кроме того, расширилась добыча нефти в Великобритании, Норвегии, Мексике и были приняты меры по сокращению спроса на нефть за счет экономии энергоносителей.

Разногласия стран ОПЕК помешали им выработать единую ценовую стратегию. Некоторые страны ОПЕК нарушали согласованные цены и квоты нефтедобычи. Все это, несмотря на то, что в 1983 г. свыше 90% нефтедобычи ОПЕК осуществляли национальные государственные компании, вынудило страны ОПЕК снизить цену на эталонный сорт нефти на 15%. Контроль ОПЕК над ценами на нефть ослаб, и спрос на

нефть на мировом рынке продолжал падать. Если значительные активные сальдо платежных балансов, накопленные в результате повышения мировых цен на нефть, позволили странам ОПЕК добиться успехов по пути индустриализации, то падение доходов повлекло отказ стран ОПЕК от инвестиционных проектов. Усилилась диспропорциональность экономики, и наметилось отставание сельского хозяйства. Высокие темпы инфляции обострили проблему социального неравенства, что заставило страны ОПЕК использовать зарубежные активы и обратиться за займами на международный рынок капиталов. К началу 1986 г. добыча нефти странами ОПЕК против максимального ее уровня в 1979 г. сократилась на 50%, а доля в нефтедобыче капиталистического мира упала с 64% до 42%. ОПЕК стали предпринимать попытки включить в свой состав другие развивающиеся страны-экспортеры нефти — Мексику, Малайзию, Египет, Анголу.

Политика высоких процентов в 80-е гг. вызвала кризис платежеспособности развивающихся стран. Возникшая глобальная проблема задолженности развивающихся стран, распространение плавающих валютных курсов и банкротство ряда банков требовали усиления контроля центральных банков и международных экономических организаций за операциями частных банков на евторынке.

Однако решение проблемы государственного и межгосударственного регулирования евторынка состоит в трансформации стратегии развития мирового сообщества в социально эффективную стратегию. Нынешняя стратегия такова, что ТНК, руководствуясь критерием прибыли, усиливают диспропорциональное развитие мировой экономики. Получая кредиты на евторынке дешевле, чем национальные фирмы, им выгодней ограничивать объем производства и загрузку мощностей, чем внедрять новые технологии и снижать цены на производимую продукцию. Предоставляя кредиты, крупные коммерческие банки с развитыми заграничными связями способствуют усилению инфляции и росту задолженности государств, затрудняя их самостоятельный выход на социально эффективную стратегию.

14.3. Монетаризм как доктрина либерализации мировой экономики

Вызванные нефтяными шоками экономические кризисы в странах «семерки» в 1974-75 гг. и в 1980 — 1982 гг. выразились в замедлившихся темпах экономического роста, усилении инфляции, росте безработицы, падении прибылей, накоплении бюджетных дефицитов и международной нестабильности. Кризис 1980 — 1982 гг. убедительно показал, что его природа гораздо сложнее, чем это представлялось после первого нефтяного шока. Он знаменовал кризис стратегии государственного регулирования экономики, основанной на смеси кейнсианства с его составной частью — «кривой Филлипса» и монетаризма. Предпринимательство нуждалось в новом подходе, позволяющем восстановить рентабельность.

Так как благодаря развитию международного рынка ссудных капиталов потери от экономического кризиса удалось перенести на развивающиеся страны, то первоочередной задачей ТНК стала финансовая стабилизация в мировой экономике. Поэтому выбор был сделан в пользу монетаризма, отвергающего государственное регулирование экономики с запуском умеренной инфляции. Как видно из базовой таблицы 3, характеризующей закономерности трансформации стратегии государства в цикле «инфляция — дефляция», **финансовая стабилизация мировой экономики предполагает проведение всеми государствами дефляции**, последствиями которой является снижение темпов экономического роста, увеличение безработицы и социальной дезинтеграции. Степень дефляции зависит от «веса» государства в международных финансах. **Только США**, как страна основного базирования ТНК, национальная валюта которой используется в качестве основы международной финансовой системы, **может позволить себе в этот период инфляцию**, увеличивая тем самым темпы экономического роста и сокращая у себя безработицу.

Понимая под рыночной экономикой саморегулирующуюся систему с гибкими товарными ценами и валютными курсами, обеспечивающими экономическое равновесие, монетаристы признают вмешательство государства в экономику главным образом в области

денежно-кредитной политики и институциональных преобразований для обеспечения действия рыночных сил. Прирост денежной массы в обращении зависит от прироста золотовалютных резервов государства. Учитывая резко возросшую задолженность государств в результате двух нефтяных шоков от перспектив получения займов по завышенным процентным ставкам у международных экономических организаций и на евროрынке, деятельность государств становится зависимой от интересов ТНК. Поэтому практическая реализация рекомендаций монетаризма означает усиление власти ТНК в экономике всех государств, включая США, и, следовательно, построение однополярного мира.

США первыми из стран приняли меры к дерегулированию национального финансового рынка, чтобы сделать его конкурентоспособным с евროрынком. В конце 70-х гг. постепенно устраняются фиксированные потолки процентных ставок. Начиная развиваться Чикагский и Нью-Йоркский рынки финансовых фьючерсов. В 1981 г. Нью-Йорк объявлен свободной банковской зоной, т. е. центром «Офф-шора», в рамках которой для операций, осуществляемых с иностранными нерезидентами, предоставлены налоговые льготы, освобождение от валютного контроля и других ограничений, действующих на внутреннем рынке капиталов. Это расширило рынок евровалют на США. К евродолларам стали относить всю массу долларов, используемых для депозитно-ссудных операций во всех странах, включая США. Рынок валютных опционов появился в Филадельфии в 1982 г., а затем в Чикаго в 1983 г. Налог, удерживаемый при выплате процентов по облигациям, был отменен в 1984 г. Для повышения своей конкурентоспособности европейские финансовые центры устремились либерализовать свои финансовые рынки. В первую очередь это сделал Лондон.

■ 14.4. Интеграция финансовых рынков развитых стран с евროрынком

Начатая в 80-х гг. либерализация финансовых рынков промышленно развитых стран постепенно обеспечила к началу 90-х гг. их финансовую интеграцию с евროрынком.

Неолиберальные правительства Тэтчер и Рейгана сформулировали программы на принципах обеспечения государством условий функционирования свободной конкуренции. Получив народную поддержку, они уверенно принесли социальную справедливость в жертву ради роста доходов ТНК. Курс был взят на переход **от экономики «спроса» к экономике «предложения»**, предполагающей сокращение спроса и налогов, рост процентных ставок и либерализацию финансовой деятельности.

Англия

Во всех бедах кризиса 1974–1975 гг. Тэтчер обвинила государственный контроль, неэффективность государственных монополий и огромные налоги для содержания огромного штата чиновников и профсоюзов. Альтернативой бюрократическому вмешательству была предложена рыночная экономика. Ее «забытые» идеи стали привлекательными для большинства англичан, позволивших Тэтчер реализовать их на практике в интересах ТНК.

Рост косвенных налогов переложил налоговое бремя на слабые социальные слои. Увеличилась заработная плата полицейских и военных, а социальные расходы уменьшились. Сохранили только Национальную службу здравоохранения, пользующуюся народной поддержкой. Сокращение штата налоговых инспекторов сопровождалось ростом уклонений от уплаты налогов. Профсоюзы лишились контроля по суду над работодателями, а предприниматели — контроля за утечкой капитала за рубеж, что сделало ТНК практически неподотчетными.

Тэтчеризм не улучшил конкурентоспособность Англии. Как и в 30-е гг. XIX века свобода действий предпринимателей ухудшила защищенность наемных работников. Однако если ранее свободная конкуренция способствовала эффективному развитию производства, то в новых условиях доктрина либерализма была использована для распродажи государственной собственности монополиям, исключая свободную конкуренцию. Руководствуясь критерием прибыли,

монополии не заинтересованы во внедрении новых технологий и обучении рабочей силы, в развитии нерентабельных отраслей инфраструктуры, угольной промышленности и др. Зброшенность государственного образования привела к тому, что в конце 80-х гг. лишь 1/3 промышленных рабочих Англии имела высшее образование в то время, как во Франции — 50% и в Германии — 75%. Реальный объем ВВП в 1989 г. остался на уровне 1979 г., среднегодовые темпы роста капитальных вложений были отрицательными и составляли лишь 1,3%. За 10 лет тэтчеризма резко вырос торговый дефицит и дефицит платежного баланса. Ситуация была бы значительно хуже, но открытие нефти и газа в Северном море освободили Англию от их импорта. Доходы от новых месторождений пошли на расходы по выплатам пособий людям, лишившихся работы.

Обещания Тэтчер уменьшить дефицит бюджета были выполнены лишь во второй половине 80-х гг., когда началась широкомасштабная приватизация по заниженным ценам государственных монополий (нефть, газ, телефон), позволившая увеличить доходы бюджета для поддержки его текущих расходов, а не на капитальные вложения. Однако в связи с кризисом начала 90-х гг. произошло резкое увеличение бюджетного дефицита до 40 млрд ф. ст. в 1992 г., что намного превысило самые крупные дефициты периода регулирования экономики кейнсианскими методами.

США

В США на президентских выборах 1981 г. с программой либерализации экономики победил Рейган, использовавший, как и Тэтчер, недовольство коррумпированностью правительства, растрачивающего народные деньги и удушающего инициативу предпринимателей. Президент вернулся к экономической политике до великой депрессии, когда правительство несло ответственность за макроэкономические процессы в экономике. В его программе предусматривалась реализация идей теории предложения, рекомендовав-

шей сокращение налогов, удушающих инициативу, и сокращение государственных расходов, в первую очередь — социальных, для недопущения роста бюджетного дефицита, постепенное замедление роста денежной массы в обращении с помощью политики высокого процента за государственные кредиты.

Рост расходов на милитаристские цели увеличил долю федеральных расходов в ВВП с 20% в 60–70-х гг. до 24%. Налоговые реформы в 1981 г. и 1986 гг., направленные на снижение налоговых ставок при расширении налоговой базы, привели к уменьшению налоговых поступлений. В результате этих мер среднегодовой размер дефицита федерального бюджета, составлявший 2,1% в 1970–1979 гг., вырос до 4,1% в 1980–1989 гг., а государственный долг к концу 80-х гг. составил 55% ВВП. США, увеличивая дефицитное финансирование бюджета для военных целей в 80-х гг., распространяли свою инфляцию через международную финансовую систему на все другие государства, вынужденные проводить дефляцию.

В этот период в США заметно возросла безработица до 7,5% и снизился темп роста производительности труда с 1,9% до 1,5%, уменьшилась доля семей со средними доходами 20–30 тыс. долл. в год с 19% до 17% и снизилась реальная заработная плата американцев на 4,2%.

Симптомами грядущего кризиса явились «октябрьский крах» на бирже Нью-Йорка в 1987 г., крах рынка недвижимости и растущие убытки в страховании, банкротство сберегательных и кредитных институтов США.

Япония

В 1979 г. началась либерализация японского рынка. Тогда японские власти отменили валютный контроль и стали проводить политику ограничения государственных расходов с целью ликвидации бюджетного дефицита. Темпы роста внутреннего спроса сократились. Динамизм развития стал поддерживаться внешнеторговой экспансией в США, где наблюдался циклический экономический подъем, чему спо-

способствовал «нефтяной шок», породивший в США спрос на малолитражные автомобили, производимые в Японии. Кроме того, проводимая Рейганом политика высоких процентных ставок для привлечения иностранных капиталов повысила курс доллара, что снизило конкурентоспособность американских фирм на внутреннем рынке. Начался беспрецедентный японский бум. Стоимость японского экспорта в США увеличилась более чем вдвое, положительное сальдо по текущим счетам платежного баланса Японии приблизилось к 4% ВВП.

Осенью 1985 г. в Нью-Йорке состоялось совещание «группы пяти» (министров финансов США, Англии, Франции, ФРГ и Японии), на котором было решено понизить курс доллара по отношению к валютам других развитых капиталистических стран. Новая **валютная стратегия «слабый доллар — сильная Америка»** ударила, прежде всего, по интересам Японии, которая стала вынужденной переориентироваться на стимулирование внутреннего спроса и открытие своего рынка развитым странам. Неожиданная глубина падения доллара (курс иены резко вырос примерно с 240 иен до почти 140 иен за доллар в начале 1986 г.) имела тяжелые последствия для японской экономики. Прирост ВВП в 1986 г. оказался самым низким с 1974 г. и составил лишь 2,4%, а объем промышленного производства абсолютно сократился на 0,4%. Это стимулировало дефляцию, рост безработицы, инвестирование жилищного строительства. В рамках соглашений между США и Японией начала осуществляться либерализация внутренних рынков капитала, был открыт в Токио международный финансовый рынок «ОФФ-ШОР». Однако либерализация японского рынка делается осторожно, что проявилось в мощном сопротивлении рынка Токио биржевому краху в 1987 г.

Франция

Во Франции традиционно финансовая и банковская деятельность подвергалась наибольшей регламентации по сравнению с другими странами ЕС. Полити-

ка дерегулирования французского рынка началась в 1985 г. Был учрежден рынок финансовых фьючерсов. После приватизационного шока в 1986 – 1987 гг. был предложен рынок опционов. После отмены кредитных ограничений в 1987 г. контроль над денежной массой стал осуществляться при помощи процентных ставок и обязательных резервов. Валютный контроль постепенно смягчался, в т.ч. над операциями с ценными бумагами для резидентов и нерезидентов. В 1990 г. контроль за движением капиталов был полностью отменен. Величина французских инвестиций за границей намного меньше объема инвестиций США, Англии, ФРГ и Японии.

ФРГ

В ФРГ, давней поклонницы либеральной доктрины, либерализация финансовой и банковской деятельности происходила не быстрыми темпами, поскольку особое внимание уделялось стабильности цен и денежного обращения и, следовательно, эффективному валютному контролю. В то же время, как и во Франции, в 1984 г. было отменено удержание у источника налога, которым облагались дивиденды, получаемые нерезидентами — владельцами германских облигаций. Были сняты некоторые запреты с германских банков в сфере операций с финансовыми инструментами.

В 80-е гг. усилился дефицит американского платежного баланса и увеличился актив ФРГ, Японии и новых индустриальных стран Азии. Для США — экспортеров обесценивающихся международных денег, рост внешнеторгового дефицита не представляет опасности, так как в условиях либерализации национальных финансовых рынков **«невидимая» торговля — услуги и доходы от инвестиций возрастают значительно быстрее торговли товарами**. Такой ход финансового развития, когда колебания процентных ставок и курсов валют приводят к значительным передвижениям средств между странами, создает благоприятную почву для расцвета финансовых спекуляций ТНК, способных сотрясать экономику государств и регионов.

Рост выпуска облигаций государственных займов для финансирования непроизводительных расходов, прежде всего военных, развитие акционирования предприятий, фьючерсной и опционной торговли финансовыми инструментами ускорили процесс количественного роста фиктивного капитала, дающего право его владельцам получать доходы от владения ценными бумагами, что увеличивало его отрыв по отношению к темпам роста реального капитала. Было увеличено предоставление долгосрочных кредитов в национальных единицах страны-кредитора, в евровалютах и международных расчетных денежных единицах с применением фиксированных и плавающих процентных ставок, повышающих гибкость рынка еврооблигаций. Получили развитие **евроноты**, когда банк обязуется приобретать ценные бумаги, выпускаемые фирмами-заемщиками по ставкам, базирующимся на ЛИБОР, а затем перепродает эти евроноты покупателям. **Евроакции** не получили развития из-за неразвитости вторичного рынка.

Гигантский импорт капитала для финансирования бюджетного дефицита США, спекуляция недвижимостью, рост задолженности стран Латинской Америки, частных лиц по кредитным карточкам и промышленного сектора развитых стран привели к тому, что в 80-х гг. ножницы между реальной экономикой и раздутыми финансами раскрылись до уровня, положившего начало депрессии 90-х гг.

Основной советник Клинтона — Феликс Рогатин так охарактеризовал 80-е гг: «Только что завершилось десятилетие величайшей с 20-х годов спекуляции и финансовой безответственности. Разброд финансов, легкость получения кредитов, отказ от регулирования вкупе с деградацией нашей системы ценностей создали **религию денег** и внешнего блеска. Начиная с Нью-Йорка и подчиняя постепенно всю страну и весь мир, наши, так называемые, маги финансисты превратили Америку с ее ценностями в гигантское казино... Они сотворили бедствие» /40, с. 6/.

Для противостояния гегемонии США страны Западной Европы, особенно — Германия и Франция, решили создать экономический и валютный союз ЕВС с единой общеевропейской валютой «евро» и с евро-

пейским центральным банком (ЕЦБ) во Франкфурте, которому национальные правительства передадут все нити управления национальной валютной политикой. Чтобы вызвать доверие к евро, как к новой валюте, поддерживаемой жесткой финансовой политикой, заключенное в 1991 г. Маахстрикское соглашение предусматривает выполнение странами, претендующими на членство ЕВС, так называемых **критериев конвергенции**. Страна ЕС не может стать членом ЕВС, если ее государственный долг превышает 60%, или бюджетный дефицит превысит 3% ВВП к концу 1997 г. Введение евро для проведения безналичных расчетных операций началось 1 января 1999 г. С 2002 г. внедрены банкноты и монеты единого образца для стран-членов ЕВС.

**ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ
В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ И СТРАНАХ
С ЦЕНТРАЛИЗОВАННОЙ ЭКОНОМИКОЙ**

**■ 15.1. Открытие экономики развивающихся стран
для иностранных инвесторов**

На конец 1980 г. валютные ограничения существовали в 91 стране из 113 развивающихся стран — членов МВФ. Смена курса индустриализации развивающимися странами со снятием валютных ограничений в 80-х — 90-х гг. диктовалась ростом внешней задолженности, вызываемой как общими, так и специфическими причинами. После полной открытости экономики для иностранных инвесторов возможно возвращение к валютным ограничениям, но уже в их интересах.

Повышение процентных ставок на еврынке, падение цен на сырье и усиление протекционистских мер развитых государств вызвали в 80-х гг. кризис неплатежеспособности развивающихся стран. Их внешняя задолженность превысила экономические возможности по ее погашению, и высокие проценты стали «съедать» поступления от экспорта. Получив кредиты в период небольшого уровня процентных ставок, развивающиеся страны должны были платить потом за новые кредиты чрезвычайно высокие проценты от 18% до 20%. В 1982-83 гг. их внешняя задолженность составила около 350 млрд долл. США. О своей неплатежеспособности заявили почти все страны Латинской Америки, прекратившие платежи. Их внешний долг продолжал расти. Круг неплатежеспособных стран расширяется. В 1984 г. их стало около 40. В 1985 г. объем

внешнего долга развивающихся стран составил примерно 1 трлн долл.

Несмотря на активизацию действий ООН, ее институтов — ЮНКТАД и ЮНИДО, получившей с 1979 г. статус специализированной организации по содействию индустриализации стран «третьего мира», определяющую роль в регулировании вывоза капитала в развивающиеся страны и их задолженности играют МВФ и Всемирный банк. Чем больше задолженность страны, тем на более жестких условиях предоставляется заем. Займы классифицируются МВФ по траншам, каждая из которых равна 1/4 части квоты страны-заемщика. В первой части (25% квоты) заем выдается автоматически. Вторую часть займа Фонд предоставляет либерально, однако страна должна предоставить программу по ликвидации внешнего дефицита. Для предоставления следующих долей займа МВФ должен одобрить экономическую программу страны — заемщика и особенно в области борьбы с инфляцией. Для противостояния валютным спекуляциям и защиты паритета национальной валюты МВФ на основе соглашения типа «stand-by» определяет кредитную линию по сумме и срокам стране-заемщику. В результате такой деятельности МВФ происходит многократное увеличение денежной массы.

Получая займы, развивающиеся страны должны проводить политику финансовой стабилизации, ведущую к росту внешней задолженности и к новым заимствованиям под условия либерализации движения товаров и капиталов с распродажей национального богатства инвесторам. Происходит усиление международной экономической интеграции, повсеместно сопровождаемой усилением внутренней социальной дезинтеграции. В последние десятилетия наблюдается непрерывный рост оплаты труда руководителей компаний, значительно опережающий рост зарплаты других служащих. В самых бедных странах разница в доходах наиболее велика.

Так как доллары служат залогом для многочисленного выпуска денег в других странах, то для удовлетворения расширяющегося на них спроса платежный баланс США имеет дефицит, и является источником инфляции. Такая система, усиливая расслоение на

богатых и бедных во всех странах, воспроизводит и усиливает главенствующую роль США в организации мировой экономики, подчиняя ее развитие своим национальным интересам, что, по мнению многих, является несправедливым.

Для противостояния ТНК развивающиеся страны объединяются в региональные валютные группировки. Однако объединение в них на принципах создания зоны свободного движения товаров, капиталов и услуг для стран-членов и привлечения иностранных инвестиций усиливает их зависимость от развитых стран.

Специфические причины роста внешней задолженности развивающихся стран и отказа от самостоятельного определения национальной стратегии определялись их экономической историей. После снятия валютных ограничений возможно их возобновление в стратегических интересах иностранных инвесторов.

Бразилия

К 80-м гг. из-за энергетических кризисов и повышения процентных ставок в США резко увеличивается внешний и внутренний государственный долг Бразилии. Уровень инфляции в 1983 г. превысил 100 %. Ею совместно с МВФ в 1983—1984 гг. была разработана программа финансовой стабилизации, усиливающая зависимость Бразилии от иностранного капитала. В конце 80-х гг. в Бразилии наблюдаются низкие темпы экономического роста, увеличение дефицита бюджета, замораживание цен и заработной платы, увеличение импорта для поддержки внутренних цен. Вынужденной экономической стратегией Бразилии становится рост внешних заимствований и согласование национальной экономической политики с МВФ.

В 90-х гг. в стране проводится денежная реформа с замораживанием цен, повышаются налоги, отменяются субсидии, осуществляется приватизация государственного сектора и либерализация внешней торговли. За годы реформ значительно выросла безработица, на 1/4 снизилась покупательная способность заработной платы, увеличилось социальное расслоение. На долю 10% самых богатых приходится 51% национального дохода Бразилии.

Бразилия входит в южноамериканский общий рынок — блок «МЕРКОСУР» Latinoамериканской ассоциации интеграции, куда входят еще Аргентина, Парагвай и Уругвай.

Чили

За период 1974 — 1989 гг. среднегодовой прирост в Чили составил 3,1%, а по Латинской Америке — 4%. Полное открытие национальной экономики иностранным инвесторам нанесло большой урон ее природным ресурсам — исчезла морская фауна, нерационально использовался лес. Уменьшились конкурентные сезонные преимущества Чили из-за прогресса генной инженерии и биотехнологии по производству синтетических продуктов и укрепления способности развитых стран к самообеспеченности сельскохозяйственной продукцией. Автоматизация производства в развитых странах уменьшает преимущества недорогой рабочей силы Чили на внешнем рынке. За счет отчуждения национальной собственности осуществляется выплата процентов по иностранному долгу. Иностранные капиталы не гарантируют повышения эффективности экономики, так как они сводятся к приобретению уже существующих предприятий.

Опыт применения стратегии показал, что недоразвитый капитализм сохраняется между 2 полюсами — международной интеграцией и социальной дезинтеграцией внутри страны, выразившейся в углублении неравенства, росте бедности, извращении ценностей, подъеме своекорыстной конкуренции и эгоизма. Если в 1969 г. обездоленные в Чили составляли 8,4% населения, то в 1987 г. — 22,6%. Доля заработной платы в ВВП, выросшая с 50% в 1970 г. до 60% в 1971 г., за годы реформ снизилась. В 1989 г. она составила 38%. Глобализация обернулась для страны ростом дефицита, внешний долг составил 4/5 ВВП.

Корректировка экономического курса Чили началась в 80-х гг. Был введен государственный контроль на товары первой необходимости за движением капиталов и товаров, стали оказывать поддержку сельскому хозяйству. В 90-х гг. в результате повышения координирующей деятельности государства уменьшилась

безработица. По мнению ряда чилийских сенаторов, «следует перестать бояться некоторых слов, превратившихся в табу, таких, как планирование, модернизация, приоритеты государства». Целями правительства Фрэя, взявшего курс на национальное примирение, провозглашено достижение большей демократии, большей справедливости, большей эффективности труда.

Чили входит в Латиноамериканскую ассоциацию интеграции. Ее участие в Андской корпорации развития, созданной согласно Андскому пакту в 1973 г. совместно с Боливией, Колумбией, Перу и Эквадором для стимулирования процесса экономической интеграции в регионе посредством распределения инвестиций, было прекращено в 1976 г. из-за военного режима, что нанесло большой вред стране. В 1996 г. было подписано соглашение о присоединении Чили к МЕРКОСУР в качестве ассоциированного члена.

Мексика

С середины 70-х гг. до 1983 г. платежный баланс Мексики, ориентированной на развитие производства нефти для экспорта и нуждавшейся в иностранных инвестициях, являлся хронически пассивным. В 1983 — 1984 гг. из-за роста внешней задолженности страна резко сократила затраты на импорт и достигла положительного сальдо по текущим операциям платежного баланса. Баланс движения капиталов был сведен с пассивным сальдо в 1 млрд долл. Чистый отток за границу прибылей от иностранных инвестиций и уплата процентов по внешней задолженности достигли 12,3 млрд долл.

Начиная с 1986 г. Мексика проводит политику открытой экономики с приватизацией государственного сектора. В результате импортной экспансии с национального рынка вытесняется отечественная продукция, что неблагоприятно сказывается на развитии внутреннего производства. Падение курсов акций и банкротство производителей, ориентированных на внутренний рынок, высокие темпы инфляции из-за роста цен на импорт снижали жизненный уровень в стране. Вырос внешнеторговый дефицит, покрываемый за счет внешних источников, и расходы по обслуживанию госу-

дарственного долга. Государство сокращало расходы, замораживало заработную плату и обостряло тем самым социальные проблемы.

Мексика входит в Латиноамериканскую ассоциацию интеграции (ЛАИ), в интернациональный блок НАФТА (США, Канада, Мексика).

Индия

Начиная с 1985 г. приоритетной целью экономической политики Индии становится развитие инфраструктуры за счет роста внешней задолженности.

В 1989 г. Индия становится одним из самых больших из развивающихся стран получателем иностранной помощи. С 1991 г. в стране взят курс на либерализацию национальной экономики с сохранением при этом валютного и импортного регулирования, контроля за иностранным капиталом для уменьшения его влияния на национальную экономику и ограничения прибыли, уходящей за рубеж. Большинство крупных предприятий Индии продолжает оставаться в госсекторе. Для их развития используются методы планирования, осуществляются через бюджет государственные ассигнования.

Индия входит в Азиатский клиринговый союз, в котором часть валютных расчетов с Бангладеш, Бирмой, Ираном, Пакистаном и Шри-Ланкой осуществляется на условиях клиринга. Индия осуществляет двусторонние клиринговые расчеты в индийских рупиях с рядом социалистических стран и с Непалом.

Южная Корея

Резкое повышение цен на нефть нарушило все плановые расчеты Южной Кореи и вызвало большой рост ее внешней задолженности. Страна становится на путь экспортоориентированной экономики.

Четвертый пятилетний план (1977–1981 гг.) проходил в условиях очередного скачка цен на нефть и усиления протекционизма в западных странах. Убийство президента и неурожай 1980 г. усилили экономический кризис. Целевыми установками пятого пятилетнего плана (1982–1986 гг.) становятся либерализация

государственного регулирования сфер торговли и финансов для борьбы с инфляцией, сокращения внешней задолженности, улучшения торгового баланса. При осуществлении шестого пятилетнего плана продолжилась либерализация внешней торговли, финансовых отношений, облегчен доступ иностранных банков на национальный рынок. Достигнув в 1988 г. положительного сальдо внешнеторгового баланса, нагрузка на финансовую систему Южной Кореи продолжала оставаться значительной из-за большого размера внешнего долга и уплаты процентов по всем займам и кредитам.

Южная Корея является членом межправительственного форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), созданного по инициативе Австралии в 1989 г. Он насчитывает 18 членов: Австралию, Гонконг, Индонезию, Канаду, Китай, Южную Корею, Малайзию, Мексику, Новую Зеландию, Папуа-Новую Гвинею, Сингапур, США, Таиланд, Тайвань, Филиппины, Чили, Японию. В ноябре 1998 г. в его состав вошла Россия. Объемы торговли в регионе оцениваются в миллиарды долларов. Задача АТЭС — стать крупнейшей в мире региональной экономической группировкой и достичь к 2020 г. свободного движения товаров, капиталов и услуг.

Индонезия

Чтобы избежать сильной зависимости Индонезии от экспорта нефти и традиционных сельскохозяйственных товаров, в третьей пятилетке (1979/80 — 1983/84 гг.) был осуществлен переход к экспортной ориентации ряда отраслей обрабатывающей промышленности. С этой целью в 1978 г. была девальвирована на 1/3 рупия по отношению к доллару США, что подстегнуло темпы инфляции.

В начале 80-х гг. резко активизировался иностранный капитал в добыче нефти и газа, в результате чего Индонезия вышла на одно из первых мест в мире среди производителей и экспортеров природного газа. Снижение цен на нефть нанесло сильный удар по платежному балансу страны и государственному бюджету. В 1982 г. валютные запасы страны упали почти в два

раза. Правительство девальвировало национальную валюту, и резко увеличилась внешняя задолженность Индонезии. Этому способствовало также повышение процентных ставок в США, куда произошел отлив капиталов из страны. Правительство Индонезии было вынуждено повысить ставки банковского процента с 16,5% до 26%, что снизило масштабы инвестиций.

Увеличилось налогообложение, стали сокращаться государственные расходы. Несмотря на ежегодный прирост производства риса на 5%, правительство так и не смогло реализовать цель полной самообеспеченности страны продовольствием и продолжило его импорт. Индонезия осталась зависимой от спроса на ее товары на мировом рынке с преобладанием в обрабатывающей промышленности отраслей 2-го подразделения. В плане (1984/85 – 1988/89 гг.) вновь была предпринята попытка усиления экспортной ориентации с предоставлением льгот тем инвесторам, кто работает на внешний рынок. Спад цен на нефть в 1986 г. вызвал еще одну девальвацию рупии. Сохраняя высокую роль государства в экономике страны, все более активно привлекается в страну иностранный капитал.

После очередного этапа в конфронтации Ирака с США Индонезия увеличила доходы от вывоза нефти, но среднегодовые темпы прироста импорта почти в 2 раза превысили темпы экспорта. Внешнеторговый дефицит платежного баланса увеличился. Он компенсировался интенсивным притоком иностранного капитала, что сдерживало обесценение индонезийской рупии. В связи с активным притоком иностранного капитала Центральный банк страны понизил учетную ставку в 1996 г. с 15,25% до 14,75%. Вместо расточительства валютных резервов на поддержание курса национальной валюты, центральный банк Индонезии ввел «без боя» свободно колеблющиеся курсы валют. Как всегда в подобных случаях, были увеличены процентные ставки, сокращены расходы бюджета и обещана большая либерализация национальной экономики.

Индонезия является членом межправительственного форума АТЭС, членом Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

Китай

Высокие темпы коллективизации в 1955–1956 гг., политика «большого скачка» в индустриальное общество и разрыв связей с СССР, привели аграрный Китай в 1959–1962 гг. к голоду и экономической катастрофе. В 60-е гг. экономической стратегией Китая становится расчет на собственные силы — автаркия с приоритетным развитием сельского хозяйства. Система народных коммун помогла улучшить инфраструктуру и социальную обеспеченность крестьян, но ухудшила их заинтересованность в результатах труда. В 1960–1970 гг. рост сельскохозяйственного производства на душу населения оставался на неизменном уровне.

С 1981 г. с целью повышения ответственности крестьян за результаты труда начинается реформирование сельского хозяйства. Вместо системы коммун к 1984 г. была образована система семейных хозяйств. Коммунальные земли были распределены между получившими самостоятельность группами или семьями. Они арендовали землю у государства сроком на 15 лет и больше, заключали договор о поставках с заготовительными командами и имели право продать продукцию, произведенную сверх контрактов, на рынке. В 1985 г. государство отменяет обязательные поставки, стимулируя рост производства более высокими ценами. Рост производства сопровождался деградацией инфраструктуры и социальным расслоением, появлением непосредственной рабочей силы.

Промышленность работала по принципам советской модели. С приходом Дэн Сяопина в 1978 г. под названием «рыночных преобразований» начинаются эксперименты по сокращению обязательных показателей и увеличению производства продукции сверх плана, по удержанию предприятием части прибыли для стимулирования его деятельности. Быстрый экономический рост в Китае в среднем на уровне 9,9% ВВП сопровождается инфляцией. Начался рост выплат работникам и отход от политики автаркии. Регионам и предприятиям было разрешено устанавливать прямые торговые связи с фирмами других стран и оставлять выручку у себя. Китай, вступая в МВФ и Всемирный банк, берет займы на реформирование экономики.

В течение 80-х гг. принимаются законы о смешанных обществах или полностью работающих на привлечении иностранного капитала. Начиная с 1984 г. практически вся прибрежная, наиболее индустриальная часть страны с развитой инфраструктурой, становится открытой для стран АТЭС и всего мира. Тогда же начинается «городская реформа», направленная на сокращение роли централизованного управления экономикой и расширение зоны свободной торговли. Продукция каждого предприятия делится на две части. Запланированная продукция имела гарантированное снабжение и фиксированные цены. Снабжение и цены сверхплановой продукции определялись предприятиями самостоятельно. «Двойной стандарт», позволявший использовать разные цены на одни и те же продукты, служил источником обогащения для руководителей и способствовал развитию спекуляции и коррупции.

Экономическая политика Китая и слабость развития путей сообщения усложнили проблему связи центра с регионами. Стал развиваться региональный протекционизм, ограничивающий конкуренцию по приносящим большой доход потребительским товарам и вывоз редких ресурсов. Из-за усиления роли региональных властей, предоставлявших значительные кредиты, в 1985 – 1987 гг. произошел инфляционный скачок, за которым последовали события на площади Тянаньмынь. Центр затормозил в 1989 г. проведение реформ и усилил фискальные меры.

С 1981 г. по 1989 г. экспорт Китая увеличился в 3 раза, импорт — в 4 раза, а объем внешней торговли — с 14 до 28% ВВП.

15.2. Радикальное реформирование стратегии СССР и распад государства

В 80-х гг. страна продолжала двигаться по «знакомому» ей пути экономических экспериментов с распределением прибыли. Установленные нормативы меняли, создавая видимость активного поиска пути к совершенствованию управления и стимулирования развития научно-технического прогресса. В 1981 – 1983 гг. нормативный метод распределения прибыли

стал применяться в 7 машиностроительных министерствах и нескольких союзно-республиканских министерствах союзных республик. Министерствам было разрешено самостоятельно устанавливать нормативы отчислений от прибыли предприятиям. Затем, начиная с 1984 г., под лозунгом усиления ответственности предприятий за результаты работы стала разбиваться иерархическая связь «министерство — предприятие» с расширением прав предприятий. В 1987 г. на нормативный метод переведены совхозы.

Заинтересованность предприятий-монополистов в повышении цен для увеличения прибыли и премиального фонда оказала отрицательное воздействие на внедрение новых технологий. В 70-х — 80-х гг. устойчивый характер приобретает тенденция увеличения разрыва между темпами роста заработной платы и производительности труда. Такой ход событий, учитывая фиксирование розничных цен, вел к развитию «теневого» рынка дефицитных товаров. Правительство директивно повышало цены на товары не первой необходимости и предметы роскоши, снижало цены на часы, чулочно-носочные, трикотажные изделия и другие товары. Сглаживание перекосов в ценах дотациями из государственного бюджета не могло ликвидировать несбалансированность потребительского рынка. Спекуляции, очереди, дефицит продолжали нарастать.

В 80-х гг. в стране разворачивается дискуссия по оценке эффективности хозяйственных мероприятий. Разработанные в ходе дискуссии предложения представляли собой конгломерат точек зрения разных экономических школ, что определило «провал» этой работы. Неправильные представления о стимулирующей функции цены отразили в методике определения цен на новые машины, оборудование, приборы, в которой на основе надбавок к ценам предполагалось стимулировать производство новой высокоэффективной техники. В 1982 г. для обеспечения хозрасчетной деятельности предприятий оптовые цены повысили в среднем на 11,1%. При этом увеличили цены на продукцию сырьевых отраслей и снизили цены на высокорентабельные виды и группы машин и оборудования.

Таблица 17

Среднегодовые темпы прироста национального дохода и капитальных вложений в СССР и США (в процентах)

Показатели	1971–	1975	1976–	1980	1981–	1985
	СССР	США	СССР	США	СССР	США
Национальный доход	5,7	2,2	4,3	3,4	3,6	2,4
Капитальные вложения	6,8	1,2	3,3	5,4	3,5	4,0

Источник: Народное хозяйство СССР за 70 лет. Юбилейный статистический сборник. М.: Финансы и статистика. 1987.

К середине 80-х гг. разница в темпах экономического роста США и СССР стала постепенно стираться, причем, как видно из табл. 17, США начинают обгонять СССР в темпах роста капитальных вложений.

Наметилась устойчивая тенденция роста товарооборота с развитыми капиталистическими странами, ухудшения с ними сальдо торговых взаиморасчетов и приобретения СССР сырьевой ориентации в мировой экономике. Из табл. 18 видно, что внешнеторговый оборот приобретал все большее значение для экономики СССР. При этом, начиная с 1960 г. сальдо торговых взаиморасчетов становится отрицательным и, исключая 1980 г., когда резко подскочили цены на нефть, устойчиво ухудшается.

В 1986 г. отрицательное сальдо торгового баланса с развитыми капиталистическими странами достигло величины — 2717 млн руб. При этом СССР, занимая 2-е место в мире и 1-е место в Европе по объему промышленного производства, все более приобретает сырьевую ориентацию, технологическую и продовольственную зависимость в мировой экономике. В период 1950 — 1985 гг. доля экспорта топлива и электроэнергии устойчиво росла с 3,9% до 52,7%. В то же время импорт машин и оборудования вырос с 22,4% до 37,1%, продовольственных товаров — с 19,7% до 21,1%, промышленных товаров народного потребления с 7,4% до 12,6%. Доля машин и оборудования в экспорте сократилась с 21,5% в 1970 г. до 13,9% в 1985 г.

Таблица 18

Показатели темпов роста произведенного национального дохода в СССР, внешнеторгового оборота, импорта и сальдо его торговых взаиморасчетов с развитыми капиталистическими странами за период 1950–1985 гг.

Показатели	1950	1960	1970	1980	1985
Произведенный национальный доход (%)	100	276	492	815	977
Внешнеторговый оборот с развитыми кап. странами (%)	100	436	1067	7178	8608
Импорт из развитых кап. стран (%)	100	492	1245	7706	9458
Сальдо торгового баланса с развитыми кап. странами (млн.р.)	+32	-91	-386	-141	-712

Источник: Народное хозяйство СССР за 70 лет. Юбилейный статистический сборник. М.: Финансы и статистика. 1987.

Страна все более превращалась в сырьевой придаток мировой экономики, зависящий от импорта оборудования и продовольствия. Росла ее внешняя задолженность перед развитыми капиталистическими странами. В 80-х гг. стало ясно, что доходы от нефти увеличиваться не будут. Начались новые дискуссии по поиску нового курса для СССР. Победила точка зрения «рыночного социализма», по рекомендациям которой началась трансформация централизованного управления отечественными инвестициями в пользу привлечения иностранных инвестиций. Реформирование экономики, но уже под лозунгами **самоокупаемости, самофинансирования и самоуправления**, нанесло последний удар по централизованному распределению инвестиций и тем самым — стратегическому преимуществу СССР в конкурентной борьбе с США.

В условиях так называемого полного хозрасчета был изменен подход к государственному планированию. В соответствии с **законом СССР о государственном предприятии** формой планового задания становится государственный заказ на поставку важнейших видов продукции и на ввод в действие производственных мощностей, осуществляемых за счет централизо-

ванных капитальных вложений. При этом было заявлено, что государственные заказы будут иметь тенденцию к сокращению. Их размещение между предприятиями могло осуществляться на конкурсной основе в зависимости от ожидаемой прибыли, а не от роста производительности труда.

Продолжая разбивать иерархическую связь предприятий с центром, усилили, как и положено в рыночном хозяйстве, горизонтальные связи между предприятиями. В новой системе предприятия сами заключают хозяйственные договоры, утверждают планы на основе государственных заказов и заказов потребителей, контрольных цифр, лимитов, долговременных экономических нормативов. У предприятия была увеличена степень свободы в выборе формы хозрасчета. Расширились права предприятий и в области ценообразования. Новая система цен должна была учесть плату за производственные фонды, трудовые и природные ресурсы, расходы на охрану окружающей среды, платежеспособный спрос, создать условия для перехода на полный хозрасчет и самофинансирование. Конечно же, цены не могли одновременно выполнять столько функций. Их качество с точки зрения соответствия реальным затратам производителей только ухудшилось, что противоречило требованиям самокупаемости и самофинансирования.

Первоначально государственные заказы охватывали подавляющую часть продукции. С 1989 г. усиливается тенденция по сокращению их состава и объема вместе с расширением прав предприятий. Так как государственные розничные цены оставались фиксированными, то дефицит товаров возрастал. Одновременно сверху стимулируется создание и развитие кооперативов, реализующих продукцию по рыночным ценам.

В связи с реорганизацией управления экономикой была проведена **банковская реформа**, которая выразилась в создании крупных отраслевых специализированных банков, действующих на началах полного хозрасчета, при котором минимальная процентная ставка, взыскиваемая банком с заемщика, должна покрыть его расходы и обеспечить прибыль. Вместо трех банков — Госбанка, Стройбанка и Внешторгбанка были организованы 6 банков — Госбанк, Внешэкономбанк,

Промстройбанк, Агропромбанк, Жилсоцбанк (Банк жилищно-коммунального хозяйства и социального развития), Сбербанк (Банк трудовых сбережений и кредитования населения). Отраслевым специализированным банкам было предоставлено право краткосрочного и долгосрочного кредитования. В этой связи значительные кредитные ресурсы из Госбанка были переданы специализированным банкам. Каждый банк, осуществляя простое финансовое обслуживание и субсидирование предприятий, стал самостоятельно предоставлять кредиты. Госбанк занимался распределением ресурсов только на верхнем уровне, не имея возможности воздействия на выполнение кредитных планов.

