

САРАНСКИЙ КООПЕРАТИВНЫЙ ИНСТИТУТ
АНО ВПО ЦЕНТРОСОЮЗА РФ
«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ КООПЕРАЦИИ»

*Учебное пособие
для вузов*

**С.М. ИМЯРЕКОВ
О.Б. КЕВБРИНА
В.С. ИМЯРЕКОВ**

ВНЕШНЯЯ И ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В НАЧАЛЕ XXI ВЕКА

**Москва
Академический Проект
2017**

УДК 32
ББК 66
И 50

*Книга издана при финансовой поддержке
ООО «Теплосервис» и лично директора
этой организации Валерия Михайловича Пестова*

Рецензенты:

*заслуженный деятель науки РМ,
член-корреспондент РАН, доктор исторических наук,
профессор Н.М. Арсентьев;
доктор экономических наук,
профессор С.П. Бурланков*

Имяреков С.М., Кевбрина О.Б., Имяреков В.С.

И 50 Внешняя и внутренняя политика России в начале XXI века: Учебное пособие для вузов. — М.: Академический проект; 2017. — 237 с. — (Gaudeamus).

ISBN 978-5-8291-2553-0

В учебном пособии рассматриваются проблемы внешней и внутренней политики страны в 2000–2008 гг. Дана характеристика важнейших событий новой истории России и роль В.В. Путина в ее демократическом становлении.

Пособие предназначено для студентов, аспирантов, преподавателей и научных работников. Оно будет также полезно широкому кругу читателей, интересующихся проблемами внутренней и внешней политической стратегии России.

**УДК 32
ББК 66**

ISBN 978-5-8291-2553-0

© Имяреков С.М., Кевбрина О.Б.,
Имяреков В.С., 2011
© Оригинал-макет, оформление,
«Академический проект», 2017

К началу нового тысячелетия произошли значительные трансформационные изменения в системе координат мирового развития. Исчезло противостояние двух мировых систем — капитализма и социализма, военных блоков — НАТО (от англ. North Atlantic Treaty Organization — Организация Североатлантического договора) и Варшавского договора (создан 14 мая 1955 г. и объединял СССР, ГДР, ПНР, Чехословакию, Болгарию, Венгрию, Румынию, до 1968 г. — Албанию) — военно-политической организации, контролируемой руководством СССР. Закончилась «холодная война», которая длилась с 1946 по 1991 г. Мир движется к многополярной модели развития.

Вместе с тем существует противостояние цивилизаций, двух основных тенденций — глобализма и протекционизма, остались проблемы неравномерного экономического, военного, научно-технического развития и гуманитарного характера — бедность, инфекции, голод, высокая смертность населения в развивающихся странах. Мировое развитие осложняется ростом террористической опасности, распространением ядерного оружия, дефицитом энергетических и водных ресурсов, а также различными природными катаклизмами. В целом сегодня насчитывается примерно 25 основных глобальных вызовов, с которыми сталкивается человечество. Реалиями 2007–2008 гг. стали рост цен на энергоносители, продовольствие и финансовый кризис.

В условиях глобализации ошибки в экономической политике ряда развитых стран мира, а иногда и одного государства (США) сказываются на всем мировом хозяйстве, поэтому необходимо партнерство. Однако сегодня налицо кризис международных институтов, призванных его реализовывать, — Организации Объединенных Наций (ООН), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Совета Европы (СЕ), Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ), Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС), Международного валютного фонда (МВФ), НАТО, Совета Россия — НАТО, Содруже-

ства Независимых Государств (СНГ), Европейско-Азиатского Экономического Союза (ЕврАзЭС). По мнению некоторых американских государственных деятелей, политика самодостаточности, протекционизма не защищает экономику стран, а ведет к политико-экономическому эгоизму, и только глобализация отражает национальные интересы. Так ли это? В начале XXI в. меняется политическая карта мира, появляются новые страны, значительное число народов борется за свою независимость. Бывший «третий мир» показывает высокие результаты экономического и научно-технического развития, активно вооружается. Исторические изменения политического и экономического баланса сил в мире приводили к войнам, в том числе мировым. Сегодня этой разрушительной тенденции противостоит лишь один фактор — ядерное оружие.

В сложившихся условиях ответственность за ситуацию в мире лежит на группе стран, к которым относятся США, Россия, Великобритания, Германия, Франция, Италия, Канада, Израиль, Япония, Китай, Индия, Австралия, Бразилия, Пакистан, Иран. Но есть четыре геополитических центра, без которых невозможно развитие и решение мировых проблем, — США и Евросоюз, Китай, Япония, Россия. Вместе с тем США и Россию до сих пор в мире считают агрессивными ядерными державами, которые уступают лишь небольшой группе стран во главе с Ираном, а государства Евросоюза — самыми миролюбивыми. Повторим, что наличие ядерного оружия у России и США является гарантией мира на Земле, причем на этих странах лежит ответственность за его нераспространение по планете. 24 октября 1990 г. на полигоне о. Новая Земля (РФ) наша страна произвела последнее испытание ядерного оружия, проходившие там с 1954 г. Следом за Россией мораторий ввели и США, что служит хорошим примером взаимопонимания. Без сотрудничества обоих государств нельзя вести эффективную борьбу с терроризмом, голодом, инфекциями, территориальными конфликтами и локальными войнами. При решении этих внешнеполитических проблем всем странам необходимо отходить от двойных стандартов.

За восемь лет между президентами России и США В.В. Путиным и Дж. Бушем состоялось 13 двусторонних встреч, на которых обсуждался весь спектр международных проблем. В них было больше позитива, чем противоречий (тем более антагонизма). Доверительные отношения у руководства РФ сложились с главами таких госу-

дарств, как Германия (Г. Шредер, А. Меркель), Франция (Ж. Ширак, Н. Саркози), Белоруссия (А. Лукашенко), Казахстан (Н. Назарбаев), Италия (С. Берлускони), Иордания (король Абдалла II).

Россия является европейской державой, но у нас другой менталитет. Есть ли русский путь? Если да, то это возможность играть на противоречиях между частями света — Европой, Азией, Америкой или быть сегментом единой Европы. Решение данной задачи зависит не только от нас. Историческая парадигма взаимоотношений России и Западной Европы неоднозначна, поэтому выстраивание добрососедских отношений с Евросоюзом — одно из главных направлений российской внешней политики. Во время визита 5 июня 2008 г. Президента Российской Федерации Д.А. Медведева в Германию, где были подтверждены наши стратегические отношения с этой страной, глава Российского государства предложил подписать всем европейским странам Пакт о безопасности в Европе, а также перейти от политики атлантизма к политике евроатлантизма. По сути, речь идет о поисках новых форм стратегических отношений между государствами Европы взамен расширения НАТО на Восток. Современная политика альянса, как отметил Д.А. Медведев, не приведет к конфронтации, но существенно изменит военно-политический облик Европы, и цена блоковой политики будет большая. У России хороший имидж в Китае, Индии, Латинской Америке, Южной и Северной Африке и арабских странах.

В России в 1990-х гг. произошло кардинальное изменение общественно-политического строя, были заложены новые основы экономических и социально-политических отношений, ликвидирован идеологический диктат. Но из горнила этих перемен страна к 2000 г. вышла ослабленной в экономическом, социальном, демографическом, военном и духовном плане. В ряде субъектов Российской Федерации процветали сепаратизм и национализм, неприятие Конституции страны и нарушение федеральных законов. Такова была цена глобальных перемен, которые оказали решающее влияние на мировое развитие.

Сегодня в России развиваются промышленность, инфраструктура и сельское хозяйство, стабилизируется социальная сфера, возрождается армия, православная вера и русская культура. Россия восстанавливает авторитет на международной арене. Начало этих перемен связано со вторым Президентом России В.В. Путиным. Однако до сих пор не выработана национальная рыночная модель

развития экономики, за исключением ее концептуальных положений, которые мы знаем как план Путина. Правительство отвергло концепцию погони за развитыми государствами и выстраивание народного хозяйства по подобию западных образцов, т. к. это ведет к копированию их опыта, который у нас часто не работает. Вместе с тем политическое руководство страны понимает, что нельзя допускать как политику гиперпатернализма и эгалитаризма, так и полный отход от регулирующей роли государства. В международном плане Российская Федерация — глобальный игрок на энергетическом рынке, и от ее политики во многом зависит стабильность поставок сырья, а значит, и рост национальных экономик других государств мира. К тому же среди задач российского правительства — превращение страны в мировой финансовый центр.

Предвыборная программа и инаугурационная речь 7 мая 2008 г. нового Президента России Д.А. Медведева дают надежду на продолжение курса экономических реформ, демократизации страны, возрождение ее православных традиций, дальнейшего роста экономики и качества жизни населения. Преемственность курса подтверждает и то, что по предложению Д.А. Медведева 8 мая 2008 г. Государственная дума 392 голосами дала согласие на назначение В.В. Путина на должность председателя правительства страны, и глава государства подписал соответствующий указ, заявив при этом, что Путину будет принадлежать ключевая роль по реализации стратегии развития России до 2020 г. Сегодня актуальным является вопрос, может ли политический тандем Медведев — Путин заставить государственную машину обеспечить модернизационный «рывок» и инновационное развитие страны, а также снижение инфляции и стагфляции, высоких транспортных и административных издержек, модернизировать налоговую систему и нанести мощный удар по коррупции. Включится ли крупный бизнес в стратегические проекты страны и будет ли он патриотичен?

1. СТРАТЕГИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

Каждый, кто интересуется историей, однажды задавал себе вопрос: «Что движет развитием общества?» Революции, как писали классики марксизма-ленинизма К. Маркс, Ф. Энгельс и В.И. Ленин, или оружие, технологии, сталь и микробы? Или борьба народов за выживание, за нефть, уголь и газ, золото и бриллианты? Видимо, и то и другое. А может, история развивается в результате борьбы цивилизаций или обеспечения главенства одной из них над остальными? По выражению английского политика У. Черчилля, сильные державы должны править миром.

К чему привело крушение колониальной системы во второй половине XX в.? Вывод неоднозначный. С одной стороны, появились суверенные государства, такие как Китай, Индия, Малайзия, Сингапур, ЮАР и ряд других стран, успешно развивающихся сегодня, а с другой — беднейшие государства Африки, влачащие жалкое существование, такие как Замбия, Зимбабве, Чад, Конго и т. д. Их раздирают вооруженные конфликты, их правительства грабят собственные народы, ряд государств не может справиться с малярией, СПИДом, высокой детской смертностью, голодом. Некоторые страны Латинской Америки и Африки, получившие независимость еще в первой половине XIX в. (Гаити, Сальвадор, Либерия, Эфиопия, Того, Йемен), в результате роста мировых цен на продукты питания столкнулись с проблемой голода. В целом в мире голодает 860 млн чел. В апреле — мае 2008 г. в 30 странах прошли массовые протесты, которые вызвали беспорядки, приведшие к человеческим жертвам. Более того, в 33 странах мира рост цен на продовольствие может привести к политической нестабильности. В мае 2008 г. Всемирный банк выделил им первый трансферт в 100 млн долл. на борьбу с голодом. Необходимо отметить, что цены на продовольствие в мире только с 2005 г. увеличились на 83 %, а их стабилизация ожидается лишь к 2015 — 2017 гг., если затратить в ближайшее время на развитие сельского хозяйства беднейших стран 500 млн долл. За это время подорожают говядина и свинина — на 20 %, сахар — на 30, пшеница, порошковое молоко — на 40 — 60, рис — на 30,

сливочное масло — на 60, растительное масло — на 80 %. Правда, есть и другие — более оптимистические — прогнозы, которые рассматривались на Всемирной конференции ФАО ООН по обеспечению продовольственной безопасности в мире (июнь 2008 г., Рим) и Международном форуме безопасности (Париж).

По оценке мирового сообщества, необходимо 20 млрд долл. на преодоление продовольственного кризиса в мире. Однако есть и другой путь. Снижение сельскохозяйственных субсидий на производство продовольствия в развитых странах позволит развивающимся государствам увеличить выпуск продуктов питания, т. к. они смогут продать их на западных рынках. Однако это непростой вопрос.

Сегодня 1 % населения мира владеет 40 % богатства, а 50 % населения принадлежит 1 % богатства. В 75 странах мира 1 млрд чел. живет в условиях нищеты и 25 тыс. умирает ежедневно от голода. Низкий уровень жизни наблюдается и на Кубе, проводившей несколько десятков лет социалистический эксперимент, повлекший массовое нарушение прав человека. В 2008 г. средняя заработная плата в этой стране составляла 15–17 долл. (401 руб.) в месяц. Населению до 4 апреля указанного года запрещалось свободно покупать сотовые телефоны и бытовую технику, компьютеры, селиться в гостиницах, а частным кооперативам арендовать пустующие земли.

Отметим, что помощь России бедным и развивающимся странам, как отметил на встрече в Кремле с дипломатическим корпусом 28 ноября 2007 г. В.В. Путин, составит 12 млрд долл. В декабре 2007 г. Россия выделила Сомали гуманитарную помощь на 1 млн долл., в апреле — мае 2008 г. — Сербии, Мьянме и пострадавшему от землетрясения Китаю. Африканским странам списано долгов на сумму 20 млрд долл. На программы ООН по развитию в 2007 г. было направлено 210 млн долл., а в 2008 г. — 500 млн долл. В 2008 г. Российское правительство по просьбе США списало долг Ираку на сумму 12,9 млрд долл. (в 2005 г. был аннулирован долг Сирии 9 млрд долл. из общей суммы 13,5 млрд долл.). Это же ранее сделали США. Американское правительство также потратит 770 млн долл. на помощь странам, страдающим от нехватки продовольствия.

Европейский союз (ЕС) в 2007 г. направил бедным странам 46 млрд евро и заявил об увеличении расходов на эти цели в будущем. В целях борьбы с мировым продовольственным кризисом с 2015 г. будут отменены квоты на производство молока и 10-процентные пары как обя-

зательное условие ведения сельского хозяйства в ЕС. Необходимо подчеркнуть, что это долговременная стратегия решения продовольственного кризиса в мире, о чем свидетельствует и принятое министрами финансов «Большой восьмерки» в июне 2008 г. решение о создании Фонда поддержки беднейших стран продовольствием.

Восьмого декабря 2007 г. в Лиссабоне (Португалия) состоялся 2-й саммит ЕС — Африканский союз (первый собирался семь лет назад), на котором присутствовали представители 27 стран Европы и 53 государств Африки. Основными проблемами обсуждения были энергетика, демократизация политических режимов, занятость населения, борьба с голодом и инфекциями. Великобритания, Чехия и ряд других стран не участвовали в работе данного форума, т. к. не согласны с действиями диктаторского режима Р. Мугабе в Зимбабве. Этот режим подвергла критике и федеральный канцлер Германии А. Меркель. Было решено разместить миротворческие силы в количестве 8—12 тыс. чел. в Дарфуре (Судан), где с 2005 г. идет вооруженный конфликт между арабами и неграми, в результате которого погибло 200 тыс. чел. и 2 млн стали беженцами. С 2004 г. ЕС выделил 300 млн евро на гуманитарную помощь этой провинции Судана. Однако боевики воюющих сторон периодически совершают нападения на базы волонтеров, берут в заложники сотрудников гуманитарных миссий и захватывают технику.

Проблемными регионами остаются Ближний Восток, Балканы и Закавказье. В декабре 2007 г. в Аннаполисе (США) состоялась Международная конференция по Ближнему Востоку, на которой присутствовали президент Палестинской автономии Махмуд Аббас и премьер-министр Израиля Э. Ольмерт. Президент Франции Н. Саркози призвал создать независимое Палестинское государство. Эту инициативу поддержал и Президент США Дж. Буш. Отметим, что Россия настаивает на этом уже несколько десятков лет. К тому же положение на палестинской территории Газа грозит гуманитарной катастрофой. Израиль регулярно в ответ на обстрелы своей территории боевиками антиизраильского радикального движения «Хамас» (25 января 2006 г. эта партия выиграла парламентские выборы в Палестине, набрав 74 % голосов, и получила портфель премьер-министра), вводит блокаду сектора Газа. Например, бензин в конце мая 2008 г. стоил 10 долл. за 1 л. К тому же там имеется всего 70 тыс. рабочих мест, из 1 млн 400 тыс. чел. населения 80 % получают гума-

нитарную помощь ООН. Ряд стран постоянно оказывают гуманитарную помощь Палестине. Так, в 2008 г. Франция выделила 25 млн евро, а ранее Россия оказала помощь в объеме 10 млн долл. и прислала 50 бронетранспортеров для сил безопасности.

США, реализуя «дорожную карту»¹, которая подразумевает сотрудничество с правящим движением «Фатх» (его возглавляет М. Аббас и поддерживают также Россия, Египет, Иордания, арабские страны), предполагают разоружение движения «Хамас», которое они, в отличие от России, считают террористическим. Однако это непростой вопрос, т. к. конфликт между Израилем и Палестиной носит цивилизационный характер и возник 60 лет назад. 4 мая 1948 г., в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1947 г. об отмене английского мандата на Палестину и образовании двух независимых государств — еврейского и арабского, было создано только государство Израиль. В 1948—1949 гг. и в 1967 г. Израиль оккупировал территорию Палестины. Летом 1967 г. он напал на Египет, Сирию и Иорданию, а в марте 1978 г., июне 1982 г. и в 2007 г. — на Ливан, которые поддерживали арабов, борющихся за свою государственность. В этом конфликте СССР поддерживал арабов, хотя ранее, в 1947 г., выступал за создание еврейского государства.

В 1967 г. дипломатические отношения СССР с Израилем были разорваны и восстановлены только через 20 лет. Сегодня отношения между нашими странами хорошие. Необходимо отметить, что значительная часть населения Израиля и ее политических деятелей, в том числе ряд высших руководителей страны, — выходцы из СССР и России². Только в 1990-е гг. 530 тыс. евреев переехало на Землю обетованную.

Российское правительство поддерживает постоянные контакты и с руководством Палестины. В 1976 г. в Москве было открыто Постоянное Представительство Организации Освобождения Палестины с дипломатическим статусом, которую в то время возглавлял Ясир Арафат.

Ситуация на Ближнем Востоке была урегулирована Кемп-Дэвидскими соглашениями (1978) при посредничестве США, а в 1979 г. подписан израильско-египетский мирный договор. Но Израиль не ушел с сирийских Голан и не признал провозглашение в ноябре 1988 г. Палестинского государства. В 2001 г. евреи колонизировали сектор Газа, создав там свои поселения. В ответ палестинцы требуют вернуть Израиль в границы 1967 г. В 2006 г.

с этой территории вернули 9 тыс. евреев-переселенцев из 50 тыс., но это вызвало политический кризис власти в Израиле.

На Международной конференции стран — доноров Палестины, которая проходила в Париже 17 декабря 2007 г., президент Франции Н. Саркози высказался за вывод израильских войск с оккупированных территорий и замене их международными миротворческими силами. Лидер «Фатх» М. Аббас предложил Западу поддержать и профинансировать (7,4 млрд долл.) трехлетние реформы и развитие демократии в Палестине.

Попыткой решить ближневосточные проблемы является предложение президента Франции Н. Саркози, поддержанное Германией, создать Средиземноморский союз в рамках бывшей Римской империи. Его заключат 39 государств. Этот союз будет решать прежде всего экологические проблемы. С такими проблемами сталкивается и Россия. В стране 40 млн чел. живут в неблагоприятной экологической среде, в том числе 1 млн в условиях, очень опасных для здоровья. Накоплено 5 млн т переработанных бытовых отходов, 50 тыс. водопроводов не имеют системы очистки, а в регионах с развитой промышленностью и сельским хозяйством только 1 % воды в водоемах относится к первой категории качества. С проблемой утилизации мусора в апреле — мае 2008 г. столкнулась Италия: Неаполь буквально погряз в кучах бытовых отходов.

Проблемой является и выброс в окружающую среду отходов индустрии, что, по мнению ряда ученых, ведет к потеплению климата, соответственно к таянию ледников и в будущем к экологической катастрофе. Сегодня США выбрасывают в атмосферу 24 % всех углекислых газов, страны Юго-Восточной Азии — 25 %, РФ — 7 %. В целях предотвращения всемирного потепления и загрязнения окружающей среды в декабре 1997 г. 162 страны подписали в древней столице Японии — Киото, протокол, вводивший квоты на промышленный выброс углекислых газов в атмосферу. Обновленный его вариант в 2007 г. подписали Евросоюз, Япония и Россия. Однако США, Китай и Индия квот на себя не взяли.

Что ждет в отдаленной перспективе человечество? На этот вопрос сегодня никто не может дать однозначный ответ.

Американский политолог, профессор Гарвардского университета С. Хантингтон в работе «Столкновение цивилизаций»³, говоря о процессах нарастания глобальных

противоречий, характеризует девять существующих ныне цивилизаций (западная, латиноамериканская, африканская, исламская, индуистская, православная, буддистская, японская, синская), отмечая, что некоторые исследователи выделяют и еврейскую цивилизацию⁴. Россия, по его мнению, — «разорванная страна», где идет борьба между западниками и славянофилами и наряду с этим набирает силу процесс индигенизации — возрождения незападных культур. «Индигенизации способствует демократический парадокс: принятие незападными обществами западных демократических институтов поощряет и дает дорогу к власти национальным и антизападным политическим движениям»⁵.

При рассмотрении данных проблем необходимо, во-первых, учитывать исторические корни движения западников и славянофилов в Российской империи как направления русской общественной мысли середины XIX столетия. П.В. Анненков, В.П. Боткин, К.Д. Кавелин, И.С. Тургенев, Б.Н. Чичерин были западниками. Петр I, Екатерина II, В.И. Ульянов (Ленин) являлись сторонниками западной ориентации России. Это направление внешней политики страны отстаивали М.С. Горбачев, Б.Н. Ельцин, а сейчас — В.В. Путин. Разумеется, «западный крен» был разным в те или иные исторические отрезки времени, но направленность сохранялась.

К славянофилам относились братья И.С. и К.С. Аксаковы, И.В. и П.В. Киреевские, А.И. Кошелев, Ю.Ф. Самарин, А.С. Хомяков, В.А. Черкасский и др. Но это направление русской общественной мысли никогда не было преобладающим. В годы «холодной войны»⁶ славянофильство было прежде всего реакцией на антисоветский курс администрации США⁷. Эта «империя добра», в свою очередь, боролась с «империей зла» — так стали называть СССР со времен президента США Р. Рейгана (1981 — 1989).

Во-вторых, следует выяснить место и роль Российской Федерации и православной цивилизации в современном мире, в системе цивилизаций.

Начало XXI столетия в новейшей истории России ознаменовало собой выработку политическим руководством страны нового стратегического курса внешней политики (мы имеем дипломатические отношения с 142 странами мира, а дипкорпус составляет 12 тыс. чел.). Ключевые элементы этой стратегии учитывают многополярность мира, неустойчивый баланс между цивилизациями, универсалистские претензии США и Запада, многочисленные

локальные конфликты, в том числе территориального характера, на цивилизационных разломах, дефицит энергетических ресурсов (впоследствии, видимо, и водных), проблему нераспространения ядерного оружия и гонку вооружений в целом, террористическую опасность, глобализацию и бедность, увеличивающийся экономический разрыв в уровне жизни между богатыми и бедными странами, историческую предопределенность межгосударственных связей и т. п. Это понятно: на территории бывшего СССР, распавшегося в 1991 г., до сих пор существуют локальные территориальные конфликты: Армения и Азербайджан столкнулись из-за Нагорного Карабаха, Грузия борется с самоопределившимися Абхазией и Южной Осетией, когда-то единая Молдавия разделена на Молдову и Молдавскую Приднестровскую Республику. Самоопределившиеся территории создали «Сообщество за демократию и права народов».