В 1988 – 1989 г. на базе денежных накоплений различных отраслей промышленности стали создаваться коммерческие и кооперативные банки. Коммерческие банки получили самостоятельный статус в области привлечения вкладов и размещения кредитов, а также при определении процентных ставок. Госбанк, выполняя эмиссионную и расчетную функции, стал контролировать деятельность коммерческих банков путем установления для них обязательных норм резервов и хранения их на своих счетах. Специализированные банки были превращены в коммерческие.

С 1990 г. имела место **множественность валютных курсов рубля**: официальный, применяемый с 1961 г. для международных сопоставлений; специальный курс для валютного обслуживания граждан; коммерческий курс для расчетов по внешнеторговым операциям; биржевой курс, определяемый с апреля 1991 г. на валютной бирже Госбанка СССР.

Итогами реформирования экономики СССР явилось уменьшение темпов экономического роста и капитальных вложений, рост внешней задолженности. С 1985 г. по 1989 г. под воздействием радикальных экономических реформ, среднегодовые темпы экономического роста СССР снизились до 2%. В табл. 19 видно, что, начиная с 1990 г. наблюдается спад производства, а с 1991 г. — резкое уменьшение капитальных вложений. В период радикальных экономических реформ в СССР внешняя задолженность, составлявшая 28,3 млрд долл. в 1985 г., увеличилась до 59,8 млрд долл. к 1990 г. и составила 69 млрд долл. в 1991 г.

В 1991 г. государственный бюджет был впервые утвержден с дефицитом, а инфляция из скрытой формы перешла в открытую форму. Повышение розничных цен в 1991 г. почти в 2 раза не ослабило напряженность на потребительском рынке. Экономическая ситуация в стране требовала чрезвычайных мер.

Таблица 19

Среднегодовые темпы прироста произведенного национального дохода и капитальных вложений

Показатели	61– 65	66– 70	71– 75	76– 80	81– 85	86	87	88	89	90	91
Произведенный национальный доход	6,5	7,4	6,3	4,2	3,5	2,4	0,7	4,5	1,9	-4	-14,3
Капитальные вложения	5,4	7,3	6,7	3,7	3,7	9,2	5,9	7,7	4,1	0,1	-15,5

Источник: Российский статистический ежегодник. Статистический сборник. М.: Госкомстат России, 1995.

Для достижения равновесия на потребительском рынке требовалась конфискационная (для спекулянтов) денежная реформа, либерализация розничных цен и формирование денежных доходов в зависимости от вклада каждого в рост эффективности производства. Нельзя было отказываться от государственного плана, как инструмента координации экономических решений. Нужно было совершенствовать отечественный опыт, применяя все позитивное из опыта развитых стран, в которых государственное регулирование экономики отличалось большей гибкостью и ориентацией на цели потребительского рынка.

Ввиду отсутствия в стране Центра, ответственного за разработку социально эффективной стратегии, и ухудшения конъюнктуры на мировом рынке нефти, власть обратилась за помощью в МВФ. Реформирование централизованной экономики закончилось развалом СССР и образованием Содружества независимых государств (СНГ). Преемницей всех обязательств СССР стала Россия.

Экспертами МВФ совместно с работниками МБРР, Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) и ГАТТ были определены условия выделения помощи по линии Фонда, сводившиеся к либерализации экономики России. К ним Россия решительно приступила в 1992 г. после развала СССР.

Концепция перехода к либеральной стратегии была такова:

- приватизация крупных предприятий для создания эффективных собственников и юридическое оформление основ рыночной экономики;
- либерализация цен и внешней торговли для интеграции России в мировую экономику;
- жесткая денежно-кредитная политика для стабилизации национальной валюты;
- прекращение субсидий убыточным предприятиям для увеличения бюджетных ресурсов и проведение процедуры их банкротства;
- девальвация национальной валюты для стимулирования экспорта.

Либерализация цен без одновременного проведения денежной реформы ликвидировала дефицит товаров, но обесценила при этом трудовые сбережения. Приближение внутренних цен к мировым и либерализация внешней торговли переориентировали развитие некогда единого народнохозяйственного комплекса, державшего военный паритет с США, на место сырьевого аутсайдера в мировом сообществе. Приватизация государственной собственности и отказ от директивного распределения ресурсов усилили монополизм производителей, следствием чего стали инфляция, спад производства, снижение инвестиционной активности. Прекращение субсидий убыточным предприятиям не сырьевых отраслей дополнительно усиливало сырьевую ориентацию развития российской экономики и спад производства.

Проведению жесткой денежно-кредитной политики мешает потеря контроля государством за ценами и доходами, кризис неплатежеспособности, развал единой денежно-кредитной системы. Вынужденной становится девальвация национальной валюты и обращение к внешним заимствованиям для улучшения платежного баланса страны. Анализ индикаторов качества эконо-

мической стратегии России, проведенный в 1-ом разделе, показал, что общие рекомендации МВФ применительно к специфическим условиям России содействовали трансформации ее национальной стратегии в долговую, что поставило под угрозу безопасность государства.

15.3. Либерализация экономики стран Восточной Европы

Критика недостатков централизованного управления экономикой могла быть использована как для его совершенствования, так и для его разрушения.

Альтернативой для стран с централизованной экономикой был выход на социально эффективную стратегию развития, допускающую все формы собственности, эффективно работающие на устойчивый рост реальной платежеспособности национальной валюты. Однако все реформы, проводимые в странах-членах СЭВ под флагом демократизации партийной номенклатурой, начиная от хрущевских совнархозов и кончая горбачевскими ССС (самоокупаемость, самофинансирование и самоуправляемость), были направлены на уничтожение стратегического преимущества советской модели — централизованного управления. На базе ее реформирования усиливалась стихийная организация, а с ней и бюрократизация экономики, росли темпы инфляции и внешняя задолженность стран, приобретавших сырьевую ориентацию. Вместе с ростом экономических трудностей в странах социализма возрастает их внешняя задолженность и влияние идей монетаризма через МВФ. Такой устойчивый ход событий и определил, в конечном счете, развал блока СЭВ, зависимость его стран от иностранных инвестиций.

Ввиду неразработанности социально эффективной стратегии, как следует из базовой таблицы 3, характеризующей закономерности трансформации стратегии государства в цикле «инфляция — дефляция», рано или поздно должно было произойти накопление критических условий для перехода стран-членов СЭВ к финансовой стабилизации. Так как власть, раскрутившая

высокие темпы инфляции, потеряла кредит доверия у граждан, то переход к финансовой стабилизации был осуществлен с помощью иностранных инвесторов.

Югославия

Высокие темпы инфляции и рост экономических трудностей в 70-х гг. порождал центробежные тенденции в Югославии. Усилились разногласия между хорватами и сербами, между сторонниками централизации и децентрализации. Несмотря на разницу во взглядах на функции централизованного планирования и объединительную роль СКЮ (союза коммунистов Югославии), оба направления поддержали популистскую идею самоуправления. Дробление предприятий на более мелкие единицы самоуправления и снижение темпов экономического роста продолжилось. В это же время увеличивалась задолженность страны, росла инфляция и безработица. Попытка заменить централизованное планирование контрактным, при котором после добровольного заключения всеми единицами планов с поставщиками и будущими клиентами проводится их согласование с региональными и национальными целями, провалилась. Эгоизм самоуправляемых предприятий оказался сильнее, что привело к отсутствию координации в федеральных планах 1976 — 1980 гг. и 1981 — 1985 гг.

В 80-х гг. самоуправление и взаимное банковское кредитование предприятий способствовали дальнейшему росту номинальной заработной платы и инфляции. После смерти в 1980 г. гаранта единства страны Тито начался политический кризис. Внешний долг составил в 1982 г. 20 млрд долл., во второй половине 80-х гг. федеральные доходы составили всего лишь 6% от ВВП. В 1983 г. была упразднена система контрактного планирования. Появились новые либеральные идеи по усилению стихии в экономике: о плюрализме форм собственности, необходимости формирования рынка труда и капиталов, приватизации государственного сектора.

Дальнейшее ослабление контроля за заработной платой, либерализация цен и девальвация динара в 1989 г. привели к галопирующей инфляции. По рекомендациям МВФ в 1990 г. началась шоковая терапия с

полной либерализацией цен и импорта, с замораживанием зарплаты и с ограничительной денежной и бюджетной политикой. Динар становится конвертируемым и индексируется по марке ФРГ. Преодоление гиперинфляции сопровождалось спадом производства и ростом безработицы. В 1991 г. произошел распад федерации, и началась гражданская война, знаменовавшая крах системы, служившей примером для реформирования социализма в других странах.

Польша

Стратегией Герека, пришедшего к власти в Польше после Гомулки и отменившего повышение цен, становится повышение уровня жизни за счет роста инвестиций, стимулируемого импортом в технологической сфере, что вело к росту внешней задолженности. При нем в 1973 г. проводится политика концентрации предприятий вокруг «крупных экономических организаций» с повышением их самостоятельности в инвестировании производства и по установлению числа работающих, их заработной платы в зависимости от размеров прибыли. Эти меры привели к потере правительством контроля за развитием экономики, непомерному росту заработной платы и инфляции, спаду производства, товарным дефицитам и нормированному их распределению, росту внешней задолженности.

В 1980 г. начались забастовки. В качестве независимого профсоюза оформилось движение «Солидарность» и опять произошла смена политического руководства. Зарплата была вновь увеличена на 10%, а экономический кризис углубился. После вмешательства армии правительство объявило о повышении цен. Выступили профсоюзные лидеры с югославской идеей самоуправления. После этого на предприятиях стали возрождаться Советы, выбирающие директора и самостоятельно распределяющие свои доходы, что означало новую фазу инфляции. В 1982 г. розничные цены увеличились на 100%. Большим спросом пользовались гарантированные заказы со стороны обороны и блока СЭВ.

Было провозглашено равенство государственно-го, частного и кооперативного секторов экономики и

принят закон о банкротстве, который разрешил эмиссию облигаций государственными предприятиями и покупку ценных бумаг частными лицами. Посредством реализации принципа «трех С» (самостоятельность, самофинансирование и самоуправление) постепенно ликвидируется централизованное распределение инвестиций, государственная монополия внешней торговли, упраздняются отраслевые министерства и создаются коммерческие банки, которые могут стать акционерными. Валюту, получаемую от экспорта, разрешили продавать на аукционах. В 1983–1987 гг. ежегодное повышение цен составляло 15–25% и прошла серия девальваций злота. Приток иностранных инвестиций в совместные предприятия уменьшился.

В 1988 г. власть потеряла контроль за финансово-кредитной системой и платежным балансом. Инфляция достигла 60%. Кредит доверия народа на продолжение экономического кризиса получает «Солидарность», обвинившая партию в его причинах. В 1989 г. при новом правительстве цены растут на 35–50% ежемесячно. Бальцерович, следуя рекомендациям МВФ, реализует программу «шоковой терапии», направленную на сдерживание инфляции. Ее мерами были: либерализация цен и внешней торговли, введение конвертируемости; сокращение субсидий и инвестиционных расходов для восстановления бюджетного равновесия; повышение учетной ставки для проведения ограничительной кредитной политики; сдерживание темпов роста заработной платы через механизм индексации и налоговых мер; «малая» приватизация торговли местными органами и «большая» приватизация государственных предприятий с их преобразованием в акционерные общества и раздачей специальных «бонусов» всем гражданам для имитации «народного капитализма».

Восстановление доверия к национальной валюте сопровождалось спадом производства ВВП на 12% и промышленного производства на 25%, падением реальной заработной платы и появлением безработицы более 1 млн чел. В 1990 г. Польша имела большую внешнюю задолженность в 49 млрд долл.

Венгрия

Книга Я. Корнаи «Дефицит», которая появилась в Венгрии в 1980 г., определила главные идеи дальнейшего реформирования экономики. Результатом дискуссий 80-х гг. стал вывод о необходимости формирования рынка капиталов и рынка труда. «Наивный» Корнаи, критикуя пионеров реформирования Бруса, Либермана и Шика за их желание успокоить бюрократию в проведении реформирования сверху, наверно, не полагал, что предлагаемое им радикальное реформирование социализма, также пойдет сверху для усиления власти бюрократии, использующей в своих интересах недовольство масс существующей системой. С мнением Корнаи, что причиной сохранения бюрократической преемственности является отсутствие рынка капиталов, согласился Брус. Рыночный социализм, как открытая система для стимулирования предпринимательства, завоевал господствующие позиции в идеологии всех бывших стран социализма.

В начале 80-х гг. в Венгрии вновь возвращаются к ориентации на мировые цены, к дроблению трестов, к поддержке частного сектора. Для облегчения вступления страны в МВФ в 1981 г. вместо трех валютных курсов форинта (официального, туристического и коммерческого) вводится единый курс. В 1984 г. используется идея самоуправления для развития у работников «чувства хозяина» и повышения самостоятельности избираемого директора в отношениях с администрацией. Предприятиям разрешили предоставлять кредиты друг другу или частным лицам.

В 1987 г. появляется документ Л. Антала «Поворот и реформа», отстаивающий переход к регулируемой рыночной экономике как единственный выход из кризиса, где главным инструментом регулирования должно стать предложение денег. Партией формируется общественное согласие по вопросу перехода к рыночной экономике. Ограничивается ее роль и усиливается влияние парламента. Появляется двухуровневая банковская система, состоящая из центрального банка и коммерческих банков, облигации, акции, депозитные сертификаты, коммерческие векселя, изменяется налоговая система. К 1988 г. частный сектор охватил 40%

сельскохозяйственного производства, 2/3 строительства нового жилья, 12% розничной торговли, 30% ресторанов, 10% грузового автопарка.

В 1989 г. открывается граница с Австрией. Принят закон о предприятии, разрешивший гражданам основывать акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью. Закон об иностранных инвестициях предоставил гарантии по владению иностранцами венгерскими акционерными предприятиями. Закон о конверсии разрешил советам предприятий организовывать акционерные общества для их продажи венгерским и иностранным покупателям. В результате за 6 месяцев наиболее конкурентоспособные предприятия оказались под контролем иностранных предприятий или граждан, как правило, бывших менеджеров. В 1990 г. внешняя задолженность Венгрии составила 21 млрд долл.

Чехословакия, ГДР, Болгария

В 1971 – 1972 гг. Чехословакия вернулась к советской модели, и ее реформирование пошло параллельно процессам в СССР. В середине 70-х гг. из-за кризиса в западных странах и роста цен на импортируемое из СССР сырье усилился контроль центра и в ГДР.

В 80-х гг. в Чехословакии, ГДР и Болгарии, как и в СССР, начинается «увлечение» организацией крупных комбинатов, позволяющих сэкономить на административных издержках и, как считалось, ускорить внедрение научно-технического прогресса. В этой связи организация комбинатов рассматривалась в качестве альтернативы радикальным реформам. Возросла роль договора в отношениях между центром и комбинатами. Началась децентрализация внешней торговли, позволяющая некоторым комбинатам оставлять часть валютных поступлений у себя. Однако их монополизм замедлил темпы технического прогресса и ухудшил конкурентоспособность товаров народного потребления. Рост цен обострил проблему дефицита товаров, вызвавшую к середине 80-х гг. политическую напряженность.

С началом радикальных реформ в СССР страны-члены СЭВ приняли в 1987 г. решение о поэтапной перестройке многостороннего сотрудничества и интеграции. Все страны, включая СССР, взяли курс на либерализацию национальной экономики. В 1988 г. было подписано соглашение о торговле и сотрудничестве ЕС с Венгрией, в 1989 г. — торговое соглашение ЕС с Чехословакией и соглашение об экономическом и торговом сотрудничестве ЕС с Польшей. В конце 80-х гг. ЕС практически установило экономические отношения со всеми странами Восточной Европы, выбравшими курс на либерализацию национальной экономики и привлечение иностранных инвестиций.

В 1990 г. создается экономический и денежный союз между ФРГ и ГДР. Был произведен обмен восточногерманских марок на марки ФРГ. Бюджетное финансирование объединения осуществляло ФРГ. Бундесбанк стал финансовой властью на всей территории, после чего образовался единый политический союз. Началась либерализация цен в бывшей ГДР. Завышенный курс обмена марок, предложение западных продуктов и сокращение торговли со странами бывшего блока СЭВ, а также повышение зарплаты снизили конкурентоспособность восточных предприятий и обострили проблему безработицы, достигшей на Востоке 2 млн чел. Из-за плохого состояния инфраструктуры западные инвестиции не смогли компенсировать объем выпавших из оборота капиталов.

После создания рынка капиталов началась приватизация и **реституция** — возвращение собственности бывшим владельцам. Все промышленные предприятия преобразовали в акционерные общества, контроль за которыми быстро перешел от скомпрометированной восточногерманской номенклатуры к западному бизнесу.

К началу 90-х гг. у всех стран, имевших, как и СССР, централизованное управление экономикой, наблюдалось снижение темпов экономического роста, увеличение открытой или скрытой инфляции, рост внешнеторгового оборота и внешней задолженности. Рост влияния в этих странах монетаристских идей позволил получить МВФ кредит доверия у масс для либера-

лизации их экономики и проведения жесткой денежно-кредитной политики с замораживанием зарплаты. Политика финансовой стабилизации сопровождается спадом производства, ростом безработицы, социального расслоения и коррупции в этих странах, ростом внешнеторгового оборота и внешней задолженности, девальвацией национальных валют по отношению к доллару, расплатой собственностью за внешние долги. Экономический кризис в Югославии вылился в политическую дезинтеграцию государства с перерастанием ее в гражданскую войну.

**ДЕФЛЯЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ
МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ
И ПЕРСПЕКТИВЫ ОДНОПОЛЯРНОГО МИРА**

**16.1. Депрессия и региональные
экономические кризисы**

Взросший к 90-м гг. государственный долг более не дает государствам возможностей для маневра экономическими ресурсами по ликвидации бюджетного дефицита. У правительств 90-х гг. нет, как это было ранее, достаточного количества денег для крупномасштабной финансовой интервенции. Нет и «локомотивов», движущих сил мировой экономики. Отсрочку банкротства неолиберализма и кризиса мировой экономики в конце 80-х — начале 90-х гг. дал экономический кризис в Восточной Европе и СССР. Экономическое равновесие стало зависеть от растущих связей США, ЕС и Японии с бывшими социалистическими и развивающимися странами. Пока США финансировали военные расходы за Германию и Японию, эти страны субсидировали доллар. После распада СССР и СЭВ в 1989 — 1991 гг. наблюдаются высокие темпы роста инвестиций США, ЕС и Японии в другие страны, что, усилив конкуренцию между ними, усугубило финансовую неустойчивость в мире.

Развитые страны

В начале 90-х гг. при президенте Буше экономика США пережила очередной экономический кризис. Он был вызван структурными изменениями из-за сокращения военного сектора экономики в связи с прекращением времен «холодной» войны. В 1990 — 1993 гг.

произошло резкое увеличение среднегодового дефицита федерального бюджета до 4,8%, государственный долг перешел за отметку 70%. Западная Европа, исключая Англию и Скандинавию, а также Япония и страны Юго-Восточной Азии (ЮВА) испытали некоторый рост до весны 1992 г. Летом 1992 г. они вступили в полосу мирового экономического спада.

В 1993 г. в обращении к Конгрессу президент Клинтон призвал американцев к повышению налогов, чтобы «вместе с ними отправиться в великое национальное путешествие — не только пользоваться сегодняшним процветанием, но и инвестировать гораздо большее в процветание завтра» /103, р.2/. Программа Клинтона предполагала повышение налогов и снижение процентных ставок, что способствовало некоторому оживлению экономики и появлению новых рабочих мест, хотя высоких темпов экономического роста добиться не удалось.

В 1994 г. темпы роста ВВП составили 3,5%, в 1995 г. — 2%, в 1996 г. — 2,4%. Уровень безработицы достиг 4,8% в 1997 г. Впервые с 1970 г. дефицит федерального бюджета в 1997 г. составил 0,3% ВВП. Безусловное лидерство США в мировой экономике и рост реальной заработной платы позволил многим сделать вывод, что после шести лет правления Клинтона экономика США стала «золотой».

Однако в стране наблюдалось значительное снижение инвестиционной активности, в том числе и абсолютное сокращение расходов на жилищное строительство. Имели место высокие темпы роста внешнего долга и внешнеторгового дефицита, который в 1996 г. вырос на 8% и составил 188 млрд долл. Состояние платежного баланса США за 1997 г. значительно ухудшилось. Отрицательное воздействие на состояние платежного баланса США оказал кризис в Юго-Восточной Азии, в результате которого наблюдался перелив капиталов в доллары, вызвавший удорожание доллара. Прекращение роста экспорта под влиянием усиления доллара и снижения внешнего спроса привело к увеличению дефицита платежного баланса США по текущим операциям. В 1998 г. США ужесточили монетарную политику. В их экономике росли капиталовложения предприятий, особенно в информатике. Темпы роста валовых вложений в основной капитал в США увеличились

в 1998 г. до 8,9% против 7,3% в 1997 г., чем и объясняется поддержка относительно устойчивых темпов экономического роста. В 1997 г. и 1998 гг. прирост ВВП к предыдущему году составлял 3,9% (см. табл. 20).

Таблица 20

**Важнейшие показатели развития мировой экономики
(прирост в % к предыдущему году, для 1999 г.* — прогноз)**

	1997	1998	1999*
Мировой ВВП	4,2	2,5	2,3
<i>Промышленно развитые страны</i>	3,2	2,2	2,0
Группа 7	3,0	2,2	1,9
США	3,9	3,9	3,3
Япония	1,4	-2,8	-1,4
Германия	2,2	2,8	1,5
Франция	2,3	3,1	2,2
Италия	1,5	1,4	1,5
Великобритания	3,5	2,1	0,7
Канада	3,8	3,0	2,6
Прочие развитые страны	4,2	2,1	2,5
ЕС	3,0	2,5	2,0
Зона евро	2,5	2,9	2,0
новые индустриальные страны	6,0	-1,5	2,1
<i>Развивающиеся страны</i>	5,7	3,3	3,1
Азия	6,6	3,8	4,7
Китай	8,8	7,8	6,6
Индия	5,5	5,6	5,2
АСЕАН-4(Индонезия, Малайзия, Таиланд, Филиппины)	3,8	-9,4	-1,1
Африка	3,1	3,4	3,2
Ближний и средний Восток	4,4	2,9	2,0
Латинская Америка	5,2	2,3	-0,5
Бразилия	3,2	0,2	-3,8
<i>Страны с трансформируемой экономикой</i>	2,2	-0,2	-0,9
Центральная и Восточная Европа исключая Белоруссию и Украину	3,1	2,4	2,0
Россия	3,5	2,6	3,0
Закавказье и Центральная Азия	0,8	-4,8	-7,0
	2,4	2,0	1,8
<i>Цены на потребительские товары</i>			
Развитые страны	2,1	1,6	1,4
Развивающиеся страны	9,4	10,4	8,8
Трансформируемые страны	9,9	20,8	40,9
<i>Мировая торговля товарами и услугами</i>	9,9	3,3	3,8
<i>Импорт</i>			
Развитые страны	9,1	4,7	5,0
Развивающиеся страны	11,2	-0,7	2,6
Трансформируемые страны	9,3	1,2	-0,2
<i>Экспорт</i>			
Развитые страны	10,3	3,2	2,8
Развивающиеся страны	11,4	2,2	4,6
Трансформируемые страны	6,2	4,1	6,4

Источник. Вестник Банка России, № 35 (379), 9.06.99.

Прямые капитальные вложения **Англии** за рубежом удвоились к 1994 г. по сравнению с 1991 г. Портфель ценных бумаг в развивающихся странах вырос в 7 раз с 1990 г., что дает ежегодно прибыль в 2 раза выше, чем в Англии. В Англии темпы роста ВВП остаются на низком уровне. В 1997 г. они составили 3,5%, в 1998 г. — 2,1%. Уровень безработицы в 1995 г. составил 8,3%. На выборах в 1997 г. победили лейбористы, которые продолжили либерализацию экономики с сокращением социальных расходов и с высокими процентными ставками для выплаты растущего государственного долга ТНК.

Для выполнения критериев конвергенции в единый экономический и валютный союз с единой общеевропейской валютой «евро» правительства ЕС стали проводить дефляцию. Во Франции, где государственный дефицит составлял 5%, правительство вынуждено было принимать жесткие меры, вызвавшие волну протестов и забастовок. При официальном уровне безработицы свыше 12,5% и спаде производства дальнейшее сокращение государственных расходов в стране с большим госсектором чревато тяжелым экономическим кризисом. В Германии также наблюдается резкое увеличение государственного долга, вызванное в основном плохим управлением по присоединению Восточной Германии.

Понятно, что проводимые дефляционные меры для введения «евро» добавляют миллионы безработных и снижают темпы экономического роста. Как заявил один из ведущих сотрудников одного из крупнейших европейских банков, «ЕС располагает конфиденциальной информацией, что введение евро добавит миллионы безработных. Никто не рискует сказать открыто, но приход евро вызван вовсе не экономическими причинами. За этим стоят слишком влиятельные силы. Каждый крупный банк, каждое крупное финансовое учреждение Европы вложило сотни миллионов в евро. И сейчас финансовая мощь Европы диктует свои условия, и ни один политик не рискнет бросить ей вызов» /91, р. 5/. Прирост ВВП стран зоны евро в 1998 г. составил лишь 2,9%.

В 1997 г. на ЕС, по данным Дойче банка, приходится 20,9% мировой торговли (США — 19,6%, Японию —

10,5%, Россию — 1,5%). ЕС является вторым в мире фондовым рынком с объемом 4,7 трлн. долл. после США, у которых — 8,7 трлн. долл. Однако доллар составляет более 60% резервов центральных банков во всем мире, а объединенные валюты ЕС — только 23%. Негативное влияние на экономический рост ЕС, поддерживаемый за счет расширения экспорта, оказал азиатский кризис.

С начала 80-х гг. **Япония** стала самым крупным инвестором за границей. Правительство и ведущие финансовые институты привыкли легко наживаться на огромных финансовых оборотах, спекуляции ценными бумагами и земельными участками. Меры государственного стимулирования не смогли воспрепятствовать углублению спада. Резкое снижение цен на землю и акции, начавшееся с середины 1997 г., ухудшило условия кредитования экономики, что привело к серии банкротств в 1997–1998 гг. Эту ситуацию усугубил финансовый кризис в странах Восточной Азии, тесно связанных с японским капиталом. Поэтому общепринятая оценка выхода Японии из экономического спада в долгосрочной перспективе — пессимистическая.

Развивающиеся страны

Крушение сотрудничества с СССР и с другими странами-членами СЭВ означало потерю для **Кубы** традиционных рынков и льгот. Единственно возможной экономической стратегией для выживания Кубы стало развитие экономической интеграции с государствами Карибского бассейна. Значение этого региона для США, как бывшей буферной зоны, препятствовавшей распространению влияния коммунизма, резко сократилось. Сократилась и помощь США этому региону, который вынужден искать новые рынки. В 1993 г. на конференции глав правительств стран-членов Карибского сообщества (**КАРИКОМ**), куда входят Пуэрто-Рико, Гайана, Гренада, Доминика, Тринидад и Тобаго, Ямайка, было одобрено создание Кариком-Куба без формулировки условий для Кубы по развитию демократии.

Это вызвало отрицательную реакцию в США. Закон Хелмса — Бертона, подписанный Клинтонем в

марте 1996 г., предусматривает санкции против стран, ведущих дела с Кубой. Так как экономика стран — членов КАРИКОМ находится в сильной зависимости от США, то уровень участия Кубы в развитии региональной экономической интеграции зависит от заинтересованности в этом США. В августе 1996 г. КАРИКОМ отклонил предложение Кубы о разработке соглашения по свободной торговле.

Для повышения своей конкурентоспособности на рынках, контролируемых ТНК, Кубе предстоит значительная модернизация экономики. Существующая система экономики не способствует росту ее эффективности. В связи с новыми глобальными реалиями Кубе предстоит решать сложные проблемы, вытекающие из необходимости структурных преобразований экономики, вариантных расчетов взаимодействия с партнерами и по организации рекламы своей продукции. «Потепление» США в отношении Кубы позволяет интегрировать ее экономику со странами-членами КАРИКОМ, где будет доминировать ТНК, в массе своей представленный капиталом из США. Проблема согласования интересов Кубы с интересами ТНК станет первоочередной.

В Мексике преобладание в структуре иностранных инвестиций портфельных инвестиций, идущих не на развитие производства, а на финансовые спекуляции, создало угрозу бегства денег в любой момент. Падение курса доллара в 1994 г. вызвало крах на американском рынке облигаций. Учреждение на рынке выгодных долгосрочных ставок побудило ранее выгодные мексиканские вложения устремиться в США. Кризис оказался неожиданным для Мексики. Поддержка фиксированного курса мексиканского песо стала невозможной. Боясь угрозы сокращения притока иностранных инвестиций, правительство повысило процентные ставки по государственным облигациям. Для создания видимости благополучия США открыли кредит, и на выборах победил кандидат от правящей партии, что означало продолжение курса реформ. После этого банкиры объявили о значительном снижении уровня валютных резервов, и банк Мексики, прекративший интервенции на валютном рынке, провел девальвацию песо почти на 50%.

Для выхода из кризиса в Мексике была заморожена заработная плата, что, учитывая рост цен, привело

к реальному ее сокращению на 1/3, были сокращены государственные расходы. Началось массовое банкротство предприятий автомобилестроения, рост уровня безработицы. Опасаясь разрастания кризиса, международные организации предоставили 50 млрд долл. для привлечения портфельных инвестиций в экономику Мексики. При этом были выдвинуты требования по продолжению приватизации и сокращения государственных расходов, обеспечения кредиторов полной информацией о стране и распоряжения американской стороной счетов, куда поступали доходы от экспорта мексиканской нефти. Привлечение новых инвестиций для укрепления песо ведет к увеличению государственного долга и последующей девальвации. Усиливается неравномерность в распределении богатств. Если в 1984 г. на беднейшую часть населения приходилось 21% национального дохода, то в 1994 г. — 16%. Меньшинство страны все более зависит от США, а большинство все более страдает от кризисов. Из-за уменьшения притока прямых иностранных инвестиций в Мексику прирост вложений в основной капитал в 1998 г. снизился почти в два раза — с 20,9% до 10,7%.

В 1995 г. на базе ГАТТ была образована **Всемирная торговая организация (ВТО)**, призванная регулировать экономические взаимоотношения стран-участниц на основе Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров (1986 — 1994 гг.) по развитию либерализации международных торговых отношений, в том числе в сфере услуг, и укрепить взаимодействие ВТО с МВФ и Всемирным банком (МБРР). В отличие от ГАТТ, косвенно связанного с ООН, ВТО полностью выведено за его рамки.

США, Япония, ЕС и еще 42 государства-члена ВТО на проводимых в 1997 г. переговорах в рамках ВТО по либерализации рынка финансовых услуг внесли планы по либерализации собственных рынков и выдвинули требования по либерализации к другим странам. Эти же условия плюс отделение экономической олигархии от государства ставят МВФ и Всемирный банк при выделении денег развивающимся странам. Развивающимися странами были внесены предложения о поэтапном внедрении мер по либерализации рынка финансовых услуг, установления максимального процен-

тного участия иностранных инвестиций в национальных компаниях и др.

Как и для финансовых кризисов в странах Латинской Америки в 80-е гг. и Мексике в 1994 г., характерной чертой **финансового кризиса**, возникшего в июне 1997 г. в Таиланде, стал охват им всех тесно связанных между собой **азиатских стран — членов АТЭС** и резкий рост краткосрочной иностранной задолженности в предкризисный период: у Таиланда она составляла 45,6 млрд долл. при общем долге 69,4 млрд долл.; у Индонезии — 34,7 млрд долл. из 58,7 млрд долл.; у Тайваня — 22 млрд долл. из 58,7 млрд долл. Замедление или вовсе прекращение краткосрочного финансирования иностранными инвесторами в июле 1997 г. вызвало обвал на фондовых рынках и вынужденную девальвацию национальных валют в азиатских странах АТЭС.

Финансовое неблагополучие **Южной Кореи** и диспропорциональность в ее развитии сделали ее также жертвой финансового кризиса, охватившего летом 1997 г. азиатские страны АТЭС. Во время кризиса внешний долг Южной Кореи достиг 100 млрд долл. Своевременная выплата долгов Южной Кореей зависит от эффективности ее сотрудничества с МФВ и выполнения ею условий Фонда. Прирост вложений в основной капитал в Южной Корее снизился на 32,3% в 1998 г.

При дешевой рабочей силе и интенсивном притоке иностранных инвестиций странам Восточной Азии не удалось обеспечить пропорционального развития экономики. Высокие темпы экономического роста азиатских стран-членов АТЭС скрывали их нарастающие диспропорции и финансовое неблагополучие. Источником кризиса явилось неконтролируемое развитие финансовой системы, оторванное от процессов в реальном секторе экономики, и обслуживающее перегретый рынок недвижимости в интересах коррупции.

Власти этих стран смирились с быстрорастущей зависимостью национальных экономик от краткосрочного, в основном спекулятивного капитала. Падение цен на электронику в 1996 г., являющейся ведущей статьей вывоза ряда стран АСЕАН в Северную Америку и Европу, а также повышение курса валют ряда

стран, особенно по отношению к Японии, усилило конкуренцию со стороны японской продукции на мировых рынках. В то же время заниженный курс юаня стимулировал китайский экспорт и притормозил экспорт других стран ЮВА.

Предоставив срочную финансовую помощь в объеме 76 млрд долл., МВФ становится руководителем работ по курсу либерализации экономики для Индонезии, Таиланда, Филиппин и Южной Кореи. Понятно, что такое увеличение объема помощи делает необходимым увеличение собственных средств МВФ с сохранением квотных пропорций.

Руководители стран ЮВА считают, что давление извне по либерализации национальной экономики возвращает их в колониальное прошлое. Пошатнулось доверие в АТЭС. Желанию Канады установить твердые сроки отмены тарифов в АТЭС противодействовали представители Азии. По мнению азиатских правительств, решения АТЭС не должны носить обязательного характера для всех стран-членов и под «либерализацией» должно пониматься только экономическое и техническое сотрудничество с другими членами организации.

Считается, что кризис в странах Восточной Азии показал губительность азиатской экономической альтернативы с активной ролью государства ортодоксальному рыночному либерализму Запада. Однако причины кризиса кроются как в стратегии либерализации мировой экономики, подчиняющей развитие всех стран интересам ТНК, так и в национальных экономических стратегиях, ориентированных на реализацию корпоративных интересов и рост внешней задолженности.

Во время финансового кризиса резко упали по отношению к доллару курсы валют азиатских стран-членов АТЭС: индонезийской рупии, филиппинского песо, тайваньского и сингапурского долларов, южнокорейского вона. Подешевели их корпоративные ценные бумаги, что укрепило позиции западных инвесторов в экономике этих стран. Скупку акций, продававшихся ниже номинала, активно осуществляли американские инвестиционные фонды, занимающиеся биржевыми спекуляциями, в т.ч. фонд Сороса.

Для поддержки стабильности национальных валют на состоявшемся в декабре 1997 г. саммите страны-

члены АСЕАН призвали индустриально развитые страны и мировые финансовые институты оказать им масштабную помощь. Япония заявила о выпуске государственных облигаций на сумму 18 млрд долл. для реализации программы государственных гарантий инвестиционным проектам японских предприятий в регионе. Китай заявил, что не собирается девальвировать юань, так как намерен поддержать финансовую стабильность в регионе. МВФ предоставил срочную помощь жертвам кризиса с требованиями либерализации национальных финансовых рынков, усиления международного контроля за движением капиталов и отделения олигархии от государства.

США опасаются усиления торговой экспансии стран Восточной Азии из-за падения их валютных курсов. В декабре 1997 г. торговый дефицит США превысил четверть триллиона долларов. Несмотря на рост торгового дефицита, доллар дорожает из-за повышения на него спроса в связи с финансовым кризисом в Азии. Финансовый кризис, эпицентр которого переместился в августе 1998 г. в Москву, стал ощутимым в Восточной Европе и Латинской Америке.

В период кризиса значительно выросло влияние США и МВФ. Для предоставления кредита МВФ требует открыть национальные финансовые рынки для иностранных банков, прекратить дотации определенным отраслям и покончить с протекционизмом. Однако эти решения даются многим странам с трудом, поскольку, например, прекращение дотирования сельского хозяйства в Индонезии сразу вызывает рост цен на основные продукты питания, а кредиты МВФ, чтобы вытащить из пропасти страну с населением в почти полмиллиарда будут недостаточны.

В начале января 1998 г. **Индонезия** для получения второго транша резервного кредита МВФ разработала пакет по либерализации национального банковского сектора, стремясь выполнить свои обязательства по перестройке финансовой системы в кратчайшие сроки. Следуя обещаниям МВФ, правительство Индонезии приступило к либерализации торговли и движения инвестиций. Объявлено об отмене ограничений на импорт судов, создание отделений иностранных банков и совместных предприятий. Отменены все

налоговые и таможенные льготы, предоставленные в рамках помощи автомобилестроению, и дотации авиастроению.

Выяснению причин краха экономики стран ЮВА и поиску путей выхода из него было посвящено 31-ое совещание министров иностранных дел государств АСЕАН, состоявшееся в августе 1998 г. Большинство экспертов признали несовершенство азиатской экономической модели, переставшей отвечать потребностям времени, назвав ее «дутой экономикой», основанной на коротких, ничем не обеспеченных займах. Однако совещание так и не выработало убедительных рецептов оздоровления экономики государств АСЕАН.

Согласно прогнозам смутные времена могут продолжаться десятилетия. Предпосылок для экономического роста нет, что делает невозможным рассмотрение АСЕАН как один из полюсов «многополярного мира». И все же построение многополярного мира становится возможным, если в основе развития региональной интеграции развивающихся стран станет социально эффективная стратегия, нацеленная на устойчивое повышение уровня жизни, достижение полной занятости, отсутствие инфляции и сглаживание социального неравенства стран-членов интеграции.

Большие надежды мировое сообщество связывает с высокими темпами экономического роста **Китая**.

В восьмой пятилетке (1991 — 1995 гг.) среднегодовые темпы прироста в экономике Китая составили 11,8%. Быстрый рост сопровождался увеличением иностранных инвестиций в 8 раз и создал проблемы для дальнейшего развития экономики, страдающей от диспропорций — слабого развития инфраструктуры, дефицита ряда природных ресурсов, расслоения между приморскими и внутренними провинциями. При этом постоянно растет внешняя задолженность Китая, увеличивается объем торговли регионов с внешним миром в ущерб межрегиональным связям. Проблема дефицита госбюджета, возникшая в Китае в 1981 г., не решена до сих пор. В 1996 г. он составил 10% бюджетных расходов. Финансирование дефицита путем заимствований у центрального банка и использование для этого гособлигаций создает сильное инфляционное давление.

После многих лет реформ под флагом развития многообразных форм собственности Госкомитетом по экономической реформе КНР была предложена в 1994 г. программа разгосударствления (приватизации) предприятий, что означало окончательный выбор в пользу рыночной экономики. Таким образом, с убыточностью государственных предприятий, возникающей из-за проблем внутреннего ценообразования, решили «бороться» посредством их продажи коллективам и физическим лицам. В 1996 г., боясь социальных последствий, реформу государственных предприятий отложили. Как заявил премьер Ли Пэн, реформа госпредприятий не может идти по капиталистической модели с банкротством, закрытием и увольнениями.

Проблемы реформирования госсектора влияют на преобразования в банковской сфере. В 1996 г. открылся первый частный банк, с осторожностью снимаются ограничения на участие иностранного капитала.

Кризис в Восточной Азии затронул валюту Гонконга, что заставляет правительство Китая предпринимать экстренные меры по недопущению девальвации собственной валюты. Однако это отрицательно сказалось на конкурентоспособности его экспорта и, следовательно, на всей экономике Китая, поскольку она ориентирована на экспорт и привлечение иностранных инвестиций. Правительство предприняло попытки оживить внутренний спрос, поощряя вложения в инфраструктуру и строительство жилья. Для оживления находящейся в кризисе банковской системы Китая намерен двигаться по пути институциональных преобразований.

Растущие потребности Китая в импорте зерна рассматриваются аналитиками как причина будущего мирового кризиса. Несмотря на сельскохозяйственные успехи, прогнозы таковы, что растущие потребности Китая в импорте зерна могут послужить причиной мирового продовольственного кризиса в первой трети 21-го века. В Докладе Госсовета КНР, сделанном в 1996 г., прогнозируется, что к 2030 г., когда население страны достигнет 1,6 млрд человек, годовое потребление зерна составит 640 млн т. Для этого потребуется увеличить производство зерна на 160 млн т., что невозможно сделать в связи с ограниченностью пахотных площадей в стране.

Страны с трансформируемой экономикой

В 90-х гг. во всех странах Восточной Европы проведены либерализация цен и внешней торговли, приватизация государственной собственности и поощрение частного предпринимательства, введение конвертируемости валют. Их стратегической целью становится привлечение иностранных инвестиций и вхождение в Европейский союз (ЕС), на долю которого приходится основная часть их торгового оборота. Запад создал специальную группу «24» для координации своих действий по отношению к странам с трансформируемой экономикой. Для оказания им помощи и предоставления долгосрочных кредитов в 1991 г. был учрежден **Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)**. Были заключены Европейские соглашения, предусматривающие оказание экономического содействия трансформируемым странам для создания к 2000 г. зоны свободной торговли промышленными товарами.

Несмотря на общую модель трансформации экономики стран Восточной Европы и связанных с этим проблем, можно отметить как ее многообразие, так и разную степень развития негативных тенденций.

Лидерами по привлечению иностранных инвестиций становятся Польша, Венгрия и Чехия. По отношению к этим странам осуществляется реструктуризация и списание долгов. Быстрое реформирование ГДР, объединившейся с ФРГ, привело к высокому уровню безработицы в восточных землях. Полный хаос в реформировании наблюдается в Болгарии. К слабо привлекаемым для иностранных инвесторов странам относят Румынию и Словакию, где не спешат с приватизацией. Учитывая отсутствие в странах Восточной Европы национальных экономических стратегий и финансовую нестабильность в мировой экономике, вероятность наступления экономической и социальной катастрофы в этих странах остается высокой.

В течение периода 1985 – 1995 гг. объем произведенного ВВП сократился в Венгрии на 3,5%, в Словакии — на 6,7%, Чехии — на 9,5%, Болгарии — на 15,2%, Румынии — на 24,9%, Югославии — на 58,8%. Для

этих стран был характерен рост внешней задолженности, безработицы и социального расслоения. Наблюдалась высокая инфляция и характерно систематическое уклонение от налогообложения, что означает зарождение под видом частного сектора криминальной экономики. Уменьшилась реальная платежеспособность национальных валют по отношению к доллару США: в Болгарии и Венгрии — в 6,4 раза, в Польше — в 313 раз, в Румынии — в 127 раз, Словакии и Чехии — в 3 раза, Югославии — в 122,5 млрд раз.

В Польшу, Венгрию и Чехию в 1995 г. направляется 86% притока иностранного капитала. Польша, имевшая до трансформации самую большую внешнюю задолженность западным кредиторам, в 1994 – 1995 гг. заняла первое место по темпам роста ВВП. Только этой стране удалось за 10 лет (1985 – 1995 гг.) добиться положительного прироста ВВП на 8%. Это связано с реструктуризацией ее долгов и их списанием более чем на половину странами Парижского клуба и странами Лондонского клуба.

В отличие от стран, имевших большой опыт в реформировании, **Болгария** отказалась от всякого регулирования цен и валютного режима. В стране наблюдается полный хаос реформ. Официальный валютный резерв используется не для инвестирования производства, а для интервенций на валютном рынке. Валютные резервы сократились с 1236 млн долл. в 1995 г. до 5065 млн. в 1996 г. Государственная задолженность Болгарии составила 120% ВВП. Страна стала постоянным клиентом МВФ, который может лишить ее права формировать собственную политику. В этой связи авторитетные болгарские экономисты заявляют о необходимости расплаты собственностью за внешние долги.

В Румынии в 1997 г. производилось лишь 54,4% от объема производства ВВП в 1989 г. Реальная средняя заработная плата достигла лишь 55,2% от доходов, получаемых в последний год правления Чаушеску. Во время финансового кризиса в Румынии лей упал на триста пунктов по отношению к доллару. Низкую привлекательность Румынии для иностранных инвесторов

объясняют промедлением сроков приватизации. МВФ потребовал от правительства Румынии принять план экономии средств за счет сокращения бюджетных расходов. Правительство решило пополнить казну за счет повышения стоимости акцизов на бензин, что привело к его удорожанию на 50% и вызвало цепную реакцию общего роста цен.

В 1997 – 1998 гг. к слабо привлекаемым для иностранных инвесторов странам, помимо Румынии, отнесли и Словакию. К наиболее привлекательным странам отнесли Хорватию и Венгрию. Среднюю позицию занимают Россия, Чехия, Польша и Словения. В группе государств Центральной и Восточной Европы с трансформируемой экономикой темпы прироста основных вложений в основной капитал в 1998 г. выросли у Венгрии с 8,8% в 1997 г. до 12%, замедлились с 20,6% до 14,8% у Польши и сократились на 3% после снижения на 4,9% у Чехии. В марте 1998 г. на конференции ЕС в Лондоне было решено принять в ЕС первую группу кандидатов Восточной Европы — Польшу, Венгрию, Чехию и Словению.

Для всех стран с трансформируемой экономикой характерно стремление к привлечению иностранных инвестиций и отсутствие собственной стратегии развития. По мнению А. Ноува, радикальное структурное обновление экономики этих стран осуществляется без какой-либо государственной стратегии, при отсутствии собственного рынка капиталов и честно заработанного частного капитала. «Конечно, положение разных стран неодинаково: то, что дает эффект в Венгрии, может не действовать в России или на Украине. Но все же чувствуется опасность слишком резкого перехода от одного догматизма к другому, от крайности к крайности» /76, с.11/.

Учитывая финансовую нестабильность в мировой экономике, тяжелые последствия финансового кризиса в Восточной Азии и зависимость национальных экономик стран Восточной Европы от притока иностранных инвестиций, можно согласиться с мнением Шаванса, что при либерализации их экономики «велика вероятность развития по непредвиденному пути» /76, с. 144/.

16.2. Дефолт в России и предложения по трансформации стратегии

Ввиду большой задолженности перед международными кредиторами и бюджетниками Правительство РФ было вынуждено объявить в августе 1998 г. временный мораторий на погашение ее долговых обязательств.

Из-за отсутствия в стране Центра, ответственного за разработку социально эффективной стратегии, Правительство РФ увидело один путь поддержания политической стабильности в государстве — обращение к внешним заимствованиям с выполнением требований, предъявляемых кредиторами. Правительство РФ, Администрации городов и областей, Правительства республик стали активно участвовать в «выбывании» и распределении внешних заимствований, занимаясь «латанием» текущих проблем и переделом собственности. От этого хаос в экономике, а вместе с ним ее бюрократизация и криминализация усиливаются.

На мировом рынке ссудных капиталов главенствуют ТНК, стратегической задачей которых является построение и укрепление однополярного мира во главе с США. Понятно, что предоставление кредитов России осуществляется в рамках стратегического кредитного плана ТНК, по которому кредиты распределяются как во времени, так и в пространстве, охватывая все государства мира. В соответствии со стратегией глобализации приоритетной целью экономической политики России становится проведение реформ за счет внешних заимствований, приватизация государственного сектора экономики и уход государства от принятия стратегических решений. Принципами распределения кредитов в России становятся: укрепление государственных институтов, реализующих стратегию открытия экономики посредством проведения институциональных реформ; развитие регионального и местного самоуправления; приведение российских стандартов продукции и технологий в соответствие с международными требованиями для присоединения России к ГАТТ/ВТО.

До попадания в дефолт правительство следовало программе расширенного финансирования (ESAF), принятой Россией в рамках ее взаимоотношений с МВФ. Сотрудники МВФ рекомендовали одобрить заявку России на заключение трехлетнего соглашения о расширенном кредитовании, так как полагали, что российские власти твердо придерживаются программы резервного кредитования и успешно сделали первый решительный шаг в направлении макроэкономической стабилизации. Задачу на предстоящий период они видели в том, чтобы развить этот успех, ускорив рыночные преобразования российской экономики. Поддерживаемая Фондом программа правительства служила «лейтмотивом экономической деятельности России, основой всей экономической стратегии». За поддержкой программы МВФ всегда следует комплексное переоформление внешнего долга, улучшается доступ России к рынкам частного капитала.

МВФ понимал, что идет на значительный риск относительно того, будет ли российское руководство и дальше оказывать поддержку экономической политике, воплощенной в программе. Однако несмотря на усиление негативных тенденций в экономике, суть Заявления о намерениях и экономической программы EFF («расширенного кредитования») России на 1998 г. свелась к рекомендациям продолжения стратегии либерализации экономики с применением механизма дефляции — увеличения налогов и сокращения расходов, к подготовке приватизации 33 государственных предприятий. По-видимому, это объясняется серьезными просчетами в деятельности МВФ, усилившей мировой финансовый кризис, что признает сегодня его руководство.

Для объективного заключения по последствиям использования внешних заимствований Правительством РФ нужна соответствующая Программа, в которой четко формулируются причины обращения к внешним займам, принципы их распределения, определены возможности погашения всех ранее полученных внешних займов, включая внешние займы 1998 г., и обоснована эффективность выделения кредитов тем или иным получателям. Однако такой Программы у Правительства РФ не было.

В материале, представленном Министерством финансов РФ в Государственную Думу, показано распределение кредитов в 1998 г. международных финансовых организаций, правительств иностранных государств, банков и фирм в России. К сожалению, в материале не было данных о распределении инвестиций, привлекаемых за счет размещения Правительством и Субъектами Федерации облигационных займов на мировом рынке капиталов, в т.ч. привлекаемых для сокращения задолженностей по пенсиям и заработной плате, проведения других мероприятий.

В 1998 г. на цели реформирования государственного управления и местного самоуправления предполагалось использовать 40,6 млн долл. (до 1998 г. использовано 13,3 млн долл., всего сумма кредита — 191,4 млн долл.). Из них на разработку программы заимствований в МБРР выделено 10,2 млн долл.; Госкомстату РФ — 1,2 млн долл.; Фонду «Бюро экономического анализа» — 3,7 млн долл.; Налоговой службе — 8,9 млн долл.; Российскому Фонду правовых реформ — 8,9 млн долл.; Комитету РФ по стандартизации, метрологии и сертификации — 7,7 млн долл. В обмен на эти средства Запад предоставляет консультационные услуги и закупки вычислительной техники.

Основными объектами для прямых и портфельных иностранных инвестиций являются сырьевые отрасли — нефть и газ. Их высокая рентабельность обеспечивается низкой заработной платой во всех смежных отраслях, обслуживающих воспроизводство в них рабочей силы и экономным использованием продукции сырьевиков на внутренние нужды с некоторыми затратами на природоохранные цели. В 1998 г. для закупок оборудования и химических реагентов за рубежом на инвестирование производства нефти и газа под названием «промышленность, энергетика и строительство» были выделены 293,2 млн долл. (до 1998 г. — 825,2 млн долл., всего сумма кредита составляет 1741,7 млн долл.). Из них прямо инвестируются на консультационные услуги отраслевым институтам и закупки для них оборудования за рубежом 3,8 млн долл.; в рамках первого нефтяного восстановительного займа будет освоено 15,5 млн долл., а в рамках второго нефтяного займа — 163,3 млн долл. акционерными компаниями;

на «повышение эффективности использования энергии», а точнее — экономного ее использования гражданами России — 18,6 млн долл., которые будут затрачены на установку котельных, счетчиков, газовых горелок и автоматики, закупленных за рубежом, и финансирование других подобных проектов.

Косвенное кредитование осуществляется через коммерческие банки, которые, повышая цену заемных средств, направляют их на развитие частного сектора в ключевых отраслях — нефти и газа. Здесь по проекту «Поддержка предприятий» было выделено 62,9 млн долл. для консультационных услуг и закупок технологического оборудования за рубежом. Помимо инвестирования ключевых проектов в частном секторе, организация банковской системы подчинена задачам реализации программы массовой приватизации и послеприватизационной реструктуризации развития рынка капиталов. Для поощрения акционирования предприятий с последующей их перепродажей через развитие рынка ценных бумаг частным инвесторам, было выделено 106,8 млн долл., из которых 2 млн долл. предназначены на консультационные услуги Министерству финансов, 60,5 млн долл. — коммерческим банкам, 43,9 млн долл. — на консультационные услуги и закупки офисного оборудования фондам, обслуживающим институциональные преобразования.

Для активизации деятельности иностранных инвесторов на территории России требуется развитие инфраструктуры — транспорта, связи и энергетики. Поскольку в эти отрасли неохотно вкладывают свои капиталы местные инвесторы, то на развитие транспорта, дорожного хозяйства и связи с оказанием консультационных услуг было выделено 219 млн долл.

С целью формирования фермерства, как прочной социальной опоры рыночных отношений в деревне и поддержки земельной реформы, позволяющей торговать землей, было выделено 16,7 млн долл. ряду администраций для консультационных услуг и закупок вычислительной техники.

Для контроля за экологическими процессами на охрану окружающей среды было выделено 16,8 млн долл., которые также предполагается использовать на консультационные услуги и закупки технологического оборудования за рубежом.

Выплаты по внешней задолженности государства предполагают рост расходов на эти цели за счет снижения его социальных расходов. Поэтому реформирование социальных отраслей направлено, с одной стороны, на увеличение доли услуг, оплачиваемых гражданами, а с другой стороны, — на поддержку этих отраслей и бедных слоев населения на приемлемом уровне.

На жилищно-коммунальное хозяйство было выделено 68,3 млн долл., для реконструкции систем городского теплоснабжения, водоснабжения и канализации, передачи ведомственного жилищного фонда муниципалитетам с внедрением счетчиков тепла и расходов воды — 26,3 млн долл. По «Жилищному проекту» для консультационных услуг и строительных работ с развитием ипотеки было выделено 37,6 млн долл. ряду администраций и банков, на реконструкцию мирового памятника — центра Санкт-Петербурга — 3,5 млн долл.

На образование было выделено 47,5 млн долл. (общая сумма кредита — 311 млн долл.). Здесь ключевыми направлениями является финансирование консультационных услуг и закупок оборудования. На здравоохранение и физическую культуру — 135,9 млн долл. (до 1998 г. уже использовали 96,2 млн долл., сумма кредита — 336 млн долл.). Средства предполагалось направить на проведение консультационных услуг, закупок оборудования и обучение.

Всего кредиты международных финансовых организаций должны были составить в 1998 г. сумму, равную 1000 млн долл.

Кредиты правительств иностранных государств, банков и фирм в 1998 г. составили 1468 млн долл. Они используются для закупки импортируемых товаров по тем же направлениям, что и кредиты международных финансовых организаций. По тем же направлениям используются иностранные кредиты, привлекаемые в 1998 г. под гарантии Правительства РФ для закупок импортируемых товаров.

В июне 1998 г. Правительство России продолжило практику привлечения внешних займов путем размещения нового пакета еврооблигаций на сумму в 1,25 млрд долл. с купонной ставкой 11,75% в год на Лондонской и Нью-Йоркской биржах. По оценкам аналити-

ков потребность российского правительства в 1998 г. во внешних заимствованиях составляла 10 млрд долл.

Практика реализации долговой стратегии показала, что кредиты разворовываются, а экономическая безопасность России ухудшается. В конце концов, наступает время, когда долговая стратегия больше не поддерживается кредиторами.

После дефолта МВФ и Всемирный банк отказались от кредитования России, вынуждая ее первой из государств разработать антикризисную программу.

Стратегические установки Правительству содержатся в Послании Президента РФ Федеральному собранию. В Послании Президента на 1998 г. критиковалась долговая стратегия, увеличивающая разрыв между фондовым рынком и реальным производством, ставшая источником личного обогащения, что «... ни предприятие, ни инвестор не могут достоверно оценить эффективность планируемых инвестиций» /61, с.33/. В качестве стратегии преодоления кризиса была названа стратегия подъема.

Правительство РФ, являясь исполнительным органом, не может самостоятельно разработать антикризисную программу. Можно, конечно, полагать, что принятие Налогового кодекса, регулирование цен на продукцию естественных монополий, ликвидация задолженности по оплате труда и др. меры позволят достичь макроэкономической стабилизации и тем самым оживить производственные инвестиции. Однако проблемы российской экономики кроются, прежде всего, в ее диспропорциональности и зависимости от движения иностранных капиталов. Без реализации социально эффективной стратегии развития, единственное, что остается делать Правительству — продолжать «вслепую» институциональные преобразования экономики, обращаться к внешним заимствованиям и уповать на конъюнктуру мировых рынков нефти.

Главным документом, выносимым правительством на обсуждение в Государственную Думу, является проект федерального бюджета. При его обсуждении возникает **много вопросов к качеству прогнозирования** макроэкономической ситуации. В предоставляемых документах не содержатся исходные принципы прогнозирования доходной части бюджета, что, естествен-

но, вызывает сомнения в достоверности значений прогнозных показателей. Показатели макроэкономического прогноза, составленного без согласования реальных (материально-вещественных) и финансовых потоков в динамике, не могут считаться надежными для обоснования процесса принятия решений, в том числе по проекту федерального бюджета.

В пояснительной записке к проекту федерального бюджета на 1998 г. было сказано, что в ней содержится методика формирования и обоснования проектировок федерального бюджета на 1998 г. по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита. В основу прогнозов положены основные показатели, предусмотренные в сценарных условиях развития экономики, а также ожидаемая оценка по поступлению платежей, скорректированная с учетом изменения налогового законодательства. Однако в Докладе о прогнозе макроэкономической ситуации в 1998 г. опять-таки отсутствовали как исходные принципы формирования основных показателей в сценарных условиях развития экономики, так и методика расчета самих сценариев. Это позволяет сделать вывод об отсутствии у Правительства инструментария для качественной подготовки как сценариев развития экономики, так и проектировок федерального бюджета. В результате концепция составления федерального бюджета реализует остаточный принцип финансирования государственных расходов, как это и было при составлении планов бывшего СССР.

По настоящее время ни одна из политических партий России не может представить антикризисную программу, поскольку их политические программы обслуживают потребности циклического развития. Так, суть программ «правых» (Союза правых сил, «Яблока») состоит в требованиях финансовой стабилизации с низкими темпами национального производства и распродажей государственной собственности, включая собственность на землю. «Левые» (КПРФ) обслуживают запуск инфляции для временного улучшения конкурентных позиций отдельных национальных корпораций, например ВПК, за счет падения реальной платежеспособности рубля и приближения уровня потребления большинства граждан к физиологическому минимуму.

После дефолта поменялась фаза циклического развития России: вместо финансовой стабилизации с дефляцией на повестку дня вышло оживление экономики с инфляцией. Произошла девальвация национальной валюты по отношению к доллару США в 3 раза, увеличилась денежная масса в обращении для погашения долгов государства перед бюджетниками. Благодаря высоким мировым ценам на нефть России удалось быстро вернуться в фазу финансовой стабилизации, сопровождаемую низкими темпами экономического роста, низкой инвестиционной активностью, растущей безработицей и закреплением ее сырьевой ориентации в мировой экономике.

Правительство РФ продолжает считать, что ликвидация большинства валютных ограничений, либерализация внешней торговли и цен, проведение жесткой денежно-кредитной политики, приватизации, жилищно-коммунальной реформы и других институциональных преобразований российской экономики позволяет сформировать основы устойчивого экономического роста. Победителями объявляемых им тендеров на разработку сценарных прогнозов, системы согласованных тарифов на услуги естественных монополий и др. экономических проблем федеральные структуры лоббируют все тех же разработчиков с негласными для научной экспертизы методиками. Они же становятся лидерами рынков по всем заказам хозяйствующих субъектов, вынужденных приводить свои собственные методики в соответствие с федеральными концепциями. Первоочередная задача правительства, заключающаяся в создании макроэкономических условий для пропорционального (сбалансированного) развития экономики в направлении устойчивого экономического роста в лучшем случае лишь декларируется.

Отсутствие у правительства РФ программы трансформации стратегии в социально эффективную стратегию является на сегодня главной угрозой безопасности России. Продолжающееся лоббирование в экономике загоняет Россию в безвыходное плавание между двумя рифами — «дефляция- инфляция» с постоянным ухудшением уровня жизни.

Учитывая повсеместное недовольство граждан либеральными реформами, приведшими к уходу госу-

дарства от регулирования экономики, авторы **Отчета о мировом развитии в 1997 г.**, подготовленного по заказу Всемирного банка, предложили заменить бывшее название «светлого будущего» как «рыночная экономика» на «эффективное государство» и продолжить процесс глобализации мировой экономики.

К сожалению, в Отчете нет научного определения «эффективного государства», как в свое время не было научного определения «рыночной экономики». Авторы Отчета объясняют это тем, что его определение существенно различно для стран, находящихся на разных стадиях развития, с разной этнической культурой и политической системой. Они ограничиваются пояснением, что «эффективное государство» жизненно необходимо для предоставления товаров и услуг, для создания правил и институтов, позволяющих рынкам процветать, а людям вести более здоровую и счастливую жизнь» /54, с. 1/. Эти слова можно успешно использовать не только применительно к «эффективному государству», но и к «рыночной экономике», к «минималистскому государству», к «плановой экономике», к «рыночно-плановой» и т. д. Тем не менее авторы Отчета призвали государство во имя борьбы с коррупцией отказаться от роли «единственного провайдера» и начать делать маленькие шаги в направлении построения «эффективного государства», как катализатора и помощника нынешней глобализации.

В основе базовой концепции эффективного государства лежит двухступенчатая стратегия его строительства, где на первое место выдвинута задача «утверждения основ законности». Поскольку долговые стратегии государств уже сформированы, то для возвращения долгов в рамках циклического развития действительно нужен переход к **дефляционному аскетизму** с сокращением бремени социальных расходов государства, благодаря разграничению конкурентных и монопольных сегментов в социальном секторе, и с проведением приватизации государственной собственности. Второй элемент стратегии состоит в создании стимулов к повышению эффективности работы государственных служащих и развитию демократизации. Однако решение этих проблем определяется, прежде всего, стратегией развития государства.

В Отчете справедливо отмечается, что события глобального масштаба все больше влияют на выбор государством стратегии. Предупреждая страны, что открытость может сделать их более чувствительными к внешним ценовым потрясениям, они считают, что ценой отказа от открытости будет увеличение разрыва в уровнях жизни между странами. С этим можно согласиться, если государства перейдут к инфляционной фазе развития с применением мер протекционизма в корпоративных интересах. Однако и практика открытости экономики в дефляционной фазе 80-х — 90-х гг. свидетельствует об увеличении разрыва в уровнях жизни промышленно развитых и развивающихся стран.

Авторы Отчета отводят огромную роль ВТО и другим международным организациям в урегулировании региональных кризисов, сокращении бедности и в борьбе с коррупцией. Политическое решение о вступлении России в ВТО принято нынешним Президентом России. Однако условия этого процесса вызывают оживленную дискуссию между правыми и левыми партиями государства. Правые настаивают на быстром вступлении в ВТО по правилам, рекомендуемым Западом. Левые, учитывая слабые конкурентные возможности отраслей обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства, сферы услуг, банковской системы настаивают на их государственной поддержке в течение длительного периода.

Цивилизованное вступление России в ВТО предполагает трансформацию ее корпоративной стратегии в социально эффективную стратегию. Ядром ее является динамический межсекторный баланс (МСБ), ориентированный на цели конечных потребителей. Проведение расчетов на его основе может помочь правительству России обосновать условия свободной конкуренции для отечественных и иностранных производителей и, следовательно, определить оптимальные условия для вступления России в ВТО.

16.3. Прогнозные сценарии развития мировой экономики

Всякий экономический кризис — это насильственное согласование производства и потребления, реальных и фиктивных финансовых потоков. Финансовая

нестабильность 80-х гг. поддерживалась благодаря координации валютной политики группы «семи» и МВФ, растянувших во времени распространение потерь от нее на экономически слабые слои. Разрыв между реальным и фиктивным капиталом, замедляя капитальные вложения в производство, заставляет правительства увеличивать займы для покрытия текущих государственных расходов, которые берутся у крупных финансовых институтов, а те, получив долги, направляют деньги на спекулятивные цели.

Ситуация 90-х гг. радикально отличается от других периодов тем, что мир стал однополярным во главе с США. Огромные государственные долги не позволяют государствам самостоятельно принимать решения по трансформации своих стратегий развития. Благодаря концентрации капиталов в руках крупных финансовых магнатов, росту государственного долга и либерализации национальных финансовых рынков, кризис может быть легко вызван на любом национальном рынке, если это потребуют интересы укрепления однополярного мира.

В начале 90-х гг. частный капитал бурно потек в развивающиеся страны. В 1997 г. он достиг своего максимума в 300 млрд долл., а развитие финансовых спекуляций увеличило внешнюю задолженность развивающихся стран до 1,5 трлн. долл. После кризиса в странах Юго-Восточной Азии вырос спрос на доллары США. Фондовые биржи и рынки облигаций изменили полярность своих операций: **поток капиталов из развивающихся стран стал значительно превышать поток капиталов, направляемый в развивающиеся страны.** В 2001 г. поток частных капиталов в развивающиеся страны составил лишь 150 млрд долл., что вызвало кризис в Турции и Аргентине.

Любой кризис мировой валютно-финансовой системы наносит вред, прежде всего, странам с более слабой экономикой, но последствия от этого из-за торговых и финансовых связей отражаются и на других странах. Согласно данным ОЭСР, финансовый кризис в Азии снизил темпы экономического роста в 1998 г. в США на 0,7%, в странах ЕС — на 0,8% и наиболее резко в странах Азии — на 1,4%. Вначале такой ход событий укреплял позиции США, как лидирующей

державы. В ежегодном обращении к нации в январе 1998 г. Клинтон сообщил, что ни одна страна Запада не имеет таких высоких темпов экономического роста, как США, и что страна достигла самого низкого уровня безработицы за четверть века и темпов инфляции за последние тридцать лет. Однако данные о замедлении темпов экономического роста США во втором квартале 1998 г. до 1,4% по сравнению с 5,5% в первом квартале уже несли предостережение о «перегреве» экономики США и начале спада.

Удорожание доллара, вызвавшее приток капиталов в США, усугубило экономические проблемы страны, связанные с диспропорциональностью развития национальной экономики. За возвращением спекулятивного капитала на родину может последовать насильственное «причесывание» финансовых и материальных потоков, т. е. **репатриация эпицентра глобального кризиса в США**. Для недопущения повторения «бума» конца 20-х гг., вызвавшего великий кризис, и поддержки стабильности доллара, США были вынуждены проводить дефляцию, что, учитывая подешевевший в результате кризиса экспорт товаров из Азии, способствовало свертыванию производства и росту безработицы в США, чем объясняется резкий рост внешнеторгового дефицита и дефицита платежного баланса по текущим операциям. Им пришлось взять на себя основную нагрузку по поддержанию мирового конечного спроса. Приток капитала, оплачивающего высокое потребление в США, обеспечили иностранные инвесторы. США ужесточили монетарную политику, что явилось одной из причин замедления темпов роста ВВП в 1999 г.

После пика фондового бума в марте 2000 г. американский фондовый рынок к весне 2001 г. потерял более 5 трлн. долл., что составило примерно половину стоимости товаров и услуг, произведенных в США в 2000 г. Обвал цен на акции технологических компаний привел к их распродаже и сокращению персонала. Фондовый рынок «новой экономики» оказался «дутым». Стагнация промышленного производства в США сменилась его спадом, а реальная эффективность капитальных вложений в США снизилась с 7% в 1997 г. до 4% в 2001 г.

Маневров у США осталось немного. Повышение процентных ставок лишь усугубит глобальный кризис. После финансовой стабилизации им нужна инфляция для оживления производства. Предстоящая смена фаз циклического развития проявилась в выборном кризисе США в ноябре 2000 г. Идеи продолжения финансовой стабилизации поддерживала Демократическая партия, а переход к инфляционной фазе развития — Республиканская партия, сохраняющая традиции изоляционизма.

Для инфляции характерны дешевые кредитные деньги. Ставка рефинансирования ФРС в течение 2001 г. 11-кратно снижалась и достигла 1,75%, оказавшись самой низкой за последние 40 лет. В результате стоимость потребительских кредитов упала с 5,15% в течение 2001 г. до 2% в 4 квартале. Наблюдается чрезмерный рост заработной платы. Так как в 2001 г., по плану Буша налоговую нагрузку сократили, то потребительские расходы продолжают расти.

Выход США из договора по противоракетной обороне (ПРО) для создания НПРО позволит США стать абсолютным лидером в производстве новых технологий с огромным отрывом от других стран. После трагических событий 11 сентября 2001 г. Буш получил нужный кредит доверия от нации для одобрения военных программ. С октября по декабрь 2001 г. на военные цели выделено в 3 раза больше, чем с июля по сентябрь. Рост государственных расходов на военные цели не только вытаскивает экономику из кризиса, но и создает условия для значительного технологического отрыва от других стран. Уже в марте 2002 г. США вышли из рецессии (замедления темпов роста). Их промышленное производство выросло в январе на 0,2%, в феврале и марте — на 0,4%. Такой рост промышленного производства за три месяца подряд не наблюдался с августа 2000 г.

Однако капитальные вложения в последнем квартале 2001 г. из-за сокращения корпоративных прибылей сократились на 11% и согласно прогнозам будут падать. Остается высоким уровень безработицы в США. По данным ОЭСР он вырастет в 2002 г. до 6,2%, что окажет негативное влияние на потребительский спрос, а потребление в США составляет 2/3 объема ВВП.

Прогнозируется, что в 2002 г. рост ВВП США составит лишь 0,7%, а в 2003 г. ожидается экономический рост на уровне 3,8%. Такой рост, по-видимому, будет связан с удешевлением доллара в связи с ростом цен на нефть и введением протекционизма.

Практика развития глобализации показывает, что смена фазы циклического развития мировой экономики предполагает очередной нефтяной шок. Более 20% мирового потребления нефти приходится на США, которые с 1999 г. более чем наполовину зависят от зарубежных поставок нефти. По прогнозам ОЭСР цены на нефть будут расти. В 2002 г. средняя цена барреля доллара составит 22 долл., а в 2003 г. — 25 долл. Независимые производители, включая Россию, долго не шли на требования ОПЕК ограничить поставки нефти на мировой рынок. Возможная война США против Ирака, объявившего о возможности прекращения поставок нефти, вызовет еще больший рост цен на нефть, что, в связи с ростом акцизов на энергоносители в США, дополнительно пополнит доходы их бюджета.

Запуск инфляции, как правило, сопровождается протекционизмом. США для защиты своей металлургии ввели дополнительные пошлины на импорт стали. В ответ ЕС объявил, что может ввести ответные ограничения, и подал иск в арбитражный суд ВТО о признании протекционизма несоответствующим принципам свободной торговли. К нему присоединились другие торговые партнеры США — Япония, Южная Корея и Швейцария. О возможной подаче в суд предупредил и Китай.

Сегодня доллар обслуживает около половины мировых расчетов при доле США в мировом экспорте в 15%. В рамках нынешней стратегии циклического развития мировой экономики коррекция его курса для обеспечения экономического роста США будет вести к «взрыву» сложившейся международной финансовой системы и опять-таки репатриации эпицентра глобального кризиса в США. Оттяжку кризиса дает «согласие» других государств продолжать дефляцию, что будет означать применение к ним валютного демпинга со стороны США и не может длиться бесконечно. Для контроля над будущими нестабильными регионами основываются новые военные базы США. «Мирным»

разрешением кризиса для США станет трансформация корпоративной стратегии в социально эффективную стратегию.

Учитывая последствия глобального кризиса для США, может создаться впечатление, что страны ЕС усилят свои позиции в мировой экономике, благодаря переходу к платежным расчетам в «евро». Однако вариант сильного евро представляется малоперспективным. Положенные в основу либеральные принципы конвергенции заставляют страны ЕС проводить дефляцию за счет роста налогообложения и сокращения расходов, следствием чего являются низкие темпы экономического роста и рост безработицы. Существуют серьезные проблемы согласования интересов разных «по силе» государств ЕС. Из-за высокого уровня безработицы вызывает опасения членство в союзе Италии и Франции.

До середины 1998 г. экономический рост стран ЕС поддерживался в основном за счет расширения экспорта. Азиатский и российский кризисы оказали негативное воздействие на темпы экономического роста в странах зоны евро. Проведение мер конвергенции уменьшило отрицательное воздействие внешних факторов на страны ЕС. Со второй половины 1998 г. более существенную роль для стран ЕС приобретает рост валовых вложений в основной капитал промышленных предприятий. Темпы роста валовых вложений в основной капитал в странах ЕС увеличились до 5% в 1998 г. против 2,7% в 1997 г.

В группе «семи» отрицательные приросты ВВП наблюдаются у Японии, наиболее «потерпевшей» из-за кризиса в странах Юго-Восточной Азии, тесно связанных с японским капиталом. Темпы роста валовых вложений в основной капитал Японии уменьшались в течение 1997 г.— на 3,5%, в 1998 г.— на 7,2%. Самые высокие темпы экономического роста наблюдаются у Китая. Возможно введение единой азиатской валюты (юаня или союза юаня и иены), обслуживающей дефляционную фазу развития региона (АТР).

Сегодня основной проблемой глобализации является растущая пропасть между развитыми и развивающимися странами. Характерно то, что европейские страны тратят больше на помощь беднейшим странам,

нежели США. Всемирный банк считает, что для повышения безопасности во всем мире помощь бедным странам в ближайшие пять лет должна возрасти в 2 раза — до 100 млрд долл. Однако никакая помощь, никакие крупные инвестиционные проекты не могут преодолеть корневые причины глобального кризиса, кроющиеся в цикличности развития.

Необходимость учета долгосрочных последствий текущей экономической политики, регулирующей развитие российской экономики, была осознана в стране 2 года назад, когда возник Центр стратегических разработок, тесно работающий с Минэкономразвития. Несмотря на его работу, руководство страны обеспокоено приближением 2003 г. в связи с нарастанием следующих угроз российской экономике:

- разрушение глобальной стратегической стабильности и эскалация действий международного терроризма;
- старение отечественных производственных фондов и расширение зоны техногенных катастроф;
- рост выплат по государственному долгу, зависимости от мировых цен на нефть и падение реальной платежеспособности национальной валюты;
- рост социальной напряженности (снижение уровня обеспеченности россиян материальными и культурными благами, уровня экологической и национальной безопасности).

Приходится признать, что глобализация, направляемая международными экономическими организациями (в первую очередь МВФ и Мировым банком) с целью построения однополярного мира, вызвала не только рост взаимозависимости развития национальных экономик, но и усиление хаотичности в принятии решений этих организаций, что объективно ведет к разрушению глобальной стратегической стабильности. Задача ее восстановления значительно упрощается при переходе к многополярному миру, в котором крупным государствам (блокам государств) отводится принципиально новая роль — разработка и реализация национальных стратегий, нацеленных на цивилизованное развитие глобализации.

Учитывая ресурсный и интеллектуальный потенциал России, имеющей опыт разработок стратегического планирования, и ее тесные внешнеторговые связи с Германией, Японией и Китаем, возможна совместная трансформация дефляционной стратегии ЕС, России и стран Азии в социально эффективную стратегию, что уменьшит потери нового евразийского блока от глобального кризиса и предотвратит катастрофу.

■ **Контрольные вопросы**

1. Какие причины лежали в основе экономического кризиса 1973 – 1975 гг.? Почему помимо энергетического кризиса возник продовольственный кризис? Почему Самуэльсон назвал этот кризис стагфляцией?
2. Какие рекомендации экономических теорий пытались использовать государства для выхода из стагфляции?
3. Как использовали нефтедоллары страны ОПЕК? В чем состояла их помощь развивающимся странам?
4. Что понимается под рециклированием нефтяных капиталов?
5. Какие принципы многовалютного стандарта и причины лежали в основе юридического оформления ямайской валютной системы? Почему режим плавающих валютных курсов способствовал трансформации международной валютной системы в систему долларového стандарта и усилению межгосударственного валютного регулирования?
6. Какие проекты социально-экономических реформ были выдвинуты учеными Римского клуба? Почему ТНК выбрал концепцию функционального суверенитета с либерализацией мировой экономики?
7. Почему страны ЕС ввели в 1979 г. европейскую валютную систему (ЕВС), организованную по принципу европейской валютной змеи? Какая валютная единица лежала в основе установления курсовых соотношений между странами — членами ЕВС? В каком смысле интеграционная деятельность ЕС усиливает его конкурентоспособность по отношению к США и неравномерно усиливает позиции входящих в него стран?
8. Чем объясняется резкое повышение процентных ставок после второго нефтяного шока 1979 – 1980 гг.? Почему еврорынок стал оказывать больше влияния на курсы валют по сравнению с торговыми балансами?

9. Почему страны ОПЕК были вынуждены отказаться от курса индустриализации?
10. Почему после нефтяных шоков резко изменились текущие платежи и платежные балансы всех стран мира? Чем был вызван кризис платежеспособности развивающихся стран в 80-е гг.? Чем объясняется отказ развивающихся стран от курса индустриализации?
11. Почему после экономических кризисов, вызванных нефтяными шоками, ТНК выбрал дефляционную фазу развития мировой экономики, предполагающую финансовую стабилизацию?
12. Почему монетаризм стал господствующей экономической доктриной, обслуживающей финансовую стабилизацию мировой экономики? Что понимают под рыночной экономикой монетаристы? Каковы их рекомендации для экономической деятельности государства? Чем они похожи и чем отличаются от рекомендаций кейнсианцев? Чем отличается экономика «спроса» от экономики «предложения»?
13. Почему стало возможным появление рынков финансовых фьючерсов, валютных опционов?
14. Почему Нью-Йорк был объявлен свободной банковской зоной, т. е. центром «Офф-шора»?
15. Сформулируйте принципы экономической политики Тэтчер. Как была достигнута интеграция финансового рынка Англии с евторынком?
16. Какие идеи теории предложения были реализованы в программе Рейганга? Чем объясняется рост дефицитного финансирования бюджета США в 80-х гг.?
17. Почему валютная стратегия «слабый доллар — сильная Америка» ударила, прежде всего, по интересам Японии? Как проводилась либерализация японского финансового рынка?
18. Как проводилась либерализация финансовой и банковской деятельности во Франции и ФРГ?
19. Почему в 80-х гг. бурно развивались финансовые спекуляции? Каким образом это отразилось в 90-х гг.?
20. Чем объясняется решение стран Западной Европы создать экономический и валютный союз ЕВС с единой общеевропейской валютой «евро»?
21. При каких условиях страна вводит или снимает валютные ограничения?
22. Как существующая система регулирования вывоза капитала в развивающиеся страны и их задолженности ведет к увеличению денежной массы?

23. Какие принципы лежат в основе формирования региональных валютных блоков?
24. Почему в конце 80-х гг. Бразилия проводила политику снятия валютных ограничений, а Чили вводила политику усиления контроля за движением капиталов и товаров?
25. Приведите примеры стран, где курс на либерализацию национальной экономики связан с сохранением планирования развития государственного сектора?
26. Чем объясняются высокие темпы развития Южной Кореи в 50 – 80-х гг. ?
27. Что общего и специфического в экономической политике Мексики и Индонезии?
28. Объясните принципы экономической политики Китая. Почему в конце 80-х гг. Центр затормозил проведение «рыночных преобразований экономики»?
29. Каков был алгоритм радикального реформирования экономики СССР в 80-х гг. ? Какие требовались меры для достижения равновесия в экономике?
30. Какова была концепция перехода России на либерализацию экономики?
31. Почему страны-члены СЭВ не могли самостоятельно преодолеть инфляцию?
32. Как практически реализовали концепцию самоуправления в Югославии?
33. В чем была суть политики концентрации предприятий вокруг «крупных экономических организаций», проводимой в Польше?
34. Какие реформы провели в Венгрии для формирования рынка капиталов?
35. Что общего было в реформировании СССР, Чехословакии, ГДР и Болгарии?
36. Какие возникли экономические проблемы при объединении ФРГ и ГДР?
37. Почему считается, что отсрочку кризиса мировой экономики в конце 80-х — начале 90-х гг. дал экономический кризис в Восточной Европе и СССР?
38. Чем ситуация 90-х гг. радикально отличается от других периодов? Почему в развитых странах наблюдается снижение инвестиционной активности?
39. Чем объясняется экономический кризис в США в начале 90-х гг. ? Почему считается, что в период правления Клинтона экономика США стала «золотой» ?
40. Почему в 90-х гг. для экономики стран ЕС характерны низкие темпы роста и высокий уровень безработицы? Почему общепринятая оценка выхода Японии из экономического спада в долгосрочной перспективе — пессимистическая?

41. Какие экономические проблемы предстоит решать Кубе в условиях крушения сотрудничества со странами-членами СЭВ?
42. Чем объясняются финансовые кризисы в Мексике в 1994 г. и в странах Юго-Восточной Азии в 1997г. и что общего между ними? Какие условия ставят МВФ и Всемирный банк при выделении денег для выхода развивающихся стран из кризисов?
43. Какие действия предприняли страны-члены АСЕАН для поддержки стабильности национальных валют?
44. Можно ли считать Китай «локомотивом» развития мирового сообщества в 21-ом веке?
45. Какова общая модель трансформации экономики стран Восточной Европы и в чем их многообразие?
46. Каковы причины дефолта в России в 1998 г.?
47. Каковы принципы использования внешних заимствований в России?
48. Почему Россия оказалась не в состоянии разработать антикризисную программу?
49. Почему фаза инфляционного развития в России, наступившая после дефолта, оказалась краткосрочной?
50. В чем суть экономической политики, проводимой Правительством РФ в начале 21-го века?
51. Что предлагают эксперты Всемирного банка для сокращения бедности и борьбы с коррупцией в развивающихся странах?
52. При каких условиях возможно цивилизованное вступление России в ВТО?
53. Какие качественные изменения произошли в мировой экономике после кризиса в странах Юго-Восточной Азии? Каковы были последствия этого кризиса для США?
54. Почему мировой валютно-финансовой системы наносит вред, прежде всего, странам с более слабой экономикой? Чем вызван кризис в Аргентине в 2001 г.?
55. Почему в начале 21-го века США вынуждены снижать процентные ставки и увеличивать военные расходы? Чем объясняется низкая инвестиционная активность в США и принятие протекционистских мер?
56. Могут ли страны ЕС выиграть в конкуренции с США благодаря введению «евро»? Каковы перспективы введения единой азиатской валюты (юаня или союза юаня и иены)?
57. Может ли растущая помощь бедным странам преодолеть корневые причины роста социального расслоения?
58. Почему руководство России обеспокоено «проблемой 2003 г.»? Какие меры должны быть приняты для восстановления глобальной стратегической стабильности?

1. Страны ОПЕК, добившись контроля над ценообразованием, значительно увеличили мировые цены на нефть, что резко изменило платежные балансы всех стран мира. После первого нефтяного шока, вызвавшего скачок цен на энергоносители, в развитых странах наступил самый тяжелый после кризиса перепроизводства 1929 – 1933 гг. экономический кризис 1974 – 1975 гг., при котором высокие темпы инфляции сопровождались спадом производства и большой безработицей.
2. Антикризисные меры, проводимые на основе кейнсианства, смешанного с монетаризмом, не могли преодолеть причины кризиса, кроющиеся в деятельности неподконтрольных государствам транснациональных корпораций (ТНК). Выход из кризиса обеспечил еврорынок. Используя его инструменты, страны-экспортеры капиталов, где в основном базируются ТНК, выступили в роли посредников, обеспечив перекачку нефтяных капиталов из стран-экспортеров нефти развивающимся странам-импортерам нефти, в результате чего резко возросла задолженность последних.
3. Дополнительным импульсом к развитию еврорынка стал переход к многовалютному стандарту с демонетизацией золота и рыночным определением плавающих валютных курсов. Его базой стали СПЗ, средневзвешенный курс которых исчисляется по методу валютной корзины набора валют ведущих стран. Так как рыночные курсы валют, на основе которых рассчитываются СПЗ, в свою очередь определяются по отношению к доллару США, то развитие пошло в направлении долларového стандарта.
4. Учеными Римского клуба, исследовавшими природу экономических кризисов и проблемы окружающей среды, было доказано, что периодические кризисы перепроизводства ведут к глобальной катастрофе. Для ее недопущения ТНК выбрал концепцию функционального суверенитета, предпо-

лагающую либерализацию мировой экономики с передачей части экономических функций государств международным организациям.