У этих конфликтов давняя история, и кроется она в том числе в национальной политике большевиков⁸. Например, после Октября 1917 г. Осетия была разделена на две части — одна оказалась в составе РСФСР, другая — в составе Грузии. Пользуясь тем, что в 1918 г. в Грузию были введены английские, немецкие и турецкие войска, в 1919 г. она в первый раз осуществила геноцид против Осетии из-за того, что осетины не захотели входить в ее состав. После установления в 1921 г. советской власти в этом регионе сталинские планы депортации осетин и передача их территории Грузии надолго дестабилизировали здесь ситуацию.

В 1921 г. была образована Грузинская ССР, а в следующем году она вошла в состав Закавказской СФСР. В 1936 г. Грузия была включена в состав СССР на правах союзной республики, а Южная Осетия стала АССР в ее составе. В период распада СССР конфликт возобновился. В 1990 г. первый президент Грузии З. Гамсахурдиа указом ликвидировал автономию Абхазии и Северной Осетии, заявив: «Грузия для грузин». В 1991 г. начались боевые столкновения. В 1990—1993 гг. грузины сожгли 117 осетинских сел, выселили из грузинских поселений 120 тыс. представителей этой национальности. Это был очередной геноцид в отношении осетин.

27 июля 1993 г. в Сочи при посредничестве России был подписан мирный договор между Абхазией и Грузией, а в 1994 г. в Москве Б.Н. Ельцин и Э. Шеварднадзе подписали соглашение о вводе в автономию миротворческих

сил. До мая 2008 г. там находилось 2 тыс. миротворцев, но с этого времени Россия, учитывая обострение ситуации, увеличила контингент до 3 тыс. чел. К моменту нового вооруженного столкновения Грузии с Абхазией и Южной Осетией в 1995 г. 300 тыс. грузин стали беженцами из Гальского района (Абхазия), а также других поселений, расположенных на территории этих регионов.

В мае 2008 г. ООН приняла резолюцию о необходимости возвращения беженцев в свои дома. В.В. Путин лично способствовал возвращению 55 тыс. грузин в Гальский район. В целом в 1990-х гг. в абхазско-грузинском конфликте погибло 3 тыс. военных и 7 тыс. мирного населения со стороны Абхазии и 3,5 тыс. — со стороны Грузии.

Отметим, что, учитывая историю отношений этих народов, мировому сообществу следует признать независимость Южной Осетии (с 15 августа 2006 г. там выдают республиканские паспорта), т. к. на референдуме 12 ноября 2006 г. (первый референдум за отделение состоялся в 1992 г.) за это проголосовали 96 % населения (55,5 тыс. чел.). К тому же в марте 2008 г. Южная Осетия и Абхазия обратились к России с просьбой признать их независимость. Необходимо вернуть статус-кво, согласно которому в 1774 г. по Кючук-Кайнарджийскому мирному договору эта территория принадлежала России.

6 марта 2008 г. Россия в одностороннем порядке прекратила санкции против Южной Осетии и Абхазии, введенные по просьбе Грузии СНГ 19 января 1996 г., и начала осуществление ряда экономических мер по восстановлению хозяйства этих регионов, а также оказанию консульской помощи. Выполняя решение Президента РФ об оказании гуманитарной помощи Абхазии, 31 мая 2008 г. батальон железнодорожных войск РФ (400 чел. без вооружения) начал восстановление дорог и двух мостов в этом регионе. Это связано с тем, что Цхинвали будет поставлять строительный материал для строительства олимпийских объектов в Сочи. Грузинская сторона заявила протест, т. к. эти действия были предприняты без ее ведома, и объявила, что Россия готовит против Тбилиси интервенцию.

США и Евросоюз высказали обеспокоенность данными решениями России. Государственная дума РФ 13 марта и 21 марта 2008 г. рассмотрела вопрос о признании Абхазии и Южной Осетии и приняла заявление, в котором говорится, что необходимо «ускорить процесс суверенизации вплоть до признания независимости Южной Осетии и Абхазии». Им был предложен «отложенный статус

независимости», а также решено усилить там российские миротворческие части, введенные в 1994 г. На дипломатическом языке это означает временное отложение вопроса, т. к. РФ опасается обострения отношений с Западом (в мае 2008 г. США, Швеция, Польша, Литва, Словения выразили готовность провести мониторинг ситуации в Абхазии), что может повлечь сокращение притока иностранных инвестиций. К тому же Россия выступила против признания отделения от Сербии Косова. Напомним, что этот край провозгласил при помощи США и Евросоюза независимость 17 февраля 2008 г. и его признали не только американцы, но и большинство стран Западной Европы.

Россия могла бы воспользоваться ситуацией и признать независимость Абхазии и Южной Осетии, но предпочла другой вариант развития событий. Как отметил В.В. Путин в интервью французской газете «Le Monde» 30 мая 2008 г. во время визита в Париж, Россия не против плана М. Саакашвили по предоставлению Абхазии широкой автономии с делегированием полномочий вице-президента Грузии, но нужно, чтобы абхазы на это согласились, а они против. Поэтому задача политического руководства Грузии состоит в том, чтобы обеспечить себе доверие со стороны Цхинвали. К тому же поддержка сепаратизма не совпадает с политикой России в вопросах территориальной целостности государств на постсоветском пространстве. Так, в 2005 г. Россия предотвратила распад Узбекистана⁹ и сепаратистские события в Казахстане, способствовала стабилизации политического режима в Киргизии. Однако решение кавказских проблем будет зависеть от многих факторов, и прежде всего от позиции грузинского руководства по вопросу членства в НАТО. В связи с этим следует отметить значительный прогресс в переговорах, при посредничестве России, по решению другого территориального конфликта — Молдовы и Приднестровья.

В июле 1992 г. президент Молдовы М. Снегур, навоя «конституционный порядок», вторгся в г. Бендеры (Приднестровье). В результате начался вооруженный конфликт, который был остановлен российскими войсками. Далее события развивались так: в 1993 г. парламент Приднестровья принял решение о конфедерации с Молдовой; в марте 2006 г. Украина и Молдова объявили Приднестровью экономическую блокаду; в 1997 г. был принят меморандум по Приднестровью, в соответствии с которым Россия, Украина и Молдова являлись гарантом внешнеэкономической независимости этого региона, в ко-

тором проживают 80 тыс. граждан РФ. Однако 17 сентября 2006 г. прошел 7-й референдум по вопросу о независимости Приднестровской Молдавской Республики, в ходе которого при явке 78,6 % практически все проголосовавшие (91,7 %) высказались за самостоятельность региона. На референдуме присутствовало 100 международных наблюдателей, однако США, ЕС и Украина не признали его итогов. Это решение не парализовало волю населения региона к самоопределению: 10 декабря 2006 г. в Приднестровской Молдавской Республике состоялись выборы президента. Выборы были альтернативными, за пост боролись четыре кандидата. При явке избирателей в 66 % победил на то время действующий президент И.Н. Смирнов, набравший 82 % голосов.

21 сентября 1991 г. трехмиллионная Армения приняла Декларацию о независимости и создала самую боеспособную армию на Кавказе, но это не предотвратило конфликта с Азербайджаном в Нагорном Карабахе, где бывшие советские офицеры 4-й и 7-й армий Закавказского военного округа воевали на той и другой стороне. Говорят, что безработные летчики за 5 тыс. долл. (один вылет) работали на стороне азербайджанцев. 10 декабря 2006 г. в Нагорном Карабахе состоялся референдум по новой конституции региона, на котором он был объявлен суверенным государством. На референдуме проголосовало более 70 % населения, «за» высказались 90 % голосовавших.

После распада СССР не удалось предотвратить гражданскую войну в 1993 г. в Таджикистане. В целом сегодня в мире в 200 странах существует территориальный сепаратизм: Страна Басков и Каталония (Испания), Северная Ирландия (Англия), Северный Кипр, Приднестровье (Молдавия), Трансильвания (Румыния), Тайвань, Тибет, Синьцзян-Уйгурский автономный район (Китай), Курдистан (курды проживают на территории Ирака, Ирана, Сирии, Турции), Белуджистан (Пакистан), Дарфур (Судан), о. Корсика (Франция), провинция Квебек (Канада) и др. Это учитывается при формировании внешней политики России. Одним из ее фундаментальных принципов является отстаивание территориальной целостности государств, нерушимости существующих границ. Известно, что СССР выступал за право наций на самоопределение. Но после распада СССР существовала непосредственная угроза территориальной целостности России.

В Послании Президента РФ В.В. Путина Федеральному собранию (10 мая 2006 г.) изложены основные направ-

ления российской внешней политики¹⁰. Внешнюю политику В.В. Путина активно поддерживает политическая партия «Единая Россия». Председатель Высшего совета партии Б.В. Грызлов, выступая на VII съезде партии 2 декабря 2006 г. в Екатеринбурге, заявил, что историческая миссия России «...заключается в обеспечении баланса и сотрудничества между Западом и Востоком, между мировыми конфессиями»¹¹. Необходимо отметить, что это — глобальная задача и для ее решения у России сегодня нет необходимых ресурсов. Их нет даже у США, хотя американцы потребляют 40 % произведенного в мире, в том числе 60 % бриллиантов. Скорее всего, эта задача к 2050 г. будет по силам Китаю с его структурой, динамикой экономического развития и 1,3 млрд населения (если это будет отвечать его стратегическим целям). Если же Россия для реализации этой задачи будет использовать нефть и газ, то она останется страной с сырьевой экономикой, что противоречит плану Путина по развитию страны до 2020 г., а наращивание Вооруженных сил до пределов, необходимых для выполнения данной цели, приведет к гонке вооружений и скажется на уровне жизни населения.

Впервые за новейшую историю страны в 2006 г. политическое руководство РФ отказалось от роли сверхдержавы на международной арене и предложило концепцию обеспечения энергетической безопасности в мире. Что это означает? Сегодня мировая экономика потребляет 86 млн баррелей нефти в день и для ее развития ежегодно необходимо прибавлять по 4 млн баррелей. Для устойчивого энергобаланса в мире нужно каждый год строить 32 атомных энергоблока, а также значительно увеличить добычу газа и угля.

На состоявшемся 15–17 июля 2006 г. в Санкт-Петербурге (п. Стрельна) саммите «Группы восьми», между президентами России В.В. Путиным и США Дж. Бушем были достигнуты договоренности по глобальному партнерству в области ядерной энергетики¹². Необходимо отметить, что эти переговоры шли двадцать лет и 6 мая 2008 г. увенчались подписанием в Москве соглашения между РФ и США об использовании атома в мирных целях, в соответствии с которым страны могут сотрудничать в строительстве атомных электростанций (АЭС). Отметим, что этот рынок составляет 20 млрд долл., к тому же Россия занимает 40 % рынка обогащения урана.

Средства массовой информации на Западе в 2006–2007 гг. активно писали о «ядерном щите» и «нефтяном

мече» России, которые она стремится использовать для достижения своих стратегических целей в мировой политике и реализации национальных интересов. Так, бывший госсекретарь США М. Олбрайт заявила, что высшей исторической несправедливостью является то, что Сибирь принадлежит одной России. Вице-президент США Д. Чейни, выступая 5 мая 2006 г. в Вильнюсе (Литва), обвинил Россию в проведении политики «энергетического империализма».

Можно привести и другие примеры неоднозначного отношения различных политических и государственных деятелей США к инициативам Российской Федерации по обеспечению энергетической безопасности в мире. Остановимся на этом подробнее. Известно, что внешняя и внутренняя политика государства взаимосвязаны и в значительной степени определяют и дополняют друг друга. Так, ЕС стремится диверсифицировать источники энергетических ресурсов в целях безопасного развития собственной экономики. Например, расширяется экспорт газа из Алжира. Голубое топливо в Европу поставляют Великобритания, Нидерланды, Норвегия, Катар. Отметим, что с начала 1980-х гг. СССР, РСФСР и РФ ни разу, даже в периоды напряженных отношений с Западом и США, не нарушали своих обязанностей по поставкам нефти и газа иностранным потребителям. Вместе с тем руководство России с пониманием относится к позиции ЕС. К тому же сегодня в нефтегазовой сфере в нашей стране работают британские, американские, индийские, французские, немецкие, итальянские и китайские компании. Государство имеет контрольный пакет акций в ОАО «Газпром» и «Роснефть», а остальное принадлежит частным структурам. Этого нельзя сказать о западных рынках, куда нас до сих пор, за некоторым исключением (Италия, Сербия), не пускают.

Учитывая большую зависимость бюджета РФ от экспорта энергетических ресурсов, было принято решение о расширении их поставок в другие регионы мира. В этих целях достигнуты договоренности о поставках углеводородных ресурсов в КНР, страны Юго-Восточной Азии, Турцию, Грецию и ряд других государств.

В 2002 – 2005 гг. введена в эксплуатацию первая очередь проекта «Голубой поток», по которой природный газ из Уренгоя поставляется в Турцию.

9 декабря 2005 г. в Волгоградской области состоялась закладка Североевропейского газопровода в ФРГ стои-

мостью 4 млрд евро. Последнее сделано в целях беспроблемной поставки энергетических ресурсов в Западную Европу. Известно, что до 1991 г. трубопроводы в Западную Европу проходили по территории СССР или стран — участниц Варшавского договора. В конце XX — начале XXI в. геополитические реалии изменились. Декабрьский (2006) — январский (2007) кризис поставок нефти по трубе «Ямал — Западная Европа», через территорию Белоруссии (руководство этой страны ввело транзитную пошлину на прокачку нефти через свою территорию, с чем не согласилась Россия), в ФРГ, Польшу и Чехию привел к обсуждению этой проблемы 21 января 2007 г. в Сочи (президентская резиденция «Бочаров Ручей») Президентом РФ В.В. Путиным и федеральным канцлером Германии А. Меркель. В этом плане есть проблемы и с транзитом углеводородов через территорию Украины.

Во время визита В.В. Путина 21 — 22 марта 2006 г. в Китай была достигнута договоренность о строительстве отвода от нефтепровода «Восточная Сибирь — Тихий Океан» и газопровода в эту страну к 2008 — 2011 гг. 28 апреля того же года началась укладка самого длинного в мире нефтепровода «Восточная Сибирь — Тихий Океан» (2,5 тыс. км). Появилась уникальная возможность доставлять нефть танкерами в любую страну мира.

Во время визита 23 — 24 мая 2008 г. нового президента России Д.А. Медведева в Китай проблема энергетического сотрудничества двух стран была в центре диалога с Председателем КНР Ху Цзиньтао. Следует отметить, что после Казахстана это второй зарубежный визит президента Д.А. Медведева, показывающий направленность внешнеполитических интересов нашей страны. Это сигнал странам Евросоюза о том, что у Российской Федерации есть альтернативные пути политического, военного и торгово-экономического сотрудничества, хотя и у Казахстана, и у Китая хорошие двусторонние отношения с США (последние даже называют Казахстан стратегическим партнером).

Есть планы к 2013 г. построить газопровод «Южный поток» по проекту «Газпрома» и итальянской компании «ЭНИ» стоимостью 14 млрд долл. По дну Черного моря российский газ пойдет в Болгарию, Грецию, Венгрию, Сербию, Австрию, Италию.

Планируется строительство болгарско-греческого трубопровода «Бургас — Александруполис», по которому пойдет российская нефть. Есть планы расширения нефтя-

ных терминалов на Черноморском побережье Краснодарского края и в Ленинградской области.

20 декабря 2008 г. в Москве было подписано соглашение о строительстве Прикаспийского газопровода мощностью 20 млрд м³. Он протянется на 365 км из г. Туркменбаши (Туркменистан) по территории Казахстана (150 км) в Россию по берегу Каспийского моря. Ввод в действие газопровода увеличит поставки сырья в РФ до 80 млрд м³ в год (а при необходимости — и поставки его в Европу). Отметим, что в начале 2000-х гг. в целях контроля над азербайджанским и казахстанским секторами в Каспийском море США, Азербайджан и Казахстан создали военную организацию «Каспийская охрана». Только казахстанское месторождение Кашаган оценивается в 7–9 млрд т нефти (тогда как все ее запасы в Америке составляют 3 млрд т). Сегодня Казахстан экспортирует 50 млн т нефти в год, и в ближайшее время эти объемы возрастут до 100 млн т. Через Россию идет 90 % ее транзита, но при имеющихся мощностях его увеличение невозможно. Поэтому будут задействованы такие направления, как китайское и грузинско-турецкое.

В 2012–2013 гг. российский газ станет доставляться в Южную Корею в объеме 10 млрд м³ в год. В целях реализации этого проекта 29 мая 2008 г. была создана совместная группа Газпрома и «Kogas». Кроме того, через территорию КНДР в эту страну построят высоковольтную линию электропередачи.

В 2007 г. были подписаны проекты с Норвегией и Францией по добыче газа на Штокманском месторождении в Баренцевом море, где ОАО «Газпром» имеет 50 % акций, Франция и Норвегия — по 25 %. Объем месторождения оценивается в 3,5 трлн м³ газа и 1,5 трлн м³ газоконденсата. На Дальнем Востоке с 1996 г. по соглашению о разделе продукции работают английская, японская и голландская нефтяные компании (проекты «Сахалин-1» и «Сахалин-2»).

Российская газовая компания на XII Петербургском международном форуме (6–8 июня 2008 г.) предложила построить трубопровод из Аляски в Чикаго через канадскую провинцию Альберта. В целом Газпром поставляет сырье в 32 страны мира, протяженность его трубопроводов достигает 157 тыс. км, а запасы топлива составляют 17 % мировых. Капитализация ОАО «Газпром» в апреле 2008 г. составляла 318,8 млрд долл. По данному показателю Газпром — третья в мире компания, которая формирует пятую часть федерального бюджета страны.

Расширение поставок российских энергетических ресурсов не означает перехода России к политике благотворительности, а осуществляется на основе рыночных цен. С 2006 г. это касается и государств, которые ранее входили в состав СССР. На основе рыночных договоренностей строятся отношения РФ с Арменией, Украиной, Казахстаном, государствами Балтии и другими странами на постсоветском пространстве. Определенные ценовые скидки на углеводороды предоставляются правительству Белоруссии. Поддержка режима Лукашенко в 2007 г. обошлась России в 5,8 млрд руб.

Необходимо отметить, что с 1991 по 2008 г. Россия оплачивала политические неурядицы на Украине дешевым газом, не давая ее экономике рухнуть. Согласно подсчетам, благодаря дешевому российскому сырью Украина имела ежегодно 3,0 – 3,5 млрд долл. прибыли.

Российские инвестиции в Грузию до 22 ноября 2003 г. (когда произошел государственный переворот и отстранение от власти президента Э. Шеварднадзе) составляли 2 млрд долл. С избранием М. Саакашвили на пост президента Грузии сложные двусторонние отношения стали еще более ухудшаться. 2 октября 2006 г. РФ ввела экономические и торговые санкции против этой страны. Были приостановлены все транспортное сообщение и торговля, прекращены военные поставки, российское посольство сокращено до 4 чел., а также заблокирована выдача квот на работу и проживание в РФ для грузин (на 2006 г. их в России работало 800 тыс.). В Москве началась борьба с грузинскими преступными группировками, которых, по данным СМИ, насчитывалось до ста. Россия обратилась в ООН с проектом резолюции, осуждающим политику Грузии в отношении российских военнослужащих тбилисского гарнизона (шесть военнослужащих были обвинены в шпионаже и захвачены). Грузинское правительство ввело войска в Кадорское ущелье и осуществляло, по словам В.В. Путина, политику Л.П. Берии, постоянно терроризируя население Абхазии и Южной Осетии, и даже, как показали последующие события, собственное население. 6 октября 2006 г. Государственная дума РФ ратифицировала соглашение о выводе российских военных баз из Грузии. К 2007 г. они были ликвидированы в Батуми и Анхалкалаки. В начале 2008 г. в двусторонних отношениях началось потепление: 25 марта было восстановлено транспортное сообщение. Однако 5 мая 2008 г. правительство этой страны вновь предприняло недружественный акт

против России, заявив о выходе из договора 1995 г. о сотрудничестве в системе ПРО (противоракетной обороны).

Непросто складываются отношения России и с прибалтийскими государствами. Основной проблемой является нарушение там прав русскоязычного населения и героизация фашизма на официальном уровне. Например, в Эстонии русские могут получить гражданство через 28 лет, а в Латвии — через 40 лет. В этой стране 372 тыс. так называемых «не граждан», среди них 250 тыс. — русские. В отличие от Литвы и Эстонии Латвия не ратифицировала Рамочную конвенцию Евросоюза о правах национальных меньшинств. 22 апреля 2008 г. Верховный комиссар Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) потребовал от властей страны предоставить гражданство русскоязычному населению. В другом прибалтийском государстве — Эстонии — 25 % населения русскоязычные, в том числе 100 тыс. граждане РФ.

По разным данным, в странах, бывших ранее союзными республиками СССР, проживает 300 — 400 тыс. чел. с российским гражданством¹³. В этих государствах не только нарушаются права значительной части населения, но и происходит героизация фашизма. У Эстонии с Великобританией, Германией и Финляндией подписаны соглашения о захоронениях времен Второй мировой войны, а с Россией (за исключением соглашения с Латвией, которое было ратифицировано 6 мая 2008 г.) таких договоренностей нет и подписывать они их не хотят. Более того, в Эстонии оскверняют памятники русским солдатам, при этом заявляя о советской оккупации страны накануне войны.

Отметим, что интерес прибалтийских стран небескорыстен: они требуют не только извинений, но и денег. Так, 12 мая 2005 г. латвийский парламент принял решение потребовать с России как правопреемницы СССР от 60 до 100 млрд долл. компенсации за «преступления советского оккупационного режима» в бытность СССР на ее территории, а также депортировать бывших сотрудников Народного комиссариата внутренних дел (НКВД). Своим поведением эти страны позорят Евросоюз.

В политических отношениях с государствами Балтии России нужно использовать «израильский фактор» и соответствующее лобби в США, которое там имеет значительный вес, а также все средства спецслужб и СМИ. Необходимо напомнить о более высоком, чем в РСФСР, уровне жизни в Латвии, Литве, Эстонии и Грузии (республика производила 2 % ВВП, а потребляла 5 % ВВП СССР),

когда они были союзными республиками СССР (газификация там составляла 90—95 %). Во многом это достигалось за счет ресурсов России, проблемы которой на протяжении почти 70-летней истории Советского Союза не решались. Странам Балтии стоит перестать эксплуатировать в политических и экономических целях общую историю народов СССР, которая была проблемной. Россия больше всех потеряла в результате существования единого государства, которое занимало 1/6 часть территории обитаемой суши (22,4 млн км²).

К настоящему времени завершена демаркация границ России. РФ и Эстония 18 мая 2005 г. подписали договор о границе и разграничили владения в Нарвском и Финском заливах. Пыталовский район Псковской области (в 1920 г. его передавали Латвии), оспариваемый латышами, остался российской территорией. Литва выдвигала претензии к Калининградской области по Куршской гряде, но безуспешно. Финляндия также мечтает вернуть отошедшие от нее после войны зимой 1940 г. территории северо-западнее Ладожского озера и г. Выборг. Китай готов включить в свой состав Приамурье и Уссурийский край, являющиеся исконно русскими территориями и, по Айгунскому (1858) и Пекинскому (1860) договорам, благодаря дипломату генералу Н.П. Игнатьеву юридически принадлежащие России. 20 мая 2005 г. Государственная дума РФ ратифицировала российско-китайский договор о границе (двусторонние переговоры шли 40 лет), по которому острова Большой Уссурийский, Тарабара и Большой разделили пополам. Отметим, что КНР ратифицировала договор раньше России¹⁴.

Японцы просят у РФ четыре Курильских острова, которые являются нашей территорией по итогам Второй мировой войны (в 1875 г. Курильские острова Россия уступила Японии, а в соответствии с п. 9 Декларации 1956 г.¹⁵ СССР обязался передать Японии два острова, правда, условия, сроки, вопросы юрисдикции на эти передаваемые территории не были прописаны)¹⁶.

К сожалению, до сих пор не решен территориальный спор между РФ и Украиной по м. Тузла (длина 11 км) в Керченском проливе, который 19 февраля 1954 г., как и Крым, были переданы Украинской ССР¹⁷. В целом граница согласована по разграничительной черте времен СССР — об этом были достигнуты договоренности во время визита Президента РФ В.В. Путина на Украину 19 марта 2005 г. Поэтому принцип нерушимости международно признан-

ных границ и сохранение Ялтинских (1945) договоренностей остается принципом внешней политики России.

Сегодня возникли проблемы с США, Канадой, Данией и Норвегией по оформлению в российскую собственность Арктического шельфа Сибирской материковой плиты (хребты Ломоносова и Менделеева) в Северном Ледовитом океане общей площадью в 1,2 млн м², а также всей акватории Охотского моря. В 1997 г., в результате политики Шеварднадзе — Козырева, Россия отказалась от секторального принципа деления Арктики, а в связи с введенным принципом шельфового деления образовались проблемы. Дания считает хребет Ломоносова продолжением о. Гренландия. В 2001 г. Россия подала соответствующую заявку в ООН на российский шельф, но она была отклонена, т. к. с 1906 г. Канада, поддерживаемая США, считает правильным деление этого континента по секторальному принципу. Однако в 2007 г. российская научная экспедиция под руководством депутата Госдумы, известного полярника А. Чилингарова подтвердила наши претензии, установив российский флаг на глубине 4000 м. Эта проблема обсуждалась на двусторонних уровнях, а 28 мая 2008 г. в Гренландии открылась Международная конференция по Арктике. Интерес к ней был вызван тем, что в арктической зоне находится 100 млрд т условного топлива — четверть всех мировых запасов. Сегодня нет технологий по добыче этих полезных ископаемых, но они появятся в будущем. На конференции была принята декларация о сотрудничестве и разрешении всех вопросов на основе международного права под эгидой ООН. Для оперативного обсуждения проблем создана Комиссия по арктическому шельфу.

Основным направлением внешней политики России на современном этапе является развитие взаимовыгодного сотрудничества между государствами на постсоветском пространстве¹⁸. 8 декабря 1991 г. в Минске РСФСР (Б. Ельцин), Республика Беларусь (С. Шушкевич, В. Кебич) и Украина (Л. Кравчук, В. Фокин) подписали Соглашение о создании Содружества Независимых Государств, в котором констатировалось, что «Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование»¹⁹. 21 декабря 1991 г. в Алма-Ате к СНГ присоединились Казахстан, Узбекистан, Киргизия, Туркменистан, Армения, Таджикистан, Молдова, Азербайджан, а 25 декабря 1991 г. в 19:00 по московскому времени первый Президент СССР М.С. Горбачев,

выступая по телевидению, заявил о своей отставке. «Я понимаю, — сказал он, — что начинать реформы такого масштаба и в таком обществе, как наше, — труднейшее дело. Но и сегодня я убежден в исторической правоте демократических реформ, которые начаты весной 1985 г.»²⁰.

Прекращение существования когда-то огромной империи способствовало ликвидации тоталитарной системы, прорыву на пути демократических преобразований, движению к многоукладной экономике, окончанию «холодной войны». Реальными стали свобода печати, выборов, многопартийность. Народы бывшего СССР получили право на самоопределение и выбор пути своего развития. Россия наконец освободилась от бремени огромных расходов по содержанию ряда экономически отсталых союзных республик, что позволит русской нации улучшить свое благосостояние и сохранить культуру. В то же время с прекращением существования СССР в России возникли определенные экономические проблемы, которые были вызваны в большей степени внутренними, чем внешними, причинами. Однако, как показала практика, они были преодолены в течение двух десятилетий. Для истории это срок небольшой.

На начало XXI в. доля СНГ в мировом промышленном производстве составляет всего 2,5 %, в то время как США — 17, КНР — 15, а доля СССР равнялась 7 %. Доля в мировом ВВП (рассчитанном по паритету покупательной способности населения) равна: США — 27,4 %, Евросоюза — 20, Японии — 10, Китая и Германии — по 5, Индии — 4, Италии и России — по 3 %. Российская Федерация в 2007 г. вышла на 7-е место в мире по ВВП (2,3 трлн долл.). Отметим, что данный показатель нашей страны в три раза больше, чем совокупный ВВП остальных государств — членов СНГ. В содружестве активно развиваются Азербайджан (самый высокий показатель роста ВВП в СНГ в 2007 г.), Казахстан (ВВП в 2007 г. 95,5 млрд долл., рост 8,7 %), Украина (ВВП — более 131 млрд долл.), Узбекистан.

Вместе с тем в СНГ есть и такие члены, как Таджикистан, который входит в двадцать беднейших стран мира. ВВП этой страны в 2007 г. составлял 2 млрд долл., причем половину присылали гастарбайтеры, работавшие в РФ, а средняя заработная плата была всего 350 руб. в месяц. Попутно отметим, что в XXI в. усиливается неравномерность развития стран и регионов, растет социальное расслоение. Теория «конвергенции» не срабатывает. По некоторым прогнозам западных аналитиков, к 2025 г. Китай

обгонит США по объемам ВВП, а к 2050 г. — Индия. Азия будет производить 60 % мирового ВВП.

Страны БРИК (Бразилия, Россия, Индия, Китай), Австралия и Юго-Восточная Азия в целом — новые центры экономического роста. Этот процесс невозможен без межгосударственного экономического и торгового сотрудничества, привлечения инвестиций. Из бывших республик СССР сегодня членами Всемирной торговой организации (ВТО) являются Армения, Грузия, Киргизия, Молдова и Украина.

На встрече президентов США и РФ 6 мая 2008 г. в Сочи Дж. Буш поддержал стремление нашей страны присоединиться к ВТО и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), включающей в себя 30 стран. 4 декабря 2007 г. начались переговоры о вступлении России в эту организацию и в результате наша страна стала полноправным членом комитета ОЭСР по стали. Кроме того, Дж. Буш обещал В.В. Путину пролоббировать в Конгрессе США отмену поправки Джексона — Вэника в отношении России. Она была введена в США в 1974 г. и накладывает ограничения на торгово-экономические отношения с нашей страной. Ряд ее положений Дж. Буш отменял специальным указом, издаваемым ежегодно. Первые шаги в расширении сотрудничества с США начались в мае 2008 г., когда Россия сняла вето на ввоз племенного скота, в том числе лошадей, из этой страны (отметим, что данный отечественный рынок оценивается в 300 млн долл.).

Товарооборот РФ с США в 2007 г. составлял 26,7 млрд долл., что меньше, чем с Германией (53 млрд), Нидерландами (47), Китаем (40), Италией (36), Украиной (30 млрд), но больше, чем с Белоруссией (24 млрд), Казахстаном (16,5), Южной Кореей (15), странами Латинской Америки (10), Венгрией (9), Австрией (5), Сербией (2,7), Латвией (1,4 млрд), ОАЭ (730 млн долл.). Если взять данный показатель по другим странам — членам СНГ, то он не превышал товарооборот России с Индией (5 млрд долл.). Например, с Азербайджаном он составлял 1,6 млрд долл., Туркменистаном — 4 млрд, Арменией — 700 млн долл. В целом товарооборот нашей страны в 2007 г. достигал 550 млрд долл., тогда как в 2000 г. он равнялся 150 млрд долл. и европейский сегмент составлял более половины.

В связи с этим необходимо признать, что СНГ не является эффективным инструментом межгосударственного сотрудничества. Так, с 1991 по 2006 г. в рамках СНГ было принято 1600 документов, из них действуют только 160 со-

глашений, т. е. лишь каждое десятое. С 1991 г. прошло 15 саммитов СНГ. На очередном саммите, состоявшемся 22 февраля 2008 г. в Москве, В.В. Путин предложил разработать стратегию экономического развития СНГ до 2020 г. и реформировать союз, а также развивать гуманитарное сотрудничество. Были выдвинуты предложения организовать фонд оперативной помощи на случай проблемных ситуаций в странах — членах СНГ. Ранее 8 мая 2005 г. была подписана Декларация СНГ о гуманитарном сотрудничестве и создан соответствующий фонд. Вместе с тем, как отметил Президент РФ В.В. Путин в ежегодном Послании Федеральному собранию 10 мая 2006 г.: «Из опыта СНГ выросло и несколько продуктивных инициатив экономического сотрудничества. Сегодня параллельно — на основе совпадающих интересов сторон — развивается Союзное государство с Белоруссией, ЕврАзЭС, единое экономическое пространство... Содружество стало хорошей основой и для формирования Организации Договора о коллективной безопасности. В эту структуру вошли страны, по-настоящему заинтересованные в тесном военно-политическом взаимодействии»²¹.

Россию с Белоруссией связывают стратегические отношения. 2 апреля 1996 г. между ними был подписан договор о единении народов, а в 1999 г. — о создании Союзного государства. Вместе с тем де-факто такого государства не существует, хотя есть бюджет, нет общей таможенной, единой валюты, государственных символов, управленческих структур. На 2008 г. более 200 соглашений, подписанных российскими регионами с областями Белоруссии, не выполняются. Россию, как и Евросоюз, беспокоит проводимая режимом А.Г. Лукашенко внутренняя экономическая политика.

Созданный в 2002 г. Европейско-Азиатский экономический союз объединил Россию, Казахстан, Белоруссию, Киргизию и Узбекистан. Молдова, Украина и Армения имеют статус наблюдателей. Россия, Казахстан и Белоруссия создали таможенный союз. Желание присоединиться к общему рынку по формуле «3 + 1» в феврале 2010 г. высказал новый президент Украины В.Ф. Янукович.

Бывшие союзные республики создали Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), в которую входят Россия, Белоруссия, Армения, Казахстан, Киргизия, Таджикистан и Узбекистан²². Последний вступил в эту военную организацию в 1992 г. и приостанавливал членство в ОДКБ в 1998 г., а 28 марта 2008 г. вновь стал

ее членом. Это военная организация, на саммите которой 23 июня 2006 г. в Минске было принято решение о создании общих сил (группы) быстрого реагирования в целях борьбы с международным терроризмом. Также были достигнуты договоренности о том, что Россия будет поставлять странам — участникам ОДКБ оружие по внутренним ценам. Отметим, что Российская Федерация имеет военные объекты или базы на территории Белоруссии (Барановичи, Валейко), в Крыму (Севастополь — военно-морская база Черноморского флота, насчитывающая 35 кораблей и 11,5 тыс. чел. личного состава), Карпатах (РЛС), Армении (Гюмри — военная мотострелковая база), Азербайджане (Габала — РЛС), Казахстане (Сарышган — системы ПВО), Киргизии (военная авиационная база Кант), Таджикистане (201-я мотострелковая дивизия, насчитывающая 5,5 тыс. солдат, и комплекс «Окно» по наблюдению за спутниками) и Приднестровье (склады боеприпасов).

Государственная дума РФ 25 января 2008 г. денонсировала договор с Украиной о системах средств предупреждения ракетного нападения, по которому в г. Мукачево размещалась устаревшая система РЛС. Ранее правительством Латвии в Скрунскане был уничтожен подобный радар. Всего в СССР их было восемь (два на Украине — в Севастополе и Мукачево; по одному в Казахстане — Балхаш, Азербайджане — Габала и Латвии и три в РСФСР). Новый радар РФ построила под Санкт-Петербургом и строит в Армавире (Краснодарский край), а также современную базу ВМФ в Новороссийске. Из Грузии вывели военную базу и расформировали гарнизон в Тбилиси.

Развитие военного сотрудничества со странами — участниками ОДКБ является важным с точки зрения обеспечения коллективной и национальной безопасности, особенно учитывая продвижение НАТО²³ (Вашингтонский договор 4 апреля 1949 г.) к западным и южным границам России. В 1999 г. в эту военно-политическую организацию вступили Венгрия, Польша, Чехия, а 29 марта 2004 г. — Болгария, Румыния, Словения, Словакия, Литва, Латвия, Эстония. В результате блок увеличил свои войска на 200 тыс. солдат, а его инфраструктура пополнилась 25 аэродромами. На апрельском (2008) саммите НАТО, состоявшемся в Румынии, Албании и Хорватии, представлен план действий по принятию в члены Североатлантического альянса.

Грузии (в декабре 2004 г. правительство этой страны изъявило желание вступить в блок) и Украине в процеду-

ре вступления в НАТО было отказано, т. к. 10 стран старой Европы, в том числе Германия, Франция, Бельгия и Нидерланды, считают, что это обострит отношения с Россией и может привести к нежелательным для них последствиям. К тому же Россия ими оценивается как крупный растущий рынок сбыта их продукции и вкладывания спекулятивного капитала. Что же касается Украины, то 70 % ее населения против вступления в Североатлантический союз. К тому же РФ поднимет вопрос о Севастополе, который юридически Украине никогда не передавался, о чем и заявил мэр Москвы Ю.М. Лужков на праздновании 225-летия Российского Черноморского флота 11 мая 2008 г. в Севастополе. Напомним, что в 1997 г. Президент Российской Федерации Б.Н. Ельцин и Президент Украины Л. Кучма подписали договор о дружбе и сотрудничестве. Крым признали украинской территорией, а за Севастополем закреплялся статус базы ВМФ России. По договору Россия может иметь на Черном море 100 боевых кораблей и 25 тыс. матросов. Пролонгация договора наступит в 2017 г.

В решении вопроса о расширении Североатлантического блока США опираются на новых членов НАТО — страны Восточной Европы, у которых есть историческая обида на Российскую империю и СССР. Развивая эту тему, необходимо отметить, что членами НАТО являются 28 стран и 23 государства (Заир, Конго, Нигер, Сомали и др.) подписали соглашения о партнерстве. Стратегическими партнерами США также являются Япония и Южная Корея. В последней находится американская база численностью 28 тыс. солдат. 25 апреля 2008 г. президент Южной Кореи Ли Мен Бак на своей инаугурации заявил об укреплении стратегического альянса с Соединенными Штатами. Эти страны создают противовес в Азиатском регионе внешней политике Китая, КНДР и России. В то же время это и перекладывание значительной части военных расходов на США.

Однако в Японии есть планы преобразования сил самообороны (150 тыс. чел.) в регулярную армию, которую ей было запрещено иметь по итогам Второй мировой войны. Также предпринимаются усилия с помощью США создать систему ПРО. Эти действия вызваны тем, что в 2005 г. КНДР объявила себя ядерной державой (9 октября 2006 г., по сообщениям СМИ, она произвела подземное испытание плутониевой бомбы мощностью 5 – 15 кт), а ее ракеты имеют радиус полета 1500 км и могут долететь до Токио, Пекина и Хабаровска. 19 мая 2006 г. КНДР испыта-

ла двухступенчатую баллистическую ракету дальностью 6000 км (правда, она далеко не полетела). 31 мая 2008 г. в Северной Корее были запущены три ракеты малой дальности. К 2011 г. Северная Корея планирует создать ракету, способную достичь Аляски. Китай имеет большое влияние на диктаторский режим Ким Чен Ира, и США хотели бы, чтобы Россия повлияла на Поднебесную в целях решения корейской проблемы — приостановка создания ядерной бомбы.

Сегодня НАТО фактически подменяет неэффективную военную деятельность ООН. К тому же в 2004 г. американцы вышли из договора по противоракетной обороне и намереваются по соглашению с правительствами Польши и Чехии разместить на их территориях системы ПРО и РЛС, что несет прямую угрозу национальной безопасности РФ. Это заставит политическое руководство нашей страны принять, как заявил президент В.В. Путин на пресс-конференции с российскими и иностранными журналистами в Кремле 1 февраля 2007 г., асимметричные меры.

Учитывая сложившуюся обстановку, политическое руководство РФ 12 декабря 2007 г. ввело мораторий на Договор об обычных вооруженных силах в Европе, который был подписан в Париже в 1990 г. между Варшавским договором (в НАТО его называли «Восточный блок») и НАТО. Тогда в этих структурах участвовало соответственно 7 и 14 государств. По соглашению с обеих сторон было разрешено иметь 20 тыс. танков, столько же единиц артиллерии, 30 тыс. бронемашин. После прекращения существования Варшавского договора в 1999 г. был подписан адаптированный вариант договора в Стамбуле. Страны НАТО в отличие от РФ его не ратифицировали. Более того, появились так называемые серые зоны — государства, бывшие союзные республики СССР (Латвия, Литва и Эстония), которые не подпадали под договор. Позже, став членами НАТО, они в 10 раз увеличили свои вооружения. В то же время Россия из европейской части страны вывела все виды тяжелых вооружений, а на северо-западе не осталось ни одного управления армейского и корпусного масштаба. Россия выполняла кабальные условия, по которым начальник Генерального штаба Вооруженных сил не мог в случае необходимости передвигать войска по европейской части страны. Только в 2007 г. США провели на территории России 47 инспекций. Все 50 оперативных учений с участием дивизий в указанном году наша армия провела за Уралом.

В апреле 2008 г. прошли первые крупные военные учения ПВО, авиации и сухопутных войск в Астраханской области на двух полигонах, в том числе на полигоне Капустин Яр, фронтом до 320 км и до 240 км в глубину. Таких учений не проводилось уже около 20 лет. Россия наряду с США, КНР, Индией и Израилем не присоединилась к Дублинскому договору 2008 г. о неприменении и ликвидации кассетных бомб (его намереваются подписать 100 стран, в том числе Англия и Франция). Необходимо также отметить, что Россия до 2007 г., как заявил экс-директор Службы внешней разведки С. Лебедев, не ставила целью деятельность в бывших союзных республиках СССР, ныне входящих в СНГ.

1–2 декабря 2005 г. ряд бывших союзных республик СССР в Киеве создали сообщество «стран демократического выбора», которое объединило Украину, Грузию, Молдавию, Литву, Латвию, Эстонию, Румынию, Словению и Македонию. Их интеграционные связи устремляются в Западную Европу и НАТО, в связи с чем их политика нередко имеет антироссийскую направленность. Курс РФ во взаимоотношениях с этими странами однозначен: развитие торгово-экономических отношений на принципах взаимовыгодного сотрудничества. Они вынашивают планы строительства газопровода «Nabucco» стоимостью в 12,4 млрд долл. из Средней Азии (Туркменистан, Узбекистан) через Грузию, по дну Черного моря на Украину и в другие страны Европы. В эту систему будет поставляться и иранский газ. Однако Иран построил газопровод в Пакистан и весь вопрос в том, хватит ли его объемов для трубы «Nabucco».

Украинская сторона часто воровала российский газ, предназначенный на экспорт в Западную Европу, или отказывалась платить за него. Так, ее долг на январь 2008 г. составлял 1,5 млрд долл. и был погашен только к моменту визита в эту страну 28 апреля 2008 г. Председателя Правительства РФ В.А. Зубкова. Во время его встреч с украинским премьером Ю.В. Тимошенко были достигнуты договоренности по 10 направлениям двустороннего сотрудничества, принято решение построить мост через Керченский пролив, а также начать производство грузового самолета «Руслан». Также были достигнуты договоренности о поставках в 2008 г. на Украину 7,5 млрд м³ газа и заключении впоследствии долгосрочных контрактов. Глава Российского правительства предложил Украине восстановить старые экономические связи и посетовал на препятствия с их стороны для российского бизнеса. Для

решения этих проблем была создана Межведомственная рабочая комиссия. Задача Правительства России сегодня состоит в том, чтобы значительно улучшить экономическое сотрудничество с Украиной и вкладывать в ее экономику больше инвестиций, которые на 2008 г. не превышали 1,2 млрд долл. Это будет тормозить стремление украинцев в НАТО и ЕС, хотя в данном вопросе РФ сегодня не в состоянии конкурировать с Евросоюзом.

В настоящее время правительства стран «демократического выбора» пытаются диверсифицировать поставку в свои страны не только газа, но и нефти. По инициативе Украины создается Балтийско-Черноморско-Каспийское энергетическое пространство. В этих целях 23 мая 2008 г. в Киеве прошел Международный энергетический саммит, на котором присутствовали Украина, Азербайджан, государства Балтии, Польша, представители ЕС, США и Казахстана. Обсуждался вопрос строительства европеизазиатского транспортного коридора — нефтепровода из каспийского региона в Европу в обход России. Сырье из Азербайджана и Казахстана планируется поставлять через Грузию на Украину, в Польшу, Литву и далее в Западную Европу. Для этого нужно решить ряд задач, в том числе достроить 500 км трубопровода «Одесса — Броды», который проходит через территорию Украины и на сегодняшний день заполняется российской тяжелой нефтью марки «Urals». Также Украина предложила Азербайджану и Казахстану развивать переработку нефти на ее территории. М. Саакашвили заявил на саммите, что Россия стремится помешать проекту, концентрируя свои войска в Абхазии и тем самым закрывая этот энергетический коридор.

Сдерживанию амбициозных планов антироссийских сил служит развитие взаимовыгодных контактов с Китаем, государствами Юго-Восточной Азии и Африки. «Особое значение для нас, как и для всей международной системы, имеют отношения России с Соединенными Штатами Америки, с Китайской Народной Республикой, с Индией, а также с быстро набирающими силу странами Азиатско-Тихоокеанского региона, Латинской Америки и Африки»²⁴. Об этом свидетельствовали визиты Президента России В.В. Путина в Китай 21 — 22 марта 2006 г., в ЮАР и Индию (25 — 26 января 2007 г.), а также развивающиеся отношения с Венесуэлой и Кубой. К тому же 23 мая 2008 г. в целях защиты своих интересов 12 стран Латинской Америки и Карибского бассейна создали политический и экономический блок.

Отношения с Венесуэлой развивались в основном в военной сфере. В 2006 г. Россия подписала контракты на поставку в эту страну 100 тыс. автоматов Калашникова, 50 вертолетов, 28 самолетов Су-30МК2 и обязалась построить два завода по производству автоматов и патронов к ним.

Заинтересованность в развитии военного сотрудничества (в целях борьбы с наркомафией) и российских инвестициях проявляет и Колумбия. Республика предлагает сотрудничество в производстве биотоплива, по изготовлению которого она занимает второе место в Латинской Америке. Колумбия намеревается поставлять в нашу страну разнообразную продукцию сельского хозяйства. В то же время Россия вкладывает средства в добычу угля, наращивают инвестиции ОАО «Газпром» и ОАО НК «Лукойл».

28 – 29 сентября 2006 г. состоялся визит Председателя Правительства РФ М.Е. Фрадкова на Кубу, во время которого обсуждались вопросы двусторонних отношений. Кубе был предоставлен «связанный» кредит на сумму 355 млрд долл. под закупку российских товаров. Также стороны договорились о реструктуризации кубинского долга России. Вместе с тем за последние 20 лет Россия практически потеряла сегмент экономических отношений с африканскими странами: там активно действуют китайские, индийские и бразильские компании, составляя конкуренцию Евросоюзу.