5. Во время кризисов усиливается спрос на доллары США. Для недопущения импорта инфляции через обесценивающиеся доллары страны ЕС в 1979 г. ввели европейскую валютную систему (ЕВС), организованную по принципу европейской валютной змеи. Ее базой стала европейская валютная единица (ЭКЮ), частично обеспеченная золотом. Принципы функционирования ЕС с передачей некоторых прав государств наднациональным органам усиливали позиции лидера — ФРГ за счет других стран ЕС.
6. Интеграционная деятельность ЕС усилила его конкурентоспособность по отношению к США, что проявилось во время второго нефтяного шока 1979—1980 гг., когда доля нефтедолларов, направляемая в США, снизилась, по сравнению с ЕС. Для улучшения своего платежного баланса США взвинтили ставки за кредиты. Процентной гонке последовали страны ЕС. Монопольное повышение процентных ставок обеспечил диктат ТНК и скоординированная финансовая политика США и ЕС. В результате увеличилась доля неторговых платежей в международных расчетах, что определило большее влияние еврорынка на курсы валют по сравнению с торговыми балансами. Посредством передвижения «горячих денег» еврорынок стал способным вызвать валютный кризис в любой стране. Так как в международных расчетах всегда преобладают доллары США, то валютный кризис всегда используется в их пользу.
7. Политика высоких процентов помогла привлечь нефтедоллары для инвестирования экономики развитых стран. Разногласия стран, входящих в ОПЕК, помешали им выработать единую ценовую стратегию. Падение доходов повлекло их отказ от инвестиционных проектов. Диспропорциональность экономики, выразившаяся в отставании сельского хозяйства и в росте социального неравенства, за-

ставила страны ОПЕК обратиться за займами на мировой рынок ссудных капиталов.

8. Кризис 1980—1982 гг. знаменовал кризис стратегии государственного регулирования экономики, основанного на запуске умеренной инфляции. Выбор был сделан в пользу монетаризма, который рассматривает мир как «единую мастерскую» с гибкими товарными ценами и валютными курсами, обеспечивающими экономическое равновесие. Вмешательство государства в экономику признается в области денежно-кредитной политики и институциональных преобразований. Поскольку прирост денежной массы в обращении зависит от прироста золотовалютных резервов государства и, прежде всего, от перспектив получения им займов на евторынке, то практическая реализация рекомендаций монетаризма означает усиление власти ТНК в экономике всех государств для построения однополярного мира.
9. США первыми из стран приняли меры к дерегулированию национального финансового рынка, чтобы сделать его конкурентоспособным с евторынком. К евродолларам стали относить всю массу долларов, используемых для депозитно-ссудных операций во всех странах, включая США. Для повышения своей конкурентоспособности европейские финансовые центры устремились к либерализации своих финансовых рынков, что обеспечило к началу 90-х гг. их финансовую интеграцию с евторынком. Гигантский импорт капитала для финансирования бюджетного дефицита США, спекуляция недвижимостью, рост задолженности стран Латинской Америки, частных лиц по кредитным карточкам и промышленного сектора развитых стран привели к тому, что ножницы между реальной экономикой и раздутыми финансами раскрылись до уровня, положившего начало депрессии 90-х гг.
10. Для противостояния гегемонии США страны Западной Европы решили создать экономический и валютный союз (ЕВС) с единой общеевропейской

валютой «евро». Чтобы вызвать доверие к евро, Маастрихтское соглашение предусматривает выполнение странами, претендующими на членство ЕВС, критериев конвергенции, а, по сути, проведение ими дефляционной политики.

11. Повышение процентных ставок еврорынка, «съедающее» поступления от экспорта, вызвало в 80-х гг. кризис неплатежеспособности развивающихся стран и смену в них курса индустриализации на открытость экономики для иностранных инвесторов. Вывоз капитала регулируется МВФ и Всемирным банком, жесткость условий которых тем выше, чем больше задолженность страны. Так как доллары служат залогом для многочисленного выпуска денег в других странах, то для удовлетворения растущего на них спроса платежный баланс США имеет дефицит, являющийся источником мировой инфляции. Получая займы, развивающиеся страны проводят политику финансовой стабилизации, ведущую к росту внешней задолженности и к новым заимствованиям под условия либерализации движения товаров и капиталов и распродажи национального богатства инвесторам. Происходит усиление главенствующей роли США в организации мировой экономики, сопровождаемое повсеместно ростом социального расслоения.
12. Для противостояния ТНК развивающиеся страны объединяются в региональные валютные группировки. Однако их объединение с целью создания зоны свободного движения товаров, капиталов и услуг для стран-членов и привлечения иностранных инвестиций лишь усиливает зависимость от развитых стран.
13. В 80-х гг. СССР продолжил эксперименты с нормативным распределением прибыли и институциональными преобразованиями экономики. Тенденция увеличения разрыва между темпами роста заработной платы и производительности труда, ведущая к росту спекуляций и очередей, дополнилась тенденцией роста товарооборота с развитыми странами с ухудшением сальдо торговых взаиморасче-

тов с ними. Страна все более превращалась в сырьевой придаток мировой экономики, зависящий от мировых цен на нефть, импорта оборудования и продовольствия. В условиях ухудшения конъюнктуры на мировом рынке нефти, отсутствия в стране Центра разработки социально эффективной стратегии, власть обратилась за помощью в МВФ. Началась трансформация централизованного управления отечественными инвестициями в пользу привлечения иностранных инвестиций, что нанесло последний удар по стратегическому преимуществу СССР в конкурентной борьбе с США и, в конечном счете, развалу супердержавы. Условия выделения помощи государствам СНГ, образовавшимся на месте СССР, определяемые МВФ и Всемирный банк, содействовали трансформации их стратегий в долговые, поставившие под угрозу безопасность этих государств.

14. Альтернативой для стран-членов СЭВ был выход на социально эффективную стратегию развития, допускающую все формы собственности, эффективно работающие на устойчивый рост реальной платежеспособности национальной валюты. Однако все реформы, проводимые в них под флагом демократизации партийной номенклатурой, усиливали стихийную организацию, а с ней и бюрократизацию экономики. Росли темпы инфляции и внешняя задолженность стран. В конце концов, произошло накопление критических условий для развала СЭВ и перехода его стран к финансовой стабилизации. Так как власть, раскрутившая высокие темпы инфляции, потеряла кредит доверия у граждан, то переход к финансовой стабилизации был осуществлен с помощью МВФ, потребовавших проведения жесткой денежно-кредитной политики с замораживанием заработной платы и открытием экономики для иностранных инвесторов.
15. Выросший к 90-м гг. государственный долг более не дает государствам возможностей для маневра экономическими ресурсами. Отсрочку кризиса мировой экономики дал экономический кризис в Восточной Европе и СССР. Политика дефляции в

развитых странах сопровождается низкими темпами экономического роста, снижением инвестиционной активности и ростом безработицы. Состояние платежного баланса США продолжает ухудшаться. Все более обостряется проблема безработицы для стран ЕС. Общепринятая оценка выхода Японии из экономического спада в долгосрочной перспективе — пессимистическая. Власти развивающихся стран смирились с быстрорастущей зависимостью национальных экономик от краткосрочного, в основном спекулятивного капитала, ведущей к периодическим региональным кризисам, усиливающим влияние США в регионах.

16. Большие надежды мировое сообщество связывает с высокими темпами экономического роста Китая. Однако быстрый рост сопровождается усилением диспропорциональности экономики Китая, высокими темпами инфляции и растущей внешней задолженностью, ведущей, в конечном счете, к его зависимости от ТНК.
17. Для всех стран с трансформируемой экономикой характерно стремление к привлечению иностранных инвестиций и отсутствие собственной стратегии развития, что, учитывая растущую финансовую нестабильность в мировой экономике, делает эти страны «заложниками» глобализации.
18. Дефолт России в 1998 г. объясняется реализацией ею долговой стратегии и ухудшением платежного баланса по текущим операциям. Растет диспропорциональность экономики и зависимость ее от движения иностранных инвестиций. Не имея представлений о социально эффективной стратегии развития, и, следовательно, качественного инструментария для прогнозирования развития российской экономики, Правительство вынуждено продолжать институциональные преобразования экономики и обращаться к внешним заимствованиям при ухудшении конъюнктуры на мировых рынках нефти. Благодаря высоким мировым ценам на нефть России удалось быстро вернуться в фазу финансовой стабилизации, сопровождаемую низки-

ми темпами экономического роста, низкой инвестиционной активностью, растущей безработицей и закреплением ее сырьевой ориентации в мировой экономике. Цивилизованное вступление России в ВТО предполагает трансформацию ее корпоративной стратегии в социально эффективную стратегию.

19. Ситуация 90-х гг. радикально отличается от других периодов тем, что мир стал однополярным во главе с США. В 1997 г. частный капитал, направляющийся в развивающиеся страны, достиг своего максимума. После кризиса в странах Юго-Восточной Азии вырос спрос на доллары, и поток капиталов из развивающихся стран стал значительно превышать поток капиталов, направляемый в них. Диспропорциональное развитие экономики США и возвращение спекулятивного капитала на родину может повлечь репатриацию эпицентра глобального кризиса в США. Для его недопущения США были вынуждены проводить дефляцию, что способствовало свертыванию производства, росту безработицы и дефицита платежного баланса по текущим операциям. После пика фондового бума стагнация промышленного производства в США сменилась его спадом. Для оживления производства США нужна инфляция. Для этого США значительно снизили ставку рефинансирования ФРС и увеличили военные расходы на создание НПРО.
20. Практика развития глобализации показывает, что смена фазы циклического развития мировой экономики предполагает очередной нефтяной шок. Возможная война США против Ирака, объявившего о возможности прекращения поставок нефти, вызовет еще больший рост цен на нефть, что, в связи с ростом акцизов на энергоносители в США, дополнительно пополнит доходы их бюджета. Запуск инфляции, как правило, сопровождается протекционизмом. Коррекция курса доллара и протекционизм ведут к «взрыву» сложившейся международной финансовой системы с репатриацией эпицентра кризиса в США. Его оттяжку дает «согласие» других государств продолжать дефляцию, что будет означать применение к ним валют-

ного демпинга со стороны США и не может длиться бесконечно. Для контроля над будущими нестабильными регионами основываются новые военные базы США. «Мирным» разрешением кризиса для США станет трансформация корпоративной стратегии в социально эффективную стратегию.

21. Учитывая последствия глобального кризиса для США, может создаться впечатление, что страны ЕС усилят свои позиции в мировой экономике, благодаря переходу к платежным расчетам в «евро». Однако положенные в основу дефляционные принципы конвергенции ведут к высокому уровню безработицы в этих странах. Введение единой азиатской валюты (юаня или союза юаня и иены) также будет обслуживать дефляционную фазу развития азиатско-тихоокеанского региона (АТР).
22. Сегодня основной проблемой глобализации является растущая пропасть между развитыми и развивающимися странами, защита окружающей среды. Рост помощи бедным странам, крупные инвестиционные проекты не могут преодолеть корневые причины глобального кризиса, кроющиеся в цикличности развития. Построение однополярного мира вызвало не только рост взаимозависимости развития национальных экономик, но и усиление хаотичности в принятии решений международных экономических организаций, ведущей к разрушению стратегической стабильности. Задача ее восстановления значительно упрощается при переходе к многополярному миру, в котором крупным государствам (блокам государств) отводится принципиально новая роль — разработка и реализация социально эффективных стратегий, нацеленных на цивилизованное развитие глобализации.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. АСЕАН в системе международных экономических отношений. — М.: Наука, 1994.
2. Барр Р. Политическая экономия. — М.: Международные отношения, 1995.

3. *Бартенев С.А.* История экономических учений.— М.: ЮРИСТЪ, 2002.
4. *Блауг М.* Экономическая мысль в ретроспективе.— М.: Академия народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации; ДЕЛО ЛТД, 1994.
5. *Борисенко Е.Н.* Продовольственная безопасность России (проблемы и перспективы).— М.: Экономика, 1997.
6. *Буглай В.Б., Ливенцев Н.Н.* Международные экономические отношения.— М.: Финансы и статистика, 1996.
7. *Букато В.И., Львов Ю.И.* Банки и банковские операции в России.— М.: Финансы и статистика, 1996.
8. *Быков П.* Похищение Евро // Эксперт.— 1998.— № 29.
9. *Вегута Е.Н.* Государственные экономические стратегии.— М.: РЭА им. Г.В. Плеханова, 1998.
10. *Вегута Е.Н.* Новый курс для России // Обозреватель-Observer.— 1998.— № 4, 6, 7.
11. *Вегута Е.Н.* Об экономической политике правительства РФ на 1997 г. (краткие заметки на полях прогноза) // Обозреватель-Observer.— 1996.— № 10—12.
12. *Вегута Е.Н.* По чужим моделям // Обозреватель-Observer.— 1994.— № 1(35).
13. *Вегута Е.Н.* Экономическая безопасность Российской Федерации.— М.: Издание Государственной Думы, 1997.
14. *Вегута Е.Н.* Экспертиза Послания Президента на 1998 г. и Постановления Правительства // Обозреватель-Observer.— 1998.— № 5.
15. *Вегута Е.Н.* Экспертиза проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 г. и представленных с ним документов // Обозреватель-Observer.— 1997.— № 11.
16. *Вегута Н.И.* Социально эффективная экономика.— М.: РЭА им. Г.В. Плеханова, 1999.
17. *Вербицкий С.И.* Япония в поисках новой роли в мировой политике.— М.: Наука, 1992.
18. *Гэлбрейт Дж.К.* Экономические теории и цели общества.— М.: Прогресс, 1979.
19. *Вускович П.* Чили: растет цена экономического чуда // Альтернативы.— 1993.— № 3.
20. *Глазьев С.* Центральный банк против промышленности России. Аналитическая записка в Государственную Думу. 1998.
21. Государственные финансы: из опыта индустриально развитых стран / Под ред. И.М. Осадчей.— М.: ИМЭМО, 1995.
22. *Гумилевский А, Максимов В, Шишков А.* Экономика Южной Кореи: опыт структурной перестройки // Внешняя торговля.— 1996.— № 3.
23. *Давыдов О.* Присоединение России к ГАТТ/ВТО — новый этап в освоении мировых рынков // Внешняя торговля.— 1996.— № 1—2.

24. *Дак Ву Нам*. Опыт экономического развития республики Корея в условиях рыночной системы // Экономика и математические методы. — 1991. — Т. 27. — № 4.
25. *Другов А.* Индонезия. Центросиловой фактор в регионе // Азия и Африка сегодня. — 1997. — № 9.
26. *Дэниелс Д., Рагеба Л.* Международный бизнес. — М.: Дело, 1994.
27. *Железняк А., Нутенко Л.* Бразилия: финансовая стабилизация — исходный рубеж экономических реформ // Бизнес и банки. — 1997. — № 15.
28. Индия — наш деловой партнер // КОРИНФ. — 1997. — № 20.
29. *Калмыков Ю.* Как регулируется рынок во Франции // Экономика и жизнь. — 1990. — № 23.
30. Китай. Факты и цифры (1997) / Редакция еженедельника «Бэйцзин чжоубао». — Пекин: СИНЬСИН, 1997.
31. *Кондрашова Л.* Уроки мексиканского кризиса // Латинская Америка. — 1996. — № 3.
32. *Корнаи Я.* Путь к свободной экономике. — М.: Экономика, 1990.
33. *Крацев В.* Экономика и внешняя торговля Болгарии в 1996 г. // Внешняя торговля. — 1997. — № 4–6.
34. *Кругман И., Обстфельд М.* Международная экономика. Теория и политика. — М.: Экономический факультет МГУ; ЮНИТИ, 1997.
35. *Ку Бон Хо.* Экономика Кореи: структурное урегулирование в целях экономического роста // Экономика и математические методы. — 1991. — Т. 27. — № 4.
36. *Ларуш А.* Перспективы возрождения народного хозяйства России // Шиллеровский институт науки и культуры. — 1995. — № 5.
37. *Лейно К.* Куба в контексте карибской экономической интеграции: аутсайдер или полноправный участник // Латинская Америка. — 1995. — № 1.
38. *Лейно К.* Куба и перспективы ее участия в региональных проектах // Латинская Америка. — 1997. — № 3.
39. *Леонтьев В.* Экономические эссе. Теории, исследования, факты и политика. — М.: Издательство политической литературы, 1990.
40. *Либиг М.* Китайская модель // Бюллетень Шиллеровского Института в Москве. — 1993. — № 2.
41. *Либиг М.* Упадок мировой экономики // Бюллетень Шиллеровского Института в Москве. — 1993. — № 2.
42. *Лиз К.* Тэтчеризм: Миф и реальность // Альтернативы. — 1993. — № 3.
43. *Линдгерт П.* Экономика мирохозяйственных связей. — М.: Прогресс Универс, 1992.

44. Международные валютно-кредитные и финансовые отношения / Под ред. Л.Н. Красиной. — М.: Финансы и статистика, 1994.
45. Международные финансовые рынки. — Новосибирск: ЭКОР, 1995.
46. Международные сопоставления валового внутреннего продукта за 1993 год. — М.: Госкомстат России, 1996.
47. Международные финансовые рынки. — Новосибирск: ЭКОР, 1995.
48. Международный Валютный Фонд. Статьи соглашения Международного Валютного Фонда. — Вашингтон, 1994.
49. *Меньшиков С.* Экономика России: практические и теоретические вопросы перехода к рынку. — М.: Международные отношения, 1996.
50. Мониторинг социально-экономического потенциала семей. Второй этап. — М.: Министерство социальной защиты населения РФ и Госкомстат РФ, 1996.
51. Народное хозяйство СССР за 70 лет. Юбилейный статистический сборник. — М.: Финансы и статистика, 1987.
52. *Мэнкью Н. Грегори.* Макроэкономика. — М.: МГУ, 1994.
53. Национальные счета России в 1989 – 1994 гг. // Госкомстат России. — М., 1995.
54. Отчет о мировом развитии 1997. Государство в меняющемся мире // Всемирный банк. 1997.
55. *Парканский А.* Вашингтон — Токио: новая тактика в торговой войне // Япония сегодня. — 1994. — № 9.
56. *Лебро М.* Международные, экономические, валютные и финансовые отношения. — М.: Прогресс Универс, 1994.
57. *Петров А.* Экономика США после катастрофы // Наука и промышленность России. — № 5 (61). — Май, 2002.
58. *Петраков Н., Перламутров В.* Россия — зона экономической катастрофы // Вопросы экономики. — 1996. — № 3.
59. *Петраков Н.* Русская рулетка. Экономический эксперимент ценою 150 млн жизней. — М.: Экономика, 1998.
60. *Портер М.* Международная конкуренция. — М.: Международные отношения, 1993.
61. Послание Президента Федеральному Собранию «Общими силами — к подьему России». — М., 1998.
62. Программа расширенного финансирования (ESAF), принятая Российской Федерацией в рамках ее взаимоотношений с МВФ / Международный Валютный Фонд. Российская Федерация, 1996.
63. Программные принципы возрождения экономики / Под руководством Ведута Е.Н. // Обозреватель-Observer. — 1993. — № 10(14).

64. Романова З. Бразилия: опыт перестройки // Мировая экономика и международные экономические отношения.— 1996.— № 1.
65. Российский статистический ежегодник. Статистический сборник.— М.: Госкомстат России, 2001.
66. Россия в меняющемся мире.— М.: Институт экономического анализа, 1997.
67. Самуэльсон П. Экономика.— М.: НПО АЛГОН, ВНИИСИ, 1992.
68. Сиджански Д. Федералистское будущее Европы.— М.: Российский государственный университет, 1998.
69. Стратегия реформирования экономики России (аналитический доклад института экономики РАН) // Вопросы экономики.— 1996.— № 3.
70. Сумароков В.Н. Государственные финансы в системе макроэкономического регулирования.— М.: Финансы и статистика, 1996.
71. Теория и практика экономических реформ. Доклад ЦЭМИ РАН.— М., 1993.
72. Финансово-кредитный словарь.— М.: Финансы и статистика, 1984.
73. Хэррис Дж.М. Международные финансы.— М.: Фининг, 1996.
74. Хюн-Сик Ким. Региональная политика и благосостояние: южнокорейский опыт // Экономика и математические методы.— 1991.— Т.27.— № 4.
75. Цыганов Ю. Экономика КНР: успехи и проблемы развития // Мировая экономика и международные отношения.— 1997.— № 5.
76. Шаванс Б. Экономические реформы в Восточной Европе 50—90 годы.— М.: Текст-Мастер, 1994.
77. Шрепpler X.-A. Международные организации: Справочник.— М.: Международные отношения, 1995.
78. Экономика: свобода и солидарность / Н.П. Федоренко, Г.К. Гофман, В.Е. Дементьев.— М.: Наука, 1991.
79. Экономическое, социальное и политическое развитие Индии (1947—1987).— М.: Наука, 1989.
80. Эксперт.— № 13.— 1 апреля.— 2002.
81. Юссон М. Десятилетие либерализма: углубление социальных контрастов? // Альтернативы.— 1993.— № 3.
82. M. Adler. Mexico's devaluation: the beginning, not the end of its problems // The Columbia Journal of World Business, 1995.
83. Cairncross A. The British Economy since 1945/Economic Policy and Performance, 1945—1990.— Oxford UK & Cambridge. Blackwell, 1992.
84. Castaneda J.S. Mexico's circle of misery // Foreign Affairs.— 1996.— July—august.

85. *Gilbody J.* The UK Monetary & Financial System.— London; New York: Routledge, 1988.
86. *Jones B. Kavanagh D.* British Politics Today.— Manchester University Press. 1987.
87. *Carrasco L.* Real plan monetary reform leaves Brasil in a two-year-long coma // EIR.— 1996.— № 32.
88. *Engdahl W.* European financial elite prepares anti-dollar move // EIR.— September, 20.
89. *Kellner P.* Saving Russia with a new Revolution // Evening standard.— 1998.— 3.09.
90. Mere shock, or therapy too? Economics focus // The Economist.— 22nd.— 1992.
91. Monthly Bulletin of Statistics // United Nations.— 1997.— Vol. L1.— № 7.— July.
92. Privatisation: fair shares for all selling the family silver? (Days of decision).— Papermark, 1987.
93. *Punnet R.* British Government and Politics?— Gover, 1987.
94. Russia, the U.S.A., and the global financial crisis // Special Report EIR.— Washington, 1997.— May, 31.
95. The Economist.— 2002.— june 27 – august.
96. The World Economy. On the edge // The Economist.— 1998.— 5.09.
97. *Tullio G., Roncy M.* Brazil's Inflation from 1980 to 1993: Causes, Consequence and Reform // Brooklin's Papers Economic Activity.— 1997.— № 1.
98. *Veduta E.* The Soviet System and its aftermath in Russia / Revitalizing socialist enterprise. A race against time / Edited by John Heath.— London; New York: Routledge, 1993.
99. United States Information Agency. ERF500 2.19.93 // European Wireless File.— 1993.— february 19.

Раздел 5
СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНОГО
СЧЕТОВОДСТВА (СНС)
В РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ
ГОСУДАРСТВА

СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНОГО СЧЕТОВОДСТВА (СНС) В РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВА

17.1. Понятие, сущность и концепции СНС

Сегодня нет такого государства, которое не имеет или не пытается ввести у себя цифровые таблицы СНС, обобщающие экономические операции, происходящие между составляющими экономику секторами или отраслями для анализа своей экономической деятельности. В этих таблицах детализируется вся система макроэкономических показателей, характеризующих процессы производства благ и доходов, их распределение, перераспределение и конечное использование в разрезе секторов или отраслей экономики.

Поскольку на базе СНС принимаются решения в области финансовой и денежно-кредитной политики, социальной поддержки, стимулирования внешней торговли и т. д., то в основе выбора его показателей, принципов их исчисления и отражения взаимозависимостей в таблицах лежит определенная экономическая доктрина, выбор которой, в свою очередь, определяется стратегией государства.

СНС может быть **ретроспективным**, т. е. подводить итоги ситуаций прошлого для целей статистического анализа, обеспечивая сопоставимость макроэкономических показателей всех стран, и **прогнозным** для составления сценарных прогнозов развития национальной экономики. Цели прогнозирования определяются стратегией государства. Если государству отводится пассивная роль созерцания складывающихся тенденций развития («процесс пошел»), то в моделях прогнозирования, строящихся на базе СНС, отсутствуют уп-

равляющие параметры, с помощью которых государство может изменить неблагоприятные тенденции развития. Для реализации социально эффективной стратегии требуется имитационная динамическая модель СНС, учитывающая управляющие воздействия государства и цели потребительского рынка.

В основе расчета показателей СНС лежит учет созданных резидентами государства благ, их платежных требований и долгов **за данный период времени (на основе учета потоков) либо на данный момент времени (на основе учета запасов)**. При агрегировании показателей произведенных благ и услуг на микроуровне в макроэкономические показатели возникают проблемы обоснования используемых показателей, расчета текущих цен и исключения повторного счета для получения валовой добавленной стоимости. Разные экономические теории предлагают разные пути к их решению, выбор которых зависит **от стратегии государства**.

Классическая политическая экономия

Согласно классической политической экономии **материальное производство отделяется от непроектируемой сферы** и считается, что национальный продукт создается в материальном производстве.

Эта концепция имеет исторический характер. Ф. Кенэ полагал, что экономическое производство охватывает только сельское хозяйство и добывающую промышленность, поскольку в этих отраслях происходит отчуждение от природы материальной субстанции. Но когда обрабатывающая промышленность стала развиваться быстрыми темпами, А. Смит сформулировал концепцию материального производства, по которой сфера производства включает все отрасли, производящие материальные блага. Услуги, связанные с удовлетворением социальных потребностей человека и общества в целом, имеют непроектируемый характер и потому не включаются в состав материального производства. Такой же теории придерживался К. Маркс и официальная советская статистика.

К отраслям материального производства относят как отрасли, в которых добываются или перерабатываются материальные блага, так и отрасли, в которых не

совершаются изменения потребительной стоимости (полезности вещи, служащей удовлетворению человеческих потребностей), а осуществляется перемещение и реализация материальных благ. В сектор материального производства входят: промышленность, сельское и лесное хозяйство, строительство, транспорт и связь, торговля и другие отрасли материального производства.

К непроизводственным отраслям относятся отрасли, труд в которых выражается в непосредственном воздействии на человека как объекта деятельности и связан с удовлетворением его социальных потребностей и общества в целом как единого общественного организма. Результаты такого труда принимают форму услуг, процесс производства которых, как правило, совпадает с процессом их потребления. К непроизводственной сфере относят жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание населения, пассажирский транспорт и связь, торговлю (по обслуживанию непроизводственных организаций и населения), оборону, науку, здравоохранение, образование, культуру, социальное обеспечение, деятельность финансовых органов и органов страхования, управления, деятельности общественных и других организаций.

Согласно этой концепции, в состав национального продукта включаются лишь блага и услуги материального производства, произведенные в течение года. Услуги непроизводственного характера в национальный продукт не включаются. Они представляют собой феномен перераспределения или использования национального дохода, состоящего из поступлений, получаемых в результате производственной деятельности. Функционирование непроизводственной сферы входит в расходы. Денежные доходы служащих непроизводственной сферы участвуют в распределении «пирога», созданного в материальном производстве для реализации его на потребительском рынке.

Для исключения повторного счета при счете показателей национального продукта нужно воспользоваться **системными определениями**, учитывающими иерархию пространства (мировая экономика, страна, корпорация, фирма и т. д. до рабочего места) и времени (10 лет, 5 лет, год, месяц, час и т. д. до реального масштаба времени) его производства.

Введем следующие системные определения валового, промежуточного и конечного продуктов.

Валовой продукт — это весь продукт (объем материальных услуг), произведенный данной системой за рассматриваемый период времени.

Промежуточный продукт — это продукт (объем материальных услуг), произведенный и потребленный данной системой в течение рассматриваемого периода времени.

Конечный продукт — это продукт (объем материальных услуг), произведенный данной системой за рассматриваемый период времени и предназначенный для внешнего потребления (представляет собой поставки продуктов другим системам) или для внутреннего потребления данной системы, но в последующих периодах времени (конечный продукт внутреннего назначения, состоящий из элементов производственных фондов, или валовое накопление).

Конечный продукт внутреннего назначения для всего материального производства представляет собой **конечный продукт производственного назначения** (валовое накопление), обеспечивающий создание дополнительных производственных мощностей (M_i и ВП), увеличивающих выпуск продукта. Этот продукт приобретается предприятиями для материального обеспечения производственных инвестиций.

Конечным продуктом внешнего назначения для всего материального производства страны является конечный продукт непромышленного назначения, предназначенный для функционирования отраслей непромышленной сферы и для экспорта.

Связь валового, промежуточного и конечного продуктов можно представить в форме баланса (Ресурсы = = Исползованию, или $P = I$):

$$ВП = ПП + ВН + КП, \quad (1)$$

где ВП — валовой продукт;

ПП — промежуточный продукт;

ВН — валовое накопление, или конечный продукт внутреннего назначения;

КП — конечный продукт внешнего назначения.

Данное уравнение описывает натурально-вещественную или реальную структуру валового продукта,

характеризующую использование произведенных за данный период всех материальных благ и услуг на цели промежуточного и конечного использования в замкнутой экономике. Если дополнительно учесть импортные ресурсы, расходуемые на цели промежуточного и конечного потребления (экспорт учитывается в КП), то баланс (1) приобретает вид:

$$И + ВП = ПП + ВН + КП, \quad (1')$$

где И — импортные ресурсы.

Если считать, что в состав конечного продукта КП входит чистый экспорт (экспорт — импорт), то формула (1') преобразуется в формулу (1).

Ресурсы, затрачиваемые на производство национального продукта, состоят из внешних и внутренних ресурсов. **Внешние ресурсы** — это ресурсы, поставляемые в данную систему из других систем. Их оценки формируются экзогенно по отношению к оценкам ресурсов, воспроизводимых данной системой. **Труд всегда является внешним ресурсом** по отношению к любой производственной системе. Если страна имеет внешнеэкономические связи, то оценки импортных ресурсов также являются заданными при расчете цен внутренних ресурсов, образующихся в результате производственной деятельности данной системы.

Согласно концепции классической политической экономики труд является единственным фактором производства. Он представляет собой физическое, интеллектуальное и волевое напряжение человека, направленное на целесообразное преобразование или перемещение вещества, энергии, информации. Производительным считается лишь труд в сфере материального производства, непосредственно связанный с изготовлением материальных благ и оказанием материальных услуг — перевозка грузов, выполнение строительных, ремонтных работ и т. д. Труд, затраченный в непроизводственной сфере, является общественно полезным, но непроизводительным. Он различается по сложности, интенсивности, а результат труда важен не столько количеством полученного продукта, сколько его потребительной стоимостью (полезностью).

Помимо труда в любом производственном процессе участвуют природа, созданный ранее продукт труда (производственные фонды) и человек — генератор живого труда.

Натуральная форма созданного в предшествующие периоды продукта и его качественные характеристики определяют производительность живого труда в текущем периоде, в т.ч. для воспроизводства получаемых природных ресурсов и изготовленных вчера производственных фондов. Если, например, на изготовление какого-либо предмета затрачивалось 8 часов рабочего времени, а начиная с некоторого момента внедряется новая технология и новые затраты составляют, допустим, 3 часа, то значение имеет последняя цифра. Первая отражает свершившийся факт — фактически имевшие место затраты на производство продуктов, а вторая — оценивает произведенные затраты в новых затратах, необходимых теперь для воспроизводства продуктов. Таким образом, в текущем периоде значение имеет количественная мера не вчерашних затрат труда на производство средств производства и природных ресурсов, а затрат живого труда, затрачиваемого теперь на их воспроизводство.

Прошлые затраты труда, овеществленные в основных фондах, действующих на начало рассматриваемого периода времени, уже были учтены тогда, когда создавались потребляемые теперь основные фонды. Они были оплачены по капитальным вложениям предшествующих лет. Поэтому единой мерой потребления основных производственных фондов в текущем периоде становятся инвестиционные (единовременные или капитальные) затраты по их воспроизводству. Количественная мера затрат труда, ставшего прошлым, интересует лишь постольку, поскольку изучение ее динамики важно для прогнозирования затрат в плановом периоде.

Все затраты непроизводственной сферы представляют собой затраты по расширенному воспроизводству человека. Следовательно, оценка затрат в производственной сфере должна быть выше номинальной заработной платы во столько раз, во сколько затраты труда во всех сферах общественной деятельности (производственной и непроизводственной сферах),

предназначенной для расширенного воспроизводства физических и духовных качеств человека, больше труда, затраченного в сфере производства. Это означает необходимость учета в ценах производителей их налоговых затрат, обеспечивающих функционирование непроизводственной сферы.

Таким образом, согласно концепции политической экономии **критерием качества цен**, используемых для расчета показателей СНС, становится максимально достоверный учет в них всех текущих, инвестиционных и налоговых затрат (более точно чистых налоговых затрат за вычетом субсидий) по воспроизводству и реализации материальных благ и услуг в текущем периоде.

В отличие от реальной структуры валового продукта, характеризующей его использование на промежуточные и конечные цели, **финансовая** (затратная, денежная) **структура** характеризует состав затрат **ресурсов** — текущих, инвестиционных и налоговых затрат, обеспечивающих его воспроизводство:

$$\text{ВПц} = \text{ППц} + \text{ВНц} + \text{КПц}, \quad (2)$$

где индекс «ц» означает измерение валового, промежуточного и конечного продуктов в ценах, выражающих затраты на их воспроизводство в текущем периоде.

Затраты промежуточного продукта ППц представляет собой элементы материальных текущих затрат, обеспечивающих воспроизводство продуктов в текущем периоде (фонд возмещения материальных оборотных средств). Инвестиционные затраты ВНц являются источником финансирования производства валового накопления для обеспечения прироста выпуска продуктов в следующем периоде. И те и другие затраты вместе обеспечивают расширенное воспроизводство продуктов и потому входят в состав текущих цен производителей. Однако, учитывая различия между текущими и инвестиционными затратами, они регистрируются в разных счетах СНС, чтобы не было просто механического их суммирования.

Источниками финансирования производства конечного продукта непроизводственного назначения КПц являются доходы домашних хозяйств — заработ-

ная плата и часть прибыли предпринимателей, используемые для приобретения благ на потребительском рынке, а также доходы государства (чистые налоги за вычетом субсидий), используемые для оказания нерыночных услуг населению.

Поскольку валовой внутренний продукт ВВП представляет собой оценку всего объема конечного продукта материального производства, то на основании формул (1) и (2) получаем, что по источникам формирования **первичных доходов**, непосредственно создаваемых в производстве,

$$\text{ВВП}_ц = \text{ВН}_ц + \text{КП}_ц = \text{ОТ} + \text{ВП}_ц + \text{ЧНПИ}_ц, \quad (3)$$

где ОТ — оплата труда наемных работников;
 ВП_ц — валовая прибыль предпринимателей, используемая на цели личного потребления, выраженная в ценах воспроизводства;
 ЧНПИ_ц — чистые налоги на производство и импорт, выраженные в ценах воспроизводства

Субъективистская концепция полезности

В субъективистской концепции полезности производство понимается как производство «полезности». Концепция полезности исходит из определения Маршалла: «Труд и капитал страны, которые воздействуют на натуральные ресурсы, производят ежегодно определенный чистый набор материальных и нематериальных благ, включая всякого рода услуги, это и составляет национальный доход, или национальные поступления, или национальный дивиденд». Поэтому в состав национального продукта дополнительно включаются все нематериальные услуги — услуги органов управления и организаций некоммерческого характера, услуги потребительских благ длительного пользования, товары и услуги, произведенные домашними хозяйствами для собственного использования.

При использовании этой концепции возникает субъективизм при определении набора услуг, включаемых в состав национального продукта, и их оценок, что затрудняет перспективы использования этой концепции для реализации социально эффективной стратегии развития государства.

Так, в концепции «полезности» ее оценка выводится на основе цены, уплаченной за услугу. Но тогда как оценить «неоплаченные» нерыночные услуги? В этом случае рекомендуют считать затраты, связанные с производством услуг. Дискутируется вопрос о целесообразности включения в национальный доход «услуг» домашних хозяйств. Если принять точку зрения о необходимости их включения, то возникает другой вопрос о получении достоверной информации о размерах такой деятельности и ее оценке. Чтобы не отвечать на последний вопрос, было принято решение о включении в СНС услуг, выполняемых лишь оплаченной прислугой.

При таком подходе трудно избежать повторного счета. Допустим, что профессор производит ценность, исчисляемую в 500 рублей, а прислуге в месяц он платит 100 руб. Согласно концепции полезности национальный доход будет состоять из 600 рублей (500 руб. + 100 руб.), а не 500 руб. (450 руб. + 50 руб.), что было бы логичней. Если же вспомнить, что участие государства в образовании национального дохода имеет свою стоимость, состоящую из жалованья, которую выплачивают государственным служащим, то достаточно увеличить жалованье, чтобы повысился национальный доход.

В основе СНС ООН 1993 г. лежит субъективистская концепция «полезности». Несмотря на то, что эта концептуальная позиция порождает трудности для исключения повторного счета и всякого рода оценок, экономисты и статистики в целях единообразия в конечном итоге согласились принять предложенные международными органами стандартные типы классификации, хотя и отмечают возникающие многочисленные расхождения.

Учитывая высокий удельный вес теневой экономики в развивающихся странах, экономическое производство в СНС охватывает теневую экономику — получение сокрытых доходов от налогообложения, производства незаконных товаров и услуг (проституция, наркотики и т. д.), хотя многие страны не готовы учитывать в расчетах СНС юридически запрещенные товары и услуги. Кроме того, существенным в экономике развивающихся стран являются товары и услуги,

произведенные домашними хозяйствами для собственного использования. Поэтому их включают в экономическое производство. Для исключения влияния доли арендуемого жилья на размеры национального продукта в его состав включаются жилищные услуги, оказываемые владельцами домов квартир для собственного потребления. Не включается в экономическое производство простой факт владения активами, даже если это приносит доход. Так, прирост стоимости активов в результате инфляции не включается в национальный доход. Не включается также результат естественного роста растений и животных, происходящий без участия человека.

Таким образом, сфера экономического производства для расчета СНС ООН 1993 г. включает:

- производство товаров для реализации и для собственного потребления и накопления;
- производство нефинансовых услуг с целью реализации;
- деятельность финансовых учреждений (коммерческих банков, инвестиционных институтов, страховых компаний и др.);
- деятельность органов государственного управления, предоставляющих нерыночные услуги обществу в целом (коллективные услуги) и отдельным домашним хозяйствам или группам домашних хозяйств (индивидуальные услуги);
- деятельность некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (партийные, профсоюзные, общественные организации);
- деятельность оплачиваемой домашней прислуги (шоферы, няни, и др.);
- жилищные услуги, оказываемые владельцами домов квартир для собственного потребления.

Теория факторов производства

В США и Англии в основе оценки национального дохода по факторной стоимости лежит теория факторов производства. По знаменитой «триаде» Сэя в состав факторов производства включаются труд, земля

(природа) и капитал. Производственная функция, выражающая зависимость между затратами капитала, труда и выпуском продукции, имеет вид:

$$\text{ВВП} = F(K, L),$$

где L — затраты труда;
 K — затраты капитала.

Если классическая политическая экономия предполагает расчет затрат капитала в соответствии с условиями его воспроизводства, то теория факторов производства, предполагая цены заданными, не способна дать рекомендации к решению задачи эффективного распределения производственных инвестиций на макроуровне. Следовательно, она не соответствует требованиям реализации социально эффективной стратегии развития. Эта теория исходит из предпосылки равноправного участия всех факторов в процессе производства экономических благ. При этом часто ссылаются на В. Петти, который сказал, что труд — отец богатства, а земля — его мать. Позднее он подключил к этой формуле и капитал.

В новой СНС ООН 1993 г., обслуживающей цели экономического анализа и пассивного прогнозирования (без управляющих воздействий государства и цен потребительского рынка), не предусматривается оценка макроэкономических показателей по факторной стоимости. Это связано с тем, что продолжается дискуссия по поводу того, что понимать в современных условиях под факторами производства (в частности, является ли фактором производства государственная деятельность). Поэтому в современной СНС избегают в явной форме ссылаться на факторы производства. Вместо этого используют понятие «первичных доходов» (см. формулу (3)), получаемых участниками процесса экономического производства в порядке первичного распределения созданных доходов. Сюда включают и органы государственного управления, получающие первичные доходы в форме частных налогов на производство и импорт, что равнозначно признанию их в качестве фактора производства.

17.2. Классификации информации в СНС

Понятие экономической территории страны

Классификации информации в СНС могут служить как целям экономического анализа структуры экономики и главных результатов экономической деятельности государства, так и целям стратегического планирования развития национальной экономики.

В версии СНС ООН 1993 г. при изучении результатов экономической деятельности государства используются понятия экономической территории страны, резидентов и нерезидентов.

Под экономической территорией страны понимается территория, административно управляемая правительством данной страны, в пределах которой лица, товары и деньги могут свободно перемещаться. В нее включаются территориальные воды и континентальный шельф в международных водах, где страна имеет исключительное право на добычу сырья и топлива, воздушное пространство, «территориальные анклав» за рубежом — зоны в других странах, используемые правительством данной страны (на основе аренды или собственности) для дипломатических, военных, научных и других целей.

«Свободные зоны» или предприятия данной страны, функционирующие за пределами ее границ, относятся к экономической территории той страны, где они физически располагаются.

Резидент представляет собой юридическое лицо, зарегистрированное в соответствии с законодательством данной страны и участвующее в экономической деятельности на ее территории в течение данного периода, или физическое лицо, проживающее на территории страны в течение данного периода и имеющее там центр экономического интереса. Резиденты обязаны в своих экономических действиях придерживаться законов данной страны, платить налоги в соответствии с законами и нормами этой страны. На практике резидентами данной страны выступают все предприятия, функционирующие на территории данной страны, независимо от того, контролируются они иностранным капиталом или нет.

Из понятия резидентов исключаются лица, приезжающие в страну на короткий срок, члены иностран-

ных посольств, воинские подразделения других стран, студенты-иностранцы.

Нерезидент — юридическое лицо, действующее в данной стране, но зарегистрированное в другой стране (органы государственного управления зарубежных стран, международные организации, зарубежные предприятия, включая расположенные за границей предприятия владельцев данной страны), а также физическое лицо, имеющее постоянное место жительства за границей, даже если они временно находится на территории данной страны.