10 августа 2006 г. состоялся визит Президента РФ Путина в Алжир, в ходе которого было подписано контрактов на сумму 7,5 млрд долл. Партнер выразил желание закупить у РФ танки Т-90, самолеты и оборонное вооружение (алжирская армия на 90 % оснащена российским оружием). Было решено договариваться о ценах поставляемого газа в Европу, развивать сотрудничество в добыче газа, ремонте скважин и в транспортной системе. Российские компании стремятся вкладывать деньги в металлургическую отрасль Алжира. В свое время СССР построил там металлургический завод, который сегодня принадлежит Индии. Также была достигнута договоренность о погашении алжирского долга России (5 млрд долл.) после выполнения всех подписанных контрактов. Необходимо отметить, что лидеры нашего государства не посещали эту страну 50 лет.

Надежду на восстановление былых дружественных связей с Северной Африкой дает визит Президента РФ Путина в Ливию 16 – 17 апреля 2008 г., во время которого была подписана политическая декларация о дружбе и

сотрудничестве и согласованы подходы к международным делам. Россия списала долг Ливии, еще со времен СССР, за поставки оружия в сумме 4,6 млрд долл., взамен на 10 крупных контрактов. ОАО «Российские железные дороги» построит в Ливии 554 км магистралей (2 млрд евро), ОАО «Газпром» и «Татнефть» осваивают там 6 месторождений газа, который планируют поставлять в Италию (на начало 2008 г. эта страна экспортировала 30 % углеводородов из России). Отметим, что Ливия занимает 4-е место в мире по запасам нефти и газа.

Восстанавливаются отношения России с Йеменом (до 1990 г. он был разделен на Северный и Южный Йемен — Народная Демократическая Республика Йемен), заложенные еще в 1928 г. с подписанием договора о дружбе и сотрудничестве. С 1979 г. НДРЙ имела статус наблюдателя в Совете экономической взаимопомощи (СЭВ). СССР построил в этой арабской стране несколько предприятий (в том числе пивоваренный завод, который местные жители разрушили), подготовили 50 тыс. специалистов. В Южном Йемене располагалась советская авиабаза, позволявшая СССР контролировать Персидский залив. Визит в Москву 30 мая 2008 г. министра иностранных дел Йемена Абу Бакр Абдалла аль-Кирби и его переговоры с главой МИД РФ С.В. Лавровым позволяют надеяться на развитие не только двусторонних экономических связей, но и политических контактов, тем более что позиции сторон по проблемам Ближнего Востока совпадают. Йемен нуждается в российских инвестициях, в том числе в нефтеразработку. Партнер предлагает использовать порт в Ходейде, который был построен еще при содействии СССР, для развития торговых связей со странами региона. Однако ситуация ухудшается тем, что в Йемене сильны позиции международной террористической группировки «Алькаиды», т. к. оттуда родом отец лидера международной террористической группировки «Алькаида» Усамы Бен Ладена.

Сотрудничество с Индией, Китаем, Монголией, Пакистаном, Ираном осуществляется и в рамках Шанхайской Организации Сотрудничества, созданной в 2001 г.²⁵, которая объединяет более половины населения Земли. Кроме названных стран в ШОС входят Россия, Казахстан, Киргизия, Узбекистан и Таджикистан.

На основе договора о дружбе и сотрудничестве между Россией и Китаем от 2001 г. помимо расширяющегося энергетического сотрудничества, о котором говорилось выше, развиваются другие его сегменты. Отметим, что в

КНР с 1978 г. ВВП вырос в 20 раз, а в ходе четвертого этапа экономической реформы, начатого в 2003 г., планируется к 2020 г. увеличить ВВП в 4 раза, выйти на 2-е место в мире по производству автомобилей. Китай на 2-м месте после США по покупательной способности населения, а национальная денежная единица (юань) должна стать мировой валютой наряду с долларом США и евро. В Поднебесную ежегодно вкладывается более 100 млрд долл. иностранных инвестиций (в том числе накоплено 1 млрд долл. российских инвестиций), а ее экспорт в 2007 г. достиг 2 трлн долл. Фирмы США, Евросоюза и Южной Кореи прочно закрепились на китайском рынке. Китай выступил инициатором налаживания отношений с Японией по сотрудничеству в Восточно-Китайском море.

В сложившихся условиях России будет трудно пробиться на этот рынок, за исключением Северо-Восточного Китая (Маньчжурии). Тем не менее товарооборот между нашими странами из года в год растет. Приведем лишь два примера. Во-первых, значительная часть товарооборота Забайкальского²⁶, Хабаровского, Приморского краев, Амурской области и Еврейской АО приходится на Китай. Так, в 2007 г. 40 % товарооборота Приморского края, который составлял 1,5 млрд долл., приходилось на Китай.

Во-вторых, легкая промышленность России все больше смещается в КНР, потому что там располагается много соответствующих дочерних российских предприятий. К 2010 г. товарооборот между нашими странами увеличился до 60 млрд долл., т. е. на треть. Отметим, что за 2000 г. — первую половину 2008 г. он вырос в 5,5 раза. Однако китайская сторона рассматривает нас как значительный сырьевой источник и рынок сбыта своей продукции. Так, Россия занимает 7-е место среди торговых партнеров Китая, а КНР — 3-е место в ряду торговых партнеров нашей страны. Отрицательное сальдо России в торговле составляет 8 млрд долл., но в этом виновата она сама, например, срывая поставки самолетов Ту-134, которые строятся уже шесть лет. Ситуацию необходимо менять, и прежде всего за счет сотрудничества в высокотехнологических областях (в строительстве АЭС и т. п.). Россия строит атомную станцию в КНР, однако китайцы намереваются соорудить еще 100 энергоблоков, но кому достанутся эти контракты, пока не ясно.

Развиваются контакты с китайской стороной в сфере образования и культуры. В России учатся 15 тыс. китайских студентов, а в вузах Китая — 4,5 тыс. российских

студентов. По совместным программам обучаются 3 тыс. бакалавров. В Поднебесной с 1708 г., когда была открыта первая школа по изучению русского языка, из года в год растет интерес к нашему языку. В России китаеведение развивается с середины XVII в. Мы сотрудничаем в военной, антитеррористической и правоохранительной сферах. Так, 23 мая 2008 г. между Иркутской областью и китайской стороной было подписано соглашение о подготовке полицейских кадров в наших учебных заведениях и обмене опытом работы силовых структур двух стран.

23 – 24 мая 2008 г., в ходе уже упоминавшегося визита президента России Д.А. Медведева в Китай, наши отношения получили новый импульс. Была подписана декларация по вопросам международных отношений, в которой заявлено о стратегическом партнерстве между странами. Стороны высказались против блоковой политики США, размещения оружия в космосе и американской системы ПРО в Польше и Чехии. Также было подписано семь торгово-экономических соглашений, в том числе по поставкам в КНР низкообогащенного урана и постройке очередного завода в этой стране по его обогащению. Россия будет поставлять в Китай среднемагистральные лайнеры «Sukhoi-Superjet-100». Однако Д.А. Медведеву не удалось договориться по поводу прекращения выпуска в производство китайской стороной пиратских копий российского военного самолета СУ-27. Отметим, что в Китае остро стоит вопрос с охраной интеллектуальной собственности. Заканчивая эту тему, приведем две китайские пословицы. Первая гласит: «Ближний сосед дороже дальнего родственника», а вторая: «Не можешь удушить — обними».

Сотрудничество России с Индией будет развиваться в атомной энергетике (мы построим четыре блока для АЭС «Куданкулам», для первого в мае 2008 г. было завезено ядерное топливо), авиастроении, военной сфере и в инновационных технологиях. Обе страны инвестируют в совместные проекты 8 млрд долл.

Во время визита М.Е. Фрадкова 10 – 11 июля 2006 г. в Монголию были достигнуты договоренности о том, что российские инвестиции «придут» в добычу урана, угля и золота.

13 декабря 2007 г. РФ подписала с Ираном Меморандум о сотрудничестве. В мае 2008 г. руководство Ирана заявило о намерении выстраивать с Россией стратегические отношения, что, по их мнению, может изменить ситуацию в мире. Однако этому мешает позиция Ирана по ряду меж-

дународных проблем, в том числе по нераспространению ядерного оружия (хотя Иран, в отличие от Индии и Израиля, подписал договор о его нераспространении), резкие высказывания президента Ирана М. Ахмадинежада по израильско-палестинскому вопросу, ситуации в Ливане. Иран ставит задачу выйти к Средиземному морю. Для этого нужно привести к власти в Ливане контролируемую иранским и сирийским руководствами партию «Хезболла» («Хазболла» или «Хизбалла»), действующую с 1984 г., электорат которой — 60 % малоимущего шиитского населения страны. Противостояние хорошо вооруженных сил «Хезболлы» с ливанской армией регулярно выливается в гражданскую войну²⁷.

Необходимо отметить, что «Хезболла» в 2006 г. вышла из правящей коалиции, в результате чего в Ливане разразился политический кризис и с ноября 2007 г. до 25 мая 2008 г. парламент страны не мог избрать президента. Сегодня глава Ливана христианин-маронит, генерал Сулейман предпринимает попытки по выводу страны из политического кризиса, а ливанская армия контролирует хрупкий мир в стране. «Хезболла» давно бы осуществляла полный контроль власти в Ливане, если бы не позиция США и Израиля, которые этого не допустят. За последние годы они выделили на развитие этой страны 7 млрд долл.

Россия, учитывая ситуацию, время от времени присоединяется к экономическим санкциям США и Евросоюза против Ирана, но в разумных масштабах. В ближайшее время в целях развития сотрудничества с Ираном будет создана система консорциумов по транспорту, энергетике, в том числе по газу. Иран закупит у нас 100 самолетов Ту-204 и Ту-214, а также с нашей помощью собирается построить ряд АЭС, за исключением Бушерской, куда Россия уже поставила 84 т ядерного топлива с Новосибирского химического завода.

Для Российской Федерации важным является развитие отношений с Японией²⁸, о чем свидетельствовал визит В.В. Путина в Страну восходящего солнца 20 — 21 ноября 2005 г. Необходимо отметить, что с этого времени отношения между нашими странами качественно изменились: были заключены взаимовыгодные соглашения о сотрудничестве в энергетике, об упрощении визового режима, о борьбе с терроризмом. Японцы строят в нашей стране заводы, желают вести разработку угля на Элегестском месторождении в Туве. Были достигнуты договоренности о сотрудничестве по добыче нефти в Иркутской области

(в 150 км от нефтепровода ВСТО), куда волеется добываемое сырье и пойдет на экспорт в Юго-Восточную Азию, в том числе в Японию. Это соглашение было достигнуто во время визита в Россию 25–26 апреля 2008 г. премьер-министра Японии Ясуо Фукуда. Между нашими странами продолжаются переговоры по согласованию мирного договора, которого нет до сегодняшнего дня. Как уже отмечалось, Япония имеет территориальные претензии к России по поводу «Северных территорий» (как они называют Южные Курилы), что сдерживает развитие взаимовыгодного сотрудничества. Об этом говорил 26 сентября 2006 г. премьер-министр Японии Синдзо Абэ. Официальная позиция Правительства Российской Федерации по этому вопросу до сих пор не ясна. Однако, судя по тому, что принята государственная программа развития Курильских островов до 2015 г., в этом вопросе поставлена точка, причем США отказались помогать Японии в разрешении проблемы спорных территорий.

Налаживаются отношения России с организацией «Исламская конференция» (ОИК), созданной в 1969 г. и объединяющей сегодня 57 государств. 16 октября 2003 г. Президент России В.В. Путин возглавлял российскую делегацию на X Конференции ОИК, проходившей в Малайзии. Это важный политический момент, т. к. на территории РФ проживает 40 народов, исповедующих ислам, что составляет, по разным данным, от 12 до 20 млн чел. (т. е. 9–14 % населения страны).

Крупнейшим партнером РФ в Послании Президента В.В. Путина Федеральному собранию от 10 мая 2006 г. был назван Европейский союз)²⁹. Созданный в 1957 г., на 1 апреля 2008 г. он объединял 27 государств. Об энергетическом сотрудничестве со странами ЕС говорилось выше. Отметим, что ключевыми государствами в сотрудничестве РФ с Евросоюзом являются Германия, Франция, Италия и Нидерланды. Достаточно сказать, что за два президентских срока В.В. Путин совершил 192 зарубежных визита в 74 страны, из них только в 2000–2004 гг. 26 раз в Германию.

Канцлер ФРГ А. Меркель — частый гость в России. 26–27 апреля 2006 г. она была на российско-германском саммите в Томске, где были достигнуты договоренности о немецких инвестициях в передовые технологии в нашей стране.

Во время визита канцлера Германии в Россию 21 января 2007 г. в президентской резиденции «Бочаров Ручей» обсуждались вопросы энергетического сотрудничества.

Российско-германское сотрудничество имеет глубокие исторические корни. Важной вехой наших отношений был Рапалльский договор 1922 г. о восстановлении дипломатических отношений, взаимном отказе от претензий и развитии торгово-экономических связей. В далекие 1920-е гг. это был прорыв экономической и политической блокады Советской России. В Западной Европе до сих пор существует масса стереотипов о России и высокомерия по отношению к ней. Поэтому развитие двусторонних отношений с Германией будет способствовать проникновению крупного российского бизнеса в ЕС.

Активно развиваются политические и экономические отношения России с Италией. За последние восемь лет В.В. Путин два раза посетил эту страну: в 2003 и 2008 гг. В 2004 г. С. Берлускони приезжал в Россию. На встречах обсуждались различные вопросы двусторонних отношений и международные проблемы. Глава правительства Италии обещал способствовать продвижению в Евросоюзе вопроса о безвизовом режиме с РФ. Необходимо отметить, что Италия допущена на российский энергетический рынок, а Россия, соответственно, на итальянский.

В 2007 г. РФ потратила на покупку акций крупных западных компаний 24 млрд долл., уступив по этому показателю лишь Китаю. Однако страны ЕС, опасаясь конкуренции, неохотно допускают Россию на свой рынок. В 2007 г. наша страна разместила в Германии 600 млн долл., что в несколько раз меньше, чем инвестиции последней в России. Доля нефти и газа в нашем экспорте в Германию составляет 75 %, а в целом в Евросоюз — 63,8 % и еще 14 % — металл.

Сегодня мировыми лидерами по конкурентоспособности экономики являются США, Япония, Германия, Норвегия, Дания, Швейцария, Нидерланды, Сингапур, Китай. Высокий уровень в экспорте инновационных технологий имеют Великобритания и Ирландия, машиностроения — Швеция. Россия входит в тройку мировых экспортеров стали. Это примерно 7 компаний, таких как «Металлинвест», Магнитогорский металлургический комбинат, «Северсталь», «Норильский никель» и др. Опережают нашу страну Бразилия и Австралия, где есть дешевая руда: она добывается открытым способом. Строить новые металлургические заводы очень дорого, поэтому действуют предприятия, построенные еще во времена СССР.

Средний показатель экспорта в мировой экономике составляет 20–25 % — это уровень открытости хозяйства и его конкурентоспособности. На ЕС приходится

2/3 внешнеторгового оборота в мире, на США — 13, Германию — 10, Японию — 8, Италию, Францию, Испанию, Великобританию и Швецию — менее 8 %. При этом американцы, как упоминалось ранее, потребляют 40 % всего произведенного в мире товара и сырья. Евросоюз (Германия, Франция, Италия, Швейцария) является самым крупным инвестором в мире, страны-дебиторы — Венгрия (50 % ее ВВП составляют долги), Румыния, Болгария и другие государства Восточной Европы.

США и Германия — крупные экспортеры рабочей силы. В ближайшем времени к ним присоединится и Россия. Испания и Португалия — экспортеры трудовых ресурсов. Евросоюз считает Россию стратегическим партнером (она занимает 4-е место в экспорте Евросоюза, а объединенная Европа — 3-е место в экспорте нашей страны), а их отношения развивались на основе Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (декабрь 1997 г.). Подписать новое рамочное Соглашение с Евросоюзом планировалось на саммите Россия — Евросоюз в Ханты-Мансийске 26 — 27 июня 2008 г. Однако этого не удалось сделать. Задержка происходит по вине ЕС, т. к. Польша в 2006 — 2007 гг. блокировала переговоры³⁰. Эта страна выдвинула систему разных причин (покупка Россией польского мяса, непротivoдействие нашей страны вступлению Грузии и Украины в НАТО) для разблокирования переговорного процесса (в собственных интересах). Тем временем в конце мая 2008 г. сложилась тяжелая ситуация на судостроительных верфях в Польше (Гданьск, Гдыня, Щецин), а российские заказы могли бы способствовать выходу из кризиса судостроительной отрасли.

В первой половине 2008 г. подобные проблемы были с Литвой. Последняя настаивает на запуске ветки российского нефтепровода «Дружба», по которой поставлялось сырье на единственный в Литве нефтеперегонный завод. Этот сегмент трубопровода был остановлен на ремонт после настойчивых заявлений Литвы о необходимости вывода миротворческих сил России из Абхазии и Южной Осетии. (Однако это может быть и простым совпадением.) В принципе Евросоюз при разработке нового соглашения настаивает на гарантиях со стороны РФ по бесперебойной поставке энергоносителей и декларировании нашей страной не использовать «нефтяной и газовой меч» для разрешения политических конфликтов. Так или иначе, но недоверие во взаимоотношениях России и Евросоюза пока сохраняется³¹.

Большое значение в целях обмена мнениями по проблемам двусторонних отношений имеет созданная в 1949 г. межправительственная организация Совет Европы, в который входят 43 государства. Россия вступила в СЕ в 1996 г. В цели этой организации входят: защита прав человека, содействие развитию европейской культуры, демократии, поиск решения европейских проблем, борьба с терроризмом. В структуру организации входят Совет министров, Парламентская ассамблея (от РФ, Франции и Германии по 18 депутатов), Европейский суд по правам человека, Европейский комитет по предотвращению пыток, Конгресс местных и региональных властей Европы, Комиссар по правам человека и Генеральный секретарь.

Наиболее широкий круг вопросов рассматривается Европейским судом по правам человека. Жалобы, поступающие от физических лиц, касаются широкого спектра проблем:

- исчезновение людей и их убийство;
- пытки и плохое обращение с заключенными;
- конфискация имущества на незаконном основании;
- отсутствие возможности обращения в суд;
- отсутствие справедливого суда в отведенное законом время для рассмотрения дел;
- прослушивание телефонов;
- депортация лиц и их высылка;
- дискриминация по отношению к гомосексуалистам;
- свобода прессы;
- вмешательство в вопросы личной жизни;
- запрещение политических партий³².

В мировом масштабе значительную роль играет созданная в 1945 г. 50 государствами Организация Объединенных Наций. В ее структуру входят: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный советы, Совет по опеке, Международный суд, Секретариат и ряд специализированных организаций (МАГАТЭ, ВОЗ и др.). США и Россия являются ее членами с момента образования³³. В 1956 г. в ООН вступила Япония, в 1971 — Китай, в 1973 — Германия, в 2002 — Швейцария. Всего в ООН входят 192 государства, а ее бюджет на 2008 — 2009 гг. составлял 4,7 млрд долл. 9 октября 2006 г. Генеральным секретарем ООН был избран бывший министр иностранных дел Южной Кореи проамериканский политик Пан Ги Мун.

Президент России В.В. Путин назвал ООН несущей конструкцией современного мира, отметив необходимость реформирования этой организации в целях повы-

шения эффективности ее деятельности³⁴. В последнее время данный международный форум показывает свою неэффективность. Например, Совет Безопасности ООН не смог предотвратить начало военных действий США против Ирака (19 марта 2003 г.), территориальный раздел Сербии и образование Косова как самостоятельного государства 17 февраля 2008 г. в нарушение всех международных правовых норм.

Продолжается распространение ядерного оружия по планете. Кроме США, России, Франции, Китая, Великобритании, атомные бомбы есть у Индии, Израиля, Пакистана и КНДР. Близок к созданию такого вида оружия Иран. Причем в нестабильном Пакистане, соседствующем с Афганистаном, где значительную территорию контролируют ортодоксальные талибы, 25 января 2008 г. была испытана баллистическая ракета дальностью 700 км, способная нести ядерный боезаряд. Такие же средства доставки, но с большей дальностью, есть в Израиле, Иране (ракета «Ашура» с дальностью 2 тыс. км), Северной Корее, и эти ракеты достают до территории России.

В решении этой проблемы большое значение имеет сотрудничество с США. Дело в том, что проблема бесконтрольной поставки ядерного топлива для АЭС в ненадежные страны и возможность создания из него «грязной» атомной бомбы взаимосвязаны. На пресс-конференции по итогам переговоров с Президентом США Дж. Бушем 15 июля 2006 г. Президент РФ В.В. Путин заявил, что «мы... поддержали предложение Соединенных Штатов по глобальному партнерству в области ядерной энергетики. Российская инициатива в создании многосторонних центров по предоставлению услуг в области ядерного топливного цикла и идея глобального партнерства в этой сфере хорошо дополняют друг друга. И мы будем совместно работать в направлении их объединения. Для достижения этого предстоит решить проблемы, связанные с условиями торговли ядерными материалами между Россией и Соединенными Штатами»³⁵.

Кроме того, РФ и США выступили с совместным заявлением по борьбе с актами ядерного терроризма. 5 декабря 2007 г. страны подписали Меморандум о военном сотрудничестве, содержание которого неизвестно. В связи с этим Военно-морской флот РФ возобновил присутствие в Мировом океане и полеты стратегической авиации после длительного перерыва. Регулярно проходят консультации в рамках Совета Россия — НАТО, который был создан в

мае 2002 г. в Риме. На его заседании 4 апреля 2008 г. в Бухаресте Путин и Буш договорились о транспортировке в Афганистан через территорию РФ грузов, которые необходимы для военного контингента стран НАТО, участвующего там в антитеррористических операциях с 2001 г. (в Афганистане в 2006 г. находилось 32 тыс. солдат США, Англии, Польши и других стран Североатлантического альянса, потери коалиционных сил составляют 4 тыс. чел.). Из Афганистана через Среднюю Азию, Иран и Пакистан в Россию, Западную Европу и США идут наркотики.

Границы Афганистана с соседними государствами (Таджикистаном, Туркменистаном, Узбекистаном, Пакистаном) охраняются слабо. К тому же в декабре 2004 г. была закрыта 13-я Московская пограничная застава в Таджикистане, а 881 км границы для охраны был передан таджикам. Поэтому в 2001 г. ООН приняла программу по обустройству границ в Центральной Азии. Евросоюз окажет значительную помощь в обустройстве таджикско-афганской границы, которая простирается на 1300 км. По данным СМИ, афганские таджики торгуют на приграничных рынках Таджикистана и закупают там товары, а таджикские гастарбайтеры везут наркотики в РФ. Такая же система действует на границе с Пакистаном. Производством зелья в Афганистане занимаются 3 млн чел.

Пока США и их союзники не могут справиться с наркотрафиком. Над этой проблемой работают ООН, ШОС и ОДКБ. 26 мая 2008 г. в Москву приезжал министр иностранных дел Афганистана Р. Спанта, который обсуждал с министром иностранных дел России С.В. Лавровым вопросы борьбы с производством наркотиков, их трафиком и терроризмом. Отметим, что во время присутствия в Афганистане ограниченного советского контингента в декабре 1979 г. — феврале 1989 г. производство наркотиков практически прекратилось.