На экономической территории страны осуществляется деятельность как резидентов, так и нерезидентов. По концепции СНС ООН 1993 г. ВВП учитываются конечные товары и услуги, произведенные резидентами. Если бы экономика страны не имела внешнеэкономических связей, то ВВП равнялся бы сумме валовых доходов резидентов, полученных от производства. Однако, учитывая потоки выплачиваемых и получаемых доходов резидентами разных стран, вводится понятие валового национального дохода ВНД.

Следует отметить, что при таком расчете ВВП возникает повторный счет, поскольку конечный продукт того или иного резидента может быть промежуточным продуктом с точки зрения системного определения конечного продукта государства. Поэтому при определении ВВП для целей стратегического планирования более правильно понимать под ним объем конечного продукта материального производства, произведенного резидентами на экономической территории данной страны.

Секторальная классификация

Для характеристики организационной структуры экономики в СНС используют секторальную классификацию. Ее единицей является **институциональная единица** — хозяйствующий субъект, являющийся юридическим лицом, который ведет полный набор бухгалтерских счетов и может самостоятельно принимать решения и осуществлять операции с другими единицами. Домашние хозяйства также являются институциональными единицами, поскольку сами принимают решения по использованию своих доходов.

Институциональные единицы группируются в сектора экономики. **Сектор** представляет собой совокупность ин-

ституционных единиц, однородных с точки зрения выполняемых функций и способов финансирования затрат. Различают 6 секторов — нефинансовые предприятия, финансовые предприятия, государственное управление, домашние хозяйства, некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства (НООДХ), сектор «Остальной мир» (см. табл. 21).

Таблица 21

Секторы	Институционные единицы	Функции	Способ финансирования затрат
1	2	3	4
1. Нефинансовые предприятия	Предприятия: государственные частные акционерные совместные иностранные	Производство и реализация продукции и нефинансовых услуг на рынке по рыночным ценам	Возмещают свои издержки за счет выручки от продажи товаров и услуг на рынке.
2. Финансовые учреждения	Коммерческие банки, кредитные общества и ассоциации, страховые компании, инвестиционные фонды	Посредники между теми, кто сберегает (кредиторами) и теми, кто инвестирует (заемщиками). Принятие депозитов, выпуск ценных бумаг (векселей, облигаций и др.), обмен валюты, покупка недвижимости, заключение контрактов страхования и др. операции с финансовыми инструментами.	Ресурсы этих единиц складываются в основном из фондов, образующихся в результате принятых обязательств (депозиты, облигации и т.д.) и полученных процентов. Их издержки финансируются в основном за счет разницы между процентами, получаемыми за предоставленные кредиты и процентами, уплачиваемыми за привлеченные кредиты.
3. Государственные учреждения	Государственные бюджетные учреждения, занятые в области государственного управления экономикой и финансами, правоохранительных мер, защиты окружающей среды, бесплатного или льготного образования и здравоохранения, науки и культуры; органы социального страхования; государственные банки, сбербанки.	Функция - нерыночные услуги коллективного пользования с оказанием помощи малоимущим. Основные функции государственных банков: финансовые услуги органам государственного управления, выпуск банкнот, ценных бумаг и чеканка монет, хранение запасов золота и инвалюты. Основные функции сбербанков: финансовое обслуживание домашних хозяйств.	Финансируют свои издержки за счет налогов, но также частично за счет доходов от собственности, которой они располагают.

1	2	3	4
4. Некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства	Общественные, политические, профсоюзные и религиозные организации.	Главная функция — предоставление нерыночных услуг членам организаций в здравоохранении, образовании, культуре.	Финансирование издержек за счет взносов, доходов от собственности, пожертвований.
5. Домашние хозяйства	Индивиды и их группы как потребители, мелкие некорпорированные предприятия, бюджет которых невозможно отделить от бюджета домашнего хозяйства владельца: подсобные хозяйства, кустарей и ремесленников; частные предприятия — магазины, рестораны, и т.д., без юридического статуса; собственники жилья, лица свободных профессий	Главная функция — потребление. Производство товаров и услуг в домашних хозяйствах и их потребление в них, либо для продажи на рынке	Издержки финансируются за счет оплаты труда, прибыли, доходов от собственности, перераспределительных поступлений (пенсий, пособий и пр.), а также за счет выручки от продажи продукции предприятий этого сектора.
6. «Остальной мир»	Зарубежные экономические единицы, осуществляющие операции с резидентами данной страны	Внешнеэкономическая деятельность	Финансирование расходов по приобретению импорта за счет доходов от экспорта

С учетом секторальной классификации (для упрощения сектор некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, и сектор финансовых предприятий включены в государственный сектор) формула (3), характеризующая использование ВВП на цели валового накопления и конечного потребления, а также ресурсы затрат на его производство, примет вид:

$$\begin{aligned} \text{ВВП}_{\text{ц}} &= \text{ВН}_{\text{ц}} + \text{КП}_{\text{ц}, \text{д/х}} + \text{КП}_{\text{ц}, \text{гос.}} + \text{Э}_{\text{ц}} = \\ &= \text{ВП}_{\text{ц}, \text{вн}} + (\text{ВП}_{\text{ц}, \text{д/х}} + \text{ОТ}) + \text{ЧНП}_{\text{ц}} + \text{И}_{\text{ц}}, \quad (4) \end{aligned}$$

где $\text{КП}_{\text{ц}, \text{д/х}}$ — конечный продукт для потребления домашними хозяйствами;
 $\text{КП}_{\text{ц}, \text{гос.}}$ — конечный продукт для государственных нужд;
 $\text{Э}_{\text{ц}}$ — конечный продукт для экспорта;
 $\text{ВП}_{\text{ц}, \text{вн}}$ — часть валовой прибыли, используемой на инвестирование валового накопления;
 $\text{ВП}_{\text{ц}, \text{д/х}}$ — часть валовой прибыли, используемой на цели конечного потребления домашних хозяйств;
 $\text{И}_{\text{ц}}$ — импортные ресурсы.

Безусловно, в формуле (4) следовало бы учесть конечные доходы секторов, формирующиеся в результате перераспределения доходов. Однако, не усложняя запись формулы, можно увидеть в ней одновременное выполнение таких важнейших **сводных балансов**, как:

- баланс формирования источников инвестиций и направлений их использования ($ВП_{ВН} = ВНч$);
- баланс денежных доходов и расходов населения ($ВП_{Д/х} + ОТ = КПч_{Д/х}$);
- баланс доходов и расходов государства (ЧНПИ = $КПч_{Гос.}$);
- внешнеэкономический баланс ($Эч = Ич$).

Отраслевая классификация

Если группировка экономики по секторам производится с целью исследования потоков доходов и расходов, активов и пассивов институциональных единиц, то отраслевая классификация — с целью технико-экономического анализа взаимосвязей отраслей.

Термин «предприятие» используется в СНС для обозначения институциональной единицы в качестве производителя товаров и услуг. Однако оно может иметь несколько видов деятельности — основную и вспомогательную. Поэтому в соответствии с МСОК (международной стандартом отраслевой классификацией), принятой ООН в 1990 г., единицей отраслевой классификации СНС является **заведение**. Оно является единицей, относительно однородной с точки зрения производимой продукции, применяемой технологии и структуры затрат, о которой на месте может быть получена информация. Заведение не является институциональной единицей, не распоряжается доходами и активами, не принимает финансовых и экономических решений и никогда не принадлежит двум институциональным единицам.

Существуют два понятия отраслей: хозяйственные и чистые.

Хозяйственная отрасль представляет собой совокупность однородных заведений, т. е. предприятий или их подразделений, расположенных в одном месте и занятых одним видом производственной деятельности (не вспомогательной).

Предприятие, занимающееся одновременно несколькими видами производственной деятельности, для отнесения к соответствующим отраслям подразделяется на заведения. Так, в составе промышленного предприятия могут быть заведения — строительство, жилищно-коммунальное хозяйство и т. д.

Его отнесение к определенной отрасли осуществляется по основному виду деятельности, которая имеет преобладающий удельный вес в составе продукции, работ и услуг, выполняемой для других предприятий или населения.

Чистая отрасль представляет собой группу однородных товаров и услуг. Она содержит товары данного вида, независимо от того, в какой «хозяйственной» отрасли они производятся. Так «чистая» отрасль «сельское хозяйство» включает сельскохозяйственные продукты, произведенные в сельском хозяйстве в качестве основной продукции, и сельскохозяйственные продукты, произведенные в других отраслях экономики, например, промышленными предприятиями.

С практической точки зрения составление «чистой» отрасли сложнее, так как необходимо получение данных о непрофильной продукции и затратах на ее производство. С этой целью перемещают непрофильную продукцию из хозяйственной отрасли. При этом используются предпосылки:

- 1) технологии продукции, т. е. структура затрат на производство непрофильной приравнивается структуре затрат на ее производство в той отрасли, где она является профильной;
- 2) технологии отрасли, т. е. предполагается, что структура затрат на производство непрофильной продукции аналогична структуре затрат отрасли на производство основной продукции.

С точки зрения исследователей, использующих в своих разработках экономико-математическую модель межотраслевого баланса (МОБ), в котором производство и использование национального продукта показывается в детальном отраслевом разрезе, им предпочтительней «чистая» отрасль. Это связано с проблемами получения устойчивого решения статической задачи МОБ, трудностями моделирования его динамической

модели, вытекающими, прежде всего, из проблем методологического характера.

Для целей стратегического планирования в основе отраслевой классификации должен быть положен институциональный принцип, позволяющий четко видеть потоки доходов и расходов институциональных единиц. Использование принципов классической политической экономики и метода итераций (последовательных приближений) при моделировании межсекторного баланса (МСБ) позволяет разработать его имитационную динамическую модель для целей стратегического планирования.

Классификация экономических операций

Экономической операцией называют добровольный обмен (сделку) между институциональными единицами (секторами, отраслями) государства с указанием поступления и использования реальных и финансовых потоков в течение определенного периода. Поскольку операция регистрируется в момент, когда наступает срок оплаты по этой операции, то большинство операций в СНС регистрируется не по фактически выплаченным, а по начисленным суммам. Они могут быть фактическими, когда имеют рыночную оценку, и расчетными, когда получают оценку на основе условных расчетов.

Операции могут быть двусторонними и односторонними (например, потребление производителями собственной продукции). Они могут осуществляться на **компенсационной основе**, когда поток товаров, услуг, активов или прав собственности вызывает ответный поток товаров, услуг, активов или прав собственности, а могут быть **трансфертами**. В последнем случае одни институциональные единицы передают другим институциональным единицам товары, услуги, активы или права собственности безвозмездно, т. е. потоку товаров, услуг, активов или прав собственности в одном направлении не противостоит компенсирующий поток в противоположном направлении.

Экономические операции делятся на **текущие и капитальные**. Операции, касающиеся финансирования текущих расходов, называются текущими, а опе-

рации, связанные с финансированием капиталовложений — капитальными.

При записи операций в СНС используется **принцип двойной записи**: каждая операция, имея своего плательщика и получателя, записывается один раз как ресурсы (Р) и один раз как использование (И). Такой способ записи операций обеспечивает для каждой их группы выполнение баланса: ресурсы = использованию ($P = I$). Сопоставляя ресурсы и их использование по каждой группе операций, можно узнать, сколько каждый агент получил по этой группе операций и что он уплатил.

Номенклатура операций определяется стадиями воспроизводства национального продукта. Выделяют следующие группы операций:

- **операции с товарами и услугами**, связанные с производством товаров и услуг и их использованием на цели валового накопления и конечного потребления;
- **операции распределения**, связанные с производством первичных доходов (операции **первичного распределения** ВВП) и их перераспределением через бюджет в форме налогов, выплаты дивидендов, страхования и др. платежей (операции **перераспределения или вторичного распределения** доходов);
- **финансовые операции**, которые выражают изменения активов (использование) и пассивов (ресурсы). Они касаются прироста депозитов в банках, наличных денег, кредитов, ценных бумаг и других финансовых инструментов.

Классификация счетов

Счета используются для регистрации экономических операций, осуществляемых институциональными единицами, и представляют собой обобщающие числовые характеристики источников ресурсов и их использования ($P = I$). В каждом счете сумма записей в ресурсах равна сумме записей в использовании.

Существуют два метода составления счетов. При первом методе большая часть показателей исчисляется балансовым методом как разница между суммой записей в ресурсах и суммой записей в использовании. Балансировка достигается с помощью баланси-

рующей статьи, которая затем является исходной статьей следующего счета. При втором методе счета сбалансированы «по определению». В них ни одна из статей счета не определяется балансовым путем, поскольку равновесие между ресурсами и их использованием достигается благодаря гармонизации определений этих элементов. Если статьи определены точно, то счет будет автоматически сбалансирован. Если нет, то наличие балансовой неувязки показывает наличие ошибок.

Различают следующие группы счетов:

- секторов экономики;
- отраслей экономики;
- отдельных экономических операций;
- экономики в целом (консолидированные счета).

Счета делят на текущие, в которых операции полностью заканчиваются в текущем году — счета производства товаров и услуг, доходов, на счета накопления — счета с капиталом, финансовые счета, балансы активов и пассивов на начало и на конец периода.

Поскольку в СНС предполагается добровольное взаимодействие партнеров при осуществлении операций, то для отражения операций, характеризующих изменение активов в результате чрезвычайных ситуаций, предусмотрены «счета прочих изменений активов».

Национальное счетоводство завершается построением агрегированных национальных счетов — балансовых таблиц, отражающих изменения макроэкономических показателей в разрезе секторов или отраслей экономики и осуществляемых ими экономических операций.

Классификация налогов, субсидий и цен

В СНС субсидии рассматриваются как негативные налоги и потому их классификация симметрична классификации налогов.

Рекомендуется следующая классификация налогов:

1. налоги на производство, которые включают
 - налоги на продукты (НДС, акцизы, налог с продаж и проч., ставки которых определяются пропорционально объему производства или реализации продуктов);
 - прочие налоги на производство (пропорциональные стоимости факторов производства — налог на землю, здания, основные фонды, фонд заработной платы);

2. налоги на доход и собственность (налоги на прибыль, подоходные налоги, налоги на собственность, не используемую в производстве);
3. капитальные налоги (налоги на наследство, налоги на дарение, налоги на операции с капиталом и др.).

Прочие налоги на производство выступают элементом добавленной стоимости. Их функция состоит в том, чтобы обеспечить расходы государства необходимыми финансовыми средствами. Оценить землю, здания и основные фонды сложно. Поэтому для целей стратегического планирования целесообразно, исходя из предполагаемых расходов государства, определять ставки налогов на используемый фонд заработной платы.

Налоги на продукты возникают в связи с тем, что в условиях инфляции и низкого качества прогнозирования бюджета прочих налогов может не хватить. Их использование увеличивает налоговое бремя для малоимущих. Кроме того, при множестве косвенных налогов, добавляемых к ценам товаров при каждой сделке между хозяйствующими субъектами, усложняется расчет текущих цен производителей. Для упрощения расчетов цен достаточно добавить налог на продукты (налог с продаж, в т.ч. и на продажу импортных товаров) к цене производителя лишь один раз на стадии реализации продуктов конечным потребителям.

Различия между прочими налогами на производство и налогами на продукты учитывается в следующей системе цен, рекомендуемых СНС для оценки различных операций и их результатов:

- **основная цена** — это цена, получаемая производителем за единицу реализованного товара с чистыми налогами на производство (за вычетом субсидий), но без чистых налогов на продукты (с включением субсидий);
- **цена производителя** — это цена, получаемая производителем за реализуемую единицу продукта, включая чистые налоги на продукты, кроме налога на добавленную стоимость (НДС) и торгово-транспортных наценок (ТТН), т. е. цена производителя = основная цена + чистые налоги на продукты — НДС — чистые налоги на импорт — ТТН;

- **рыночная цена** конечного покупателя (конечного потребителя) — это цена, включающая все налоги на продукты и торгово-транспортные наценки, т. е. цена конечного покупателя = цена производителя + НДС + чистые налоги на импорт + ТТН.

Из определения цен видно, что в СНС существуют проблемы учета в ценах торгово-транспортных наценок (ТТН). Для устранения влияния различных ставок налогов и субсидий на структуру производства и распределение доходов отраслевые показатели и валовой выпуск продукции оцениваются в ценах производителей или в основных ценах, а использование товаров и услуг потребления и накопления — в рыночных ценах конечного потребителя. При расчете валового выпуска в ценах производителей учитываются ТТН, обеспечивающие перевозки товаров между производителями. В ценах конечных покупателей речь идет лишь об учете ТТН, не включенных в цены производства, но оплаченных конечными покупателями.

От точности цен, используемых при расчете макроэкономических показателей, зависит качество СНС. Классическая политическая экономия требует достоверного учета в ценах всех текущих, инвестиционных и налоговых затрат. Субъективизм концепции полезности, лежащей в основе СНС, проявляется в том, что нерыночные товары и услуги рекомендуется оценивать с использованием рыночной цены подобных товаров и услуг, реализуемых на рынке, а если это невозможно, то по затратам на их производство. Так, по затратам на производство оцениваются услуги государственных учреждений и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства.

Налоги на доходы и собственность, налоги на капитал и инвестиционные субсидии являются трансфертами.

Классификация доходов и трансфертов

По концепции дохода Хикса, конкретизирующей в СНС ООН 1993, под валовым национальным доходом экономики, не имеющей внешнеэкономические связи, понимается сумма валовой добавленной стоимости (ВДС), произведенной всеми секторами эко-

номики в течение текущего периода. Согласно этому определению в доход не попадают изменение стоимости активов в результате инфляции (т. е. **холдинговая прибыль**), передачи прав собственности путем продажи и приватизации и др. Поэтому определение дохода в СНС не совпадает с его определением в бухгалтерском учете, преследующем фискальные цели.

Основываясь на концепции Хикса, в СНС четко проводятся различия между операциями с доходами и финансовыми инструментами, текущими и капитальными затратами, первичными доходами от производства товаров и услуг и доходами, полученными от их перераспределения с помощью трансфертов, т. е. располагаемыми доходами. Проведение последнего различия важно для избежания повторного счета при исчислении валового национального дохода (ВНД).

Первичные доходы образуются в результате текущего производства ВДС на экономической территории государства. В их состав входит оплата труда нерезидентов, временно работающих в данной стране, и доходы от собственности — проценты, дивиденды, инвестиционные доходы от прямых зарубежных инвестиций, переданные предприятиями-резидентами нерезидентам. В результате первичного распределения дохода образуется валовой национальный доход (ВНД), представляющий собой сумму первичных доходов, получаемых резидентами страны: $\text{ВНД} = \text{ВВП} + \text{сальдо первичных доходов, полученных и переданных резидентами за границу}$. Как правило, $\text{ВНД} > \text{ВВП}$ для развитых стран и $\text{ВНД} < \text{ВВП}$ для развивающихся стран.

Перераспределение доходов в денежной форме осуществляется с помощью **текущих трансфертов в денежной форме (ТТ)**. Они включают текущие налоги на доходы и собственность, отчисления на социальное страхование, страховые выплаты и возмещения, социальные выплаты, прочие перераспределительные платежи (штрафы, пенсии, пожертвования и т. д.). Так как ТТ, полученные резидентами из-за границы, отличаются от ТТ, переданных ими за границу, то **валовой национальный располагаемый доход (ВНРД)** отличается от валового национального дохода (ВНД) на сальдо ТТ, выплаченных и полученных резидентами страны от нерезидентов, т. е. $\text{ВНРД} = \text{ВНД} + \text{сальдо ТТ}$.

Перераспределение осуществляется не только с помощью трансфертов в денежной форме, но и с помощью **социальных трансфертов в натуральной форме**, т. е. предоставления гражданам бесплатных социально-культурных услуг и товаров (нерыночные услуги здравоохранения, культуры, образования...). Получателем социальных трансфертов в натуральной форме является сектор домашних хозяйств, а плательщиками — сектор государственного управления и сектор некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства. Сектор нефинансовых предприятий и сектор финансовых предприятий не являются ни плательщиками, ни получателями социальных трансфертов в натуральной форме (если, конечно, у этих секторов не числятся на балансе детские сады, поликлиники и др.).

Если к располагаемому доходу домашних хозяйств прибавить полученные ими социальные трансферты в натуральной форме, то получим важный показатель для анализа уровня жизни — **скорректированный валовой располагаемый доход** домашних хозяйств, используемый на фактическое конечное потребление и валовые сбережения. Скорректированные располагаемые доходы органов государственного управления и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, равны располагаемому этими секторами денежными доходами за вычетом социальных трансфертов в натуральной форме, переданных домашним хозяйствам.

Социальные трансферты в натуральной форме, полученные домашними хозяйствами, равны социальным трансфертам в натуральной форме, выплаченным органами государственного управления и некоммерческими организациями, обслуживающими домашние хозяйства. Поэтому сумма скорректированного располагаемого дохода всех секторов экономики равна сумме их денежного располагаемого дохода и равна валовому национальному располагаемому доходу (ВНРД), а сумма расходов на конечное потребление равна сумме фактического конечного потребления.

ВНРД в денежной форме используется для расходов на цели конечного потребления и валового накопления. Разница между располагаемым доходом и расходами на потребление составляет **валовые сбережения**. Сбережения нельзя приравнивать приросту

денежной наличности, депозитов в банке и других финансовых инструментов (акций, облигаций и т. д.), так как их увеличение может быть не связано с текущей производственной деятельностью, а является результатом смены формы активов или принятия финансовых обязательств в результате займа, продажи акций и т. д. При суммировании ВС всех секторов экономики образуется **валовое национальное сбережение (ВНС)**.

Однако для целей производства валового накопления — конечного продукта производственного назначения предназначены лишь суммарные валовые сбережения предприятий производственной сферы, представляющие собой источник производственных инвестиций, а валовые сбережения всех остальных институциональных единиц предназначены для целей текущего непроизводственного потребления и непроизводственного накопления.

В счете операций с капиталом для предприятий производственной сферы источником финансирования валового накопления по направлениям — валового накопления основного капитала и прироста материальных оборотных средств являются производственные инвестиции. Другими источниками финансирования капитальных затрат являются сальдо капитальных трансфертов, переданных и полученных от сектора «остального мира», а также чистое заимствование — финансовые ресурсы, переданные данной стране из других стран в возмездной и возвратной форме для финансирования ее капитальных затрат. Если же у страны наблюдается избыток финансовых средств, то она осуществляет чистое кредитование — передает финансовые ресурсы в возмездной и возвратной форме другим странам для финансирования их капитальных затрат.

К капитальным трансфертам относятся единовременные перераспределительные платежи — безвозмездное финансирование капитальных вложений предприятий из государственного бюджета, налоги на капитал, имущество, наследство, безвозмездные передачи основных фондов, списание задолженности за прошлые годы по взаимному соглашению между кредитором и должником; компенсационные выплаты, наследство, крупные подарки при жизни, ценности и денеж-

ные средства мигрантов. Капитальные трансферты могут иметь натуральное выражение, когда получатель использует данные трансферты для приобретения активов у самого кредитора.

Следуя определению доходов в СНС, дополнительным источником к собственным производственным инвестициям предприятия может быть либо безвозмездное финансирование его капитальных вложений из государственного бюджета за вычетом заплаченных им налогов на инвестиции, либо его кредитование другими производителями. Учитывая, что сумма налогов на инвестиции равна сумме безвозмездного финансирования капитальных вложений, а сумма предоставляемых кредитов равна сумме их использования, то для производственной сферы в целом источником финансирования валового накопления являются лишь производственные инвестиции, созданные в текущем периоде.

В сбалансированной экономике материальным обеспечением капитальных трансфертов, переданных «остальному миру», и чистого кредитования «остального мира» является конечный продукт для экспорта, произведенный в данной стране, и используемый «остальным миром» для целей валового накопления. Наоборот, материальным обеспечением иностранных инвестиций — капитальных трансфертов, полученных от «остального мира», и чистого заимствования от «остального мира» являются импортные ресурсы, используемые данной страной для целей валового накопления. Материальным обеспечением процентов, получаемых за кредитование экономики, является конечный продукт для экспорта стран, импортирующей капиталы.

Помимо валового накопления в счете операций с капиталом указываются также такие направления его использования, как чистое приобретение ценностей, покупки земли и прочих произведенных активов (патентов, авторских прав, лицензий и т. д.). В чистое приобретение ценностей включают покупки (за вычетом) продаж ювелирных изделий, произведений искусства, антиквариат, золото и другие драгоценные металлы, которые обладают способностью сохранять стоимость в течение длительного периода времени. Это противоречит определению дохода в СНС, поскольку земля, антиквариат и другие ценности не являются

результатом текущего производства. Если же ценности произведены в текущем периоде, то они должны учитываться в конечном потреблении, а не в валовом накоплении. Прочие произведенные активы, сокращающие издержки на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), также не входят в состав валового накопления, поскольку материальным их обеспечением является конечный продукт, вывозимый из страны.

В сбалансированной мировой экономике сальдо платежных балансов стран должно равняться нулю. Огромный дефицит платежного баланса США свидетельствует об огромном избытке ничем не обеспеченных долларов. Их экспорт в другие страны по завышенным процентным ставкам в обмен на импорт производимых там конечных продуктов, по сути, означает передачу США трансфертов в натуральной форме от «остального мира». Возвращение долларов на родину и диспропорциональность развития экономики США создают там угрозу разворачивания глубочайшего кризиса. Ликвидация причин разворачивания кризиса предполагает переход США к стратегическому планированию сбалансированного развития их экономики.

17.3. Повторный счет в расчетах ВВП

Валовой внутренний продукт (ВВП) характеризует стоимость конечных товаров и услуг (для конечного потребления, валового накопления и экспорта), произведенных резидентами данной страны за тот или иной период времени в ценах конечного покупателя. В основе его расчета, затрагивающего все уровни — от фирмы до экономики в целом, должны лежать научные принципы, обеспечивающие сопоставимость и сводимость используемой при его расчете экономической информации.

Термин «валовой» означает, что из стоимости ВВП не вычитается потребление основного капитала (ПОК). Это связано с тем, что по данным бухгалтерского учета амортизация основных фондов оценивается по первоначальной стоимости на основе методов ускоренной амортизации, что неприемлемо в СНС, требующей

исчисление ПОК по восстановительным ценам. «Чистые» показатели меньше «валовых» на величину ПОК. На практике их посчитать сложно из-за трудностей измерения ПОК в восстановительных ценах.

**Производство ВВП или производственный метод расчета ВВП:
Исходный пункт расчета — валовой выпуск (ВВ)**

Валовой выпуск (ВВ) характеризует стоимость товаров и услуг, произведенных хозяйствующими субъектами, отраслями и секторами экономики за данный период.

Согласно СНС ООН 1993 г. ВВ представляет собой суммарную стоимость товаров и услуг, произведенных резидентами за рассматриваемый период, и включает все услуги, предоставленные другим институциональным единицам, в частности, услуги домашних хозяйств по проживанию в собственном доме и домашние услуги, оказываемые оплачиваемой домашней прислугой.

Различают два типа выпуска — рыночный и нерыночный.

Рыночный выпуск включает товары и услуги, реализуемые по экономически значимым ценам путем продажи и бартера. **Нерыночный выпуск** включает товары и услуги, производимые экономическими единицами для собственного потребления или накопления, поставляемые бесплатно или по ценам, не имеющим экономического значения (нерыночные услуги органов государственного управления и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства).

В СНС есть правило, по которому ВВ должен быть оценен в ценах, которые существуют на момент производства, а не на момент реализации продукции. В условиях инфляции разница между этими ценами может быть велика. Согласно рекомендациям СНС такой прирост стоимости запасов или холдинговая прибыль должна быть исключена при измерении ВВ. Для устранения влияния различных ставок налогов и субсидий в различных отраслях экономики на структуру производства рыночный выпуск рекомендуется оценивать в основных ценах (без налогов на продукты с включением субсидий на продукты). Если это сделать невозможно, то в ценах производителей (включают чистые нало-

ги на продукты, кроме НДС и налога на импорт). Товары и услуги, произведенные для собственного потребления, оцениваются в основных ценах, соответствующих ценам аналогичных рыночных товаров и услуг.

Промежуточное потребление (ПП) представляет собой стоимость всех потребленных благ (за исключением ПОК) и рыночных услуг, полностью израсходованных в процессе производства в течение данного периода для производства других благ и услуг на экономической территории России.

В состав ПП входят затраты материалов, энергии, оплата работ по текущему ремонту, услуг транспорта и связи, рекламы, банков, расходы на командировки в части оплаты поезда и гостиниц и др. затраты.

ПП рассчитывается в ценах конечного покупателя, действующих на момент поступления товаров и услуг в процесс производства. Они включают торговотранспортные наценки и чистые налоги на продукты.

При исчислении ПП учитывается промежуточное потребление косвенно измеряемых услуг финансового посредничества. Их величина определяется как разница между процентами, полученными и выплаченными финансовыми посредниками, и пропорционально распределяется между всеми клиентами (предприятиями, домашними хозяйствами и т. д.) для учета в их промежуточном потреблении.

Валовая добавленная стоимость (ВДС) — показатель результатов экономической деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, отраслей и секторов экономики, представляющий собой разность между стоимостью выпуска продукции и промежуточным потреблением.

Для устранения влияния различных ставок налогов и субсидий в различных отраслях экономики на структуру производства отраслевые показатели ВДС приводят в основных ценах (без чистых налогов на продукты). Поскольку методика учета косвенно измеряемых услуг финансового посредничества не разработана, то сумма ВДС уменьшается на эту величину.

Итак, по определению $ВДС = ВВ - ПП$.

Если ВВ оценен в основных ценах (без чистых налогов на продукты), то считается, что ВДС также оценена в основных ценах. Если ВВ измерен в ценах

производителей (с налогами на продукты, но без НДС и чистых налогов на импорт), то считается, что и ВДС измерена в ценах производителей.

Для расчета ВВП в ценах производителей нужно учесть все налоги на продукты, которые не учитываются в ВДС. К таким относятся, прежде всего, + чистые налоги на импорт и НДС, не учитываемые в ВДС. Таким образом, на стадии производства ВВП исчисляется следующим образом:

$$\text{ВВП} = \sum \text{ВДС}_{\text{секторов}} + \text{чистые налоги на продукты}$$

Если ВДС оценена в ценах производителя, то:

$$\text{ВВП} = \sum \text{ВДС}_{\text{секторов}} + \text{НДС} + \text{чистые налоги на импорт.}$$

Использование действующих методик расчета ВВП на стадии производства не дает правильного его исчисления в связи с наличием повторного счета и отсутствием единой базы для расчета **истинных текущих цен производителей**, поскольку множество продуктов, входящих в состав ПП и ВВ, вообще не имеют рыночных цен.

В валовом выпуске выделяют: производство товаров и производство услуг. В сфере услуг выделяют сферу рыночных услуг (в том числе производство материальных услуг, куда входят транспорт, связь, торговля) и сферу нерыночных услуг. В сфере рыночных услуг ВВ, как правило, приравнивается к выручке от реализации услуг. В сферу нерыночных услуг входят государственные учреждения и некоммерческие организации, обслуживающие население. Нерыночные услуги оцениваются исходя из текущих затрат организаций, включая ПОК.

Иследуем процесс исчисления ВВ в отраслях, производящих материальные блага.

ВВ промышленности = стоимость реализованной продукции (готовой и полуфабрикатов) + стоимость выполненных работ промышленного характера по заказам со стороны или непромышленных хозяйств своего предприятия + стоимость изменения (прироста (убыли)) незавершенного производства, включая изменение запасов готовой продукции, еще не реализованной.

По заводскому методу объем промышленной продукции определяется без стоимости внутривзаводского оборота. Внутривзаводским оборотом организации является стоимость той части выработанных ею готовых изделий и полуфабрикатов, которая используется внутри данной организации на собственные промышленно-производственные нужды.

Валовой оборот характеризует суммарную стоимость всех видов продукции, произведенных за отчетный период всеми цехами предприятия независимо от их дальнейшего использования (на стороне или внутри самого предприятия).

Как видим, в зависимости от метода расчета выпуска в его состав входит либо не входит промежуточное потребление цехов. Будем считать, что в последнем случае затраты ПП учтены в цене выпуска, которую нужно правильно рассчитать. Согласно методике расчета ВДС из стоимости выпуска продукции нужно вычесть промежуточное потребление. Возникает вопрос, чем отличается ПП, вычитаемое из ВВ от ПП, входящего в состав ВВ. Без системного определения показателей ВВ и ПП с указанием пространства и времени и без налаживания четкой системы учета затрат на производство товаров и услуг невозможно избежать повторного счета затрат для правильного расчета показателя ВВП.

В качестве цен промышленных предприятий используются фактически сложившиеся цены на момент регистрации на продукцию, предназначенную для реализации на внутреннем рынке (без косвенных налогов).

При расчете ВВ промышленности в состав ее продукции не включается содержащееся на ее балансе производство непрофильной продукции.

ВВ сельского хозяйства = стоимость продукции растениеводства + продукция животноводства = валовой сбор сельскохозяйственных продуктов урожая данного года + продукция выращивания многолетних насаждений + прирост незавершенного производства в земледелии + стоимость продукции выращивания скота (приплод, приплод и привес) + продукция, полученная в процессе хозяйственного использования животных (молоко, шерсть, яйца ...).

Цены реализации сельскохозяйственной продукции учитывают надбавки и скидки за качество продукции, но не включают расходы на транспортировку и погрузку (они включаются в отрасль «транспорт»), НДС и дотации.

ВВ строительства = стоимость строительно-монтажных работ (СМР), включающих геологоразведочные, буровые и проектно-изыскательские работы, выполняемые за счет капитальных вложений + изменение остатков незавершенного строительного производства + стоимость капитального ремонта зданий и сооружений.

По второму способу расчета $ВВ_{строительства} =$ законченные и введенные в действие объекты строительства (но без стоимости оборудования и других приобретений) + изменение остатков незавершенного строительства + изменение остатков незавершенного строительного производства + стоимость капитального ремонта зданий и сооружений.

Цены на СМР рассчитывают на основе данных формы отчетности о ценах на материалы, детали и конструкции.

ВВ транспорта, связи = выручка транспортных организаций от перевозки грузов и выполнения погрузочно-разгрузочных работ и складских операций. Рассчитывается по установленным тарифам. (Единица измерения — перемещение 1 тонны груза (пассажира) на 1 км).

ВВ торговли = величине торговой наценки (реализованного наложения). Она представляет собой разницу между стоимостью реализованных товаров в продажных и покупных ценах, за вычетом НДС, т. е. $ВВ_{торговли} =$ продажная цена товаров – покупная цена товаров – расходы на оплату наемного транспорта – НДС.

По элементам стоимости $ВВ_{торговли} =$ издержки обращения + прибыль (валовой доход) торгующих организаций (оплата наемного транспорта при этом не исключается).

Аналогично рассчитывается **ВВ по внешнеторговым организациям** = издержки обращения + прибыль.

При этом не включается разница между ценами на экспортную и импортную продукцию, вносимая в бюджет как налог на импорт.

Учет экспорта товаров производится по ценам FOB или франко-границы страны экспортера, т. е. в цену товара включаются его стоимость и расходы по доставке до сухопутной границы или до порта отгрузки страны-экспортера.

Учет импорта товаров производится по ценам CIF или франко-границы страны-импортера, т. е. в цену товара включается его стоимость и расходы по страхованию и транспортировке товара до границы страны-импортера.

Свои особенности есть в расчетах ВВ других отраслей рыночных услуг.

ВВ банков = проценты, получаемые банком за размещение привлеченных ресурсов – проценты, выплаченные банком за привлечение свободных финансовых ресурсов.

В этой формуле проценты, полученные банком за предоставление займов и кредитов из собственных ресурсов, не учитываются, так как оценка ВВ финансовых учреждений предполагает оценку лишь посреднической деятельности банков. Такой недоучет означает потерю определенной информации в расчетах ВВП.

ВВ финансовых учреждений включает также платежи клиентов за хранение ценностей в сейфах, консультации по вопросам инвестирования, обмен валюты и т. д.

ВВ страховых компаний = страховые премии, уплаченные страховым компаниям – страховые возмещения, выплаченные страховыми компаниями + проценты, полученные страховыми компаниями от инвестированных страховых технических резервов в ценные бумаги или другие ликвидные финансовые инструменты – прирост технических страховых резервов.

В сфере нерыночных услуг, куда входят государственные учреждения и некоммерческие организации, обслуживающие население, нет ни реализации, ни прироста запасов нереализованной продукции. Поэтому здесь **выпуск** определяется как сумма затрат, обеспечивающая функционирование организаций, оказывающих нерыночные услуги, которая включает:

затраты на приобретение товаров и услуг для текущего потребления организаций + потребление основных фондов + оплата труда, прочие налоги на производство.

Если организации, оказывающие нерыночные услуги, взимают частичные платежи со своих клиентов, то в этом случае стоимость нерыночных услуг уменьшается на сумму платежей (клиентов) за рыночные товары и услуги.

По данным национальных счетов России отраслевая структура ВДС (в текущих основных ценах) в 2001 г. такова:

производство товаров — 45,9%

в т.ч.:

промышленность — 31,7%

строительство — 7,2%

сельское хозяйство — 6,5%

прочие — 0,5%

производство услуг — 54,1%

рыночные услуги — 47%

из них:

транспорт — 8,4%

связь — 1,6%

торговля (оптовая, розничная, внешняя), общественное питание и заготовки — 23%;

нерыночные услуги — 8,7%.

Структура произведенного ВВП РФ в 2001 г. в текущих ценах такова:

производство товаров — 38,6%

производство услуг — 49,2%

чистые налоги на продукты — 12,2%.

Использование ВВП, расчет методом конечного использования

Использование ВВП представляет собой сумму расходов на конечное потребление сектора домашних хозяйств, государственных учреждений и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, валовое накопление основного капитала, изменение запасов материальных оборотных средств, и чистый экспорт (см. формулу (3)).

ВВП = КП (конечное потребление товаров и услуг) + ВН (валовое накопление) + сальдо (Э-И).

Эта группировка в текущих рыночных ценах показывает, кто финансирует расходы на конечное потребление.

Конечное потребление (компонент ВВП) — стоимость конечных товаров и услуг, использованных домашними хозяйствами, органами государственного управления и некоммерческими организациями, обслуживающими домашние хозяйства, в процессе их текущей деятельности.

В СНС 1993 г. используются две концепции этого показателя: **расходы на конечное потребление и фактическое конечное потребление**, которое у домашних хозяйств включает потребительские товары и услуги, полученные от органов государственного управления и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства. Все товары и услуги, предоставляемые органами государственного управления и некоммерческими организациями, обслуживающими домашние хозяйства, относятся к социальным трансфертам в натуральной форме.

Расходы на конечное потребление домашних хозяйств включают: расходы домашних хозяйств на приобретение потребительских товаров и услуг; потребление товаров и услуг, полученных в натуральной форме оплаты труда и подарков; потребление товаров и услуг, произведенных в домашних хозяйствах. Эти расходы должны учитывать покупки резидентами за границей и исключать покупки нерезидентов на территории данной страны.

Расходы на конечное потребление органов государственного управления и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, включают: текущие расходы на содержание этих учреждений, включая ПОК; стоимость потребительских товаров и услуг, купленных этими учреждениями у рыночных производителей для передачи домашним хозяйствам бесплатно или по ценам, не имеющим экономического значения; возмещение расходов домашних хозяйств на приобретение продуктов за счет фондов социального страхования за вычетом поступлений

этим учреждениям от продажи товаров и услуг по рыночным ценам и от частичного возмещения потребителями их стоимости (учитываются в расходах тех, кто их оплатил).

Здравоохранение, социальное обеспечение, образование, культура, искусство и некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства, предоставляют товары и услуги для **индивидуального потребления**. Услуги для **коллективного потребления** представляют бюджетные организации управления, обороны, науки.

Валовое накопление представляет собой чистое приобретение (за вычетом выбытия) произведенное резидентами в текущем периоде, но не потребленное в нем. Оно включает:

валовое накопление основных фондов (вложение резидентами средств в объекты основного капитала или активы, являющиеся результатом производства, многократно используемым в производстве: здания и сооружения, машины и оборудование, скот племенной, программные средства и т. д., включая капитальный ремонт для создания нового дохода в будущем путем их использования в производстве) + **прирост материальных оборотных средств** (изменение стоимости производственных запасов, незавершенного производства, готовой продукции и товаров для перепродажи), оцениваемый в рыночных ценах, действующих в момент поступления или изъятия запасов по данным бухгалтерских отчетов с исключением при этом влияния инфляции + **чистое приобретение ценностей**, обладающих способностью длительно сохранять стоимость — немонетарное золото, ювелирные изделия, дорогие картины, антиквариат и т. д., что включалось ранее в конечное потребление + чистое приобретение земли, природных ископаемых, водных ресурсов под землей + чистое приобретение **других нефинансовых и непроектированных активов** (покупка лицензий, патентов, прав на аренду и т. д.).

Валовое накопление как элемент конечного использования ВВП не должно включать чистое приобретение ценностей, чистое приобретение земли и природных ресурсов, чистое приобретение других нефинансовых и непроектированных активов.

Структура использования ВВП в 2001 г. на цели конечного потребления, валового накопления и чистого экспорта такова:

Расходы на конечное потребление — 65,1%

в том числе:

домашних хозяйств — 49,6%

государственных учреждений — 14,3%

некоммерческих организаций, обслуживающих

домашние хозяйства — 1,2%

валовое накопление — 22%

в том числе:

валовое накопление основного капитала, включая чистое приобретение ценностей* — 17,7%

изменение запасов материальных оборотных средств — 4,3%

чистый экспорт — 12,9%.

Экспорт и импорт товаров в СНС включает товары внешнеэкономической деятельности, в т. ч. неорганизованной торговли, гуманитарной помощи, посылки, имущество мигрантов (последнее не является результатом текущей деятельности).

Экспорт и импорт услуг охватывает транспортные услуги, туризм, коммуникационные услуги, строительные, страховые, финансовые, компьютерные и информационные услуги, рекламу, бухгалтерский учет, управленческое консультирование и др.

Источники доходов ВВП, расчет распределительным методом

Этот метод позволяет определить структуру ВВП с точки зрения первичных доходов — оплаты труда наемных работников, чистых налогов на производство и импорт, валовой прибыли и валовых смешанных доходов:

$$\text{ВВП} = \text{ОТ} + \text{ЧНПИ} + \text{ВП},$$

где ОТ — оплата труда,

ЧНПИ — чистые налоги на производство и импорт;

ВП — валовая прибыль, включая валовой смешанный доход.