Сегодня значительная часть населения страны хорошо относится к «шурави», особенно после прихода режима Х. Карзая к власти. Президент Афганистана выдвинул стратегию развития страны, для осуществления которой необходимо 50 млрд долл. На состоявшейся 12 июня 2008 г. в Париже конференции по помощи Афганистану страны Евросоюза обещали поддержку начинаниям Х. Карзая, а США уже выделили пятую часть необходимой суммы.

22 мая 2008 г. министр обороны США Р. Гейтс признал, что американцы сегодня воюют в Афганистане в результате ошибок, допущенных ими на заключительном

этапе противостояния с СССР в конце 1980-х гг. Отметим, что помощь Афганистану для СССР обошлась в 10 млрд долл. Вопрос о погашении этого долга министр иностранных дел С.В. Лавров обсуждал 23 февраля 2008 г. в Кабуле с афганским правительством.

В 2002 г. в Москве Россия и США подписали Договор о стратегических наступательных потенциалах (СНП), согласно которому к 2012 г. у сторон должно быть по 1750 — 2200 ядерных боеголовок на стратегических носителях всех классов. На 2007 г. их разрешалось по 6 тыс. единиц. Франция, хотя и не является участницей соглашения, тоже заявила о готовности сократить свой ядерный потенциал.

По Договору между РФ и США о ракетах средней и малой дальности от 1988 г. данный вид вооружения был утилизирован, но они есть у упоминавшихся выше стран. Поэтому Россия предлагает расширить территориальные рамки соглашения. В целом потенциал сотрудничества России и США может быть более значительным, учитывая, что, по опросам общественного мнения летом 2006 г., 43 % россиян положительно относились к американцам — это больше, чем в Германии, Франции, Турции и Пакистане.

Таким образом, внешняя политика России в начале XXI в. характеризуется четко выстроенными координатами и отражает современные политические реалии.

2. ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ ВЛАСТИ

Начало XXI столетия в России характеризуется выработкой и осуществлением новой политической линии и социального курса. Этому предшествовали политические и экономические реформы 1990-х гг., которые породили серьезные проблемы развития страны: спад промышленного и аграрного производства (в экономическом плане мы потеряли в 2,5 раза больше, чем в военные 1941 — 1945 гг. — 70 тыс. промышленных производств, 114,5 тыс. фермерских хозяйств), кризис систем образования и здравоохранения, значительный рост заболеваемости населения, депопуляцию (она наблюдается в СССР с 1964 г.), высокую смертность (от 700 тыс. до 1 млн чел. ежегодно), нехватку продовольствия (в 1992 г. хлеба оставалось на две недели, выручил Казахстан 2 млн т зерна), бедность (30 % населения), разрушение вертикали и падение престижа власти, коррупцию, сепаратизм в ряде российских регионов (Чечня, Татарстан, Свердловская область), потерю боевой готовности Вооруженных сил (за исключением некоторых подразделений), резкий рост уровня преступности, бандитизма (такого не было с лета 1945 г.) и наркомании, детскую беспризорность (200 — 700 тыс. чел.), сравнимую с периодами после Октября 1917 г. и Великой Отечественной войны, и т. д. Все это привело к падению престижа страны на Западе. Нас перестали считать великой державой.

Вместе с тем нужно подчеркнуть, что в этот период закладывались принципиально новые основы политической и экономической систем в России, ее внешней политики. С приходом к власти в 2000 г. В.В. Путина, который начал осуществлять новый курс (сравнимый с рузвельтовским в США после Великой депрессии 1929 — 1933 гг., а также благодаря высоким мировым ценам на нефть и газ и вековой терпеливости русского народа Россия в конечном итоге к 2006 г. обеспечила рост экономики на 6,5 % годовых, тогда как соответствующий показатель мировой экономики составил 5,1 %. По прогнозам западных аналитиков, к 2050 г. Россия займет ведущее место среди стран — экономических лидеров мира, а ВВП на душу

населения составит 54 млрд долл. Пока, согласно данным ООН на 2007 г., по индексу человеческого развития (ИЧР) РФ на 67-м месте в мире благодаря высокому росту ВВП в 2006 – 2007 гг. На 1-м месте Исландия, далее Норвегия; США — на 12-м месте в результате высокого уровня преступности. Замыкает список из 177 стран африканское государство Сьерра-Леоне.

Однако рейтинг России значительно выше показателя по ИЧР. Так, в 2006 г. в разных странах мира одной из неправительственных организаций США был проведен опрос 10 тыс. чел., на основе которого составлен рейтинг мировых держав. Места распределились следующим образом: США, Китай, Англия, Япония, Евросоюз, Россия. Необходимо отметить, что такие же позиции наша страна занимала в начале XX в., но последующие Первая мировая война, Октябрьская революция и Гражданская война значительно откинули назад экономику Российского государства.

Строительство новой — социалистической — экономики на протяжении 70 лет не принесло ожидаемых результатов для народа. Причин здесь много, как объективных, так и субъективных. Необходимо напомнить об огромных материальных и людских потерях СССР во время Великой Отечественной войны, подчеркнув то, что русские ценой огромных жертв со своей стороны (от 27 до 34 млн чел.) спасли мир от фашизма. На 2001 г. по индексу гуманитарного развития (ВВП на душу населения, продолжительность жизни, детская смертность, уровень образования, здравоохранения, экология), который рассчитывается ООН, наша страна занимала 55-е место в мире. Для примера отметим, что СССР в 1990 г. находился на 26-м месте, входящие в него Украина — на 45-м, Белоруссия — на 38-м, РСФСР — на 37-м месте.

В 2003 г. Президентом РФ В.В. Путиным была поставлена задача удвоения ВВП и борьбы с бедностью. Решить это предстоит в течение 10 лет. Нетрудно посчитать: чтобы добиться такого результата, российская экономика должна ежегодно прирастать на 7 %. На 2005 г. РФ по росту ВВП (6,3 %) занимала 12-е место в мире. Китай, Сингапур и Индия возглавили этот список наиболее интенсивно развивающихся стран. Примерно такой же показатель роста ВВП был в России в 2006 г., в 2007 г. он составил 8,1 %. Более высокий данный показатель был в Китае — 11,4 %. Напомним, что средний рост мирового ВВП составлял 3,6 %.

Вместе с тем по абсолютным показателям ВВП на душу населения мы значительно отстаем от развитых государств — США и Западной Европы. В 2007 г. данный показатель на душу населения в США составлял 41 тыс. долл., а в Российской Федерации — 8,8 тыс. долл. По данному показателю мы уступаем даже ЮАР (12 тыс. долл.).

ВВП Соединенных Штатов составляет 12,3 трлн долл., а Российской Федерации — 1,3 трлн долл. По подсчетам российских аналитиков, к 2027 г. ВВП страны достигнет 3 трлн долл. и обгонит по данному показателю Великобританию и Германию. Для сравнения скажем, что это объем ВВП Японии в 2005 г. По прогнозам американских аналитиков, к 2015 г. если ежегодный прирост ВВП России будет на уровне 5 %, российская экономика составит 5-ю часть экономики США (разумеется, если не будет каких-либо форс-мажорных обстоятельств). Отметим, что в 2000 г. федеральный бюджет РФ не превышал бюджеты штата Нью-Йорк и г. Лос-Анджелеса.

Уязвимым местом российской экономики является ее зависимость от экспорта нефти и газа. В недрах страны сосредоточено 43 % газа, 23 % угля и 13 % нефти от мировых запасов, а цены в 2007 — 2008 гг., к примеру на нефть, самые высокие (такие были в 1964 и 1980 гг.). Россия занимает 1-е место в мире по добыче газа (590 млрд м³ в 2007 г.) и 2-е — по нефти (в 2000 г. было добыто 313 млн т, в 2003 — 412 млн, в 2005 — 470 млн, в 2007 г. — 449 млн т), уступая лишь Организации стран — импортеров нефти (ОПЕК), куда входят Иран, Ирак, Венесуэла, Кувейт, Саудовская Аравия, Катар, Индонезия, Ливия, Абу-Даби, Алжир, Нигерия, Эквадор, Габон. Отметим, что И.В. Сталин в свое время планировал для успешного развития экономики СССР выйти на уровень 60 млн т нефти в год.

Во время визита В.В. Путина 10 сентября 2007 г. в Объединенные Арабские Эмираты им было предложено создать газовый «ОПЕК». Это предложение на сегодня поддерживает только Иран.

Наряду с нефтью и газом Россия богата и углем. Мы на 5-м месте в мире по экспорту угля (25 млн т в 2000 г. и 99 млн т в 2007 г.). Больше нас экспортируют Австралия, Китай, Южная Корея (10 %), Япония (24 %). Больше всех импортируют угля США (10 %).

На встрече 6 февраля 2007 г. в Кремле с представителями крупного бизнеса Президент РФ В.В. Путин заявил, что Россия в состоянии увеличить добычу нефти и выйти по этому показателю на 1-е место в мире, сопроводив дан-

ное высказывание вопросом: «А нужно ли это?» Таким образом, вопрос о развитии промышленного производства, его инновационных отраслей сегодня становится главным.

Промышленная база России на начало 2000 г. в основном была размещена в 15 субъектах РФ. Доля крупнейших регионов в промышленном производстве РФ выглядела следующим образом: Тюменская область — 9 %, Москва — 5,7, Свердловская область — 4,9, Красноярский край — 4,1, Самарская область — 4,1, Челябинская область — 3,6, Татарстан — 3,5, Башкирия — 3,3, Санкт-Петербург — 3,1, Нижегородская область — 3,1, Кемеровская — 2,9, Пермская — 2,9, Московская — 2,8, Иркутская — 2,2 и Волгоградская область — 2,1 %. Как видно в целом, доля этих регионов составила 57,3 % в промышленном производстве России³⁶.

Картина основных «доноров» российского бюджета выглядела следующим образом: Москва — 32,9 %, Московская область — 6,7, Санкт-Петербург — 5,1, Ханты-Мансийский АО — 4,9, Самарская область — 3,1, Свердловская — 2,9, Ямало-Ненецкий АО — 2,3, Нижегородская область — 2,1, Красноярский край — 2,0, Краснодарский — 1,6, Пермская область — 1,5, Кемеровская — 1,4, Башкортостан — 1,2, Челябинская область — 1,1, Татарстан — 0,8 %³⁷. Вышеперечисленные субъекты Российской Федерации давали 79,8 % налогов в федеральную казну. Если к ним добавить Архангельскую, Белгородскую, Вологодскую, Воронежскую, Ленинградскую, Томскую области и Приморский край, то мы получим картину бюджетообразующих, в плане производства, добычи полезных ископаемых и налоговой базы, регионов России.

Однако сегодня ясно, что структура, система и администрирование налогообложения не соответствуют уровню и темпам развития экономики, и даже тормозят экономический рост. Поэтому эта тема нашла отражение в предвыборных выступлениях Д.А. Медведева в Новосибирске (14 февраля 2008 г.) и Красноярске (15 февраля 2008 г.). Он озвучил путь политического и социально-экономического движения России и предложил его основной вектор — построение правового государства и изменение экономического мышления людей. Без этого вряд ли возможно движение вперед в решении задач плана Путина и четырех «и» (институты, инфраструктура, инвестиции, инновации) Медведева, сущность которых он изложил, выступая на 5-м Красноярском экономическом форуме:

- замену НДС на налог с продаж;
- массовое производство индивидуальных домов;
- снижение налогов и упрощение налоговой отчетности;
- модернизация транспортной и коммунальной инфраструктуры;
- модернизация промышленности;
- снижение административных барьеров в развитии малого и среднего бизнеса;
- создание мощной финансовой системы в стране, при которой рубль в течение 8–10 лет станет региональной валютой;
- реализация социальных программ;
- экономическая свобода и формирование инновационного мышления производителей;
- обеспечение верховенства закона и улучшение системы судебной власти;
- уважение частной собственности;
- ликвидация правового нигилизма;
- обеспечение личной свободы граждан страны.

Дальнейший рост новой экономики, и это парадоксальная ситуация, сдерживает нехватка энергетических ресурсов: газа, нефти и электроэнергии. По добыче углеводородов РФ с 2007 г. занимает 1-е место в мире. Однако, к примеру, на 2006 г. не хватало для собственных нужд 40 млрд м³ газа, в том числе с этой проблемой столкнулась и Мордовия. Газ для бедного населения этого региона в 2008 г. стоил 104 долл. за 1000 м³, или 2541,25 руб. Это выше, чем в среднем по стране (1290 руб.) и в одном из лидеров по уровню развития среди регионов — Московской области (1764 руб.). Цена на газ для промышленности составляла 1690 руб. Для сравнения отметим, что средняя цена газа для Западной Европы составляла 314 долл., Румынии — 307, Украины — 179,5, Молдавии — 190, Белоруссии — 119, Армении — 110 долл. А у Туркменистана мы покупали это сырье по 130–150 долл. за 1000 м³.

Уровень газификации городов России в 2007 г. составлял 67 %, села — 44, а в целом всей территории — 54 %. Но есть и такие регионы РФ, где эта проблема решена полностью (Мордовия, Ингушетия и др.). В 2005–2007 гг. на газификацию страны было истрачено 43 млрд руб.; в 55 субъектах РФ проложено 10 000 км труб, газ получили 13 млн чел. и 23 тыс. коммунальных хозяйств. В 2008 г. на газификацию 64 регионов страны израсходовали 23 млрд руб.

С 2006 г. за 5 лет предстояло проложить 12 тыс. км труб и газифицировать 1120 деревень и поселков РФ. Это касается 40 млн чел. и значительного количества предприятий. Приоритетными регионами газификации являются Северо-Западный федеральный округ, Краснодарский и Красноярский края, Дальний Восток, Мурманская область. Выполнение программы позволит поднять уровень газификации в России до 64 %. Вместе с тем ввод газа в дома для населения в различных регионах страны стоит от 20 тыс. до 100 тыс. руб. и более. В связи с вышесказанным возникает вопрос: «А не прав ли А. Чубайс, который 19 мая 2008 г. заявил, что необходимо пересмотреть стратегию Газпрома? Ведь у нас есть западный, северный и южный потоки, а не пора ли обратить внимание на российский поток?»

В целях развития электроэнергетики на 2007 г. в бюджете РФ было запланировано 45 млрд руб. Это самая крупная сумма, которая когда-либо выделялась на эти цели за последние 16 лет. В соответствии с планом Путина в электроэнергетику страны до 2020 г. будет инвестировано 20,7 трлн руб.

Отметим, что гидроресурсы в нашем государстве используются лишь на 17 %, а на Дальнем Востоке — на 3 %. Поэтому в этом регионе высокие тарифы на электроэнергию и транспортные перевозки. Для Камчатки они были снижены в октябре 2007 г., но в целом, как отметил на заседании правительства страны 1 ноября 2007 г. его председатель В.А. Зубков, электроэнергетика более не является сдерживающим фактором развития РФ.

Были выработаны меры сдерживания роста цен на этот вид энергии на Дальнем Востоке. Вместе с тем энергетические затраты на производство единицы продукции у нас в 2,5 раза выше, чем в ЕС или США, а в некоторых отраслях — в 10–20 раз. Мы занимаем 1-е место в мире по потерям тепла в сетях жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ). Во многом это объясняется климатическими условиями. Россию иногда называют Северной империей: она является самой протяженной и холодной страной мира. Из 100 самых холодных городов РФ и Северной Америки с населением 100 тыс. чел. 85 российских, 10 канадских и 5 американских. В США есть лишь один город с населением 500 тыс. чел., где средняя температура января ниже -8°C (Миннеаполис), а в России таких городов более 30-ти.

Ежегодный налог на холод у нас составляет 2–3 % ВВП. Но главная причина — это устаревшие технологии,

которые изначально создавались еще в советские времена под энергозатратные схемы, т. к. наша страна располагает значительными полезными ископаемыми, отсюда и производственный стиль мышления кадров. Энергия нужна не только для экономики, но и для социальной инфраструктуры. По мере развития страны ее потребление населением будет только расти. Сегодня на душу населения мы потребляем меньше энергии, чем американец или японец.

На 2007 г. мы были на 4-м месте в мире по производству электроэнергии (914 млрд кВт·ч). Если ввод мощностей по производству электроэнергии в 2007 г. составил 1,5 тыс. МВт·ч, то в 2020 г. он достигнет 12,2 тыс. МВт·ч.

Сегодня в стране имеется 50 гидроэлектростанций, шесть строятся и десять проектируются. Однако Россия использует только 20 % своих территориальных гидроресурсов, в то время как на Западе этот показатель составляет 70–80 %. Для решения проблемы в 2012 г. запустят Богучанскую ГЭС, первую с 1991 г. На 2007 г. ГЭС давали 50 % электричества в Сибири и 25 % в Европейской части РФ. Капитализация ОАО «ГИДРО ОГК» составляла 17 млрд долл., а к 2020 г. планируется увеличение до 80 млрд. В целом на июнь 2008 г. капитализация ОАО РАО «ЕЭС России» составляла 53,59 млрд долл., 350 тыс. акционеров, а отчисления в федеральный бюджет за 2000–2008 гг. выросли в 12 раз. Доходы этой структуры составляли 822 млрд руб. Компания являлась монополистом на рынке электроэнергии (70 %).

1 июля 2008 г., в результате реформы, ОАО РАО «ЕЭС России» прекратило существование. Было создано 14 территориально генерирующих компаний (ТГК), 6 оптовых генерирующих компаний (ОГК), 11 межрегиональных компаний (МРК), а всего 260 генерирующих, сетевых и сбытовых компаний. Государству принадлежало 52,6 % акций «ЕЭС России»; ОАО «Газпром» владел 10,5 %, «Норильскникель» — 3,5, СУЭК — 1,6 %, а 15 % находилось на свободном рынке. В Федеральной сетевой компании государство также владело контрольным пакетом акций — 75 %. Доля иностранных компаний в российской электроэнергетике составляла 10 %.

Особое внимание президент и правительство страны уделяют развитию атомной энергетики. Практика такова, что строительство гидроэлектростанций дороже, чем АЭС, но эксплуатация — дешевле и, главное, безопаснее. Но будущее, видимо, за атомными станциями. На 2008 г. в

России действовали 10 АЭС, около 40 реакторов. Однако АЭС давали 16,9 % электроэнергии (в 2007 г. ее выработка на АЭС составила 155 млрд кВт·ч), тогда как в Германии — 28 %, во Франции — 80 %.

Сегодня в 16 странах Евросоюза есть АЭС, но отношение к ним неоднозначное. В 2006 г. эти страны приняли решение о прекращении их строительства, за исключением Великобритании, которая заявила о планах соорудить к 2017 г. принципиально новую АЭС. Принято решение о закрытии АЭС в Болгарии и Игналинской АЭС в Литве, которую запустили еще в бытность СССР, в 1983 г. Причина — устаревшие конструкции, которые могут быть небезопасны. В связи с этим возникает дефицит электроэнергии в Калининградской области, которая получает 40 % ее из Литвы. Компенсируют дефицит за счет собственных ресурсов, а также к 2015 г. в области построят атомную станцию.

В перспективе в России выработку электроэнергии на атомных станциях планируется довести до 40 % от всей производимой электроэнергии в стране. Достичь эту цель планируется двумя путями. Первый — строительство новых реакторов. К 2020 г. будет построено 120 атомных блоков, каждый мощностью 1200 МВт·ч. 16 декабря 2004 г., впервые за 20 лет, был запущен 3-й блок Калининской АЭС (п. Удомля Тверской области). Планируется сооружение АЭС в Воронежской, Ленинградской областях, Приморском крае и мощностей в Волгодонске. В перспективе построят семь плавучих АЭС стоимостью 50 млрд руб. каждая. К тому же Россия построит АЭС в Египте, Армении, Монголии, Иране, Болгарии, Казахстане (г. Актау). Второй путь — это использование на полную мощность уже существующих АЭС. К примеру, Билибинская станция работает на 30 % проектной мощности. В Томской, Челябинской областях и Красноярском крае, по сообщениям массмедиа, планируется построить хранилище ядерных отходов.

Значительно увеличится финансирование атомной энергетики. Если в 2007 г. на ее развитие было выделено 18 млрд руб., в 2008 — 57 млрд, то в 2009 г. инвестировано — 90 млрд руб.

В Послании Президента РФ В.В. Путина Федеральному собранию от 10 мая 2006 г. особо отмечалось, что «в условиях жесткой международной конкуренции экономическое развитие страны должно определяться главным образом ее научными и технологическими преимуществами. Но, к сожалению, большая часть технологического оборудования,

используемого сейчас российской промышленностью, отстает от передового уровня даже не на годы, а на десятилетия. А эффективность использования энергии — даже с ссылкой на климатические условия — у нас в разы ниже, чем у прямых конкурентов России на мировых рынках»³⁸.

В связи с этим поставлены следующие задачи:

- сохранить стабильную финансовую политику;
- обеспечить рост инвестиций в экономику;
- развивать инновационное производство;
- занять достойное место в международном разделении труда, вступить в ВТО;
- осваивать новые перспективные рынки;
- обеспечить модернизацию научной отрасли (технопарки, технополисы, инкубаторы, венчурное предприятие);
- приобретать современные технологии за рубежом;
- обеспечить защиту интеллектуальной собственности;
- обеспечить модернизацию агропромышленного комплекса (АПК);
- создать условия для роста предпринимательской инициативы;
- обеспечить экспорт интеллектуальных услуг;
- развивать космическую отрасль;
- создать биржу по торговле за рубли природными ресурсами;
- снижать инфляцию.

Остановимся на проблеме вступления России в ВТО, т. к. существуют разные оценки этой необходимости и полезности.

К началу 2007 г. Россия завершила двусторонние переговоры со всеми членами ВТО, которые выразили желание вступить с нами в диалог. В 2008 г. были согласованы позиции с Саудовской Аравией (цена на нефть), Объединенными Арабскими Эмиратами, Коста-Рикой, Украиной (вопросы по транзиту углеводородов по ее территории и импорту сала) и Грузией. Последняя увязывала продолжение переговоров с отменой решений Москвы о прямых связях с Сухуми и Цхинвали. Всего в Рабочую группу по присоединению РФ к ВТО входят 58 членов этой организации, в том числе по рынку товаров около 58 государств и по рынку услуг — около 30. Подготовлен проект сводного графика тарифных уступок по 11 300 позициям. С Соединенными Штатами был подписан ряд соглашений, регулирующих торговые отношения в вопросах ветеринарного контроля, меры по защите прав на интеллектуальную

собственность и регулирования ввоза на территорию России криптографического оборудования. Россия разрешает ввоз из США продуктов питания и получает право проверок предприятий, их производящих.

Целью тарифных переговоров являлось определение максимального уровня («связывания») ставок ввозных таможенных пошлин по всей Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности, право на применение которых Россия получит после вступления в ВТО. По всем товарам начальный уровень связывания составит 14,8 %, а конечный уровень, после переходного периода, — 11,5 %. В 2007 г. ставка средневзвешенной пошлины составляла 12,9 %. При этом максимальное снижение пошлин предусмотрено для технологического оборудования. Отметим, что в 2008 г. Россия не брала пошлин за ввоз данной продукции. Либерализация тарифов по отдельным позициям товаров будет осуществляться в течение переходного периода, который составит от 1 года до 7 лет. В отношении 1100 товарных позиций будут применяться комбинированные пошлины.

После вступления России в ВТО (по прогнозам Министерства экономического развития, это произойдет в ближайшем будущем) средневзвешенная ставка российских пошлин на сельскохозяйственные товары снизится примерно на 3 %. По достигнутым договоренностям в течение переходного периода, который составит 3–5 лет, Россия снизит средневзвешенную ставку импортного тарифа по сельхозтоварам с 22,6 до 18 % (в 2007 г. она составляла 18,6 %). На товары данной категории, которые не производятся в РФ, ввозная пошлина в среднем снизится на 5 %.