* включает чистое приобретение ценностей.

Оплата труда (ОТ) наемных работников представляет вознаграждение в денежной или натуральной форме, выплаченное работодателем наемному работнику за работу, выполненную в отчетном периоде на основе начисленных сумм. Она состоит из: заработной платы (до вычета налогов), отчислений работодателей на социальное страхование и в фонды социального обеспечения (фонд занятости, фонд социальной поддержки населения, фонд медицинского страхования), расходов предприятий по оплате услуг поликлиник по договорам. Здесь же учитывается и скрытая оплата труда.

Налоги на производство и импорт — это невозвратные платежи, взимаемые органами государственного управления с производящих единиц в связи с производством и импортом товаров и услуг или использованием факторов производства. **Субсидии на производство и импорт** — это текущие безвозмездные платежи государства предприятиям в связи с производством, продажей или импортом товаров или использованием факторов производства.

Валовая прибыль (ВП) и валовые смешанные доходы представляют собой часть ВДС, которая остается у производителей после вычета расходов, связанных с оплатой труда наемных работников и уплатой чистых налогов на производство и импорт. Валовая прибыль называется валовым смешанным доходом для малых предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам, где могут иметь место неоплаченные трудовые затраты членов домашних хозяйств. Эта статья содержит элемент вознаграждения за работу, который не может быть отделен от дохода владельца. Валовая прибыль определяется до вычета потребления основного капитала (ПОК).

ВП рассчитывается так: $ВП = ВВП - ОТ - ЧНПИ$.

ВП в СНС отличается от показателя прибыли от реализации, используемой в бухгалтерском учете, где прибыль включает доходы от реализации имущества хозяйствующих субъектов и внереализационных операций, холдинговую прибыль.

Структура ВВП по доходам в 2001 г. такова:

От наемных работников, включая скрытую — 45%
ЧНПИ — 15,5%
ВП — 39,5%.

Возникают расхождения при расчете ВВП разными методами. Подобные отклонения в странах с развитой статистической службой не превышают 1–2% к ВВП. Нормальными считаются расхождения не более 3–5% к ВВП. В странах СНГ используются два метода расчета ВВП. Расхождение составляет до 1/3 к ВВП в связи с деятельностью теневой экономики. Несовпадения отражаются в специальной позиции «статистические расхождения».

Возникает проблема согласования полученных результатов расчета ВВП разными методами. Предпочтение отдается тем показателям, информация о которых является более надежной. Так, при предварительных расчетах приоритет имеют показатели, рассчитанные производственным методом. Методом конечного использования чаще корректируются показатели конечного потребления домашних хозяйств. В Германии при расчете ВВП приоритет отдается производственному методу, а на окончательной стадии — методу конечного использования. В Бельгии и Великобритании берется средняя арифметическая величина из результатов, полученных разными методами. Во Франции осуществляется последовательная увязка результатов различных методов расчета ВВП с помощью МОБ. Последний метод позволяет системно увязать расчеты ВВП тремя методами.

**МЕЖСЕКТОРНЫЙ БАЛАНС (МСБ)
КАК ИНСТРУМЕНТ
СОЦИАЛЬНО ЭФФЕКТИВНОЙ СТРАТЕГИИ**

■ 18.1. Концепции схем межотраслевого баланса (МОБ) и межсекторного баланса (МСБ)

Одним из важных разделов современной СНС является межотраслевой баланс (МОБ) производства товаров и услуг. Его интеграция в СНС произошла в 1968 г., что означало скоординированность правил его составления с правилами составления ключевых счетов СНС.

Использование метода МОБ позволяет проводить системную увязку расчетов ВВП тремя методами, увязывая в единое целое счета образования доходов (ресурсы) и направлений расходов (использование) отраслей экономики, домашних хозяйств, государства, некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, внешнеэкономической деятельности, а также исследовать отраслевые взаимосвязи и проблемы ценообразования.

По характеру используемых измерителей МОБ бывают денежными и натуральными. В денежных МОБ все показатели приводятся в денежном выражении, а в натуральном МОБ обязательно присутствует какая-то часть показателей, которая приводится в физических единицах измерения. Поэтому, если в первом МОБ можно суммировать показатели по столбцу, то во втором МОБ это сделать нельзя. Цены, используемые в денежном МОБ для суммирования показателей затраченных ресурсов, являются своеобразными весами их вкладов в цену производства продукции данной отрас-

ли. В этом качестве можно использовать и другие измерители, например, трудовые. В мировой практике широко используются лишь МОБ в денежном выражении.

Схемы МОБ по концепции СНС

По методологии СНС в универсальной схеме МОБ выделяются 3 квадранта — внутренний (1), боковой (2) и нижний (3). Четвертый квадрант не разрабатывается. Схема МОБ имеет вид:

Промежуточное потребление (1 квадрант)	Конечное использование (2 квадрант)
Валовая добавленная стоимость (3 квадрант)	

В первом квадранте по строкам и столбцам записываются одни и те же отрасли экономики. В столбцах ее первого квадранта представлены затраты на производство товаров и услуг (стоимость сырья, материалов, топлива, энергии, и др. статей промежуточного потребления), а по строкам показывается, как распределяется продукция каждой отрасли между всеми отраслями для целей текущего производственного потребления.

Во втором квадранте МОБ показывается использование произведенного конечного продукта по следующим направлениям: конечное потребление (расходы на конечное потребление домашних хозяйств, государственного управления и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства), валовое накопление (валовое накопление основного капитала, изменение запасов материальных оборотных средств, чистое приобретение ценностей), чистый экспорт товаров и услуг.

В 3-ем квадранте представлена стоимостная структура ВВП. Столбцы отражают элементы валовой добавленной стоимости, произведенной отраслями, строки ее основные компоненты — оплату труда наемных работников, валовую прибыль, чистые налоги на производство.

Записи по вертикали МОБ (по столбцам) характеризуют затратную структуру выпуска продукции или **ресурсы**-расходы отдельных отраслей, состоящие из ПП (сумм записей по колонкам 1-го квадранта) и НДС (сумм записей по колонкам 3-го квадранта). Записи по горизонтали МОБ (по строкам) показывают реальную (натурально-вещественную) структуру продукции отраслей или их **использование** на ПП (1 квадрант) и конечное использование (2 квадрант). Поскольку для каждой отрасли экономики выполняется баланс (ресурсы производства продуктов равны их использованию), то суммы записей по строкам равняются суммам записей по столбцам для каждой отрасли МОБ.

В зависимости от цен, используемых при расчетах показателей МОБ, его универсальная схема имеет модификации. Различия касаются, прежде всего, отображения в схемах налогов на продукты и торгово-транспортных наценок.

Показатели промежуточных и конечных продуктов отраслей в МОБ могут быть оценены в основных ценах, ценах производителей и ценах конечного потребления (покупателей). В первом случае в составе третьего раздела, помимо оплаты труда и валовой прибыли содержится строка, характеризующая лишь другие налоги на производство (чистые), во втором случае — добавляется еще одна строка «чистые налоги на продукты (кроме НДС и чистых налогов на импорт)», в третьем случае представлены все чистые налоги на продукты.

При разработке МОБ в основных ценах требуется в первом квадранте и соответственно во втором квадранте добавить строку, характеризующую чистые налоги на продукты. Тогда оценка промежуточного потребления и конечного использования продуктов будет выражена в ценах конечных покупателей. Если показатели МОБ выражены в ценах производителей, то в первом квадранте добавляется строка «НДС и чистые налоги на импорт». Этой дополнительной строки, добавляющей чистые налоги на продукты, в первом квадранте нет, если показатели МОБ измерены в ценах конечного потребления.

В схемах МОБ в основных ценах и в ценах производителей для учета торгово-транспортных наценок

на использованные товары выделены специальные строки в первом и соответственно во втором квадрантах. В схеме МОБ в ценах конечного покупателя все торгово-транспортные наценки при доведении товаров до потребителей представлены лишь в первом квадранте, во втором — их нет. Здесь, по-видимому, предполагается, что все торгово-транспортные наценки, включая наценки, оплачиваемые конечными потребителями, учтены в промежуточном потреблении. Практически это можно сделать лишь после составления МОБ в основных ценах или ценах производителей.

Однако при составлении МОБ в основных ценах или ценах производителей возникает проблема несогласованности расчета общего объема ВВ как суммы записей по строкам (использования) и как суммы записей по столбцам (ресурсов), поскольку сумма по строкам характеризует ВВ в ценах конечных покупателей, а сумма по столбцам — в основных ценах или ценах производителей.

Таким образом, уже в самой схеме МОБ, составленной по концепции СНС ООН 1993 г., существует проблема согласования показателей в связи с использованием тех или иных цен, отражением налоговых платежей и торгово-транспортных наценок. Если абстрагироваться от этих проблем и рассчитать показатели строки валовой прибыли в третьем квадранте как разности сумм записей по строкам (использование ВВ) и соответствующих сумм записей по столбцам (ресурсы ВВ), то равенство этих сумм, т. е. выполнение балансов «ресурсы = использованию» будет обеспечено.

Тогда ВВП может быть исчислен по схеме МОБ тремя методами:

- производственным методом, по которому ВВП = разности суммы записей по столбцам 1-го и 3-го квадрантов МОБ (ВВ) и суммы записей по столбцам 1-го квадранта (ПП);
- методом конечного использования, по которому ВВП = сумме записей по строкам 2-го квадранта (КП);
- распределительным методом, по которому ВВП = сумме записей по строкам 3-го квадранта (ВДС).

Проблемы ценообразования, возникающие при составлении схем МОБ, преодолеваются в схеме межсекторного баланса (МСБ), разработанной Н. Ведута.

Схема МСБ по концепции классической политической экономии

Первое принципиальное отличие схем МСБ и МОБ состоит в том, что в основе МСБ лежит секторальная классификация информации, учитывающая сложившуюся институциональную структуру экономики, а в основе МОБ — «чистые» отрасли. Секторальная классификация, обеспечивая четкость представлений о доходах и расходах институциональных единиц, позволяет реализовать стратегическое планирование. Практическое составление МОБ в разрезе «чистых» отраслей с точки зрения его информационного обеспечения является сложным, так как необходимы данные о непрофильной продукции и затратах на ее производство. Использование отраслевой классификации при его составлении объясняется трудностями сложившегося подхода к экономико-математическому моделированию МОБ в связи с необходимостью обеспечения большей стабильности экзогенных параметров модели. Более того, использование таких моделей МОБ служит лишь целям анализа и составления «пассивных» прогнозов, в которых не предусматривается активная роль государства для изменения предполагаемых авторами этих моделей тенденций развития.

Согласно концепции классической политической экономии в схеме МСБ выделяются 4 квадранта, т. е. к трем квадрантам, имеющимся у МОБ, добавляется 4-й квадрант, расположенный под 2-м квадрантом. Схема МСБ представлена в табл. 21.

В первом квадранте его размерность — $n \times n$ по строкам и столбцам записываются институциональные единицы производственной сферы. Так же, как и в МОБ, по строкам МСБ представлены поставки производителей для целей текущего производственного потребления (X_{ij} — поставка i -той отрасли j -той), по столбцам первого квадранта — их текущие материальные издержки.

Таблица 21

Производственное потребление $i = 1, \dots, n,$ $j = 1, \dots, n$			Конечное потребление $i = n + 1, \dots, n + 4,$ $j = n + 1, \dots, n + 4$		Использовано всего $X = (X_i)$ $i = 1, \dots, n + 4$
$i \setminus j$	1, 2, ..., j, ..., n	Итого ПП	$n + 1, n + 2, n + 3, n + 4$ \exists ВН КП _{д/х} КП _г	Итого КП	
1 2 : i : n	1-ый квадрант ПП _{ij}	$\sum_{j=1, n} \text{ПП}_{ij}$	2-ой квадрант КП _{ij}	$\sum_{j=n+1, n+4} \text{КП}_{ij}$	$\sum \text{ПП}_{ij} + \sum \text{КП}_{ij}$ $j = 1, \dots, n + 4$
n + 1 n + 2 n + 3 n + 4	3-ий квадрант ВДС _{ij}	$\sum_{j=n+1, n+4} \text{ВДС}_{ij}$	4-ый квадрант ВДС _{ij}	$\sum_{j=n+1, n+4} \text{ВДС}_{ij}$	импорт инвестиции доходы д/х налоги
Всего затрачено (ресурсы)	$X = (X_j) = \sum (\text{ПП}_{ij} + \text{ВДС}_{ij})$ $i = 1, \dots, n + 4$	$\sum_{j=1, n} X_j$	$X = (X_j) = \sum (\text{КП}_{ij} + \text{ВДС}_{ij})$ $i = 1, \dots, n + 4$	$\sum_{j=n+1, n+4} X_j$	$\sum (\sum \text{ПП}_{ij} + \sum \text{КП}_{ij})$ $i = 1, \dots, n + 4;$ $j = 1, \dots, n + 4$
Сальдовая Прибыль (убытки)	$(X_i - X_j)$ для $i = j$, где $i, j = 1, \dots, n$	\sum саль- до	$(X_i - X_j)$ для $i = j$, где $i, j = n + 1, n + 4$	\sum саль- до	0

Во втором квадранте МСБ показывается использование произведенного конечного продукта на экспорт (столбец $n + 1$), валовое накопление (столбец $n + 2$), конечное потребление домашних хозяйств (столбец $n + 3$), органов государственного управления и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (столбец $n + 4$). Суммы записей по строкам 1-го и 2-го квадрантов характеризуют использование продуктов, произведенных резидентами для целей промежуточного и конечного потребления.

В третьем квадранте, расположенном под первым квадрантом, представлены импортные ресурсы, затраченные на производство валового выпуска (строка $n + 1$), инвестиционные затраты производителей (строка $n + 2$), оплата труда наемных работников и часть валовой прибыли предпринимателей, предназначенная для конечного потребления (строка $n + 3$), другие налоги на производство (строка $n + 4$). Таким образом, валовая прибыль предпринимателей представлена в $n + 2$ -ой и $n + 3$ -ей строках третьего раздела.

Однако суммы записей по столбцам 1-го и 3-го квадрантов, характеризующих текущие, инвестиционные и налоговые затраты институциональных единиц для производства валового выпуска (ресурсы или источники доходов ВВ) могут не совпадать с суммами записей по строкам 1-го и 2-го квадрантов (использование или расходы ВВ). Наличие последней ($n + 5$ -ой) строки, характеризующей сальдирующие прибыли или убытки, рассчитываемые как разности доходов и расходов институциональных единиц, объясняется отклонениями цен, в которых измерены показатели МСБ, от истинных цен воспроизводства в текущем периоде. Это значит, что только за счет изменения цен можно ликвидировать прибыли и дотации.

Строки четвертого квадранта МСБ, расположенного под вторым квадрантом, характеризуют поставки импортных ресурсов конечным потребителям, их дополнительные (непроизводственные) инвестиционные затраты, доходы занятых в непроизводственной сфере наемных работников и предпринимателей, налоговые платежи конечных потребителей. Условно говоря, сумма записей четвертого раздела характеризует добавленные затраты непроизводственной сферы, финансируемые в результате перераспределения.

Суммы записей по строкам 1-го и 4-го квадрантов характеризуют общие объемы импортных ресурсов, производственных и непроизводственных инвестиций, доходов домашних хозяйств и налоговых платежей в бюджет государства. Суммы записей по столбцам 2-го и 4-го квадрантов — объемы затрат ресурсов для производства конечного продукта.

Для ликвидации сальдирующей прибыли (дотаций) осуществляется корректировка показателей в МСБ. Ее суть состоит в повышении цен на убыточную продукцию, что вызовет, поскольку общий объем ресурсов от этого не изменяется, неизбежное снижение цен на высокорентабельную. Главным параметром, ограничивающим объемы производства и определяющим количественную меру всех прочих параметров балансовой модели, являются денежные доходы домашних хозяйств, которые должны быть четко сбалансированы с оплачиваемым ими конечным продуктом (стол-

бец $n + 3$). Сколько получено денежных доходов домашними хозяйствами в текущем периоде, столько и будет расходовано ими для оплаты конечного потребления $КП_{Д/Х}$. Повышение заработной платы не решает вопроса, поскольку вслед за этим в той же мере возрастают цены, а за ними и необходимость дальнейшего повышения денежных доходов. Образуется бесконечная спираль раскручивания инфляции. Из нее можно выбраться за счет установления розничных цен на уровне цен равновесия, при которых спрос равен предложению, а цен производства на уровне реальных затрат. Поэтому при расчете истинных цен производства значение корректировочного коэффициента по строке $n + 3$ равно 1.

В результате последовательной корректировки цен обеспечивается равенство ресурсов ВВ (столбцы «Итого») и их использования (строки «Итого») без наличия строки «сальдовая прибыль», а также выполнение балансов, представленных в формулах (1), (2) и (3):

- баланса внешнеэкономических связей (строка и столбец $n + 1$);
- баланса инвестиций — источников формирования инвестиций и направлений их использования (строка и столбец $n + 2$);
- баланса доходов и расходов населения (строка и столбец $n + 3$);
- баланса доходов и расходов государства (строка и столбец $n + 4$);

Пользуясь терминологией СНС, истинные цены производства, в которых рассчитываются показатели скорректированного МСБ, соответствуют системе основных цен. В ценах конечного потребления, выражающих полные затраты производства и обращения, требуется учесть издержки, оплачиваемые конечными потребителями, т. е. дополнительные издержки (в т. ч. торгово-транспортные наценки), представленные в 4-м квадранте. Для этого общие объемы этих издержек (суммы записей по столбцам 4-го квадранта, исключая импорт) распределяются между материальными благами и услугами, включая импорт, пропорционально их ценам производства (записям по столбцам 2-го квадранта и $n + 1$ -й строки).

18.2. Концепции экономико-математического моделирования МОБ и МСБ

Данные МОБ и МСБ используют для целей экономико-математического моделирования межотраслевых (межсекторных) связей.

По периоду анализа МОБ подразделяются на статическую и динамическую системы. В статической модели МОБ, составляемой для одного года, капиталовложения являются заданными и включаются в состав конечного продукта. Динамические МОБ составляются на несколько лет, где результаты первого года определяют условия производства второго года и т. д., а капиталовложения являются функцией выпусков отраслей в последующие годы.

При постановке статической модели МОБ предполагается прямая пропорциональная зависимость объемов производственного потребления от объемов производимых продуктов (поэтому МОБ строят в разрезе «чистых» отраслей). Коэффициентами пропорциональности являются коэффициенты прямых текущих затрат продукции i -той отрасли на производство единицы продукции j -той отрасли, которые рассчитываются по формуле:

$$a_{ij} = \frac{x_{ij}}{x_j},$$

где x_j — продукция j -той отрасли;
 x_{ij} — продукция i -той отрасли, поставляемая j -той отрасли для целей текущего производственного потребления (ПП).

Тогда, если рассматривать данные МОБ и МСБ по строкам, выпуск каждой отрасли можно описать в виде уравнения:

$$x_i = \sum_{j=1}^n a_{ij} x_j + y_i \quad (i = 1, 2, \dots, n), \quad (4)$$

где y_i — конечный спрос i -ой отрасли (конечное потребление, валовое накопление, экспорта).

По колонкам МОБ и МСБ можно рассчитать затраты каждой отрасли по формуле:

$$x_i = \sum_{j=1}^n a_{ij} x_j + z_i \quad (j = 1, 2, \dots, n), \quad (5)$$

где z_i — валовая добавленная стоимость j -той отрасли.

В матричной форме уравнение (4) имеет вид:

$$X = AX + Y, \quad (6)$$

где X — вектор выпуска продукции;

A — матрица коэффициентов прямых текущих затрат;

Y — вектор конечного спроса.

Из (3) следует, что

$$X = AX + Y, \text{ или } Y = (E - A)X,$$

откуда

$$X = (E - A)^{-1} Y. \quad (7)$$

Уравнение (7) называется **основным уравнением МОБ**, поскольку оно используется для целей «пассивного» прогнозирования. В связи с множеством экзогенных параметров модели возникает проблема существования обратной матрицы $(E - A)^{-1}$ и устойчивости решений основного уравнения при изменениях параметров матрицы A . Обычно, перебирая разные варианты конечного спроса при данной матрице коэффициентов полных затрат, рассчитываются различные варианты «пассивных» прогнозов. В рамках концепции МОБ и его экономико-математического моделирования, построение динамической системы, учитывающей прямые и обратные связи в экономике, невозможно.

Экономико-математическая модель МСБ, предназначенная для целей стратегического планирования экономики, является имитационной. При ее построении используется метод итераций, обеспечивающий последовательную (мультипликативную) увязку объемов выпуска с обеспечивающими их ресурсами. Итеративное построение МОБ в статической постановке описывается следующим образом.

Для производства конечного продукта Y требуется произвести продукт $A Y$. Если бы сырье и материалы, составляющие вектор $A Y$, поставлялись со стороны, то на этом балансовые расчеты были бы закончены. Но так как сырье и материалы, необходимые для производственного потребления, должны быть изготовлены в данной системе производства, то перед производством стоит задача — произвести весь продукт $X(1) = A Y + Y$.

При данных нормах расхода (A) для производства $A Y$ требуется произвести продукт $A \cdot A Y$. Следовательно, необходимо произвести продукт $X(2) = Y + A Y + A^2 Y = A X(1) + Y$.

Повторяя это L раз, получим

$$X(L) = A X(L-1) + Y = (E + A + A^2 + \dots + A^L + \dots) Y.$$

Матричный ряд $(E + A + A^2 + \dots + A^L + \dots)$ сходится при условии, что производится продукции больше, чем потребляется на ее производство. При этом

$$\lim (E + A + A^2 + \dots + A^L + \dots) = (E - A)^{-1}$$

и, следовательно, $X = (E - A)^{-1} Y$.

При заданной точности расчета итерационный процесс построения МОБ заканчивается тогда, когда

$$|X_i(L) - X_i(L-1)| \leq \varepsilon$$

где $L = 1, 2, \dots$ — номер шага итеративного расчета;
 ε — степень точности расчетов.

Однако матричный ряд $(E + A + A^2 + \dots + A^L + \dots)$ может не сходиться. Для обеспечения его сходимости требуется задать некоторый ресурс, ограничивающий его потребление в процессе производства. Таким ресурсом являются затраты труда, общая величина которых учитываются в открытой модели Леонтьева.

Ввиду наличия жесткого ограничения по использованию ресурса труда, в модели задается лишь желаемая структура конечного продукта \hat{Y} ($Y = \alpha \hat{Y}$, где α — коэффициент, приводящий конечный продукт в соответствие с выделенными ресурсами труда). Весь объем конечного продукта (α) определяется с учетом необходимости выполнения баланса по труду.

Открытая модель Леонтьева имеет вид:

$$\begin{aligned} AX + \alpha \hat{Y} &= X \\ A_{n+1}X &= X_{n+1} \\ \alpha &\rightarrow \max \end{aligned}$$

где A_{n+1} — вектор затрат труда,
 X_{n+1} — ресурс труда.

Двойственная модель МОБ для расчета цен, выражающих полные затраты труда, имеет вид:

$$cA + A_{n+1} = c,$$

где c — вектор цен.

Расчет цен методом итераций осуществляется по формуле: $c(L) = c(L-1)A + A_{n+1}$, причем для $L = 1$, $c(0) = A_{n+1}$.

Тогда коэффициент α , конечный продукт Y и валовой продукт X рассчитываются по формуле:

$$\alpha = X_{n+1} / c \hat{Y}; Y = \alpha \hat{Y}; X = (E - A)^{-1}Y.$$

Алгоритм составления динамического МСБ, нацеленного на обеспечение устойчивого роста производства конечного продукта непроизводственного назначения в структуре, заказанной конечными потребителями, и сложившемся распределении ресурсов затрат на цели его производства (2-е подразделение общественного производства) и производства валового накопления (1-е подразделение общественного производства), таков:

1. Исходная информация по доходам и расходов всех секторов экономики упорядочивается в виде таблицы МСБ.
2. Осуществляется корректировка показателей в МСБ. Ее суть в повышении цен на убыточную продукцию и, поскольку общий объем ресурсов от этого не изменяется, то неизбежное снижение цен на высокорентабельную. Все элементы строк МСБ, кроме строки $n + 3$ должны быть умножены на ко-

$$\text{эффицент корректировки } \Phi_i = \sum_{i=1}^{n+4} X_{ij} : \sum_{j=1}^{n+4} X_{ij} .$$

Поскольку увеличение или уменьшение денежных доходов домашних хозяйств изменяет только масштаб измерения, то изменения по строке $n + 3$ лишены всякого смысла, что значит $\Phi_{n+3} = 1$.

Процесс корректировки продолжается до тех пор, пока не будут получены цены производителей, при которых прибыли (убытки) для всех секторов будут равны нулю.

3. Рассчитываются показатели матрицы прямых текущих затрат и матрицы полных текущих затрат для скорректированного МСБ.
4. Рассчитываются истинные цены конечных покупателей, равные сумме издержек производства и обращения продуктов. Они сравниваются с рыночными ценами. Производственные инвестиции государства направляются, прежде всего, тем производителям, у которых выручка на рубль затрат выше. Далее по данным таблицы МСБ с учетом предложений производителей по новым технологическим способам производства (здесь требуется инженерно-экономическое обоснование) рассчитывается мультипликативная связь производителей, нацеленная на устойчивый рост продукта, в структуре заказанной конечными потребителями. В ходе расчетов определяется эффективное распределение производственных инвестиций для замещения технологических способов производства, обеспечивающее максимизацию экономии текущих затрат и ее вовлечение в рост объема конечного потребления, а также для оптимизации структуры конечного потребления в направлении, указанном конечными потребителями.
5. В ходе итеративной увязки расчетов определяются цены естественных монополий, источники и направления использования государственных производственных инвестиций, доходная и расходная части (с учетом структуры расходов, задаваемой представительной властью) федерального бюджета, баланс денежных доходов и расходов населения, внешнеэкономический баланс, налоги на производство.

Проведение расчетов МСБ, даже при наличии значительных ошибок в исходной информации, позволит правительству не только иметь ориентиры для принятия текущих решений по выводу страны из кризиса с учетом их долгосрочных последствий, но и осу-

пешествлять институциональные преобразования в экономике не «вслепую», а исходя из необходимости реализации социально эффективной стратегии развития.

18.3. Принципы социально эффективной политики для реализации динамической системы МСБ

Сотрудничество с Западом для выхода России из кризиса

De facto Россия оказалась интегрированной в мировую экономику. Учитывая внешнюю задолженность России, согласование программы вывода России из кризиса с международными экономическими организациями неизбежно. Минимизация ее потерь, связанных с выходом из кризиса, зависит от участия в реальном секторе российской экономики западных инвесторов.

Здесь возможны два варианта:

- а) продолжать государству брать кредиты, что, как показала практика, ведет к их разворовыванию и усилению коррупции;
- б) не брать кредиты, а просить государственные органы предоставить гарантии западным инвесторам, работающим в реальном секторе российской экономики, что будет способствовать улучшению валютного курса рубля.

Если первый вариант усиливает кризис, то второй вариант, учитывая интеграцию России в мировую экономику, позволяет избежать резкого ухудшения ситуации на российском потребительском рынке.

Для преодоления сырьевой ориентации России регулирование внешней торговли и движения капиталов следует подчинить реализации социально эффективной стратегии без ограничения расчетов по текущим операциям страны, используя для этих целей присоединение к ВТО.

Выплата долгов Западу

Вернуть долги можно только на базе реального производства, а не криминальной распродажи собственности. Устойчивый рост реальной платежеспособности национальной валюты достигается за счет

роста производства благ, пользующихся высоким спросом населения на потребительском рынке, и отсутствием инфляции, что позволит уменьшать внешнюю задолженность России и увеличивать ее золотовалютные резервы. Чтобы заработало производство, нужно ликвидировать условия для финансовых спекуляций. Это предполагает использование механизма стратегического планирования. Его составление на основе предложений отечественных и западных инвесторов по будущему производству позволит согласовать материальные и финансовые пропорции в экономике, иметь сбалансированный федеральный бюджет и исключить инфляцию.

Рост доверия к стратегии России и ее международного влияния позволит России осуществлять долгосрочную реструктуризацию внешнего долга без ущерба благосостоянию других странам, вернуть долги бывшего СССР и незаконные российские вклады в иностранных банках через ИНТЕРПОЛ.

Институциональная политика

Учитывая сложившееся в России многообразие форм собственности, трансформация ее стратегии в социально эффективную стратегию, предполагает развитие смешанной экономики с использованием плановых и рыночных методов хозяйствования. Однако, учитывая отечественный и зарубежный опыт выхода из кризисов, стратегически важные предприятия, независимо от формы их собственности, должны стать полномоченными субъектами государства. При определении их списка нужно исходить не из критерия банкротства предприятий, а критерия минимизации потерь для цивилизованного выхода на социально эффективную стратегию. Стратегически важная собственность, в состав которой, прежде всего, входят базовые сырьевые предприятия, выкупается у частных инвесторов. Для защиты государственных интересов в землепользовании земля и ее недра являются объектом собственности государства. Формы землепользования, если это способствует успешной реализации социальной эффективной стратегии, могут быть разные: государственная, коллективная, частная, в том числе на правах аренды и с привлечением иностранного капитала.

Для ориентации экономики на конечные непроизводственные цели по отношению к государственным и негосударственным корпорациям, задающим тон инфляции издержек, необходимо применение антимонопольного законодательства, суть которого состоит в прямой зависимости величины их дохода от вклада в устойчивый рост эффективности производства. Остальная часть прибыли корпорации мобилизуется в федеральный бюджет. Государство помогает средним и малым предприятиям объединиться в корпорации для повышения конкурентоспособности их продукции.

Государство организует конкуренцию между хозяйствующими субъектами за присвоение звания «уполномоченного». В этой конкуренции могут принять участие, как резиденты, так и нерезиденты государства. Госзаказ и гарантированные кредиты выигрывает тот, чей бизнес-план более эффективен. Параметры регулирования экономики для уполномоченных субъектов являются директивными.

Новая банковская система может включать Центробанк для обслуживания текущих расчетов юридических лиц, Инвестбанк (Инвестиционный банк) для обслуживания инвестиционных расчетов юридических лиц, Сбербанк для обслуживания расчетов населения, Внешторгбанк для обслуживания внешнеторговых расчетов и коммерческие банки, обслуживающие частных инвесторов. Возможен допуск западных банков для обслуживания частных инвесторов и населения. Платежные расчеты хозяйствующих субъектов осуществляются через банки на основании договоров.

Задачи и функции органов управления экономикой определяются в соответствии с требованиями перехода к социально эффективной стратегии.

Структурно-инвестиционная политика

Выход на социально эффективную стратегию развития означает устойчивый рост производства конечного продукта для непроизводственной сферы в структуре, заказанной конечными потребителями — здравоохранением, образованием, обороной, ценами потребительского рынка, «Остальным миром» и т. д. Государственные приоритеты по распределению госу-

дарственных доходов между непроизводственными отраслями и на цели государственных инвестиций определяет представительная власть. Структуру конечных продуктов непроизводственного назначения определяют конечные потребители. Для оптимизации структуры продукта, реализуемого на потребительском рынке, нужна информация по рыночным ценам.

Задача исполнительной власти состоит в организации конкуренции бизнес-планов производителей для получения государственных инвестиций, исходя из заказов конечных потребителей с учетом лимитов расходов, определенных представительной властью. Для ее решения необходимо имитационное моделирование развития смешанной экономики на основе динамического МСБ, учитывающего мультипликативную связь отраслей экономики по образцу механизма свободной конкуренции с включением воздействия государственных приоритетов и рынка на установление пропорций в плане народного хозяйства.

Политика ценообразования

На потребительском рынке цены соответствуют ценам равновесия. Учитывая, что в начальный период преодоления инфляции граждане могут требовать увеличения номинальной заработной платы, что будет и дальше раскручивать инфляцию, то может потребоваться государственное регулирование спроса и предложения на потребительском рынке, исключающее развитие спекуляции. По мере роста реальной платежеспособности рубля, спрос на доллары будет уменьшаться.

В торговом обороте между уполномоченными хозяйствующими субъектами используются цены производства, выражающие реальные затраты — текущие, инвестиционные и налоговые платежи в бюджет, рассчитанные по последовательным переделам продукции в народном хозяйстве. При таком подходе затраты поставщиков, выраженные в ценах производителей, возмещают потребители. Процесс заканчивается выходом продуктов в сферу распределения для удовлетворения конечного спроса. Одна часть оплачивается населением и неуполномоченными производителями по рыночным ценам, другая — из бюджета. Принятие законов о договорной дисциплине, о фиксировании

государством цен на плановый период исходных сырьевых и топливных ресурсов, о порядке отнесения затрат по последовательным переделам и использовании МСБ для расчета тарифов естественных монополий позволит восстановить паритет цен производителей и ликвидировать корни кризиса неплатежей.

Политика гохогов

Стимулируется эффективное использование собственности на средства производства за счет установления государством поощрительного дохода, распределяемого между уполномоченными производителями в зависимости от их вклада в рост эффективности использования национальных ресурсов.

Финансовая политика

Составление сбалансированного консолидированного федерального бюджета, исключающего дефицитное финансирование, предполагает составление МСБ в ценах производства, в котором выпускам конечного продукта по всем непроизводственным направлениям строго соответствуют источники их финансирования — доходы бюджета, доходы населения и доходы от импорта. Обеспечение сбалансированности реальных и финансовых потоков позволяет правильно рассчитать ставки прямых налогов на используемый фонд заработной платы для финансового обеспечения социальных нужд государства. В состав текущих налогов можно включить налоги на поощрительный доход для формирования его объема в бюджете, а введение налогов на капитал позволит государству иметь нужный объем государственных инвестиций. Вводится прогрессивное налогообложение высоких доходов и владения имуществом.

Для целей государственного регулирования спроса на потребительском рынке используется налог с продаж, устанавливаемый практически на все товары и услуги, реализуемые на потребительском рынке, в виде надбавки (в процентах) к ценам производителей и таможенных пошлин, взимаемых по ставкам таможенного тарифа. Нормативная ставка налога с продаж устанавливается на базе МСБ.

Для «смягчения» давления высоких доходов на цены потребительского рынка можно использовать

новые внутренние и внешние займы с реструктуризацией старого государственного долга.

Денежно-кредитная политика

Обращение наличных и безналичных денег строго разграничивается. Эмиссия наличных денег, обслуживающих обращение доходов для покупки благ на потребительском рынке, определяется суммой их цен и средней скоростью обращения денег. Ежеквартально Центробанк составляет сводный кассовый план с помесечным распределением. Безналичная денежная масса определяется объемом продукции, реализуемой между хозяйствующими субъектами в ценах производителей, и скоростью ее обращения.

Организацию банковской системы диктуют потребности практической реализации стратегического плана. Уполномоченный хозяйствующий субъект наделяется необходимыми для выполнения плана текущими денежными средствами, представленными в Центробанке на его текущем счете, и инвестиционными денежными средствами на условиях возврата и уплаты процента, представленными на его инвестиционном счете в Инвестбанке. Текущие денежные средства используются только для кредитования текущих расходов, инвестиционные — только для инвестиционных расходов. Для других хозяйствующих субъектов краткосрочный и долгосрочный кредит планируется общей суммой безотносительно конкретных ссудополучателей. Ежеквартально Центробанк составляет сводный план краткосрочного кредитования с помесечным распределением, а Инвестбанк — сводный план долгосрочно кредитования.

Процент за кредит рассматривается как плата, получаемая кредитором реального сектора экономики. Его источником служит цена производителя. Норма процента рассчитывается как отношение между расходами на содержание государственных финансово-кредитных институтов и величиной предстоящих заимствований. Для побуждения банков к активному участию в реализации социально эффективной стратегии, их доходы ставятся в прямую зависимость от приращения эффективности производства во времени.

Региональная политика

Вводятся единые правила участия регионов в реализации социально эффективной стратегии в направлении сглаживания их социального неравенства и усиления экономической интеграции

Политика интеграции в рамках СНГ

С желающими странами СНГ совместно разрабатывается переход к социально эффективной межгосударственной стратегии развития и создаются органы межгосударственного регулирования экономики в направлении сглаживания социального неравенства государств СНГ и усиления их экономической интеграции.

Контрольные вопросы

1. Что собой представляет система национального счетоводства (СНС) и для каких целей она используется?
2. Чем отличается ретроспективная СНС от прогнозной? Как стратегия государства влияет на выбор экономической доктрины, лежащей в основе СНС, и на выбор моделей прогнозирования с использованием СНС? Имеет ли при этом место обратное влияние экономической доктрины, лежащей в основе СНС, и моделей прогнозирования с использованием СНС на выбор государством своей стратегии?
3. Какой тип моделей прогнозирования соответствует реализации социально эффективной стратегии государства?
4. В чем суть проблем повторного счета и обоснования используемых цен при расчетах показателей СНС?
5. В чем отличие представлений о сфере экономического производства в классической политической экономии и теории субъективистской концепции «полезности»? В чем причина их расхождений? Почему использование субъективистской концепции «полезности» затрудняет применение СНС в реализации социально эффективной стратегии развития государства? Почему в основе СНС ООН 1993 г. лежит субъективистская концепция «полезности»?
6. Что понимается под системным определением показателей, используемых в СНС? Сформулируйте их определения. Почему системное определение показателей СНС позволяет решить проблему повторного счета?

7. Какие ресурсы рассматриваются в качестве факторов производства в концепции классической политической экономии и концепции трех факторов производства? В чем отличие текущих и инвестиционных издержек? В чем принципиальное отличие рекомендаций обеих концепций при определении инвестиционных издержек?
8. Что является критерием качества цен, используемых для расчета показателей СНС, с точки зрения классической политической экономии? Почему в текущих ценах воспроизводства должны учитываться налоговые издержки производителей?
9. Почему в СНС ООН 1993 г. не предусматривается оценка макроэкономических показателей по факторной стоимости?
10. Каким целям служат классификации информации в СНС?
11. Что понимается под экономической территорией страны, ее резидентами и нерезидентами? Почему при расчете ВВП, как стоимости конечных товаров и услуг, произведенных резидентами, может возникнуть повторный счет?
12. С какой целью используются секторальная и отраслевая классификация в СНС? Что является единицей классификации в каждом случае?
13. Каковы критерии формирования секторов экономики?
14. В чем различие хозяйственных отраслей от чистых отраслей? В связи с чем введено понятие «чистой» отрасли? Как ее формируют? Почему для целей стратегического планирования в основе классификации информации в СНС должен лежать институциональный принцип?
15. Что понимается под экономической операцией? Какие используются классификации экономических операций? Каким образом в СНС обеспечивается выполнение баланса: ресурсы = их использованию ($P = И$) для каждой группы операций?
16. Что представляют собой счета в СНС? Почему для каждого счета выполняется баланс: ресурсы = их использованию ($P = И$)? Какие существуют методы балансировки счетов? Какие используются классификации счетов?
17. Какая классификация налогов и субсидий рекомендуется в СНС? Что является критерием классификации?
18. Как различия между прочими налогами на производство и налогами на продукты учитываются в системе цен, рекомендуемых СНС? Чем отличаются основные цены от цен производителей и цен конечных покупателей (конечного потребителя)?
19. В чем суть проблем учета в ценах налогов на продукты и торгово-транспортных наценок?

20. Что понимается согласно концепции дохода Хикса, конкретизирующейся в СНС ООН 1993 г., под доходом и его отличия от дохода, понимаемого в бухгалтерском учете?
21. Какая используется классификация доходов и трансфертов в СНС и каков критерий классификации?
22. В чем различие счета образования первичных доходов от счета первичного их распределения? В чем различие между ВВП и ВНД?
22. Как текущие трансферты влияют на перераспределение доходов и образование валовых располагаемых доходов? Чем отличается валовой национальный располагаемый доход (ВНРД) от валового национального дохода (ВНД)?
23. Что собой представляют социальные трансферты в натуральной форме? С какой целью вводится их понятие?
24. Что представляют собой валовые сбережения? Как образуется валовое национальное сбережение (ВНС)? Как используется это понятие в счете операций с капиталом?
25. Что понимается в СНС под капитальными трансфертами, чистым кредитованием и чистым заимствованием? Что является их материальным обеспечением?
26. Что является источниками финансирования капитальных затрат в счете операций с капиталом и каковы направления их использования? Почему включение в счет операций с капиталом чистого приобретения ценностей, покупки земли и прочих произведенных активов противоречит определению дохода в СНС?
27. Что означает огромный дефицит платежного баланса США в терминах СНС?
28. Почему при расчетах ВВП предпочитают не вычитать потребление основного капитала (ПОК)?
29. Как рассчитывается ВВП производственным методом по отраслям экономики? В каких ценах рассчитывается валовой выпуск (рыночный и нерыночный), промежуточное потребление, валовая добавленная стоимость и ВВП?
30. В чем различия заводского метода и валового оборота при расчете объема промышленной продукции? Каковы принципы расчета объемов продукции других отраслей? Почему возникает повторный счет при использовании производственного метода?
31. Как рассчитывается ВВП методом конечного использования? Как учитывается в расходах на конечное потребление органов государственного управления и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, частичное возмещение стоимости домашними хозяйствами?

32. Что включается в состав валового накопления?
33. Как рассчитывается ВВП распределительным методом? Что понимается в СНС под оплатой труда наемных работников, валовой прибылью экономики и валовыми смешанными доходами?
34. Почему существует проблема согласования полученных результатов расчета ВВП разными методами?
35. Что представляет собой универсальная схема МОБ по методологии СНС? Что характеризуют записи по вертикали (по столбцам) и по горизонтали МОБ (по строкам)? Как в МОБ обеспечивается равенство ресурсов производства валовых выпусков и их использования?
35. Какие модификации имеет универсальная схема? Чем объясняется наличие ее модификаций?
36. Почему при составлении МОБ в основных ценах, ценах производителей и ценах конечных покупателей возникает проблема несогласованности расчета общего объема ВВ как суммы записей по строкам (использования) и как суммы записей по столбцам (ресурсов)?
37. Как можно рассчитать ВВП по схеме МОБ тремя методами?
38. В чем принципиальные отличия схем МСБ, базирующейся на концепции классической политической экономии, от МОБ? Каковы отличия показателей 3-го квадранта в МСБ и МОБ? Почему к схеме МСБ добавляется 4-ый квадрант, расположенный под 2-ым квадрантом?
39. В чем различие валовой прибыли предпринимателей от сальдирующей прибыли? Почему возникает необходимость наличия последней строки за балансом, характеризующей сальдирующие прибыли или убытки?
40. Что характеризуют показатели четвертого раздела МСБ и суммы записей по его строкам и по столбцам?
41. В чем суть корректировки показателей МСБ? Какой параметр схемы ограничивает объемы производства и позволяет определить количественную меру текущих цен воспроизводства?
42. Почему в схеме МОБ, пересчитанной в текущих ценах воспроизводства, выполняются балансы внешнеэкономических связей, источников формирования инвестиций и направлений их использования, баланса доходов и расходов населения, баланса доходов и расходов государства.
43. Какой системе цен, следуя терминологии СНС, соответствуют текущие цены воспроизводства, рассчитанные на базе МСБ? Как можно рассчитать на его основе цены конечных покупателей для учета издержек реализации продукта (в т.ч. торгово-транспортных наценок), оплачиваемых населением?

44. Чем отличается статическая система МОБ от его динамической системы? Какое уравнение МОБ называют основным уравнением? Какие возникают проблемы при его решении? Как используется статическая модель для расчета вариантов «пассивных» прогнозов? Почему построение динамической системы МОБ в рамках концепции СНС ООН 1993 г. невозможно?
45. Почему экономико-математическая модель МСБ, предназначенная для целей стратегического планирования экономики, должна быть имитационной?
46. Каков алгоритм итеративного построения МСБ в статической постановке? Как обеспечивается решение основного уравнения в открытой модели В. Леонтьева?
47. Каков алгоритм составления динамической системы МСБ?
48. Какие показатели являются экзогенными и эндогенными при построении динамической системы МСБ?
49. Каковы управляющие параметры в динамической системе МСБ и почему его использование в практике правительства позволит вывести страну на социально эффективную стратегию развития?
50. Каковы должны быть принципы социально эффективной политики с точки зрения практической реализации динамической системы МСБ в стратегическом планировании устойчивого развития?

NB

1. Система национального счетоводства (СНС), характеризующая процессы производства благ и доходов, их распределение, перераспределение и конечное потребление, применяется государствами для анализа и планирования своей экономической деятельности. В основе принципов СНС, определения ее показателей и методологии прогнозирования сценариев развития экономики на базе СНС лежит определенная экономическая доктрина, выбор которой зависит от стратегии государства и, в свою очередь, влияет на ее трансформацию.
2. Если государству отводится пассивная роль созерцания складывающихся тенденций развития («процесс пошел»), то в моделях прогнозирования, стро-

ящихся на базе СНС, отсутствуют управляющие параметры, изменяющие неблагоприятные тенденции развития. Для реализации социально эффективной стратегии требуется имитационная динамическая модель СНС, учитывающая управляющие воздействия государства и цели потребительского рынка.

3. При агрегировании показателей произведенных благ и услуг на микроуровне в макроэкономические показатели возникают проблемы исключения повторного счета и обоснования системы цен и налогов. Определяющая роль в решении этих проблем принадлежит экономической доктрине, лежащей в основе СНС.
4. Согласно классической политической экономии материальное производство отделяется от непроизводственной сферы. Считается, что национальный доход состоит из поступлений, получаемых в результате производства материальных благ и услуг в текущем периоде. Функционирование отраслей непроизводственной сферы, результаты труда которой принимают форму социальных услуг, входит в расходы, представляющие собой феномен перераспределения или использования национального дохода. Для исключения повторного счета при счете показателей СНС и цен, достоверно выражающих затраты, вводятся системные определения промежуточного и конечного продуктов, учитывающие иерархию пространства и времени производства, а также внешних и внутренних ресурсов. Поскольку живой труд всегда является внешним ресурсом по отношению к любой производственной системе, то он считается единственным фактором производства, определяющим количественную меру вчерашних затрат труда, овеществленных в производственных фондах и добытых природных ресурсов в условиях их воспроизводства. В ценах воспроизводства учитываются текущие, инвестиционные и налоговые затраты производителей, обеспечивающие функционирование непроизводственной сферы. Критерием их качества является максимально дос-

товерный учет всех затрат по производству и реализации материальных благ и услуг, знание которых необходимо для реализации социально эффективной стратегии развития.

5. В субъективистской концепции полезности производство понимается как производство «полезности». В состав национального дохода включаются нематериальные услуги, при определении набора которых и их оценок используется субъективный критерий, что порождает трудности для исключения повторного счета и использования этой концепции для реализации социально эффективной стратегии государства. Эта концепция лежит в основе СНС ООН 1993 г., рекомендующей применять для оценки товаров и услуг рыночные цены, а если таковые отсутствуют, то посчитать затраты.
6. В соответствии с целями СНС используются те или иные классификации информации. При учете в ВВП конечных товаров и услуг, произведенных резидентами, возникает повторный счет, поскольку конечный продукт того или иного резидента может быть промежуточным продуктом с точки зрения системного определения конечного продукта государства. Поэтому при определении ВВП для целей стратегического планирования более правильно понимать под ним объем конечного продукта материального производства в целом. Для группировки экономической информации используют секторальную классификацию, единицей которой является институциональная единица, и отраслевую классификацию с единицей классификации — заведением для выделения основной и вспомогательной деятельности предприятий с их отнесением к определенным отраслям по основному виду деятельности и учетом вспомогательной деятельности в соответствующих отраслях. В разработках экономико-математической модели МОБ используется понятие «чистой» отрасли однородных товаров и услуг, что связано с трудностями его моделирования, вытекающими, прежде всего, из проблем методологического характера. Для целей стратегического планирования в основе

классификации должен быть положен институциональный принцип, позволяющий четко видеть потоки доходов и расходов институциональных единиц.

7. При записи экономических операций в СНС используется принцип двойной записи: каждая операция, имея своего плательщика и получателя, записывается один раз как ресурсы (Р) и один раз как использование (И). Такой способ записи операций обеспечивает для каждой группы операций выполнение баланса: ресурсы = использованию ($P = И$). Их номенклатура определяется стадиями воспроизводства ВВП. Выделяют следующие группы операций: операции с товарами и услугами, связанные с производством ВВП и его конечным использованием; операции образования первичных доходов ВВП и их перераспределения; финансовые операции, которые выражают изменения активов (использование средств) и пассивов (ресурсы или источники средств).
8. Счета используются для регистрации экономических операций, осуществляемых институциональными единицами, и представляют собой обобщающие числовые характеристики источников ресурсов (Р) и их использования (И). В каждом счете сумма записей в ресурсах равна сумме записей в использовании ($P = И$), что достигается с помощью балансирующей или сальдовой статьи, показатели которой рассчитываются как $И - P$, чтобы сумма записей в ресурсах была равна сумме записей в использовании. Если статьи счета формируются «по определению», то наличие балансовой неувязки показывает наличие ошибок.
9. Классификация систем цен, используемых в СНС, тесно связана с классификацией налогов и субсидий, рассматриваемых как негативные налоги, а также с учетом торгово-транспортных наценок. В основных ценах учитываются лишь прочие налоги на производство, в ценах производителей добавляются чистые налоги на продукты, кроме НДС и чистых налогов на импорт. Все налоги и торгово-транспортные наценки учитываются в ценах ко-

нечных покупателей (конечного потребителя). Из определения систем цен видно, что в СНС существуют проблемы учета в ценах налогов на производство и торгово-транспортных наценок (ТТН).

10. По концепции Хикса, конкретизирующейся в СНС ООН 1993 г., первичные доходы образуются в результате текущего производства ВВП (ВДС) на экономической территории данной страны, что не совпадает с определением дохода в бухгалтерском учете, преследующем фискальные цели. В результате первичного распределения дохода образуется валовой национальный доход (ВНД), отличающийся от ВВП на сальдо первичных доходов, полученных и переданных резидентами за границу. В результате их перераспределения с помощью текущих трансфертов в денежной форме (ТТ), куда входят налоги на доходы и собственность и т. д., определяются располагаемые доходы и валовой национальный располагаемый доход (ВНРД), используемый для расходов на цели конечного потребления и валового накопления. Разница между располагаемым доходом и расходами на потребление составляет валовые сбережения (ВС). Перераспределение, осуществляемое с помощью социальных трансфертов, используется для анализа уровня жизни. Источниками финансирования капитальных затрат в счете операций с капиталом являются валовое сбережение, сальдо капитальных трансфертов, переданных и полученных от сектора «остального мира», (налоги на капитал и инвестиционные субсидии, безвозмездные передачи основных фондов, списание задолженности за прошлые годы и др.), а также чистое заимствование.
11. В сбалансированной мировой экономике сумма сальдо платежных балансов стран должна равняться нулю. Огромный дефицит платежного баланса США свидетельствует об огромном избытке ничем не обеспеченных долларов. Их экспорт в другие страны по завышенным процентным ставкам в обмен на импорт производимых там конечных продуктов, означает, по сути, передачу США трансфертов в натуральной форме от «остального мира».

Возвращение долларов на родину и диспропорциональность развития экономики США создают там угрозу разветывания глубочайшего кризиса. Ликвидация причин, порождающих кризис, предполагает переход к стратегическому планированию устойчивого развития экономики США.

12. Ввиду отсутствия системного определения показателей, используемых при расчете ВВП, и единой базы для расчета текущих цен воспроизводства, возникают проблемы повторного счета и расхождения в расчетах ВВП тремя методами — производственным методом, методом конечного использования и распределительным методом. Считается, что системная увязка расчетов ВВП тремя методами достигается на базе использования МОБ.
13. Универсальная схема МОБ, составляемая по концепции СНС ООН 1993 г. в разрезе 3-х квадрантов, имеет модификации в зависимости от используемой системы цен и вытекающего из этого отображения в схемах налогов на продукты и торгово-транспортных наценок. Анализ схем МОБ в основных ценах или ценах производителей выявил проблему несогласованности расчета общего объема ВВ как суммы записей по строкам (использования) и как суммы записей по столбцам (ресурсов), поскольку суммы по строкам характеризуют ВВ в ценах конечных покупателей, а суммы по столбцам — в основных ценах или ценах производителей. Несогласованность показателей сохраняется и для схемы МОБ в ценах конечного покупателя, поскольку она составляется на базе МОБ в основных ценах или ценах производителей.
14. Несогласованность показателей схемы МОБ преодолевается при составлении схемы МСБ по концепции классической политической экономии. Первое принципиальное отличие схем МСБ и МОБ состоит в том, что в основе МСБ лежит секторальная классификация информации, учитывающая сложившуюся институциональную структуру экономики. В схеме МСБ выделяются 4 квадранта. В первом квадранте МСБ, как и в МОБ, по строкам

представлены поставки производителей для целей текущего производственного потребления, во втором квадранте — направления использования произведенного конечного продукта. В отличие от МОБ, в третьем квадранте выделены строки, характеризующие источники первичных доходов — импортные ресурсы, инвестиционные затраты производителей, оплата труда наемных работников и часть валовой прибыли предпринимателей, предназначенная для конечного потребления, а также другие налоги на производство. Номера строк третьего квадранта совпадают с номерами столбцов второго квадранта, характеризующими их использование. Строки четвертого квадранта МСБ, расположенного под вторым квадрантом, характеризуют поставки импортных ресурсов конечным потребителям и добавленные затраты непроизводственной сферы, финансируемые в результате перераспределения. Наличие за балансом последней строки, характеризующей сальдирующие прибыли или убытки, рассчитываемые как разность доходов и расходов, объясняется отклонениями цен, в которых определены показатели фактического МСБ, от истинных цен воспроизводства.

15. Для ликвидации сальдовой строки осуществляется корректировка показателей фактического МСБ. Ее суть состоит в повышении цен на убыточную продукцию, что неизбежно вызовет, поскольку общий объем ресурсов от этого не изменяется, снижение цен на высокорентабельную. Главным параметром, ограничивающим объемы производства и определяющим количественную меру всех прочих параметров балансовой модели, являются денежные доходы домашних хозяйств, поскольку повышение заработной платы ведет в той же мере к росту цен. Поэтому при расчете текущих цен воспроизводства значение корректировочного коэффициента для строки, характеризующей денежные доходы домашних хозяйств, равно 1. В результате последовательной корректировки цен обеспечивается равенство ресурсов ВВ, как суммы записей по строкам МСБ, и их использования,

как суммы записей по столбцам МСБ, и исчезает строка за балансом, характеризующая сальдовую прибыль (дотации).

16. В схеме МСБ, рассчитанного в текущих ценах воспроизводства, выполняются балансы внешнеэкономических связей, источников формирования инвестиций и направлений их использования, баланса доходов и расходов населения и баланса доходов и расходов государства.
17. Пользуясь терминологией СНС, текущие цены воспроизводства, в которых рассчитываются показатели скорректированного МСБ, соответствуют системе основных цен или цен производителя. В ценах конечных покупателей учитываются дополнительные издержки обращения (в т. ч. торговотранспортные наценки), оплачиваемые конечными потребителями, которые пропорционально распределяются между ценами производства продуктов.
18. Данные МОБ и МСБ используют для целей экономико-математического моделирования межотраслевых связей. При постановке статической модели МОБ возникает проблема существования обратной матрицы полных затрат. Эта проблема преодолевается в статической модели МСБ благодаря итеративному ее построению, обеспечивающему последовательную (мультипликативную) увязку объемов выпуска с ресурсами, и наличию жесткого ограничения по использованию ресурса труда, позволяющему рассчитать текущие цены воспроизводства и скорректировать исходную информацию баланса.
19. В рамках концепции МОБ и его экономико-математического моделирования построение динамической системы, учитывающей прямые и обратные связи в экономике, невозможно. Алгоритм составления динамического МСБ учитывает необходимость корректировки исходной информации в МСБ и итеративного согласования расчетов эффективного распределения производственных инвестиций для замещения технологических способов производства и оптимизации структуры конечного по-

требления в направлении, указанном конечными потребителями.

20. Проведение расчетов на базе динамического МСБ, даже при наличии значительных ошибок в исходной информации, позволит правительству иметь ориентиры для принятия текущих решений по выводу страны из кризиса с учетом их долгосрочных последствий и осуществлять институциональные преобразования в экономике, исходя из необходимости реализации социально эффективной стратегии развития.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. *Барр Р.* Политическая экономия. — М.: Международные отношения, 1995.
2. *Бартенев С.А.* История экономических учений. — М.: ЮРИСТЪ, 2002.
3. Будущее мировой экономики / Доклад группы экспертов ООН во главе с В. Леонтьевым. — М.: Международные отношения, 1979.
4. *Вегута Е.Н.* Государственные экономические стратегии. — М.: РЭА им. Г. В. Плеханова, 1998.
5. *Вегута Н.И.* Социально эффективная экономика. — М.: РЭА им. Г. В. Плеханова, 1999.
6. *Вегута Н.И.* Экономическая кибернетика. — Минск: Наука и техника, 1971.
7. *Вегута Н.И.* Экономическая эффективность новой техники. — Минск: Наука и техника, 1964.
8. *Леонтьев В.* Экономические эссе. Теории, исследования, факты и политика. — М.: Издательство политической литературы, 1990.
9. Международные сопоставления валового внутреннего продукта за 1993 год. — М.: Госкомстат России, 1996.
10. Национальное счетоводство /Под ред. Г.Д. Кулагиной. — М.: Финансы и статистика, 1997.
11. Национальные счета России в 1994 – 2001 годах /Госкомстат России. — М., 2002.
12. *Пезенти А.* Очерки политической экономии капитализма. — М.: Прогресс, 1976.
13. Планирование народного хозяйства СССР /Под ред. Л.Я. Берри. — Экономика, 1973.
14. Российский статистический ежегодник. Статистический сборник. — М.: Госкомстат России, 2001.

15. Россия в меняющемся мире.— М.: Институт экономического анализа, 1997.
16. *Рябушкин Б.Т.* Национальные счета и экономические балансы: Практикум / М.: Финансы и статистика, 1999.
17. *Салин В.Н., Мегведев В.Г., Кургяшова С.И., Шпаковская Е.П.* Макроэкономическая статистика.— М.: АНХ при Правительстве РФ, Дело, 2001.
18. *Самуэльсон П.* Экономика.— М.: НПО АЛГОН, ВНИИ-СИ, 1992.
19. Система национальных счетов / Под ред. Ю.Н. Иванова.— М.: Финстатинформ, 1996.
20. Система таблиц «затраты—выпуск» России за 1998—1999 годы / Госкомстат России.— М., 2002.
21. *Столерю Л.* Равновесие и экономический рост.— М.: Статистика, 1973.
22. Финансово-кредитный словарь.— М.: Финансы и статистика, 1984.
23. Экономическая статистика. 2-е изд. доп.: Учебник / Под ред. Ю.Н. Иванова.— М.: ИНФРА-М, 1999.
24. Экономическая энциклопедия. Политическая экономия.— М.: Советская энциклопедия, 1979.
25. *Veduta E.* The Soviet System and its aftermath in Russia / Revitalizing socialist enterprise. A race against time. Edited by John Heath.— London and New York: Routledge, 1993.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучение практики трансформации стратегий и экономической политики государств, причин экономических кризисов и антикризисных программ государств позволило выявить следующие закономерности:

1. Если принципы, лежащие в основе международной финансовой системы, перестают соответствовать интересам государства-лидера, или его лидерство оспаривается другими государствами, то неизбежным становится крах международной финансовой системы, сопровождаемый глубочайшим экономическим кризисом или мировой войной. Так, Первая мировая война была вызвана кризисом золотомонетного стандарта, сдерживающего вывоз капиталов из Англии добычей золота, и стремлениями к лидерству промышленной Германии. Осуществляемая после стремительной инфляции финансовая стабилизация в 20-х гг. «подрывалась» потоками спекулятивного капитала и многополярностью мирового сообщества. Для выхода из великого кризиса Англия и США осуществили переход к регулируемым стратегиям, а Германия перешла к мобилизационной стратегии, заимствовав опыт СССР в интересах своих корпораций. Применение регулируемых и мобилизационных стратегий означало крах международной торговли и международной финансовой системы, что послужило причиной Второй мировой войны.
2. После Второй мировой войны ведущим противоречием послевоенной эпохи становится соперничество США с либеральной стратегией роста экспорта капиталов в другие страны и СССР с мобилизационной стратегией, направленной на приоритетное

развитие отраслей, определяющих технический прогресс. Для победы СССР в «холодной войне» требовалась концентрация усилий на трансформации мобилизационной стратегии в социально эффективную стратегию. Бессистемность реформирования экономики обеспечила проигрыш СССР в конкуренции двух супердержав и внесла свой вклад в неизбежность либерализации экономики всех государств в интересах транснациональных корпораций (ТНК), в основном базирующихся в США.

3. Переход в течение всего прошлого века от многополярного к однополярному миру, в котором определяющая роль стала принадлежать ТНК, сопровождался циклическим развитием цивилизации по фазам «инфляция—дефляция», смена которых происходила под воздействием экономических кризисов, часто сопровождаемых эскалацией военных действий. Имевшие место нефтяные шоки также способствовали усилению власти ТНК. После первого нефтяного шока был узаконен режим плавающих валютных курсов и усилено межгосударственное валютное регулирование через МВФ и другие международные экономические организации. Резкое повышение процентных ставок на международном рынке ссудных капиталов после второго нефтяного шока привело к росту государственных долгов и усилению зависимости государств от ТНК. Основной проблемой глобализации становится растущая пропасть между развитыми и развивающимися странами, защита окружающей среды. Рост помощи бедным странам, крупные инвестиционные проекты не могут преодолеть корневые причины глобального кризиса, кроющиеся в цикличности развития, задаваемой ТНК.
4. Рост спроса на иностранные инвестиции со стороны зависимых государств вызывает рост дефицита платежного баланса у государства-лидера, каковым являются США, для экспорта обесценивающихся долларов в зависимые государства. Увеличение денежной массы в связи с ввозом иностранной валюты способствует развитию инфляции в стране, импортирующей капитал. Для под-

держки фиксированного паритета национальной валюты зависимая страна вынуждена проводить дефляцию с ростом налогообложения и сокращением социальных расходов, повышением ставок по займам. Результатами такой экономической политики является снижение темпов экономического роста, увеличение безработицы и социальной дезинтеграции. Для повышения инвестиционной активности государства — должники вновь обращаются к внешним заимствованиям и в конце концов оказываются не в состоянии оплачивать высокие проценты. В зависимости от возможностей получения иностранных кредитов развивающиеся страны вновь проводят дефляцию либо осуществляют девальвацию с переходом к регулируемым или мобилизационным стратегиям. В конце концов, глобальный экономический кризис как насильственное согласование производства и потребления, реальных и финансовых потоков становится безвыходным. Его отсрочке помогла либерализация экономики в СССР и связанных с ним странах блока СЭВ.

5. Сегодня развертывающийся кризис прямо угрожает безопасности России. В отсутствие идеологии, адекватной требованиям для выхода из кризиса, правительство обречено выполнять роль диспетчера с опозданием реагирования на случившееся. Одновременно с усилением угроз безопасности государству власть будет вынуждена осуществить трансформацию кризисной стратегии в хорошо известную своими последствиями мобилизационную стратегию, нацеленную на развитие ВПК, и уже применявшуюся СССР и Германией в предвоенный период, что, в конечном счете, оказалось выгодным для США. Для выхода из кризиса с наименьшими потерями нужна социально эффективная стратегия, предполагающая использование механизмов стратегического планирования и рынка для обеспечения устойчивого развития смешанной экономики.
6. Анализ современных государственных стратегий показывает, что эффективной стратегией обладают только США. Расширение спроса на доллары,

служащие залогом для выпуска национальных валют, позволяет США не действовать по тем же правилам дефляции, которым вынуждены следовать другие государства, в т. ч. ЕС и Япония. Во время региональных финансовых кризисов, когда происходит девальвация национальных валют, возникает повышенный спрос на доллары, что укрепляет позиции США. Финансовый кризис в Восточной Азии показал, что большие потери от кризиса понесли развивающиеся страны и имевший в этом регионе интересы транснациональный капитал, базирующийся в Японии, меньшие — европейские банки. В то же время в США, в связи с ростом спроса на доллары, увеличились темпы экономического роста, уменьшилась безработица, но дефицит платежного баланса вырос. Однако данная стратегия улучшает благополучие США лишь в краткосрочной перспективе. Диспропорциональное развитие экономики США и возвращение спекулятивного капитала на родину неизбежно ведет к глобальному экономическому кризису с военным разрешением, предвосхищающим репатриацию эпицентра кризиса в США. Для недопущения такого хода событий США проводили дефляцию, что способствовало свертыванию производства, росту безработицы и дефицита платежного баланса по текущим операциям. Дефляция не могла быть долговременной. После пика фондового бума стагнация промышленного производства в США сменилась его спадом. Для оживления производства США нужна инфляция. С этой целью США значительно снизили ставку рефинансирования ФРС и увеличили военные расходы на создание НПРО.

7. Практика развития глобализации показывает, что смена фаз циклического развития мировой экономики предполагает очередной нефтяной шок. Возможная война США против Ирака, объявившего о возможности прекращения поставок нефти, вызовет еще больший рост цен на нефть, что, в связи с ростом акцизов на энергоносители в США, дополнительно пополнит доходы их бюджета. Запуск инфляции, как правило, сопровождается протекци-

онизмом. Коррекция курса доллара и протекционизм ведут к «взрыву» сложившейся международной финансовой системы с репатриацией эпицентра кризиса в США. Его оттяжку дает «согласие» других государств продолжать дефляцию, что будет означать применение к ним валютного демпинга со стороны США и не может длиться бесконечно. Для контроля над будущими нестабильными регионами основываются новые военные базы США. «Мирным» разрешением кризиса для США станет трансформация корпоративной стратегии в социально эффективную стратегию.

8. Учитывая последствия глобального кризиса для США, может создаться впечатление, что страны ЕС усилят свои позиции в мировой экономике благодаря переходу к платежным расчетам в «евро». Однако положенные в основу дефляционные принципы конвергенции ведут к высокому уровню безработицы в этих странах. Введение единой азиатской валюты (юаня или союза юаня и иены) также будет обслуживать дефляционную фазу развития региона. Дублирование принципов стратегии США при переходе к платежным расчетам в «евро» и возможно в единой азиатской валюте означает неизбежность глобального кризиса для стран ЕС и АТР по такому же сценарию, как в США, с выбором мобилизационных стратегий, нацеленных на развитие ВПК. Учитывая тесные внешнеторговые связи стран ЕС и АТР с Россией, их заинтересованность в нахождении выхода из кризиса, а также в ресурсном и интеллектуальном потенциале России, имеющей опыт разработок стратегического планирования, совместная трансформация стратегий этих стран в социально эффективную стратегию уменьшит потери нового евразийского блока от глобального кризиса и предотвратит катастрофу.
9. Поиск социально эффективной стратегии, обеспечивающей культурное развитие цивилизации, востребован объективным ходом истории. На ее поиск были направлены исследования ведущих ученых мира на протяжении XX века. Главной проблемой этих исследований являлась проблема оптималь-

ного сочетания различных форм собственности с использованием инструментов плана и рынка. Экспериментальной базой этих исследований являлся, прежде всего, СССР. Поэтому его опыт для минимизации потерь человечества в нахождении выхода из современного глобального экономического кризиса бесценен.

10. Ядром социально эффективной стратегии является динамическая система межсекторного баланса (МСБ), имитирующая мультипликативную связь секторов экономики по образцу механизма свободной конкуренции с включением воздействия государственных приоритетов и рынка на установление пропорций стратегического плана. На основе МСБ определяются управляющие воздействия государства для выхода на траекторию устойчивого роста качества жизни. Принципы его разработки и практической реализации могут служить основой СНС XXI века, позволяющей каждому государству (блоку государств), имеющему огромные природные и интеллектуальные ресурсы, самостоятельно рассчитывать стратегический план социально эффективного развития, а координирующим международным институтам — МВФ, Мировому банку и др. повысить эффективность в принятии решений для обеспечения глобальной стратегической стабильности. Организация практической реализации динамической системы МСБ является важнейшей задачей для вывода страны (блока государств, цивилизации в целом) из циклического развития на стратегию устойчивого роста качества жизни в мировом сообществе.

КРАТКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ

Актив — 1) часть бухгалтерского *баланса*, отражающая в денежном выражении все принадлежащие данному предприятию или учреждению материальные ценности с точки зрения их состава и размещения (денежные средства, долговые требования к другим учреждениям и т. д.); 2) превышение денежных доходов страны, полученных из-за границы, над ее заграничными расходами; 3) совокупность имущественных прав (имущество), принадлежащих физическому или юридическому лицу.

Активный баланс — баланс, характеризующийся превышением доходов над расходами; активный платежный баланс — платежный баланс, в котором сумма заграничных поступлений страны превосходят сумму ее заграничных расходов и платежей.

Активные операции банков — операции, посредством которых банки размещают имеющиеся у них денежные средства (покупка ценных бумаг, выдача ссуд и т. д.).

Акциз — вид косвенного налога на товары массового потребления (например, сахар, чай, табачные изделия и т. д.), включаемый в цену соответствующего товара или плату за услугу.

Акция — ценная бумага, выпускаемая *акционерным обществом*, и дающая право ее владельцу на получение определенного дохода (*дивиденда*) из прибылей акционерного общества.

Акционерное общество — форма организации предприятия, капитал которого образуется путем продажи акций.

Банк — финансовый институт, который аккумулирует временно свободные денежные средства и накопления, предоставляет их во временное пользование в виде *кредитов* (займов, ссуд), посредничает во взаимных платежах и расчетах между предприятиями, учреждениями или отдельными лицами, осуществляет операции с ценными бумагами, регулирует денежное обращение в стране, включая эмиссию новых денег.

Банкноты — денежные знаки (банковские билеты), выпускаемые в обращение центральными эмиссионными банками, в настоящее время — основной вид бумажных денег.

Баланс — система показателей, характеризующая источники ресурсов и направления их использования.

Безналичный денежный оборот — часть денежного оборота, в которой движение денег осуществляется в виде перечислений по счетам в кредитных учреждениях и зачетов взаимных требований.

Биржа — учреждение, в котором осуществляется купля-продажа ценных бумаг (фондовая б.), валюты (валютная б.), массовых товаров, продающихся по стандартам и образцам (товарная б.).

Бумажные деньги — знаки стоимости, наделенные принудительным курсом, обычно неразменные на металл и выпускаются государством для покрытия своих расходов.

Бюджет — имеющая официальную силу ведомость доходов и расходов хозяйствующего субъекта за определенный период времени, обычно за год. *Валовой внутренний продукт (ВВП)* характеризует стоимость конечных товаров и услуг (для конечного потребления, валового накопления и экспорта), произведенных резидентами данной страны за тот или иной период времени в ценах конечного покупателя.

Валовой продукт — это весь продукт (объем материальных услуг), произведенный данной системой за рассматриваемый период времени.

Валюта — 1) денежная единица страны; 2) денежные знаки иностранных государств, а также кредитные и платежные документы, выраженные в иностранных денежных единицах и применяемые в международных расчетах.

Валютные резервы — официальные запасы иностранной валюты в центральном банке и финансовых органах страны либо в международных валютно-кредитных организациях; предназначены для международных расчетов. Они включают также золото, специальные права заимствования (СПЗ или СДР) и резервную позицию в МВФ.

Валютный кризис — проявляется в резких колебаниях валютных курсов, быстрых и значительных перемещениях валютных резервов, девальвациях и ревальвациях валюты, ухудшении международной валютной ликвидности.

Валютный курс — соотношение между денежными единицами разных стран, определяемое их покупательной способностью и другими факторами.

Валютный паритет — соотношение между двумя валютами, устанавливаемое в законодательном порядке. С введением Ямайской валютной системы Устав МВФ предусматривает установление В.п. на базе специальных прав заимствования (СПЗ), ранее его понятие совпадало с понятием золотого паритета.

Вексель — письменное долговое обязательство строго установленной законом формы, выдаваемое заемщиком кредитором и предоставляющее ему право требовать с заемщика уплаты к определенному сроку суммы денег, указанной в векселе.

Внешнеторговые банки — осуществляют кредитование экспорта.

Внешнеэкономическая политика — часть экономической политики государства в области экспорта и импорта товаров и услуг, привлечения иностранного капитала и вывоза капитала за рубеж.

Внешняя задолженность — сумма финансовых обязательств страны по отношению к иностранным кредиторам на определенную дату, подлежащих погашению в установленные сроки.

Государственные банки — кредитные учреждения, находящиеся в собственности государства. Различают три вида: *центральные банки* — осуществляют регулирование экономики, контроль за деятельностью частных банков, финансируют правительственные программы; *коммерческие банки* — осуществляют учет векселей, предоставление подтоварных ссуд, прием вкладов краткосрочное кредитование экономики; *специальные кредитные институты* — осуществляют долгосрочное кредитование и финансирование наиболее важных отраслей, регионов, внешней торговли.

Государственные займы — основная форма *государственного кредита*, в которых государство выступает главным образом в качестве должника.

Государственный долг — сумма задолженности по выпущенным и непогашенным *государственным займам*, включая начисленные по ним проценты; в зависимости от рынка размещения, валюты займа подразделяется на внутренний и внешний.

Государственный кредит — совокупность кредитных отношений, в которых одной из сторон является государство, а кредиторами или заемщиками — физические и юридические лица. В сфере международного кредита государства могут выступать одновременно и кредиторами и заемщиками.

Государство — политическая организация людей, живущих на определенной экономической территории, административно управляемой правительством данной страны, в пределах которой лица, товары и деньги могут свободно перемещаться.

Дебет — левая сторона бухгалтерских счетов; в счетах *актива* дебет представляет приходную часть, куда зачисляются все поступления по данному счету, а в счетах

пассива — расходную часть, в которой группируются все расходы по счету.

Дебитор — юридическое или физическое лицо, имеющее задолженность данному предприятию или организации.

Дебиторская задолженность — сумма долгов, причитающаяся предприятию, организации от юридических или физических лиц в итоге хозяйственных взаимоотношений с ними.

Девальвация — официальное обесценение национальной валюты, выражающееся в снижении ее курса по отношению к иностранным валютам или международным счетным денежным единицам, ранее — и к золоту.

Девизы — платежные средства в иностранной валюте, предназначенные для международных расчетов.

Демпинг — вывоз товаров из страны за границу по ценам, значительно более низким, чем цены внутри этой страны или на мировом рынке, в целях устранения конкурентов и захвата внешних рынков; *валютный демпинг* — вывоз товаров из страны по ценам ниже мировых за счет большего обесценения ее валюты по отношению к другим валютам, нежели ее обесценение внутри страны.

Денежная масса в обращении — количественная характеристика движения денег на определенную дату и за определенный период.

Денежно-кредитная политика — часть экономической политики в области денежного обращения и кредита. Осуществляется центральным банком в тесном контакте с министерством финансов и с другими государственными организациями.

Денежный агрегат — показатель объема и структуры денежной массы. Различают следующие денежные агрегаты: М-1 (наличные деньги (банкноты, монеты) и средства на текущих банковских счетах); М-2 (М-1 + срочные и сберегательные вклады в коммерческих банках); М-3 (М2 + сберегательные вклады в специализированных кредитных уч-

реждениях); М-4 (М-2 + депозитные сертификаты крупных коммерческих банков); М-5 (М-3 в сочетании с депозитными сертификатами коммерческих банков).

Деньги — инструменты, функции которых зависят от системы хозяйствования. К ним относятся 1) измерение затрат, связанных с расширенным воспроизводством продуктов; 2) посредническая функция при обслуживании торговых сделок; 3) образование сокровищ, накоплений и сбережений; 4) средство платежа при продаже товаров в кредит, погашении долговых обязательств и т. д.; 5) для проведения международных расчетов — мировые деньги.

Депозит — денежные средства или ценные бумаги, помещаемые для хранения в кредитные учреждения (банки, сберегательные кассы).

Дефляция — экономическая политика государства, направленная на замедление роста цен или их снижение за счет принудительного сжатия или уменьшения темпов роста денежной массы в обращении. Ее следствие — снижение инвестиционной активности в реальном секторе и рост безработицы.

Дефицит — превышение расходов над доходами.

Дефицит платежного баланса (торгового баланса) — см. *пассив*.

Дефицитное финансирование — способ государственного регулирования экономики путем преднамеренного превышения государственных расходов над доходами.

Дивиденг — часть прибыли акционерного общества, ежегодно распределяемая между акционерами после уплаты налогов, отчислений на расширение производства, пополнения резервов, выплаты процентов по облигациям и вознаграждений директорам.

Дисконтная политика — политика повышения или понижения учетных ставок, проводимая центральными эмиссионными банками в целях воздействия на спрос и предложение ссудных капиталов, состояние платежного баланса и

валютные курсы. Является старейшим методом денежно-кредитной политики, когда повышение учетного процента затрудняет для коммерческих банков возможность получить кредит в центральном банке (путем переучета векселей и других кредитных обязательств).

Заработная плата — цена рабочей силы.

Золотой паритет — соотношение денежных единиц разных стран по их официальному золотому содержанию.

Зональная политика — часть экономической политики государства по отношению к экономической интеграции с ближними государствами.

Ипотека — залог недвижимого имущества (главным образом земли и строений) с целью получения ссуды.

Ипотечные банки — банки, специализирующиеся на выдаче долгосрочных ссуд под залог недвижимости — земли и городских строений.

Изменение норм обязательных резервов, которые коммерческие банки обязаны хранить в центральном банке в качестве обеспечения своих обязательств по депозитам, — метод денежно-кредитной политики, позволяющий сокращать суммы свободных денежных средств, имеющих у кредитных организаций для расширения активных операций.

Инвестиции — долгосрочные вложения капиталов в какое-либо дело. Они делятся на финансовые и реальные. **Финансовые инвестиции** — вложения в акции, облигации и другие ценные бумаги, выпущенные частными компаниями и государством, а также объекты тевазрации, банковские депозиты. Они лишь частично направляются на увеличение реального капитала, большая их часть является непроизводительным капиталом. **Реальные инвестиции** — в узком смысле — вложения в основной капитал и на прирост материально-производственных запасов. В этом смысле указанное понятие используется в системе национального счетоводства. Однако затраты на науку, образование, подготовку и переподготовку кадров также являются производительными.

Инвестиционная политика — часть экономической политики государства по установлению масштабов инвестиций, их источников и направлений использования.

Инвестиционные банки — разновидность специальных кредитных институтов, мобилизующих долгосрочный ссудный капитал и предоставляющий его заемщикам посредством выпуска и размещения облигаций или других видов заемных обязательств.

Инвестиционные компании — аккумулируют средства частных инвесторов путем эмиссии собственных ценных бумаг (обязательств) и размещают их в акции и облигации предприятий в своей стране и за рубежом.

Институциональная политика — часть экономической политики государства в области изменения организации экономики — создания новых или устранения старых экономических, социальных и финансовых институтов, изменения их функций и связей.

Институциональная единица — хозяйствующий субъект, являющийся юридическим лицом, который ведет полный набор бухгалтерских счетов и может самостоятельно принимать решения и осуществлять операции с другими единицами. Домашние хозяйства также являются институциональными единицами, поскольку сами принимают решения по использованию своих доходов.

Инфляция — экономическая политика государства, направленная на стимулирование производства и занятости за счет увеличения темпов роста денежной массы в обращении. Ее следствие — увеличение темпов роста цен.

Казначейские билеты — бумажные деньги, выпускаемые казначейством, как правило, для покрытия бюджетного дефицита.

Казначейские векселя — основной вид краткосрочных обязательств государства. Реализуются преимущественно среди банков со скидкой с номинала, а выкупаются по полной нарицательной стоимости. Таким образом их держатели

получают доход, равный разнице между номинальной ценой, по которой они погашаются, и продажной ценой.

Капитал акционерного общества — совокупность индивидуальных капиталов, объединенных посредством выпуска и размещения *акций* и *облигаций*. Формально он является собственностью акционерного общества, но фактически им распоряжаются владельцы *контрольного пакета акций*.

Капитальные вложения — совокупность материальных, трудовых и денежных затрат, направляемых на расширенное воспроизводство основных фондов.

Картель — объединение предпринимателей, участники которого договариваются о размерах производства, рынках сбыта, условиях продажи, ценах, сроках платежа и т. д., сохраняя при этом производственную и коммерческую самостоятельность.

Касса — 1) наличные деньги, имеющиеся у предприятия; 2) структурное подразделение, выполняющее кассовые операции, связанные с приемом, выдачей и пересчетом наличных денег; 3) счет, на котором отражается движение поступления и выдачи наличных денег.

Квота в международном валютном фонде — доля участия страны-члена МВФ в капитале Фонда. В зависимости от ее величины определяется число голосов в руководящих органах, сумма СПЗ при распределении, условия получения кредитов.

Клиринг — система безналичных расчетов за товары, ценные бумаги и оказанные услуги, основанная на зачете взаимных требований. Возник в середине XVIII-го века, когда развитие производства и торговли привело к объему расчетов, нехватке металлических денег. Межбанковские клиринговые расчеты осуществляются через специальные расчетные палаты, центральный банк, коммерческие банки.

Коммерческие банки — кредитные учреждения, осуществляющие универсальные банковские операции для предприятий главным образом за счет денежных капиталов и сбережений, привлеченных в виде вкладов.

Конвергенция — сближение.

Конверсия — 1) обмен одной валюты на другую по действующему курсу; 2) конверсия займа — замена ранее выпущенного займа новым с целью изменения его сроков и размера заемного процента.

Конвертируемые валюты — денежные единицы, свободно обмениваемые на другие национальные валюты и международные платежные средства.

Конгломерат — объединяет предприятия, принадлежащие к различным отраслям экономики и не связанные простой производственной кооперацией.

Конечный продукт — это продукт (объем материальных услуг), произведенный данной системой за рассматриваемый период времени и предназначенный для внешнего потребления (материальным производством страны — для конечного потребления и экспорта) или для внутреннего потребления данной системы, но в последующих периодах времени (конечный продукт внутреннего назначения, состоящий из элементов производственных фондов, или *валовое накопление*).

Кооперация — форма организации совместного труда (производства) на основе специализации.

Консолидация — операция по превращению краткосрочных государственных займов в долгосрочный или бессрочный заем.

Консорциум — временное соглашение между несколькими банками или промышленными предприятиями для совместного размещения займов, проведения финансовых или коммерческих операций большого масштаба, осуществления крупного промышленного строительства.

Контингентирование — установление в официальном порядке определенного количества того или иного товара, которое страна может ввезти или вывезти за границу.

Корпоративная стратегия — обеспечивает рост качества жизни властвующего социального слоя (корпорации) за счет снижения уровня жизни остальных социальных слоев.

Корпорация — 1) группа лиц, объединяемая общностью профессиональных или сословных интересов; 2) форма акционерного общества; 3) в фашистских государствах — принудительное объединение группы населения по профессиональному признаку под контролем государственных органов.

Кредит — правая сторона бухгалтерских счетов; в счетах *актива* кредит представляет расходную часть, куда заносятся все расходы по данному счету, а в счетах *пассива* — приходную часть, в которой группируются все поступления по счету.

Кредит — предоставление товаров или денег в долг, т. е. при условиях возвратности и с уплатой процентов.

Кредитор — юридическое или физическое лицо, предоставляющее что-либо в долг.

Кризис (экономический) — перепроизводство товаров, не находящих сбыта, вследствие неплатежеспособности населения и невозможностью своевременных платежей дебиторов кредиторам.

Либеральная стратегия — означает направленность стратегии государства на все большую открытость его экономической территории по отношению к мировой экономике.

Ликвидность — 1) возможность превращения статей актива (банка, предприятия и т. д.) в деньги для оплаты обязательств по пассиву; 2) легкость реализации, продажи ценностей (векселя, ценные бумаги и т. д.) в наличные деньги.

Международная валютная ликвидность — характеризует способность валютной системы бесперебойно осуществлять расчеты между странами с помощью международных платежных средств.

Международные платежные средства — средства погашения международных платежных обязательств — золото, резервные (ключевые) валюты, СПЗ и конвертируемые валюты в региональных масштабах.

Межотраслевой баланс — метод экономического анализа и планирования пропорций расширенного воспроизводства в отраслевом разрезе.

Межсекторный баланс — метод экономического анализа и планирования пропорций расширенного воспроизводства в секторальном разрезе.