Наша страна берет на себя обязательства по либерализации условий доступа на свой рынок кормов для животноводства, не произрастающих у нас овощей, фруктов и орехов (фисташек, арахиса, апельсинов, винограда, бананов и т. д.), недостающего сырья для молочной промышленности, например высококачественной молочной сыворотки. Пошлины на сыры, жиры, сливочное и растительное масло останутся на нынешнем уровне. Цена на сахар-сырец до 2012 г. будет определяться на Нью-Йоркской товарной бирже по принципу «Чем ниже цена — тем выше пошлина». Останется неизменной заградительная пошлина на спирт, но в течение 4 лет она несколько снизится на иностранные вина — с 20 до 12,5 % и крепкие алкогольные напитки — с 2 до 1,5 евро за литр в течение 3–5 лет.

Аналогично — на 3 % — снизятся тарифы на ввоз промышленных товаров. Начальный уровень связывания составит 10,2 %, конечный — 6,9 % (сегодня — 10 %). Будут снижены до 3–5 % или отменены ставки ввозных пошлин на кожевенное, меховое и текстильное сырье, на ткани — до 10 %, на готовые изделия — до 15–16 % (на 2007 г. — 20 %). После присоединения к ВТО ставки пошлин на черные металлы меняться не будут, а на изделия из них в течение 3–5 лет снизятся на 5 %. Это же касается и изделий из цветных металлов, за исключением некоторых их видов из алюминия. По этим изделиям в течение 4–5 лет ввозные пошлины снизятся с 20 до 14–17 %. Уровень тарифной защиты в течение 3–4 лет снизится:

- на продукцию энергомашиностроения (за исключением турбин) — на 3–4 %;
- на продукцию станкостроения — с 6 до 4 %;
- на древесину низкой степени переработки с 15 до 7–8 %;
- на древесину высокой степени обработки (фанеру, ДСП, ряд видов бумаги) — на 4–5 %;
- на мебель — на 7,5 % в течение 6 лет;
- на иностранные лекарства — с 15 до 6,5–5 %;
- на медицинское оборудование — до 0;
- на химические товары — до 5–6 % (сейчас на 70 % этих товаров пошлина составляет 5 %);
- на новые легковые автомобили — с 25 до 15 %;
- на гражданскую авиатехнику — с 20 до 15 %;
- на обувь, бытовую технику, электротехнику, строительное, научное и измерительное оборудование — будут заметно снижены или отменены ставки пошлин (прил. 1, 2).

Целью переговоров по доступу на рынок услуг является согласование условий доступа иностранных услуг и поставщиков услуг на российский рынок. Это примерно 155 секторов услуг. Наиболее сложно шли переговоры по финансовым, телекоммуникационным и энергетическим услугам, доступ на российский рынок которых представляет интерес для ряда стран. Среди них Индия, Китай, Канада, Швейцария. По итогам завершившихся переговоров Россия согласилась принять обязательства по 116 секторам услуг, включая банковские, страховые, телекоммуникационные, транспортные, дистрибьюторские, профессиональные услуги, а также услуги на рынке ценных бумаг и в области охраны окружающей среды. По 30 секторам принимаются обязательства без ограниче-

ний, а в 44 случаях охват обязательств более узкий, чем предусмотрено Классификатором услуг ВТО.

Полностью выведены из-под российских обязательств в ВТО сектора услуг, связанные с добычей, переработкой, транспортировкой сырья, в том числе трубопроводным, авиационным и железнодорожным транспортом, деятельность портов (за исключением погрузочно-разгрузочных работ) и аэропортов. Это означает, что в любое время могут быть введены ограничения для иностранных фирм на эти виды деятельности в России — вплоть до полного закрытия данных секторов услуг. Принятые нами обязательства не повлияют на иммиграционную политику страны, она будет и дальше регулироваться.

Для защиты российских поставщиков финансовых услуг предусмотрено частичное (на 50 %) открытие данного рынка. В банковской сфере иностранное участие предусмотрено только в форме создания банков с иностранными инвестициями или приобретение существующих российских банков, а деятельность филиалов иностранных банков не разрешается. Квота иностранного участия в страховой системе страны увеличится с нынешних 25 до 50 %. Только через 9 лет после вступления России в ВТО будет разрешена деятельность филиалов иностранных компаний.

Мы сохраним полный контроль над услугами спутниковой связи конечным российским потребителям и абонентам. В наиболее чувствительных сегментах аудиовизуальных услуг (производство кино- и видеофильмов, теле- и радиотрансляция и т. д.) Россия не принимает никаких обязательств. В рамках протокола по ВТО наши обязательства в сфере энергетических услуг сводятся к консультативным услугам. Россией принимаются обязательства и гарантируются иностранные инвестиции в услуги экспресс-почты со 100-процентным участием западного капитала. В некоторых секторах дистрибьюторских услуг сохраняется возможность полного запрета иностранного участия (торговля оружием, пиротехническими, взрывчатыми веществами, наркотическими и психотропными лекарствами, драгоценными камнями, металлами и ломом из них).

В сфере деловых услуг Россией гарантируется доступ на рынок компьютерных, юридических (кроме нотариальных), аудиторских, рекламных, маркетинговых, консультативных услуг по вопросам управления. Также наши обязательства распространяются на широкий

спектр услуг, связанных с охраной окружающей среды (переработкой и удалением отходов, снегоуборке, борьбе с шумом, очистке отработанных газов). Россия допускает на свой рынок иностранные компании по оказанию услуг в сфере автомобильного и морского транспорта. Как видно, российской стороне удалось отстоять взвешенные условия вступления в ВТО. Но другой вопрос: «Как наши предприятия будут вписываться в мировую конкуренцию и разделение труда?» Ответ один: «Необходимо перестраивать экономику и выпускать продукцию по мировым стандартам качества».

Участие в международном разделении труда, рост производства на базе инновационных технологий и сектора услуг будет способствовать росту среднего класса в России. Исторический опыт политических и экономических реформ показывает, что модернизация идет успешно там, где динамично формируется средний класс³⁹. Что представляет собой средний класс в США? Это врачи, учителя, инженеры, ученые, представители мелкого и среднего бизнеса, служащие с доходом 10 тыс. долл., а в Евросоюзе — 5–6 тыс. евро в месяц на одного члена семьи. В США если на четырех членов семьи приходится 27 тыс. долл. в месяц, то выдают талоны на продукты по 100 долл. каждому.

Если в Евросоюзе человек тратит на продукты более 30 % доходов, то он считается малоимущим. В России 18 % населения все свои доходы тратят на питание, а средний статистический человек расходует на эти цели 60 %. Однако в нашей стране, по социологическим опросам, к среднему классу относят себя 50 % населения с доходом от 150 до 1000 долл. в месяц. На самом деле средний класс составляет, по разным методикам подсчета, от 15 до 21 % (к 2020 г. он должен составить 60–70 % населения) с доходом в среднем на каждого члена семьи 10 тыс. руб., или 426 долл. (в ценах и по курсу доллара на 14 апреля 2008 г.).

По официальной статистике, 12,7 % населения (21 % — по другим подсчетам) относятся к категории «бедных», еще 17 % живут у черты бедности, 25 % — малообеспеченные и 16 % — богатые (2–3 тыс. долл. дохода в месяц на человека). Но самое страшное то, что андеркласс (алкоголики, проститутки, наркоманы, уголовники, бомжи) составляет 5 % населения, т. е. 7 млн чел. По официальным данным МВД РФ, у нас 202 тыс. хронических алкоголиков, 70 тыс. наркоманов, 600 тыс. заключенных рецидивистов. Такого в России не было 80 лет.

ООН обеспокоена уровнем потребления алкоголя в России. Так, в 2007 г. россияне выпили в среднем на душу населения 10,9 л спирта при предельной норме в 9 л. Дальше наступает деградация населения. Напомним, что при Николае II в Российской империи употребление алкоголя составляло на душу населения 2,8 л спирта в год, в СССР периода Ю.В. Андропова — 7,4 л, а в Англии сегодня выпивают 9,5 л. Однако есть и обнадеживающие тенденции. Так, Россия в 2008 г. вышла из двадцатки самых пьющих стран мира, увеличивается употребление качественного алкоголя.

Пить начали много после Великой Отечественной войны, т. к. привычка к «наркомовским 100 граммам» давала о себе знать в мирное время. Причин алкоголизма в нашей стране много, и одна из них — низкие заработные платы. Например, минимальный размер оплаты труда (МРОТ) — 2300 руб. на начало 2008 г. — в России меньше прожиточного минимума, а это означает, что работа не спасает от бедности и голода, причем он в каждом регионе разный: в некоторых совершенно мизерный, на него прожить нельзя. Значительна и его дифференциация по регионам страны. Так, в Москве с 1 мая 2008 г. прожиточный минимум составлял 6800 руб., а в 46 субъектах РФ — меньше среднего по стране. В связи с этим напомним, что размер бюджета столицы России уступает лишь Нью-Йорку и Токио.

Самый безответственный работодатель у нас — государство: самые низкие зарплаты в образовании, здравоохранении, в сфере культуры, в милиции. Ниже средней зарплаты по стране 15 тарифных разрядов, а это доктор наук, профессор (РФ занимает 3-е место по количеству ученых в мире). Необходимо отметить значительные ножницы в средних зарплатах по стране. Так, в 2007 г. в среднем по всем субъектам Российской Федерации она составляла 15 240 руб., в то время как в Москве — 30 000 руб., в Санкт-Петербурге — 75 % от московской, на Дальнем Востоке — 70 %, в других регионах — 50–60 %, а в Мордовии — 31,6 %. К тому же 2/3 россиян вообще не имели сбережений.

Как уже отмечалось, одной из актуальных проблем современной России является значительный уровень бедности. Несмотря на то что в 2000–2008 гг. заработная плата в стране выросла в 8 раз, а уровень бедности сократился в 2 раза, проблема далека от своего решения. Ее решение лежит на пути экономического роста, однако необходи-

мо задействовать и другие меры. Например, не облагать подоходным налогом доходы ниже прожиточного уровня (3080 руб. на март 2008 г.). Но против такого решения выступает министр финансов РФ А.Л. Кудрин. Почему? В США сумма дохода в 14 400 долл. в год, или 1200 долл. в месяц (28 200 руб.) не облагается налогом, к тому же малоимущим с 1964 г. выдаются социальные карты, и на каждую ежемесячно зачисляется 100—160 долл. на покупку продуктов. Ими пользуются 26 млн американцев. С подобной инициативой в мае 2008 г. выступил депутат-единоросс А. Исаев. Он предлагает на подобные карточки зачислять по 1000 руб. в месяц. Но как пластиковые карточки будут отовариваться в сельских магазинах — неясно, да и в городах не во всех торговых точках есть соответствующая аппаратура. Другой мерой может быть введение прогрессивной шкалы налогообложения, которая вводилась в 1992 г. и была отменена в 2000 г., т. к. значительная часть доходов тогда «ушла в тень». Заявляя об этом, государство фактически расписывается в своей беспомощности в выполнении фискальной функции.

К числу бедных в нашей стране относится 36 млн пенсионеров: они получают меньше прожиточного минимума. Необходимо подчеркнуть, что пенсионная реформа, начатая несколько лет назад, провалилась. 9 апреля 2008 г. Госдума РФ рассмотрела этот вопрос и приняла закон о софинансировании пенсионных накоплений, который вступил в силу 1 января 2009 г. В соответствии с ним на 1 тыс. (но не менее 2 тыс. в год) добровольных отчислений граждан государство обязуется прибавлять столько же, но не более 12 тыс. в год. Работающий пенсионер может отчислять тоже 1 тыс. руб. и получит на нее 3 тыс. государственных средств, но не более 48 тыс. в год, при этом он должен отказаться от пенсии на время работы. По предложению Председателя Правительства В.В. Путина, в целях инвестирования в экономику, распечатают средства Пенсионного фонда РФ, которые составляли на май 2008 г. 350 млрд руб. При хорошем управленческом подходе это обеспечит приток значительных денежных средств на пенсионное обеспечение населения.

Актуальной проблемой России является значительный уровень безработицы — 4,6 млн чел. (6,3 % населения) на май 2008 г. Причем средний возраст не имеющих работу составляет 47 лет. Нередко в этих рядах оказываются учителя, врачи, молодежь. В Новосибирской области в начале 2008 г. 11,3 % выпускников вузов были зарегистри-

рованы на бирже труда. Наиболее трудоизбыточный регион — Северный Кавказ⁴⁰.

Бедность значительной части населения РФ выражена в потреблении продовольствия. Так, по данным Госкомстата РФ, среднее потребление продуктов питания (кг) в США и России выглядит следующим образом (см. табл.).

Таблица

Ассортимент	США	РФ
Мясо и мясопродукты	116	46
Молоко и молочные продукты	267	229
Овощи, фрукты, ягоды	224	131
Хлебные изделия	105	122
Сахар	30	36

Как видно из таблицы, мы потребляем много сахара, хлеба и мало мяса, фруктов. Такая структура потребления отражает высокий уровень бедного населения в стране, что ведет к росту цен на социально значимые виды продовольствия — хлеб, макаронные изделия, молоко, яйцо, — т. к. их нечем больше заменить. Попутно отметим, что в нашей стране государство контролирует 9 тыс. цен, в том числе на вышеперечисленные продукты.

Согласно современным нормам питания, человек в год должен потреблять 84 кг мяса и мясопродуктов, 350 — молока и молочных продуктов, 35 — сахара, 146 — овощей и бахчевых культур, 80 кг фруктов и ягод, 105 — картофеля, 115 — хлеба и круп⁴¹. В России в 2007 г. в среднем на душу населения съели 140 кг картофеля, а в Белоруссии — в два раза больше. В то же время мало употребляли овощей и фруктов, т. к. они дороже, чем, например, в Китае, в 5–6 раз.

В перспективе на плодоовощном рынке страны изменений следует ожидать в худшую сторону, т. к. в РФ сократится производство овощей и фруктов, к тому же их поставка в первом квартале 2008 г. из Турции была запрещена в связи с плохим качеством продуктов, а это 10–15 %

рынка. Правда, 26 мая 2008 г. Россия возобновила импорт овощей и фруктов из Узбекистана, что позволит сбалансировать спрос и предложение и замедлить рост цен на эту продукцию. В целом в решении этой проблемы надежда на вступление РФ в ВТО и рост доходов населения.

Низкий уровень жизни — это высокая детская смертность, низкая рождаемость, высокая заболеваемость. И как результат — средняя продолжительность жизни в России намного меньше, чем в развитых странах Западной Европы и США. Мужчины у нас живут в среднем до 60 лет, а в некоторых малых городах (например, в г. Дзержинске Нижегородской области) — до 42 лет. Мы в среднем живем на 15 лет меньше, чем в США и ЕС.

Все это сподвигло 11 октября 2007 г. президента страны В.В. Путина утвердить Концепцию демографической политики на период до 2025 г., в соответствии с которой смертность должна стабилизироваться к 2020 г. на уровне 10 чел. на 1000 населения. Для решения демографического вопроса в России нужно, чтобы 50 % семей имели по 3–4 ребенка. Население в 200 млн чел. отвечало бы нашим стратегическим целям. Отметим, что на одном уровне по рождаемости с нами находятся Германия, Италия и Испания.

По численности населения наша страна занимает 7-е место в мире (около 141 млн чел. на 2009 г.), а по территории — первое. Такие государства политологи называют территорией без населения. Соответственно демографический фактор во многом определяет статус сверхдержавы. К сожалению, на 2006 г. в России на одного родившегося приходилось двое умерших. Россия занимает 1-е место в мире по числу аборт (2 млн — на 2003 г., 1,5 млн — в 2008 г.); 10 млн женщин бесплодны; 60 % девочек и 40 % мальчиков после окончания школы нуждаются в лечении органов, связанных с детородной функцией.

В 2005 г. от суррогатной водки погибло 40 тыс. чел., в 2006 — 28 тыс., а в 2007 г. — 19 тыс. От болезней, связанных с курением, в год умирает 350 тыс. чел. (в стране курят 63 % мужчин, 20 % женщин, 33 % 13-летних и 65 % 17-летних). Ежегодно на автодорогах в авариях гибнет 30–40 тыс. чел. Для сравнения: в США на 100 тыс. чел. населения в ДТП погибает 14,6 чел., в России — 20,6 чел., в то время как в Европе — в 3–6 раз, а в Англии — в 9 раз меньше.

В Послании Президента РФ В.В. Путина Федеральному собранию 10 мая 2006 г. намечены пути решения вышеупомянутых проблем, а именно:

- увеличение строительства жилья;
- снижение детской смертности;
- повышение пенсий и МРОТ;
- увеличение рождаемости, ее материальное стимулирование;
- модернизация здравоохранения, образования и др.

Все это означает повышение уровня и качества жизни россиян. Эти задачи призваны решать и приоритетные национальные проекты «Доступное и комфортное жилье — гражданам России», «Развитие агропромышленного комплекса», «Здоровье», «Образование»⁴².

Приоритетные национальные проекты — это попытка введения социально-экономического планирования развития страны⁴³. Необходимо пояснить, что, во-первых, такое планирование далеко от того, которое существовало в СССР (пятилетние планы социально-экономического развития, Госплан, Госснаб и т. д.).

Во-вторых, нацпроекты — это государственная политика, направленная на модернизацию наиболее проблемных сфер жизни общества.

В-третьих, их реализация позволит придать новый импульс развитию ряда отраслей промышленности и АПК: машиностроения, строительных материалов, личных подсобных и крестьянско-фермерских хозяйств (ЛПХ и КФХ), наукоемких производств.

В-четвертых, не нужно забывать, что у государственной власти в любой стране помимо национальных есть собственные интересы. Этот интерес сконцентрирован в таких понятиях, как «преемственность курса», «выборы» или «доверие граждан», и т. д.

В-пятых, реализация национальных проектов будет способствовать некоторому сокращению разницы в уровне жизни между бедными и богатыми слоями общества, разрыв в доходах которых в РФ составляет 22 раза, в то время как в США — 12 раз, в ЕС — 6 раз. Данная проблема в нашей стране осложняется неравномерным развитием регионов — субъектов Российской Федерации⁴⁴.

В-шестых, будучи куратором национальных проектов, первым заместителем Председателя Правительства РФ, Д.А. Медведев отметил, что одной из целей нацпроектов было желание федерального центра «разбудить» чиновников на местах, т. к. они привыкли работать по команде из Кремля. Если говорить в целом, то национальные проекты призваны предотвратить дальнейший развал социальной сферы, в том числе здравоохранения.

Первоначально национальные проекты были рассчитаны на 2006 – 2007 гг. Объем финансирования приоритетных национальных проектов в 2006 г. составил 133,7 млрд руб., а в 2007 г. было израсходовано 206,3 млрд руб. без учета средств регионов (для сравнения: в США в 2007 г. на федеральные программы было направлено 516 млрд долл.). В целях их успешного осуществления создан Совет при Президенте РФ по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике.

С 2008 г. национальные проекты были заменены программами развития на период до 2012 г. На это в 2008 г. было выделено 300 млрд руб. федеральных средств, что стало возможным в результате роста федерального бюджета, который в 2000 г. составлял 18 млрд долл., в 2004 г. — более 90 млрд, а в 2007 г. — уже 269 млрд долл. Отметим, что в 2000 г. сумма бюджета РФ не превышала совокупные бюджеты американского штата Нью-Йорк и г. Сан-Франциско. Только расходная часть бюджета США в 2006 г. равнялась 2,5 трлн долл., а в РФ — 220 млрд при количестве населения в два раза меньше, чем в Соединенных Штатах. В 2007 г. расходная часть федерального бюджета нашей страны составила 6 трлн руб.

Приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье — гражданам России» на первом этапе реализации (2006 – 2007 гг.) включал четыре направления:

- 1) увеличение объемов ипотечного жилищного кредитования;

- 2) повышение доступности жилья;

- 3) увеличение объемов строительства жилья и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры;

- 4) выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем установленных категорий граждан.

Для контроля данного национального проекта была создана Комиссия во главе с помощником Президента РФ С.И. Шуваловым. В целом на проект было выделено 46,2 млрд руб. Он являлся наиболее значимым, т. к. 40 млн чел. живут в неблагоустроенных квартирах, 5 млн стоят в очереди на получение жилья, 35 % которого находится в аварийном состоянии, а 10 % необходимо снести. Более 55 тыс. участников Великой Отечественной войны нуждаются в улучшении жилищных условий.

В 2004 г. средняя обеспеченность жильем одного человека в России составляла 19,7 м², тогда как в Евросоюзе — 40 м². Значительно отстает и его качество. Только 19 % жителей села имеют у себя в доме горячую воду, 40 % —

центральное снабжение холодной водой, а 13 млн человек живут в домах, где нет туалета. На 2007 г. 30 тыс. населенных пунктов не имели никакой связи.

Для решения проблемы непригодного для эксплуатации жилья в 2007 г. была создана государственная корпорация — «Фонд содействия реформирования ЖКХ», которая будет существовать до 2012 г., а ее финансовые средства составляют 240 млрд руб. Это много или мало? К примеру, только одной Саратовской области для полного решения проблемы ветхого и аварийного жилья нужно 50–60 млрд руб., но достанется в несколько раз меньше. Мордовия получит 1,5 млрд руб. (0,6 % от общей суммы). На апрель 2008 г. только 13 регионов оформили заявки, т. к. условия получения средств непростые и предполагают выполнение ряда нормативов.

Первый опыт реализации приоритетного проекта «Доступное и комфортное жилье — гражданам России» показал существование следующих проблем:

- невозможность решения жилищной проблемы за счет только многоэтажного строительства;
- монополизм застройщиков, высокие проценты по ипотечным кредитам, дороговизна жилья;
- нехватка предприятий по производству цемента и других строительных материалов;
- значительный период (2–4 года) согласования документов на строительство и устаревшие нормы сметно-проектной документации;
- коррупция в сфере жилищного строительства.

В последнее время в стране наблюдается строительный бум — средний рост составляет 18 % в год. В 2006 г. было введено в эксплуатацию 50,2 млн м² жилья (планировалось 51 млн м²), в 2007 г. — более 62 млн м². Это уровень 1990 г. Были улучшены жилищные условия 120 тыс. молодых семей. В 2008 г. построили более 70 млн м² жилья. За 2008–2020 гг. намечается выйти на строительство в год 1 млн индивидуальных домов, каждый площадью 70–100 м² и себестоимостью 20 тыс. руб. за 1 м². Это выход (с учетом населения России) на сегодняшние объемы строительства индивидуальных домов в США, где возводят 3,5 млн индивидуальных домов в год. Отметим, что, по опросам общественного мнения, 74 % населения страны хотели бы жить в индивидуальных домах и только 1,7 % — в собственных квартирах.

Одна из проблем, которые необходимо решать, — удорожание строительных материалов, что влияет на цену

жилья и становится недоступным для большей половины населения страны. К примеру, в связи с интенсификацией строительства в 2007 г. рост цен на цемент составил 176 %, несмотря на то, что было импортировано 2 млн т. Поэтому 25 декабря 2007 г. были отменены государственные пошлины на его ввоз из-за границы. Цемент завозили спекулянты и проводили через фирмы-однодневки. К тому же, проходя путь от производителя до потребителя, его цена резко возрастала. Так, себестоимость производства 1 т данного строительного материала марки «400» на отечественных заводах была в среднем 1100 – 2000 руб., а продавался он по цене 5400 руб. Рост цен на цемент и его дефицит в летний период возможно ликвидировать только наращиванием собственного производства. К 2012 г. планируется выпускать 100 млн т этого строительного материала.