Меркантилизм — экономическая политика государства (XV — XVIII вв.), рассматривающей в качестве главной цели государства накопление денег (золота и серебра) за счет преобладания вывоза товаров за границу над ввозом их в страну. Руководящим началом меркантилизма постепенно становится *протекционизм*.

Многополярный мир — когда несколько наиболее сильных государств (блоков) и взаимоотношения между ними определяют политические и экономические тенденции развития мирового сообщества.

Мобилизационная стратегия — означает направленность стратегии государства на все большую автаркию (замкнутость) его экономической территории по отношению к мировой экономике.

Монополия — 1) исключительное право производства, торговли, промысла и т. д., принадлежащее одному лицу, определенной группе лиц или государству; 2) крупные объединения капиталистов (картели, синдикаты, тресты, концерны, консорциумы, конгломераты), сосредоточивающие в своих руках большую часть производства и (или) продажу какого-либо товара с целью установления господства в той или иной отрасли для получения максимальной прибыли.

Налоги — обязательные платежи, взимаемые государством (центральным и местными органами власти) с юридических и физических лиц в государственный или местные бюджеты.

Национальная стратегия государства — усиливает его позиции в мировом сообществе. В противном случае она является *антинациональной*.

Облигация — вид ценной бумаги (долгового обязательства), по которой ее владельцу выплачивается ежегодный доход, размер которого заранее установлен в форме определенного процента к нарицательной стоимости облигации.

Олигополия — господство нескольких крупнейших фирм в производстве и на рынке.

Операции на открытом рынке — метод денежно-кредитной политики, заключающийся в покупке и продаже центральным банком государственных ценных бумаг и некоторых видов частных обязательств (векселей, банковских акцептов и др.). При покупке центральный банк предоставляет коммерческим банкам дополнительные ресурсы, расширяя их возможности по выдаче ссуд, а при продаже соответствующие суммы перечисляются на счет центрального банка, сокращая возможности предоставления кредитов коммерческими банками.

Основные фонды — совокупность произведенных средств производства, служащих более одного года (машины, оборудование, здания, сооружения, инвентарь, инструмент и др.).

Отрасль — совокупность предприятий, производств, обладающих общностью производимой продукции, технологии и удовлетворяемых потребностей.

Однополярный мир — когда одно могущественное государство (блок) определяет политические и экономические тенденции развития мирового сообщества. **Официальная учетная ставка** — процентная ставка, применяемая центральным банком в операциях с коммерческими банками и другими кредитными институтами при покупке (учете) государственных краткосрочных обязательств и переучете частных коммерческих векселей.

Оффшор — финансовые центры, привлекающие иностранный капитал посредством предоставления специальных налоговых и других льгот иностранным компаниям, зарегистрированным в стране расположения центра.

Пассив — 1) часть бухгалтерского баланса, отражающая источники финансирования средств предприятия или учреждения по их принадлежности (собственные резервы, займы и т. д.) и назначению; 2) превышение заграничных расходов страны над ее поступлениями из-за границы — *дефицит платежного баланса*.

Пассивный платежный (торговый) баланс — баланс, характеризующийся превышением заграничных расходов и платежей страны над ее поступлениями из-за границы.

Пассивные операции банков — операции, посредством которых банки привлекают в свое распоряжение денежные средства (прием вкладов, выпуск *банкнот* и т. д.).

Пенсионные фонды — фонды, создаваемые частными и государственными организациями для выплаты пенсий и пособий рабочим и служащим. Аккумулируют значительные средства, которые инвестируются преимущественно в частные компании.

План — четко определенная последовательность действий во времени и в пространстве для достижения поставленных целей. В экономической деятельности план приобретает форму *баланса*, увязывающего производство (ресурсы) и распределение (использование) благ и доходов.

Платежный баланс государства — соотношение платежей, поступивших в данную страну из-за границы, и платежей, произведенных ею за границу в течение определенного периода времени.

Принцип эффективности производства — выражается в снабжении граждан государства наибольшим количеством продуктов при заданном объеме затрат или, что то же самое — в выпуске заданного количества продуктов при наименьшем объеме затрат.

Прибыль — превышение доходов от продажи товаров и услуг над затратами на их производство.

Принцип справедливости распределения доходов — выражается в сглаживании неравенства доходов граждан

страны и в увеличении доходов каждого по его вкладу в рост эффективности производства.

Пролонгация — продление срока займа, векселя и т. д.

Промежуточный продукт — это продукт (объем материальных услуг), произведенный и потребленный данной системой в течение рассматриваемого периода времени.

Пропорциональность — согласованное развитие отраслей, сфер, регионов.

Процент — ссудная плата, которую заемщик должен вносить за пользование кредитом, ссуженными деньгами или материальными ценностями.

Процентная ставка — размер процента за ссуду, кредит.

Протекционизм — экономическая политика государства, направленная на ограждение национальной экономики от иностранной конкуренции путем введения высоких пошлин на ввозимые в страну товары, ограничения или полного запрещения ввоза определенных товаров, а также с помощью других мер.

Политика ценообразования — часть экономической политики государства в области регулирования цен на потребительском рынке и цен производителей.

Политическая стратегия государства — направленность изменений баланса сил социальных слоев, проводимая государством на определенном этапе исторического развития. Степень ориентации деятельности государства на реализацию руководящих принципов экономической политики государства определяет *сущность* его стратегии.

Ревальвация — официальное повышение курса национальной валюты по отношению к иностранным валютам или международным счетным денежным единицам, ранее — и к золоту.

Регион — область, район, часть страны, группа близлежащих стран, отличающаяся сложившимися экономико-географическими условиями от других районов.

Региональная политика — часть экономической политики государства по отношению к экономической интеграции регионов и их социальному расслоению.

Регулирование экономики — воздействие на экономику со стороны органов управления с целью поддержания протекающих в ней процессов на определенном уровне.

Регулируемая стратегия — переходная стратегия от либеральной к мобилизационной или, наоборот, от мобилизационной к либеральной, предполагающая ужесточение или ослабление контроля государства за движением товаров и капиталов.

Резервная (ключевая) валюта — 1) общепризнанная в мире валюта, используемая для создания в центральных банках других стран резерва денежных средств с целью осуществления международных расчетов; 2) национальные кредитные деньги ведущих государств, которые используются для международных расчетов (внешнеторговый оборот, движение капиталов, установление цен), являются компонентом международных платежных средств.

Резервная доля в Международном валютном фонде — часть квоты в МВФ, которая оплачивается в СПЗ или иностранной валюте, которая составляет, как правило, 25% квоты (75% квоты вносится в национальной валюте).

Резервная позиция в МВФ — сумма международных резервных средств, эквивалентная резервной доле страны-члена МВФ и займам, предоставленным ею Фонду в рамках дополнительных кредитных соглашений. Означает право страны на получение иностранной валюты в МВФ по первому требованию.

Рефинансирование — погашение, возмещение старой государственной задолженности путем выпуска новых займов, главным образом, заменой краткосрочных обязательств долгосрочными ценными бумагами, или обязательств, по которым истекает срок погашения, другими, новыми облигациями.

Сальдо взаимных расчетов — результат соотношения платежей и поступлений средств за определенный период.

Сберегательные банки — кредитные учреждения, основной функцией которых является привлечение сбережений и временно свободных денег населения для его кредитования в форме предоставления потребительских, ипотечных, банковских кредитов, а также покупки акций и облигаций промышленных предприятий.

Сектор — представляет собой совокупность институциональных единиц, однородных с точки зрения выполняемых функций и способов финансирования затрат. Различают 6 секторов — нефинансовые предприятия; финансовые предприятия; государственное управление; домашние хозяйства; некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства, и сектор «Остальной мир».

Синдикат — объединение предпринимателей, участники которого договариваются об осуществлении всей коммерческой деятельности (рынках сбыта, условиях продажи, ценах, сроках платежа и т. д.), сохраняя при этом производственную и юридическую самостоятельность входящих в него предприятий.

Социальная политика — часть экономической политики государства в сфере развития социальных услуг, дифференциации доходов социальных слоев и поощрения тех или иных видов деятельности.

Социально эффективная стратегия государства — обеспечивает устойчивый рост качества жизни, достижение полной занятости, отсутствие инфляции и справедливое распределение доходов. Она становится единственной цивилизованной стратегией развития государства в условиях глобализации мирохозяйственных связей.

Специальные кредитные институты — кредитные учреждения, как банковские, так и небанковские, специализирующиеся в какой-либо определенной области кредитования. К ним относятся *инвестиционные банки* и *инвестиционные компании*, *сберегательные банки*, страховые компании, *пенсионные фонды*, *ипотечные банки*, *финансовые компании*, занимающиеся потребительским кредитом, лизингом и т. д., *внешнеторговые банки*.

Специальные права заимствования (СПЗ или СДР) — эмитируемое МВФ резервное и платежное средство, предоставляемое для регулирования сальдо платежных балансов, пополнения резервов, расчетов с МВФ. С 1979 г. — основное резервное средство международной валютной системы, определяемое на основе валютной корзины.

Ссуда — передача денег или материальных ценностей одними участниками договора займа другим на условиях возврата и, как правило, с уплатой процента.

Стабильность — руководящий принцип экономической политики государства, выражающийся в достижении низких темпов инфляции.

Ставка — налога, процента, платежа — размер, доля, процентная доля налоговых изъятий из доходов, плата за предоставленный кредит, исчисляемая по отношению к общей сумме дохода, кредита. Ставка, по которой центральный банк представляет кредиты коммерческим банкам по межбанковским ссудам, называется учетной, дисконтной, ставкой рефинансирования.

Стратегическое планирование — координация во времени и в пространстве управляющих воздействий государства на экономику для реализации его стратегии в долгосрочном периоде. Его главным управляющим параметром являются *государственные инвестиции*.

Структурная политика — часть экономической политики государства в области изменения макроэкономических пропорций между конечным потреблением и валовым накоплением, доходами и расходами государства, экспортом и импортом, отраслевых и региональных структур экономики.

Счет текущих операций — часть платежного баланса, характеризующая чистый экспорт товаров и услуг, чистые доходы от оплаты труда и инвестиций.

Тариф — система ставок, определяющая размер платы за различные услуги (цена услуг), экспорт и импорт товаров (таможенный тариф) и т. д.

Торговый баланс — соотношение между стоимостью вывоза и ввоза товаров в страну за определенный период.

Трест — объединение предпринимателей, характеризующееся тем, что входящие в него предприятия полностью теряют свою производственную, коммерческую и юридическую самостоятельность.

Учет (дисконт) векселей — покупка банком или специализированным кредитным учреждением векселей (в т.ч. казначейских векселей) до истечения их срока.

Фиктивный капитал — капитал, представленный в ценных бумагах (акциях, облигациях) и дающий право их владельцам регулярно присваивать дивиденды или проценты. В связи с преобладанием акционерных предприятий, разрывом между доходами по ценным бумагам и средней процентной ставкой, разбуханием государственного долга фиктивный капитал обгоняет рост действительного капитала.

Финансовая политика — часть экономической политики государства в области формирования и использования государственных финансовых ресурсов, контроля за целевым использованием средств государственного бюджета.

Финансы — система формирования и использования денежных средств хозяйствующих субъектов.

Цена производителя — денежный показатель, характеризующий издержки производителя на расширенное воспроизводство реализуемой единицы продукта.

Цена конечного покупателя (конечного потребителя) — это цена реализуемой единицы продукта, включающей цену производителя и все налоги на продукты и транспортно-транспортные наценки, оплаченные конечными покупателями (конечными потребителями).

Цена равновесия — это цена реализуемой единицы продукта, при которой платежеспособный спрос на продукт равен его предложению.

Центральный банк — банк, наделенный правом монопольного выпуска банкнот, регулирования денежного обра-

щения, кредита и валютного курса, хранения золотовалютных резервов, является «банком банков», агентом правительства при обслуживании государственного бюджета.

Экономическая безопасность государства — понятие, означающее признание примата экономики над политикой в обеспечении внутренней и внешней безопасности государства.

Экономическая политика — система мер, проводимая государством в области экономики для реализации его стратегических задач в текущем периоде. Ее руководящие принципы — принцип эффективности производства и принцип справедливости распределения благ и доходов.

Экономическая стратегия государства — направленность трансформации приоритетов и инструментов государственного вмешательства в экономику для реализации его политической стратегии. Она характеризует направленность действий государства и принципы их реализации в самом общем виде для долгосрочного периода.

Эмиссия — выпуск в обращение денег и ценных бумаг. В настоящее время эмиссия бумажных денег является исключительной монополией государства.

**ПРОГРАММА И КОМПЛЕКТ
УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИХ
МАТЕРИАЛОВ ПО ДИСЦИПЛИНЕ
«СТРАТЕГИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА»**

*Программа и учебно-методические материалы
по дисциплине «Стратегия и экономическая
политика государства» одобрены Национальным
Фондом Подготовки Кадров (НФПК)*

ПРОГРАММА КУРСА «СТРАТЕГИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА»

Цель учебного курса «Стратегия и экономическая политика государства» состоит в приобретении студентами систематизированных знаний о сущности и особенностях стратегии и экономической политики государства, определяющих принципы формирования систем национального счетоводства и стратегического планирования, являющихся основным инструментарием решения стратегических задач государства в современных условиях развития национальной, зональной и мировой экономической интеграции.

Из указанной цели вытекают следующие основные **задачи учебного курса**:

- приобретение студентами необходимой методологической базы для оценки сложившихся тенденций экономического и социального развития регионов России, других стран СНГ, Восточной и Западной Европы, Ближнего и Дальнего Востока, ЕС, США, АТЭС и др.;
- обучение методам выявления возможных стратегий государств и их региональной интеграции на основе анализа нормативных документов международных и государственных организаций, а также программ ведущих партий и движений в области экономической и социальной политики;
- получение знаний и навыков в области разработки антикризисных экономических программ и предложений по корректировке текущей экономической политики государства, организации управления экономикой и финансами с учетом стратегических интересов государства в развитии зональной и мировой интеграции;
- формирование у студентов целостной картины единства всех экономических, социальных и финансовых процессов в государстве на базе систем национального счетоводства (СНС) и приобретение знаний для профессиональ-

ных заключений по состоянию бухгалтерского учета, организации банковского дела и финансового менеджмента с позиции улучшения качества СНС;

- обучение творческому применению СНС и ее интегрирующего раздела — динамического межсекторного баланса для целей стратегического планирования экономики в зависимости от выбранной стратегии развития.

Учебный курс «Стратегия и экономическая политика» занимает **важное место** в профессиональной подготовке магистров по направлению «экономика», поскольку в ходе изучения концептуального и инструментального обеспечения стратегий и экономической политики государства обеспечивается систематизация знаний, полученных в бакалавриате.

В результате освоения учебного курса «Стратегия и экономическая политика государства» знания, полученные студентами, позволят им профессионально оценивать качество принимаемых решений на всех уровнях управления экономикой с точки зрения учета в них требований стратегии развития национальной экономики, ее зональной и мировой интеграции и участвовать в обеспечении этого процесса с применением СНС.

В ходе изучения учебного курса предполагается проведение лекционных и практических занятий. Программа подготовлена для магистров по направлению «экономика» и рассчитана на 140 часов.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

№№ тем	Наименование разделов и тем	Всего часов	Аудиторные занятия (час)		Самостоятельная работа
			лекции	семинары	
1	2	3	4	5	6
	Раздел 1. ОСНОВЫ МЕТОДОЛОГИИ СТРАТЕГИИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА	32	8	8	16
1.	Понятия, предмет и сущность стратегии и экономической политики государства	3	2	-	1
2.	Критерии классификации стратегий государства и индикаторы их качества	7	1	2	4
3.	Закономерности трансформации экономической политики государства в условиях доминирующего капитализма	8	2	2	4
4.	Закономерности трансформации стратегии государства в цикле «инфляция – дефляция»	12	2	4	6
5.	Связь стратегии и экономической политики государства с развитием экономической теории	2	1	-	1
	Раздел 2. МНОГОПОЛЮСНЫЙ МИР: ОТ ДЕФЛЯЦИИ К ИНФЛЯЦИИ	32	8	8	16
6.	Политика финансовой стабилизации и политика рационализации в 20-х гг.	6	1	1	4
7.	Политика регулируемых денег	11	3	5	6
8.	Централизованное управление экономикой для реализации отраслевых приоритетов	12	4	2	6
	Раздел 3. БИПОЛЯРНЫЙ МИР: КОНКУРЕНЦИЯ СТРАТЕГИЙ США И СССР	24	6	6	12
9.	Стартовые условия для конкуренции стратегий США и СССР	3	1	1	1
10.	Восстановление экономики Западной Европы и развитие ее экономической интеграции	3	1	1	1
11.	Формирование мирового рынка ссудных капиталов как важнейшего инструмента реализации стратегии США	7	2	2	3
12.	Институциональные преобразования стратегии СССР и стран Восточной Европы	5	1	1	3
13.	Кредитная экспансия в развивающихся страны	5	1	1	3
	Раздел 4. ОДНОПОЛЯРНЫЙ МИР: ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ	16	4	4	8
14.	Формирование условий либерализации мировой экономики	5	2	1	2
15.	Либерализация экономики в развивающихся странах и в странах с централизованной экономикой	6	1	1	4
16.	Дефляционное развитие мировой экономики и перспективы однополярного мира	5	1	2	2
	Раздел 5. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОГО СЧЕТОВОДСТВА (СНС) В РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВА	32	8	8	16
17.	Возможности использования СНС в стратегическом планировании национальной экономики	16	4	4	8
18.	Межсекторный баланс (МСБ) как инструмент социально эффективной стратегии	16	4	4	8
	ВСЕГО	164	34	34	82

Формы контроля:

- Промежуточный контроль (зачет, контрольные работы, письменные домашние задания, тестирование, рефераты).
- Итоговый контроль: экзамен

Раздел 1. Основы методологии стратегии и экономической политики государства

Понятия, предмет и сущность стратегии и экономической политики государства. Руководящие принципы экономической политики. Понятие и сущность стратегического планирования. Экономические проблемы глобализации. Критерии классификации и качества стратегий государства. Экономические, социальные и финансовые индикаторы качества стратегии. Закономерности трансформации стратегии и экономической политики государства в циклах «многополярный — однополярный мир» и «инфляция — дефляция». Политика меркантилизма в становлении многополярного мира. Политика свободной торговли в построении однополярного мира. Базовая таблица для анализа закономерностей трансформации стратегии государства в цикле «инфляция — дефляция» и другие методы изучения стратегии и экономической политики государства. Связь стратегии и экономической политики государства с развитием экономической теории.

Раздел 2. Многополярный мир: от дефляции к инфляции

Золотослитковый и золото-девизный стандарт, как инструмент дефляционной стратегии. Мобилизационные планы для выживания государств в чрезвычайных условиях Первой мировой войны. Политика финансовой стабилизации в Европе. Политика рационализации в США и Германии. НЭП как политика финансовой стабилизации и рационализации в условиях кредитной блокады. Теория Кейнса в обосновании системы регулируемых денег и перехода к регулируемой стратегии. Государственное регулирование экономики в Англии. Регулируемая стратегия или новый курс США. Политика регулируемых денег во Франции. Стратегия индустриализации экономики в СССР. Мобилизационная корпоративная стратегия Германии.

Раздел 3. Биполярный мир: конкуренция стратегии США и СССР

Стратегия США после второй мировой войны. Принципы организации золотовалютного стандарта. Образование золотовалютного стандарта как инструмента стратегии США. Краткосрочная дефляция и национализация собственности в странах Европы. Стратегия СССР после второй мировой войны и ее «корневые» проблемы. Политика денежной экспансии и помощь США в восстановлении экономики в странах Западной Европы. Стратегия экономической интеграции стран Западной Европы. Проблема дефицита платежного баланса США и возникновение еврорынка, как инструмента стратегии США. Коллективная поддержка золотовалютного стандарта. Переход к плавающим валютным курсам и создание развитого мирового рынка ссудных капиталов. Диспропорциональность в развитии советской экономики и девальвация рубля. Внедрение товарных представлений о социализме в стратегию СССР. Реформирование экономики стран Восточной Европы и развитие СЭВ. Цикличность экономического развития развивающихся стран. Создание международных экономических организаций, регулирующих движение товаров и капиталов. Стратегия индустриализации в странах Латинской Америки и Азии. Проблема внешней задолженности развивающихся стран.

Раздел 4. Однополярный мир: либерализация мировой экономики

Первый нефтяной шок и переход к многовалютному стандарту. Второй нефтяной шок и переход к политике высоких процентов. Монетаризм как доктрина стратегии либерализации мировой экономики. Интеграция финансовых рынков развитых стран с еврорынком. Открытие экономики развивающихся стран для иностранных инвесторов. Радикальное реформирование стратегии СССР и распад государства. Стратегия либерализации экономики стран Восточной Европы. Депрессия и региональные экономические кризисы. Дефолт в России и предложения по трансформации ее стратегии. Прогнозные сценарии развития мировой экономики.

Раздел 5. Использование системы национального счетоводства (СНС) в реализации стратегического планирования

Понятие, сущность и концепции СНС. Классическая политическая экономия. Субъективистская концепция полезности. Теория факторов производства. Понятие эконо-

мической территории страны. Секторальная классификация. Отраслевая классификация. Классификация экономических операций. Классификация счетов. Классификация налогов, субсидий и цен. Классификация доходов и трансфертов. Производство ВВП или производственный метод его расчета. Использование ВВП или метод его конечного использования. Источники доходов ВВП или его расчет распределительным методом. Концепции схем межотраслевого баланса (МОБ) и ее модификации. Схема межсекторного баланса (МСБ) по концепции классической политической экономии. Концепции экономико-математического моделирования МОБ и МСБ. Принципы социально эффективной политики для реализации динамической системы МСБ.

ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ РЕФЕРАТОВ И МАСТЕРСКИХ ДИССЕРТАЦИЙ

При подготовке рефератов студенты могут самостоятельно выбирать интересующую их страну или регион для выявления ее стратегии развития на базе изучения проводимой в ней экономической политики и вызвавших ее причин, а также макроэкономического анализа экономических, социальных и финансовых показателей развития с использованием системы национального счетоводства (СНС). Обязательным является прогнозирование возможных направлений трансформации стратегии государства в зависимости от тенденций развития мировой экономики.

Наряду с рефератами по анализу стратегии и экономической политики государства предлагается примерный перечень тем для диссертаций по проблемам стратегий и экономической политики разных государств и для одного государства на разных этапах исторического развития:

1. Влияние фазы цикла «многополярный — однополярный мир» на выбор стратегии и экономической политики государства.
2. Анализ экономических теорий с точки зрения обслуживания ими той или иной фазы циклического развития.
3. Общность и специфика практических рекомендаций разных экономических теорий классиков, маржиналистов, неоклассиков, марксистов, кейнсианцев, монетаристов в зависимости от фазы циклического развития.
4. Исследование функций и взаимосвязей международных экономических организаций, действующих как в масштабе мировой экономики, так и определенных ее регионах, для выявления стратегий развития.
5. Условия для обеспечения глобальной стратегической стабильности в однополярном и многополярном мире.

6. Анализ последствий вступления России в ВТО на ее стратегию и экономическую политику.
7. Влияние той или иной экономической теории на выбор основных макроэкономических показателей, используемых в СНС.
8. Анализ рекомендаций той или иной экономической теории с точки зрения построения динамической СНС.
9. Исследование проблемы взаимосвязей бухгалтерского учета и СНС в зависимости от стратегических задач государства.
10. Исследование проблемы взаимосвязей экономической статистики и СНС в зависимости от стратегических задач государства.
11. Исследование проблемы корреспондирующих записей в финансовом счете СНС и их влияния на схему сводной экономической таблицы в зависимости от стратегических задач государства.
12. Влияние стратегий развития мирового сообщества на методику составления платежного баланса и методику составления СНС.
13. Исследование влияния практики использования государством балансовых методов на его стратегию.
14. Исследование проблем ценообразования на базе СНС в зависимости от стратегических задач государства.
15. Исследование показателей эффективности производства для оценки качества стратегий государств с учетом рекомендаций СНС для их измерения.
16. Влияние стратегии развития национальной экономики на понятие национального богатства и рекомендации СНС для его измерения.
17. Исследование влияния стратегии государства на принципы формирования денежной массы и валютного курса.
18. Анализ рекомендаций СНС для сравнительной оценки качества стратегий государств с помощью официальных валютных курсов и паритетов покупательной способности валют (ППСВ).
19. Влияние экономической теории и экономической стратегии государства на выбор схемы МОБ.
20. Анализ динамических моделей МОБ с точки зрения возможностей их использования в стратегическом планировании.
21. Отражение проблемы стыковки микро- и макроэкономики в МСБ.

22. Использование инструментария МСБ для повышения конкурентоспособности государства.
23. Возможности прогнозирования развития мировой экономики с использованием МСБ.
24. Использование МСБ в расчетах тарифов естественных монополий и налогов на импорт в условиях вступления России в ВТО.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Какую стратегию развития защищали схоласты, инквизиция и протестанты?
2. Чем отличался механизм экономических кризисов в XIX-ом веке от их механизма в XX-ом веке?
3. Почему в XIX-ом веке в Англии победила денежная, а не банковская школа?
4. В чем были существенные различия между денежным и торговым балансом? Какой из них был более прогрессивен с точки зрения меркантилизма?
5. Какие существуют аналогии между золотомонетным и долларовым стандартами?
6. В чем усматривали несправедливость физиократы, Д. Рикардо, К. Маркс, Ф. Лист, популисты?
7. Какая экономическая теория может считаться научной?
8. Почему инфляция стала перманентным явлением прошлого века?
9. Нужны ли балансовые расчеты в условиях инфляции?
10. Почему в условиях циклического развития неизбежны войны?
11. Какой инструментарий могут предложить современные экономические теории для практической реализации социально эффективной стратегии?
12. Какие рекомендации экономической теории используют для практической реализации той иной фазы циклического развития?
13. Что собой представляет антикризисная программа?
14. Каковы были экономические функции Лиги наций?
15. Почему после первой мировой войны нельзя было перейти к режиму плавающих валютных курсов?

16. Почему установление золотослиткового и золото-деvizного стандарта означало в большей или меньшей степени ревальвацию денег, сопровождавшуюся падением цен?
17. Почему в условиях золотослиткового и золото-деvizного стандарта снизилась эффективность дисконтной политики? Чем объясняется ее эффективность в условиях золотомонетного стандарта?
18. Что такое «ножницы» цен? Как они способствуют диспропорциональному развитию экономики?
19. Какие последствия для страны будет иметь одновременное проведение политики рационализации с политикой финансовой стабилизации или с политикой умеренной инфляции?
20. Какие стратегические приоритеты и механизмы их реализации предусматривались в плане ГОЭЛРО? Является ли он актуальным для современной России?
21. Какие экономические, социальные и финансовые индикаторы свидетельствовали о необходимости перехода от НЭП к курсу индустриализации?
22. Можно ли считать, что в современных условиях применение таких инструментов, как программы общественных работ, выдача субсидий по безработице и другие будет уменьшать безработицу?
23. Чем объясняется, что система регулируемых денег, предполагающая использование механизма денежной экспансии, способствовала активизации инвестиционной деятельности в 30-е гг.? Почему эта система малоэффективна в современных условиях?
24. Какие принципы построения системы национального счетоводства (СНС) сформулировал Кейнс? Как они используются в концепции СНС ООН 1993 г.?
25. Чем объяснялась необходимость создания Фондов стабилизации валюты в 30-е гг.? Что общего между ними и Международным валютным фондом?
26. Как проведение операций на открытом рынке для государственного кредитования инвестиций мешает или способствует диспропорциональному развитию экономики?

27. Почему при активном платежном балансе в США наступил великий кризис? Есть ли его угроза при растущем дефиците платежного баланса США?
28. Чем отличаются механизмы функционирования золото-слиткового и золото-девизного стандарта от эластичного золотого стандарта?
29. Какие можно провести аналогии между золотым блоком европейских государств во главе с Францией и блоком ЕС во главе с Германией?
30. При каких условиях централизованное управление экономикой мешает или способствует диспропорциональному развитию экономики?
31. Чем объяснить успехи стратегического планирования в СССР в 30-х гг. и его «провал» в конце 80-х гг.?
32. Почему для составления стратегического плана используется метод итераций?
33. Какие институциональные преобразования экономики были проведены Германией для перехода к стратегическому планированию в 30-х гг.?
34. Чем отличаются механизмы функционирования золото-валютного стандарта от эластичного золотого стандарта?
35. При какой стратегии СССР могли выиграть в «холодной» войне у США?
36. Можно ли считать, что после второй мировой войны США больше продвинулись в экономической науке по сравнению с СССР в связи с их успехами в области кибернетики, системы национального счетоводства и межотраслевого баланса?
37. Как повлияли дискуссии 50-60-х гг. в СССР на трансформацию его стратегии?
38. Каков алгоритм формирования и развития мирового рынка ссудных капиталов?
39. Можно ли считать, что выход Франции из золотого пула помешал стратегическим интересам США?
40. Являлось ли восстановление Западной Европой и Японией своих функций в качестве экспортеров капиталов выгодным для США?
41. Как идеи экономической реформы 1965 г. были осуществлены в экономической политике стран Восточной Европы?

42. Что общего и отличного между переводным рублем и специальными правами заимствования (СПЗ), устанавливаемыми методом валютной корзины?
43. В чем состоит опасность проведения развивающимися странами курса индустриализации и курса импорта иностранных капиталов?
44. Чем, по сути, отличался экспорт капиталов стран СЭВ от стран «семерки»?
45. Почему организация множества дополнительных международных экономических организаций не может помочь решению проблем сокращения бедности, борьбы с коррупцией и экологической безопасности? Каковы в этой связи рекомендации Римского клуба?
46. Можно ли считать, что с наступлением очередного нефтяного шока можно ожидать смены фазы циклического развития?
47. Как рекомендации монетаризма влияют на диспропорциональность в экономике?
48. Чем отличается «евро» от «экию»?
49. Может ли «евро» оказаться сильнее доллара и при каких условиях?
50. Содействуют ли принципы функционирования ЕС сглаживанию социального неравенства входящих в него стран?
51. Почему политика высоких процентов 80-х гг. сменилась политикой низких процентов в начале XXI-го века?
52. Может ли Япония или Китай стать локомотивом развития мировой экономики?
53. При каких условиях страна может стать локомотивом развития мировой экономики?
54. Какие экономические теории и какой они внесли вклад в становление СНС?
55. Как представить Послание Президента РФ в форме разделов экономической политики?
56. Какие рекомендации к составлению Налогового кодекса России можно извлечь из СНС ООН 1993 г.?
57. Какие существуют способы учета торгово-транспортных наценок в СНС?

58. Рассчитать по данным Госкомстата РФ показатели производства первичных доходов, их первичного распределения, перераспределения и использования.
59. Какие должны быть параметры межсекторного баланса для планирования развития мировой экономики, межгосударственного блока, государства, региона, корпорации, фирмы.
60. Как осуществляется агрегирование и дезагрегирование экономической информации при построении динамической системы МСБ?
62. Проведение расчетов на базе моделей МОБ и МСБ.

ПРОГРАММА ЭКЗАМЕНОВ

1. Понятия, предмет и сущность стратегии и экономической политики государства.
2. Руководящие принципы экономической политики.
3. Понятие и сущность стратегического планирования.
4. Экономические проблемы глобализации и пути к их решению.
5. Критерии классификации и качества стратегий государства.
6. Экономические, социальные и финансовые индикаторы качества стратегии.
7. Закономерности трансформации стратегии и экономической политики государства в цикле «многополярный — однополярный мир».
8. Закономерности трансформации стратегии и экономической политики государства в цикле «инфляция — дефляция».
9. Политика меркантилизма в становлении многополярного мира.
10. Политика свободной торговли в построении однополярного мира.
11. Базовая таблица для анализа закономерностей трансформации стратегии государства в цикле «инфляция — дефляция»
12. Методы изучения стратегии и экономической политики государства.
13. Связь стратегии и экономической политики государства с развитием экономической теории.
14. Золотослитковый и золото-девизный стандарт.
15. Мобилизационные планы для выживания государств в чрезвычайных условиях Первой мировой войны.

16. Политика финансовой стабилизации в Европе.
17. Политика рационализации в США и Германии.
18. НЭП как политика финансовой стабилизации и рационализации в условиях кредитной блокады.
19. Теория Кейнса в обосновании системы регулируемых денег.
20. Государственное регулирование экономики в Англии.
21. Новый курс США.
22. Политика регулируемых денег во Франции.
23. Стратегическое планирование индустриализации экономики в СССР.
24. Мобилизационная корпоративная стратегия Германии.
25. Стратегия США после второй мировой войны.
26. Принципы организации золотовалютного стандарта и его использование в стратегическом планировании США.
27. Краткосрочная дефляция и национализация собственности в странах Европы.
28. Стратегия СССР после второй мировой войны и ее «корневые» проблемы.
29. Политика денежной экспансии и помощь США в восстановлении экономики в странах Западной Европы.
30. Экономическая интеграция стран Западной Европы.
31. Проблема дефицита платежного баланса США и возникновение евrorынка.
32. Коллективная поддержка золотовалютного стандарта.
33. Переход к плавающим валютным курсам и создание развитого мирового рынка ссудных капиталов.
34. Диспропорциональность в развитии советской экономики и девальвация рубля.
35. Внедрение товарных представлений о социализме в стратегию СССР.
36. Реформирование экономики стран Восточной Европы и развитие СЭВ.
37. Цикличность экономического развития развивающихся стран.
38. Создание международных экономических организаций, регулирующих движение товаров и капиталов.
39. Курс индустриализации в странах Латинской Америки и Азии. Проблема их внешней задолженности.

40. Первый нефтяной шок и переход к многовалютному стандарту.
41. Второй нефтяной шок и переход к политике высоких процентов.
42. Монетаризм как доктрина либерализации мировой экономики.
43. Интеграция финансовых рынков развитых стран с евро-рынком.
44. Либерализация экономики развивающихся стран.
45. Радикальное реформирование стратегии СССР и распад государства.
46. Либерализация экономики стран Восточной Европы. Депрессия и региональные экономические кризисы.
47. Дефолт в России и предложения по трансформации стратегии.
48. Использование базовой таблицы в прогнозировании сценариев развития мировой экономики.
49. Понятие, сущность и концепции СНС.
50. Рекомендации классической политической экономии к составлению СНС.
51. Рекомендации субъективистской концепции полезности к составлению СНС.
52. Рекомендации теории факторов производства к составлению СНС.
53. Использование понятий экономической территории страны, резидентов и нерезидентов при расчете ВВП.
54. Секторальная классификация.
55. Отраслевая классификация.
56. Классификация экономических операций.
57. Классификация счетов.
58. Классификация налогов, субсидий и цен.
59. Классификация доходов и трансфертов.
60. Производство ВВП или производственный метод расчета ВВП.
61. Использование ВВП, расчет методом конечного использования.
62. Источники доходов ВВП, расчет распределительным методом.

63. Концепции схем межотраслевого баланса (МОБ) и ее модификации.
64. Схема межсекторного баланса (МСБ) по концепции классической политической экономии.
65. Концепция экономико-математического моделирования МОБ.
66. Концепция экономико-математического моделирования МСБ.
67. Алгоритм составления динамической системы МСБ.
68. Принципы социально эффективной политики для реализации динамической системы МСБ.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
----------------	---

Раздел 1 **ОСНОВЫ МЕТОДОЛОГИИ СТРАТЕГИИ** **И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА**

Глава 1

Понятия, предмет, сущность стратегии и экономической политики государства	9
--	----------

1.1. Понятия и предмет стратегии и экономической политики государства	9
1.2. Сущность стратегии и экономической политики государства	11
1.3. Понятие цивилизованной стратегии развития	15
1.4. Сущность стратегического планирования	17
1.5. Экономические проблемы глобализации	19

Глава 2

Критерии классификации стратегий государства и индикаторы их качества	21
--	-----------

2.1. Критерии классификации стратегий государства	21
2.2. Критерии качества стратегий государства	23
2.3. Экономические индикаторы качества стратегии государства	23
2.4. Социальные индикаторы качества стратегии государства	28
2.5. Финансовые индикаторы качества стратегии государства	30

Глава 3**Закономерности трансформации экономической политики государства в условиях доминирующего капитализма 35**

- 3.1. Политика меркантилизма в становлении многополярного мира 35
- 3.2. Политика свободной торговли и золотомонетный стандарт в построении однополярного мира 37
- 3.3. Политика неомеркантилизма в построении многополярного мира 41
- 3.4. Аграрная стратегия России в условиях золотомонетного стандарта 43
- 3.5. Причины крушения золотомонетного стандарта 45

Глава 4**Закономерности трансформации стратегии государства в цикле «инфляция – дефляция» 48**

- 4.1. Инфляция как инструмент корпоративной стратегии государства 48
- 4.2. Переход от стремительной инфляции к мобилизационной модели экономики 50
- 4.3. Критическая точка инфляции для перехода к дефляции 52
- 4.4. Дефляция как инструмент корпоративной стратегии государства 53
- 4.5. Базовая таблица для анализа закономерностей трансформации стратегии государства в цикле «инфляция — дефляция» 55
- 4.6. Методы изучения стратегии государства в цикле «инфляция — дефляция» 58

Глава 5**Связь стратегии и экономической политики государства с развитием экономической теории 60**

- 5.1. Критерий истины экономической теории 60
- 5.2. Колониальная политика и протекционизм в становлении многополярного мира и начала экономической науки 62
- 5.3. Использование рекомендаций политической экономии для построения однополярного мира и их отрицание неомеркантилизмом 63

5.4. Кейнсианство и монетаризм как теоретическое обеспечение развития экономики по фазам цикла «инфляция — дефляция»	67
5.5. Политическая экономия в обосновании социально эффективной стратегии	71
Рекомендуемая литература	83

Раздел 2**МНОГОПОЛЮСНЫЙ МИР: ОТ ДЕФЛЯЦИИ К ИНФЛЯЦИИ****Глава 6****Политика финансовой стабилизации и политика
рационализации в 20-х гг. 87**

6.1. Дефляция в установлении золотослиткового и золото-девизного стандарта	87
6.2. Политика финансовой стабилизации в Европе	91
6.3. Политика рационализации в США и Германии	95
6.4. НЭП как политика финансовой стабилизации и рационализации в условиях кредитной блокады	98

Глава 7**Политика регулируемых денег 104**

7.1. Теория Кейнса в обосновании системы регулируемых денег	104
7.2. Государственное регулирование экономики в Англии	111
7.3. Новый курс США	114
7.4. Политика регулируемых денег во Франции	119

Глава 8**Централизованное управление экономикой
для реализации отраслевых приоритетов 121**

8.1. Стратегическое планирование индустриализации экономики в СССР	121
8.2. Мобилизационная корпоративная стратегия Германии	133
Рекомендуемая литература	147

Раздел 3 БИПОЛЯРНЫЙ МИР: КОНКУРЕНЦИЯ СТРАТЕГИЙ США И СССР

Глава 9

Стартовые условия для конкуренции стратегий США и СССР	151
9.1. Стратегия США после Второй мировой войны	151
9.2. Принципы организации золотовалютного стандарта ...	155
9.3. Краткосрочная дефляция и национализация собственности в странах Европы	159
9.4. Стратегия СССР после Второй мировой войны и ее «корневые» проблемы	162

Глава 10

Восстановление экономики Западной Европы и развитие ее экономической интеграции	169
10.1. Неокейнсианство в обосновании политики денежной экспансии	169
10.2. Политика денежной экспансии и помощь США в восстановлении экономики Западной Европы	171
10.3. Экономическая интеграция стран Западной Европы ...	175

Глава 11

Формирование мирового рынка ссудных капиталов как важнейшего инструмента стратегии США	178
11.1. Проблема дефицита платежного баланса США и возникновение евrorынка	178
11.2. Коллективная поддержка золотовалютного стандарта	181
11.3. Переход к плавающим валютным курсам и создание развитого мирового рынка ссудных капиталов	189

Глава 12

Институциональные преобразования стратегии СССР и стран Восточной Европы	195
12.1. Диспропорциональность в развитии советской экономики и девальвация рубля	195
12.2. Внедрение товарных представлений о социализме в стратегию СССР	199

12.3. Реформирование экономики стран Восточной Европы и развитие СЭВ	205
--	-----

Глава 13

Кредитная экспансия в развивающиеся страны	214
13.1. Цикличность экономического развития развивающихся стран	214
13.2. Создание международных экономических организаций, регулирующих движение товаров и капиталов в развивающиеся страны	218
13.3. Курс индустриализации в странах Латинской Америки и Азии и проблема их внешней задолженности	223
Рекомендуемая литература	239

Раздел 4**ОДНОПОЛЯРНЫЙ МИР: ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ****Глава 14**

Формирование условий либерализации мировой экономики	245
14.1. Первый нефтяной шок и переход к многовалютному стандарту	245
14.2. Второй нефтяной шок и переход к политике высоких процентов	250
14.3. Монетаризм как доктрина либерализации мировой экономики	255
14.4. Интеграция финансовых рынков развитых стран с евროрынком	256

Глава 15

Либерализация экономики в развивающихся странах и странах с централизованной экономикой	264
15.1. Открытие экономики развивающихся стран для иностранных инвесторов	264
15.2. Радикальное реформирование стратегии СССР и распад государства	273
15.3. Либерализация экономики стран Восточной Европы ...	281

Глава 16

Дефляционное развитие мировой экономики и перспективы однополярного мира	289
16.1. Депрессия и региональные экономические кризисы ...	289
16.2. Дефолт в России и предложения по трансформации стратегии	304
16.3. Прогнозные сценарии развития мировой экономики ..	313
Рекомендуемая литература	331

Раздел 5**СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНОГО СЧЕТОВОДСТВА (СНС)
В РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВА****Глава 17**

Возможности использования СНС в стратегическом планировании национальной экономики	339
17.1. Понятие, сущность и концепции СНС	339
17.2. Классификации информации в СНС	350
17.3. Повторный счет в расчетах ВВП	365

Глава 18

Межсекторный баланс (МСБ) как инструмент социально эффективной стратегии	378
18.1. Концепции схем межотраслевого баланса (МОБ) и межсекторного баланса (МСБ)	378
18.2. Концепции экономико-математического моделирования МОБ и МСБ	386
18.3. Принципы социально эффективной политики для реализации динамической системы МСБ	391
Рекомендуемая литература	409
Заключение	411
Краткий экономический словарь	417
Программа и комплект учебно-методических материалов по дисциплине «стратегия и экономическая политика государства»	437