На модернизацию коммунальной инфраструктуры государство потратило 10,1 млрд руб., 41,7 млрд руб. — на субсидирование жилищных сертификатов, на улучшение жилищных условий ветеранов и инвалидов — 8,2 млрд руб.⁴⁵ До 2010 г. на решение вопроса строительства жилья для участников Великой Отечественной войны, в соответствии с указом президента страны Д.А. Медведева, было выделено 8,9 млрд руб. государственных средств. Вместе с тем в 2007 г. мы ввели на человека в среднем 0,42 м² жилья, в 2005 г. было и того меньше — 0,3 м² (самые высокие показатели в Москве и Белгороде — 0,6 м², в Тюмени — 0,5 м²), а в ЕС и США (450 млн м² в год) — соответственно 1 и 1,5 – 2,0 м². Таких параметров в России планируется достичь к 2020 г. Нам необходимо строить минимум 100 м² ежегодно. При этом квартиры и индивидуальные дома должны быть доступны для работающей части населения.

Прогресс в данном направлении есть. Если в 2004 г. только 9 % населения могли купить жилье, то в 2007 г. — уже 20 %. Развитие ипотечного строительства в РФ еще отстает от его объемов в развитых странах мира. Так, на 2007 г. в США ипотечный рынок составлял 60 % ВВП страны (8 трлн долл.), в Евросоюзе — 40 % (4,9 трлн долл.), а в России — 2,5 % (30,7 млрд долл.). Ипотечный рынок в РФ составляет 14 % от рынка жилья, а доля федерального софинансирования в 2008 г. в зависимости от региона составляла от 10 % до 35 %. Высокие проценты по кредитам (так считали 35 % опрошенных респондентов в марте 2008 г.) закрывают доступ основной части молодежи до 35 лет к заветной цели — иметь собственное жилье. Еще 38 % не могли взять ипотеч-

ный кредит из-за маленькой зарплаты, а 25 % не уверены в стабильности своих доходов.

В начале 2008 г. ипотечный кризис в США затронул и Россию. Так, процент невозврата кредитов в ряде регионов страны составлял 6–9 %, тогда как в странах Западной Европы — в среднем не более 1 %. В июне 2008 г. 40 % банков отказалось кредитовать заемщиков. Национальный проект по обеспечению доступного жилья фактически провалился. Поэтому государство не должно устраняться от строительства социального жилья, как это делается, например, в Москве. В 2008 г. в столице было введено 5 млн м² жилой площади, а доля социального жилья составит 50 %. А что делать, например, дотационной на 80 % Туве, где часть населения, чтобы выжить, ежегодно собирает индийскую коноплю с 28 тыс. га? Предприимчивые дельцы производят из нее наркотик, который стоит 700 руб., а в Москве — 3000 руб. за 1 стакан. Сенатор от этого региона Л.Б. Нарусова предложила в 2007 г. создать кооператив по легальному сбору зелья.

Для дальнейшего решения проблемы доступного жилья необходимо расширить его рынок, утвердить 200 новых стандартов в строительстве и стройиндустрии, высвободить пустующие земли, находящиеся в ведении министерств и ведомств, особенно у министерств обороны и сельского хозяйства, финансировать за счет бюджетов прокладку инфраструктуры, значительно уменьшить сроки согласования разрешений на строительство, прекратить поборы со стороны чиновников с застройщиков. Так, у Минобороны РФ в ведении находится неиспользованных земель общей площадью с территорию Австрии или Чехии, или более чем в 3 раза больше, чем Мордовия. Общая их рыночная стоимость 300 млрд руб. 27 мая 2008 г. прошел аукцион по продаже двух военных городков (15 га земли) военного ведомства на территории Москвы и Московской области. Вырученная сумма в 4 млрд руб. была направлена на приобретение квартир для офицеров. В 2008 г. Министерством обороны РФ планируется выставить на аукцион 20 земельных участков и строений на них. Все это благотворно скажется на стоимости жилья. Сегодня же дело доходит до того, что, например, в 2007 г. в первичном сегменте рынка средняя цена на жилье в Центральном федеральном округе превышала в 6–8 раз себестоимость его строительства, а в декабре указанного года в Москве она достигала 4398 долл. за 1 м². В целях решения этих вопросов по указу президента страны Д.А. Медведе-

ва от 7 мая 2008 г. «О мерах по развитию жилищного строительства» правительству поручено разработать закон и внести его на рассмотрение в Государственную думу, о создании Фонда поддержки строительства, в который до 1 января 2009 г. вошли все бесхозные земли государственных структур.

Приоритетный национальный проект «Здоровье» включал в себя два основных направления: «Развитие первичной медико-санитарной площади» и «Обеспечение населения высокотехнологичной медицинской помощью». В целях его осуществления решались следующие задачи:

- дополнительная подготовка 13 848 врачей, в том числе по 1500 врачей общей практики ежегодно;
- повышение уровня оплаты труда врачей;
- строительство 15 новых центров высоких медицинских технологий;
- оснащение муниципальных учреждений здравоохранения диагностическим оборудованием и службы скорой медицинской помощи санитарным автотранспортом;
- мероприятия по обследованию новорожденных детей и проведение дополнительной иммунизации;
- оплата медицинской помощи, оказываемой государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения женщинам в период беременности и родов (родовой сертификат).

Финансирование проекта в 2006 – 2007 гг. составило 170,3 млрд руб.¹⁶ Его реализация была вызвана тем, что к 2006 г. в Российской Федерации 70 % оборудования в здравоохранении физически и морально устарело, а современных аппаратов ранней диагностики практически не было; 40 % рождающихся детей были больными. Детская смертность в 1,5 раза превышала показатели в Евросоюзе. До сих пор родители собирают с «миру по нитке» на дорогостоящие операции больным детям за границей, которые не делают в России. Государство им помощи оказать не может. Врачи по 8 – 15 лет не проходили курсы повышения квалификации и, как следствие, 30 % диагнозов ставилось ошибочно. Ежегодно 50 тыс. чел. страдали от неправильного лечения или ошибки врачей. Субъекты РФ не хотели выделять деньги на улучшение системы здравоохранения. Все это привело к тому, что 43 % россиян были недовольны уровнем медицинского обслуживания в стране, поэтому возникла необходимость выработать новые методы и способы решения проблем в здравоохранении и социальной сфере в целом.

В ходе реализации проекта на 10 % снизилась смертность населения, 13 млн чел. прошли диспансеризацию, было сделано 60 млн прививок, 300 тыс. больных получили высокотехнологичную помощь (рост в 3 раза, а с 2010 г. такой помощью могут воспользоваться 240 тыс. чел. ежегодно). Выросла оплата труда медиков, значительно улучшилась материально-техническая база здравоохранения (лечебные учреждения получили 44 тыс. единиц современной медицинской техники), выросла квалификация врачей.

Для дальнейшего решения проблем здравоохранения необходимо увеличить расходы на медицину как минимум с 3 до 7 % ВВП (Министерство экономического развития РФ предлагает к 2020 г. 4,3 %). Иначе улучшить ситуацию невозможно. К примеру, в США они составляют 15 %, во Франции — 10 % от ВВП. Необходимо принять новые медико-экономические стандарты, а по медицинскому полису должны обслуживать во всех медучреждениях любого региона страны, что создаст конкуренцию. Возможность открыть частную клинику должен иметь любой желающий врач соответствующей квалификации. Нужно увеличить интенсивность и оплату труда врачей и медицинского персонала, а также улучшить его подготовку на базе современной медицинской техники и технологий. К примеру, в США самые высокооплачиваемые специалисты — это анестезиологи, хирурги и стоматологи, получающие соответственно 193, 191,4 и 185,3 тыс. долл. в год. После них идут легчики и менеджеры. Для сравнения отменим, что самый низкий годовой доход у официанта — 17 тыс. долл.

Приоритетный национальный проект «Образование» включал в себя такие направления, как: «Поддержка и развитие лучших образцов отечественного образования», «Внедрение современных образцов технологий», «Создание национальных университетов и бизнес-школ мирового уровня», «Повышение уровня воспитательной работы в школах», «Развитие системы профессиональной подготовки в армии». На реализацию этих направлений развития образования было потрачено 78,2 млрд руб. Основные мероприятия по данному направлению включали:

- оказание по итогам конкурсного отбора государственной поддержки на реализацию программ развития не менее 30 вузам и 6 тыс. школ;

- государственная поддержка талантливой молодежи ежегодным предоставлением 2500 грантов;

- ежегодное поощрение 10 тыс. лучших учителей премиями в размере 100 тыс. руб.;

- подключение 20 тыс. школ к Интернету;
- создание Южного и Сибирского федеральных университетов;
- создание в воинских частях 100 учебных центров начального профессионального образования для военнослужащих срочной службы и др.⁴¹

Основных причин принятия этого проекта три:

1) во-первых, неэффективность системы образования. Так, в 2004 г. в развитых странах на образование тратили 2,8 % ВВП, а в России — 7,9 %, но отдача у нас была значительно ниже;

2) во-вторых, устаревшая активная, а в ряде регионов и пассивная, часть материально-технической базы, несмотря на то, что в целом расходы на развитие системы образования за 2000—2007 гг. выросли с 37 млрд до 277 млрд руб. В 2008—2010 гг. финансирование образования составило 4,5 трлн руб.;

3) в-третьих, в последние 20 лет значительно упал престиж работника образования, ученого, аспиранта, учителя школы, воспитателя дошкольных заведений. Несмотря на рост их заработной платы в период реализации национальных проектов, она остается ниже средней по экономике. В 2008—2010 гг. осуществлены дополнительные ассигнования на повышение заработной платы учителям в 27 млрд руб.

За два года реализации национального проекта «Образование» 6 тыс. школ (каждая десятая), 20 тыс. учителей получили гранты и 11 тыс. учеников — материальное вознаграждение. По программе «Школьный автобус» учебные заведения получили 11 тыс. автобусов. Все школы были обеспечены компьютерами. Сегодня их используют в работе 40 % учителей. Укрепилась пассивная часть фондов системы образования. В 21 регионе страны шел эксперимент по введению новой подушевой системы финансирования школ. Однако не были предприняты меры по восстановлению расстроенной в 1990-е гг. системы дошкольного образования. На это обратили внимание лишь в феврале 2008 г. на заседании Совета при Президенте РФ по приоритетным национальным проектам и демографической политике.

В 2006 г. 17 вузов выиграли гранты на сумму 10 млрд руб., среди них МГУ им. М.В. Ломоносова, Дальневосточный, Нижегородский, Томский госуниверситеты. К сожалению, в 2008 г. вузам было выделено грантов на сумму 5 млрд руб. Вместе с тем гранты не были предусмотрены для средних профессиональных учебных заведений и тех-

нических училищ. Сегодня потребность в квалифицированных рабочих и специалистах среднего звена выше, чем каких-либо других кадров. Однако содержание рабочих программ и предложения этих учебных заведений по выпуску специалистов не соответствуют требованиям инновационного производства.

С момента реализации национального проекта «Образование» политическое руководство страны обратило внимание на проблему качества подготовки специалистов с высшим образованием. Нужно что-то делать с проблемой несоответствия потребностей экономики и структурой предложения выпускников вузов, нередко с сомнительными дипломами.

Отличительная черта нашей системы образования, особенно высшего, — высокая степень коррупции и наличие значительного числа мелких коммерческих вузов, главная цель которых — зарабатывание денег. Данные учебные заведения составляют 15 % от общего количества вузов. В России платное образование — за счет низкой оплаты труда преподавателей — самое дешевое по сравнению с развитыми странами мира. Так, в Англии и США оно самое дорогое и стоит в среднем 30–35 тыс. долл. в год. В Германии и Франции — наиболее дешевое — 20–25 тыс. долл. В Российской Федерации плата за обучение составляет в среднем 40–60 тыс. руб. в год, т. е. 1,7–2,5 тыс. долл. (по курсу доллара США на 2 июня 2008 г.). Наиболее дорогое обучение в МГИМО, где за два семестра нужно заплатить 260 тыс. руб. (от 10,5 тыс. долл.). Сегодня в государственных вузах 60 % студентов платят за образование, а в училищах — 32 % учеников.

В Российской империи было 150 высших учебных заведений, в СССР — 514 государственных вузов (1991). В Российской Федерации в 2003 г. было 1039 заведений, в 2008 г. — около одной тысячи. По численности студентов мы приблизились к американцам: на 1000 чел. населения у нас 50 студентов, в США — 53. Однако вследствие демографических процессов в стране в ближайшие 3–5 лет произойдет значительное сокращение контингента студентов. Например, в Санкт-Петербургском государственном университете к 2012 г. количество выпускников уменьшится в 2,5 раза. Разумеется, вузы крупных городов выйдут из ситуации за счет увеличения приема иногородних абитуриентов. А что делать остальным?

Из года в год падает уровень подготовки абитуриентов российских вузов. Это сказывается и на их требованиях к

качеству учебного процесса в вузах. Например, в Венгрии и Франции студенты регулярно борются за улучшение качества образования, проводя различные акции протеста. В России такого не бывает, потому что студенты знают, что карьера и престижная работа на периферии, как правило, от уровня образования мало зависит, да и оплата труда не стимулирует к интенсивному овладению знаниями. В ряде регионов молодежи трудно найти высокооплачиваемую работу, а поступить учиться можно легко на любой коммерческий факультет практически без конкурса. Отсутствие его привело к тому, что в вузах падает качество студенчества и преподавания. Более того, в вузах неудовлетворительно идет модернизация лабораторного оборудования, которое морально устарело и на нем невозможно готовить квалифицированные кадры. К тому же дипломы о высшем образовании, особенно в 1990-е гг., можно было купить.

На заседании Совета ректоров вузов 31 октября 2007 г. тогда еще первый заместитель Председателя Правительства РФ Д.А. Медведев подверг критике некоторые диссертационные советы за защиту кандидатских и докторских диссертаций ненадлежащего уровня. Если не произойдет улучшений, то о какой-либо конкуренции с Западом придется забыть надолго и перейти к инновационному развитию не представляется возможности.

Для решения данной проблемы в стране создано два Федеральных университета — Южный (Ростов-на-Дону) и Сибирский (Красноярск). В соответствии с Указом Президента РФ Д.А. Медведева от 7 мая 2008 г. «О Федеральных университетах» создадут еще 15–20 подобных высших учебных заведений, в которые войдут научно-исследовательские институты.

НИИ должны стать научно-исследовательскими центрами и получают государственную поддержку. Не секрет, что сегодня вузы дают лишь 4 % инновационных изобретений. Один из таких университетов сформируют на Дальнем Востоке и, по предложению Д.А. Медведева, заведению отдадут всю инфраструктуру, которая будет создана на о. Русский к 2012 г. для проведения саммита Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС). Кроме того, принята Федеральная программа на по развитию научных кадров (2009–2013 гг.).

Приоритетный национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса» включал три направления: «Ускоренное развитие животноводства», «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромыш-

ленном комплексе», «Обеспечение доступным жильем молодых специалистов (или их семей) на селе». На эти цели было направлено 45,3 млрд руб. Основные мероприятия по данному направлению включали:

- расширение доступности дешевых долгосрочных (до 8 лет) кредитных ресурсов на строительство и модернизацию животноводческих комплексов (ферм);

- увеличение поставок по системе федерального лизинга племенного скота и техники, а также оборудования для животноводства;

- модернизация и развитие инфраструктурной сети заготовленных, снабженческо-сбытовых сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

- предоставление субсидий бюджетам субъектов РФ на финансирование мероприятий по обеспечению доступным жильем молодых специалистов на селе и др.⁴⁸

В результате реализации проекта выполнены все 20 установленных контрольных показателя, рентабельность сельскохозяйственных предприятий выросла с 58 до 83 %, а заработная плата в 2007 г. — на треть. Было создано 4 тыс. сельскохозяйственных потребительских кооперативов, 32 тыс. молодых специалистов получили новое жилье на селе. В 2 раза увеличилась поставка техники, на 15 % вырос объем товарной продукции, было построено или строилось 2 тыс. животноводческих комплексов, что позволило животноводству выйти на 60 % производства от показателей РСФСР в 1991 г. Однако Россия пока обеспечивает себя продовольствием на 80 % (по мясу — на 50 %, а на прилавках только 47 % отечественных продуктов).

Сегодня благоприятная конъюнктура для развития сельского хозяйства. Например, свинина у нас по себестоимости дешевле, чем на Западе, а ее спрос там в 2007 — 2008 гг. рос, и продукция дорожала. Но в ЕС покупают не сальную, а мускулистую свинину, да и упаковка нужна, соответствующая их рыночным запросам. При надлежащем подходе российское сельское хозяйство может занять на европейском рынке определенный сегмент.

Однако в реальности в 2008 г. импорт свинины и говядины рос, а отечественное производство падало и становилось нерентабельным в результате торговых наценок и роста цен на горюче-смазочные материалы (ГСМ), транспорт, корма. Вместе с тем сокращение импорта не должно привести к дальнейшему росту цен на мясо, которое станет недоступным для значительной части населения.

Сегодня лидерами в мясном животноводстве являются Аргентина, в том числе в свиноводстве Китай, США, Германия, в молочном — Дания и Голландия. Австралия, Китай, Новая Зеландия, Индия, Турция определяют развитие в мире овцеводства. Россия по своим естественным характеристикам может занять достойное место в этом сегменте рынка. Но для этого необходимы прежде всего современные технологии. К сожалению, последние 20 лет технологиями кормления и селекцией в животноводстве у нас никто не занимался. Остро стоит и проблема квалифицированных кадров в этой отрасли АПК, подготовку которых осуществляют 59 аграрных вузов и свыше 300 техникумов. Молодые специалисты не хотят ехать на работу в хозяйства, где средняя заработная плата составляет 4000 руб. в месяц, причем сегодня, когда снята бронь на работающих в сельском хозяйстве. Актуальной проблемой является качество отечественной сельскохозяйственной техники, т. к. она в 3–4 раза менее эффективна, чем западные образцы, и ломается во столько же раз чаще.

Не способствовали развитию сельского хозяйства структура распределения земли и преференциальное отношение государства к различным формам хозяйств. Так, на 2007 г. было 60 тыс. крупных и средних сельхозорганизаций. У них на балансе находилось 90 % земли, а у 285 тыс. КФХ — 7, у 23 млн ЛПХ — 2,2 % земли, у дачников — 3 %. Из них треть сельхозорганизаций и половина КФХ не работали на рынок, а 100 тыс. личных подсобных хозяйств давали только товарную продукцию (частично 2,7 млн ЛПХ). Отсюда следует вывод: нужно отдавать землю в частную собственность и делать ее объектом купли-продажи, но российское правительство на это пока не решается.

США, Китай, Индия, Франция и Россия — крупнейшие производители пшеницы. Россия после Аргентины и Австралии — третий мировой экспортер зерна. Его у нас покупают Евросоюз, Северная Африка, государства Ближнего Востока. В 2007 г. у нас был собран рекордный за последнее время урожай зерновых — 85,5 млн т, что позволило экспортировать 12,5 млн т.

Однако при этом в стране с небогатым населением хлеб дорогой. На Дальнем Востоке в апреле 2008 г. он был не под силу пенсионерам — 25–30 руб. Потребовалось даже вмешательство Председателя Правительства В.А. Зубкова, чтобы решить проблему. И это при том, что в 2008 г. профицит федерального бюджета составил 1,697 трлн руб. Доходная часть федерального бюджета в

2008 г. составила 9,258 трлн руб., а расходы бюджета по кассовому исполнению составили 7,561 трлн руб.

Обострить проблему может строительство заводов по производству биотоплива (первый построят в Татарстане). Один такой завод будет перерабатывать 1 млн т зерна в год (это, например, все, что производится в Мордовии). Необходимо помнить, что в России хлеб — это политика, и в СССР это хорошо знали. С проблемы хлеба началась Февральская революция 1917 г., ввергнувшая страну в Гражданскую войну с 10 млн жертв. Разумеется, терять мировые рынки нельзя, поэтому нужно наращивать производство зерна. Для этого у нас есть все ресурсы, в том числе пашня.

29 декабря 2006 г. Президент РФ В.В. Путин подписал закон «О развитии сельского хозяйства», в котором предусматривается его кредитная поддержка. С 2006 г. на селе стал работать Россельхозбанк, а до этого было трудно взять кредиты под рациональные проценты. В 2006 г. было выдано 150 тыс. кредитов, в начале 2008 г. — 300 тыс., из них 6 тыс. взяли ЛПХ в Мордовии (именно на этот регион пришелся 300 000-й кредит). Но не везде кредиты брали охотно. Это зависело от того, как местные власти организовывали дело.

Развивался лизинг. Есть регионы, где он был опробован до 2006 г., и эта форма взаиморасчета хорошо себя зарекомендовала. В Мордовии лизинг начал развиваться еще до национальных проектов, что позволило обновить всю сельскохозяйственную технику. К 2006 г. сумма (7 млрд руб.) была полностью погашена. Однако соответствующие компании у нас в стране работают втемную, а их отчетность не соответствует стандартам Евросоюза.

В целом сельскохозяйственному производству страны необходима мощная государственная поддержка, но в 2008 г. на это было выделено только 1,5 % средств федерального бюджета. Правда, в правительстве на это обратили внимание в марте 2008 г. и согласились, что мало. 19 мая 2008 г. Председатель Правительства РФ В.В. Путин в Ессентуках провел совещание по вопросам аграрной политики, на котором отмечалась необходимость мониторинга цен на продукцию сельского хозяйства и его рентабельности. Было решено выделить дополнительные средства на государственные интервенции по закупкам зерна, принять меры по регулированию цен на социально значимые продукты питания. Принято решение обновить нормативно-правовую базу торговли продуктами питания. Россельхозбанку выделено 30 млрд руб. на кредитование

села. К тому же соответствующим министерствам поручено разработать и создать систему страхования сельского хозяйства на случай природных катаклизмов и неурожая, а Федеральной антимонопольной службе РФ поручено проанализировать цены на ГСМ на предмет наличия (отсутствия) монопольного сговора.

В связи с вышеизложенным не ясно, как вообще распределяются имеющиеся средства. Например, в Евросоюзе дотации АПК составляют 38 %, в Японии — 72 (правда, в последнее время они сокращаются), а в России — лишь 2 %. В США чистая прибыль фермеров практически равна государственной поддержке сельского хозяйства, солярка в Эстонии стоит в 2 раза дешевле, чем в России. Получается, что государство одной рукой по национальному проекту дает сельскому хозяйству деньги, а другой их забирает путем высоких цен на горючее и удобрения, а также различных посреднических организаций. Как мы будем конкурировать с Евросоюзом? При этом отметим, что правительство страны 25 марта 2008 г. поставило задачу к 2012 г. довести долю отечественной продукции на российском рынке до 70 %.

В 2008 — 2012 гг. в развитие сельского хозяйства будет инвестировано 1 трлн руб. государственных и 500 млрд руб. частных средств, рост составит 60 %. Планируется на 30 % увеличить производительность труда, вернуть в оборот 400 тыс. га заброшенных угодий. На 40 — 50 % обновится парк тракторов и комбайнов. Техника будет выдаваться по лизингу на 10 лет. Контроль за программой будет осуществляться по 60 параметрам.

В 2006 г. Россия начала переход от политики стабилизации и накопления к политике развития. Впервые за последние годы приток капитала в страну превысил его отток. В 2007 г. иностранные инвестиции в экономику страны составили 82,3 млрд долл., правда, значительная часть этого капитала спекулятивная. Рост всех инвестиций составил 20 %. Однако мы еще значительно отстаем от Запада по количеству отечественных частных инвесторов, которых в стране всего 1 млн чел. (тогда как в США и Евросоюзе — половина населения). Их вложения в экономику страны в 2007 г. оценивались в 8,5 млн руб. Вместе с тем с мая 2008 г. 42 стратегические отрасли экономики РФ (примерно ее половина) закрыта или ограничена для иностранных капиталовложений. К ним относятся энергетика, военно-промышленный комплекс (ВПК), космическая отрасль, авиастроение и др.

К 2007 г. по сравнению с 1999 г. в 22 раза выросла капитализация, а объем фондового рынка — с 60 млрд долл. до 1 трлн 330 млрд долл. На 20 млрд долл. приобретено активов иностранных фирм, в том числе американских. На март 2008 г. золотовалютные резервы страны достигли более 500 млрд долл., в том числе золота на 14 млрд долл. (в Китае — 1,5 млрд, в Японии — 1 млрд долл.). Для сравнения отметим, что в 1998 г. они составляли всего 12 млрд долл.

Стабилизационный фонд страны, за счет отчислений 85 % нефтяных доходов, вырос до 3 трлн 851 млрд руб. С 1 февраля 2008 г. он был разделен на Резервный фонд и Фонд национального благосостояния — соответственно 3,86 трлн и 783 млрд руб. Это позволило наметить стратегический план социально-экономического развития страны, известный как план Путина. Первоначально план был рассчитан до 2010 г.⁴⁹, но впоследствии скорректирован на период до 2020 г. Он был изложен в выступлении В.В. Путина 8 февраля 2008 г. на расширенном заседании Государственного совета.

В соответствии с планом Путина предполагается:

- изменить экономическую модель развития страны с сырьевой на инновационную;
- снизить налоги на сырьевой сектор;
- повысить эффективность использования природных ресурсов и разработать энергосберегающие технологии (на 40 % снизить энергоемкость производства);
- ввести с 2011 г. систему долгосрочных энергетических тарифов;
- осуществить модернизацию производства и инфраструктуры;
- превратить страну в одну из ведущих транспортных держав мира;
- защитить конкуренцию и вести борьбу с монополизмом в производстве;
- застраховать внутренний рынок страны от влияния мирового продовольственного кризиса;
- превратить страну в один из международных финансовых центров;
- добиться лидерства по ряду технологий;
- обеспечить четырехкратный рост производительности труда;
- проводить политику снижения налогов;
- ускорить развитие малого и среднего бизнеса;
- обеспечить экономическое равенство субъектов РФ;
- сформулировать новую социальную политику;

- привлечь частные инвестиции в образование, здравоохранение и сферу культуры;
- осуществить пенсионную реформу;
- увеличить средний класс до 60–70 %, а также повысить уровень и качество жизни;
- сократить смертность в 1,5 раза и в течение 3–4 лет стабилизировать количество населения на уровне 143 млн чел.;
- обеспечить условия для средней продолжительности жизни до 75 лет;
- сократить 15-кратный разрыв в доходах граждан;
- повысить качество государственного управления, ввести информационные технологии в работу государственных учреждений, бороться с коррупцией, бюрократией и чрезмерной централизацией власти;
- развивать институты гражданского общества;
- сохранить культурно-политическое влияние России за ее пределами;
- модернизировать армию;
- создать единую систему закупок и поставок вооружений;
- разработать и принять на вооружение современные виды и системы оружия⁵⁰.

15 мая 2008 г. на заседании правительства страны были утверждены прогнозные показатели развития на 2009–2011 гг., в соответствии с которыми средний рост ВВП в этот период составит 5,6 %, а промышленности — 5,5 %, на треть вырастут реальные доходы населения. Средняя заработная плата к 2011 г. составит 29 тыс. руб., пенсия — 7 тыс. руб. Уровень безработицы планируется снизить до 4,5 %, бедности — до 10 %.

В краткосрочном периоде необходимо будет принимать меры по борьбе с инфляцией, т. к. эксперты считают, что ее рост — это мировая тенденция. В 2007 г., за последние 6–11 лет, в США (2 %), ЕС (3,1), КНР (6), Казахстане (17,5 %) и ряде других стран была самая высокая инфляция. В России она составила 11,9 %, а для бедной части населения — 14,5 % (для сравнения: инфляция в 1997 г. составляла 11 %, в 1998 г. — 94, в 1999 г. — 36,5, в 2000 г. — 36 %). Причина — рост цен на продовольствие, увеличение потребления в Индии, Китае, России, Евросоюзе. Рост бюджетных расходов (на 37 % в 2007 г.), медленное укрепление рубля (другие эксперты считают наоборот — быстрое укрепление рубля, на 5 % в 2007 г., и падение курса доллара), рост цен на нефть, медленное развитие сельского хозяйства и

политика Национального банка (не должен откровенно показывать, куда идет рубль — вверх или вниз) — все это разгоняло инфляцию в России. В 2009 — 2011 гг. ее ежегодный рост планируется в среднем около 10 %, в том числе в 2009 г. — 7,5 %, в 2010 г. — 7, в 2011 г. — 6,8, а в 2008 г. она составит в вилке 9 — 10,5 %. К тому же в 2009 — 2011 гг. в стране произойдет двукратное повышение цен на газ, электроэнергию и железнодорожные перевозки, что будет способствовать ее росту. Соответственно вырастет и плата за услуги ЖКХ. На 2007 г. в среднем за 2-комнатную квартиру, где проживало 3 чел., в России платили 10 % совокупного семейного дохода, в Евросоюзе — 9, а в странах Восточной Европы — 20 %. К 2011 г. планируется 11 %.

Такие непопулярные решения приняло правительство В.А. Зубкова на заседании 6 мая 2008 г., и это означает капитуляцию перед естественными монополиями. Вместе с тем последние настаивают на более радикальных решениях и предлагают сравнить цены на газ, электроэнергию и железнодорожные тарифы с мировыми, что автоматически приведет к росту цен на продовольствие и увеличению числа бедных и малообеспеченных в стране. В связи с этим у правительства Путина нет другого выхода, как диверсифицировать энергетический, в том числе газовый, рынок и открыть его для западных компаний. В обратном случае правительству нужно будет контролировать тарифами энергетический рынок страны.

Стратегической задачей экономического развития страны является рост производительности труда (6 — 7 % в 2007 г.), т. к. она уступает росту реальной заработной платы. Решение этой задачи определяется и тем, что наша экономика не может дальше развиваться на экстенсивной основе, т. к. с 2008 г. идет сокращение активной части трудового населения страны. Как уже отмечалось, в России производительность труда в 2,5 раза меньше, чем в Западной Европе. По другим методикам подсчета, она в 7 — 8 раз меньше, чем в США и в 4 — 5 раз меньше, чем в ЕС. Например, в российском судостроении (его основные центры — Калининград, Северодвинск, Санкт-Петербург, Владивосток) она в 8 раз ниже, чем в Южной Корее, а космическая отрасль в США в 33 раза эффективнее, чем у нас. В некоторых промышленных отраслях производительность труда у американцев в 20 раз выше, чем в России. В текстильной промышленности мы не можем конкурировать с такими производителями, как Китай, Индия, Турция и Пакистан. Причина в том, что у нас 9 млн неэффективных рабочих

мест, которые нужно выводить, т. к. там устаревшее оборудование, даже 1913 г. выпуска (в связи с чем травматизм на наших предприятиях в 5 раз выше, чем в ЕС).

В России высокие издержки производства, в том числе административные, отсутствует конкуренция (экономика монополизирована еще со времен СССР), низкая заработная плата и квалификация значительного числа промышленно-производственного персонала, отсутствуют стимулы к эффективному труду. Среди причин неразвитый малый бизнес. На 2007 г. Россия занимала 106-е место в мире из 168 оцененных стран по условиям ведения бизнеса и находилась между Бангладешем и Египтом. Практика показывает, что самая высокая в мире производительность труда у среднего класса, к которому относится малый бизнес. По инновациям он превосходит крупные предприятия в 24 раза.

В России малый бизнес подавляют монополии (Газпром, РАО «ЕЭС России», горводоканалы), чиновники местных администраций и такие структуры, как милиция, пожарные. Огромные суммы (500 тыс. руб. и выше) платит малый бизнес за подключение к коммунальным сетям. По тарифам же начинающему предпринимателю нужно было заплатить за подключение электроэнергии 40–50 тыс. руб. за 1 кВт·ч в регионах и 100 тыс. руб. в Москве. Вместе с тем в 2007 г. власти умудрились отказать в этом 60 % предпринимателей. Возникают и проблемы с сертификацией продукции, которую осуществляют 16 организаций. Дело доходит до смешного: чтобы получить сертификат на молочную продукцию, ждут целый год, а к тому времени она устаревает. Чтобы начать свое дело, нужно оформить 80 различных документов и заплатить 6 млн руб.

Жесткие оценки работы власти были даны и на заседании президиума Госсовета в Тобольске 27 марта 2008 г., которое провел Д.А. Медведев по проблеме развития этого сегмента экономики. Отмечалось, что в стране существует 45 видов контроля за малым бизнесом и его осуществляют 33 федеральных организации (не считая структур местной власти). Начинающего предпринимателя душат налоги, бандиты, взяточники-чиновники и милиционеры. Кредиты для него недоступны и, как следствие, 90 % данных предприятий развиваются на деньги друзей и родственников. Этот пример привел, выступая на совещании, губернатор Липецкой области О.П. Королев. В результате такого отношения в стране к малому бизнесу он дает только 13–17 % ВВП (на Кубе — 20 %), только 4 % инвестиций

идет в эту отрасль экономики и там занято 25 % населения, тогда как в развитых странах 50 – 70 %. Причем 30 – 50 % предпринимателей работают в сфере торговли, а социальная сфера (образование, здравоохранение, соцобслуживание) для предпринимателей закрыта. 14 мая 2008 г. Д.А. Медведев подписал указ, снимающий административные барьеры развития малого бизнеса.

Реализация плана Путина невозможна без развития транспортной инфраструктуры. Она включает в себя развитие портов, железных и автомобильных дорог, строительство аэродромов, развитие речных перевозок. Сегодня примерно 40 % наших грузопотоков идет через иностранные порты, мы проигрываем по скорости разгрузки судов. Через все порты РФ идет 420 млн т грузов (60 % всего грузопотока), а через один только Шанхайский порт (Китай) — 400 млн т. Российские промысловые суда, ведущие промысел в Охотском море, в наши порты практически не заходили. Их обязали это делать в соответствии с принятым в 2007 г. новым законом о портах. К тому же на Сахалине и Камчатке решено создать свободные экономические портовые зоны. В 5 портах будут созданы рыбные биржи. В целом при хозяйственном подходе Россия может занять достойное место среди мировых лидеров рыбного промысла — Китая, Японии, Перу и Чили. Напомним, что Тихий океан дает 64 % добычи рабы, а Атлантический — всего 27 %.

Предполагается модернизация Волго-Донского и Волго-Балтийского каналов, а также создание международного консорциума по строительству второй очереди Волго-Донского канала — это будет новая транспортная артерия между Каспийским и Черным морями, выгодная с экономической точки зрения.

За последние 18 лет количество аэропортов в стране сократилось с 1730 до 330. Это 5-е место в мире. Для примера отметим, что в США 14 930 аэродромов. России для нормального функционирования авиаперевозок нужно 40 – 50 компаний. На конец 2007 г. их было 200, где наличествовало по 1 – 2 старых самолета, а лидерами перевозок были «Аэрофлот» и «S-7» (Сибирь). Такая монополизация рынка авиаперевозок, помноженная на дорогой керосин и неэкономичность отечественных самолетов, сделала полеты недоступными для основной части населения. В связи с этим на Дальнем Востоке уже выросло два поколения, которые Красную площадь видели только по телевизору.

Необходимо подчеркнуть, что советская власть дотировала перевозки на всех видах транспорта для того, чтобы у человека было чувство единства страны. Это политический вопрос. Мобильность же населения России в 2,5 раза ниже, чем в развитых странах мира. Это происходит и по причине плохих автомобильных дорог. К примеру, сегодня нельзя проехать от Калининграда до Владивостока, т. к. нет хорошей дороги от Читы до Хабаровска. Нет ее и до Якутска. Ежегодно в РФ приобретается около 2 млн автомобилей, что в 5 раз опережает темпы строительства дорог.

Развитие промышленности и экономики в целом, приток иностранных инвестиций в страну в значительной мере зависит от состояния транспортной сети — железных и автомобильных дорог.

На 2006 г. в РФ было 86 тыс. км железных и 1 млн км автомобильных дорог. Однако плотность дорог в России в 3 раза меньше, к примеру, чем во Франции и в 5 раз меньше, чем в США. В семи субъектах РФ железных дорог вообще нет. На 1000 чел. у нас 5 км асфальтированных дорог, в Европе — 15, а в США — 13 км. В год мы строим 1 % от общего количества дорог. При таких темпах строительства нам нужно 270 лет, чтобы обустроить страну дорогами. Несмотря на то что ежегодно растет пассажиро- и грузооборот (в 2007 г. железнодорожный грузооборот вырос на 7 %, пассажирский — на 3 %), ряд имеющихся железнодорожных коммуникаций используются не в полную силу. К примеру, Транссибирская магистраль, перевозка по которой 1 млн контейнеров стоит 2 млрд долл., а можно перевозить 14 млн контейнеров. В ближайшие годы транзит через Россию из Евросоюза в Азию планируется увеличить с 1 до 5–10 %.

Особо остро стоит проблема использования Байкало-Амурской магистрали (БАМ), правда, 14 января 2008 г. по ней открыто пригородное сообщение. В свое время эта магистраль была построена в военных целях, по ней курсировало 12 передвижных железнодорожных ракетных комплексов (ПЖРК), которые были ликвидированы в 2005 г.

Другая проблема — плохие автомобильные дороги. Они ежегодно «съедают» 3 % ВВП страны. К 10 тыс., а по другим данным, к 28 тыс. населенных пунктов, где проживают 12 млн чел., дорог вообще нет. Нельзя проехать и к 70 % лесных запасов страны. Если такое положение будет сохраняться, то к 2012 г. проблема приобретет критиче-

ский характер. Уже сегодня на российских дорогах в 1,5–2 раза больше расходуется бензина, покрышек и на 30 % выше амортизация машин, чем в Западной Европе. Проблема обостряется тем, что в России средняя длина доставки продукции от производителя до потребителя — 1000 км, в то время как в Евросоюзе — 200 км. Среднесуточный пробег автомобиля по дорогам у нас 300–600 км, тогда как в Белоруссии и США — уже до 1000 км. Если прибавить высокую, в 3–4 раза, энергоёмкость российской продукции, то станет понятно, что нашей экономике трудно будет выдержать конкуренцию с западной продукцией в условиях ВТО. Пока что это делается за счет относительно низких цен на энергоресурсы и заработных плат. Для решения проблемы дорог до 2025 г. необходимо потратить 53 трлн руб., тогда как в 2007 г. из-за плохих дорог мы потеряли 1,8 трлн руб.

На заседании Правительства РФ 24 апреля 2008 г. была принята Федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы России на 2010–2015 гг.», в соответствии с которой в стране будет построено 7 тыс. км дорог федерального значения и 4,5 тыс. железных дорог. Цена вопроса — 13,9 млрд руб. В целом же в ближайшие годы на развитие транспортной системы страны планируется потратить 13 млрд руб., причем каждый третий рубль будет частным. Вопрос лишь в том, даст ли деньги бизнес, который у нас еще не привык мыслить категориями стратегического интереса и престижа России.

В 2008 г. на развитие транспортной системы выделено 300 млрд руб., в 2010 г. израсходуют 584 млрд, а в 2011 г. — 770 млрд руб. Построят или отремонтируют 17 тыс. км дорог федерального и местного значения, 100 аэродромов, построят 3 тыс. км железных дорог. Также принято решение создать государственную корпорацию по строительству автомобильных дорог с финансовыми и контрольными функциями. Строить же будут различные подрядчики и отвечать за эксплуатацию дорог. В результате реализации этих мер планируется увеличить грузооборот на 400 млн т.

К 2015 г. к 2300 населенным пунктам будут проложены дороги, а к 2030 г. построят 20 тыс. км железнодорожных путей. В 2011–2013 гг. начнется строительство железной дороги на Сахалин (через мост или туннелем), 500 км проложат в Туве и ряде других субъектов страны. В соответствии с принятой программой развития железнодорожного транспорта до 2030 г. в России на его развитие

выделено 1 трлн 331 млрд руб. В целом принято решение с 2008 г. на дорожное строительство выделять 4,8 % ВВП, тогда как в 2000 г. тратили 3 %, а в 2007 г. — только 1 %. Это позволит увеличить грузооборот с 28 млн т в 2007 г. до 48 млн 800 тыс. в 2015 г.

Необходимы и решения по модернизации парка транспортных средств. На сегодня у нас старый парк самолетов, в основном Ан-24 и Ан-40, а также Ту-134. В целях возрождения авиапрома 3 ноября 2006 г. создан холдинг ОАО «Объединенная авиастроительная компания». В Комсомольске-на-Амуре 26 сентября 2007 г. с конвейера сошел первый опытный образец среднемагистрального самолета «Sukhoi-Supercrjet-100» (российско-франко-итальянский проект), который будет выпускать компания «Сухой-холдинг».

Однако в 2007 г. мы произвели только восемь самолетов всех классов, а закупки их частными компаниями за рубежом составляют единицы. В ближайшее время положение на рынке авиaperевозок должно исправиться. До 2020 г. Россия приобретет 921 самолет у европейской компании «Airbus» на 78,7 млрд долл. (вместимостью 100 кресел и выше), а также у американской фирмы «Боинг».

Не хватает техники и на железных дорогах. Так, в 2007 г. ОАО «Российские железные дороги» (РЖД) приобрело 320 локомотивов (их впервые произвели после 1991 г.), а нужно было 1000 единиц.

Несмотря на то что торговый флот России сегодня больше, чем в СССР, еще остро стоит проблема транспортных средств в речном флоте, где значительное число старых судов. В 2006 г. было построено только четыре маломерных судна. Значительные проблемы в судостроении. В 2003 — 2008 гг. около 94 % судов строилось для России на зарубежных верфях, где трудозатраты в 3 — 5 раз ниже, а срок строительства в 2 раза меньше, чем на российских предприятиях. Поэтому, в соответствии с Указом Президента РФ от 22 марта 2007 г., в середине июня 2007 г. была создана принадлежащая государству объединенная судостроительная компания. В ее состав вошли три региональных холдинга: Северный на базе северодвинских предприятий, Западный в Санкт-Петербурге и Калининграде, а также Дальневосточный. Предприятия, вошедшие в компанию, выполняют заказы примерно на 12 млрд долл. 85 % производимой продукции имеет военное назначение.

Кроме того, разработана ФЦП развития судостроения на 2009 — 2016 гг., в соответствии с которой будут

строиться новые верфи, а производство судов увеличится в 2 раза. Об этом было заявлено на совещании по проблемам судостроительного комплекса в Санкт-Петербурге 13 мая 2008 г., которое прошло под председательством премьер-министра В.В. Путина.

Следующим важным направлением развития машиностроения является автомобильная индустрия. На 2007 г. в стране было выпущено 1 млн 800 тыс. КамАЗов (завод открыт в 1976 г., а его капитализация составляет 5 млрд долл.), 17 млн автомобилей марки «ГАЗ», 25 млн жигулей. С 15 сентября 1972 г. осуществлялось производство автомобилей «УАЗ-469», которое было завершено в 2003 г. Вместе с тем неконкурентоспособность российского автопрома привела к тому, что в 2010 г. выпуск иномарок (на начало 2008 г. у нас работало восемь филиалов ведущих автомобильных фирм мира) в нашей стране превысил продукцию отечественных заводов.

В развитии автомобильной промышленности взят курс на сотрудничество с западными фирмами. Кстати, нам необязательно конкурировать с Западом по всем направлениям технологий и производства, и это вряд ли получится. Сегодня ясно, что без иностранных инвестиций и технологий наша автомобильная промышленность не сможет обеспечить потребности отечественного рынка. Но спрос на российские автомобили пока значительный. Так, в 2007 г. россияне потратили 50 млрд руб. на покупку автомобилей, и треть покупок приходилась на АвтоВАЗ.

В целом по объемам автомобильного рынка РФ вышла на 3-е место в Европе и 6-е — в мире. Однако в нашей стране на 1000 чел. населения приходится только 200 автомашин, тогда как в Западной Европе — 500, а в США — 800. С 2012 г. в России ежегодно будут покупать 5 млн автомобилей, из них только 10 % составят отечественные марки. Кстати, этот рынок в субъектах РФ развит неравномерно. В развитых регионах страны автомобилей покупают больше, в депрессированных — меньше.

Одна из актуальных проблем, которую необходимо решать, — это неравномерность развития регионов, которая может привести к непредсказуемым последствиям. По версии ТРК «Петербург», лидерами социально-экономического развития на 2007 г. являлись Москва, Санкт-Петербург, Татарстан, Белгородская, Липецкая, Калининградская, Московская области, Краснодарский край, Свердловская, Тюменская, Томская, Ленинградская области (прил. 3).

Однако сегодня 66 регионов страны являются дотационными. Ежегодно они дотируются из федеральной казны. Даже относительно развитые территории, где добываются углеводороды, получали трансферты, к примеру, Татарстан в 2004 г. профинансирован на сумму в 17 млрд руб. (сумма равняется расходам бюджета этого региона на социально-культурный блок), а Башкортостан — в 6 млрд руб. В целом в том году на поддержку субъектов РФ было выделено 175 млрд руб., а в 2008 г. — 151 млрд. Как видно, объемы трансфертов сокращаются, что говорит о развитии собственной экономической базы территорий.

Однако еще остро стоят социально-экономические проблемы. Более половины инвестиций приходится на 10 субъектов РФ и 80 % — на крупные города, а их общие объемы сопоставимы с Венгрией или Польшей. Это создает ненужную маятниковую миграцию населения. В 19 субъектах РФ нет или незначительные резервы на случай чрезвычайных ситуаций, к примеру в Туве и Самарской области. В 2008 г. только в 14 субъектах РФ минимальный прожиточный минимум установлен на уровне среднего по стране.

Пример дотационного региона — Республика Мордовия. В последнее время в республике произошли значительные сдвиги в социально-экономическом развитии: модернизировались промышленные предприятия, возрождается деревня, практически завершена газификация, растет средняя заработная плата, улучшается система здравоохранения, компьютеризированы школы. По числу студентов в 2005 г. на 1000 чел. населения Мордовия даже обходила показатели по России и приблизилась к параметрам США.

Однако все эти результаты стали возможны благодаря путинскому курсу на возрождение России и достигнуты они в 2005 — 2007 гг. В 2004 г. ВРП составлял 52,3 млрд руб. (0,4 % от российского ВВП). В 2005 г. Республика Мордовия давала 0,4 % от обрабатывающего производства страны, 1,1 — сельскохозяйственного производства, 0,3 — стройиндустрии, 0,4 — от ввода общей площади жилых домов, 0,3 — от оборота российской розничной торговли, 0,4 — от инвестиций в капитал, 0,5 % — от поступлений в федеральный бюджет.

Республика Мордовия занимала 78-е место в РФ по среднедушевым денежным доходам на душу населения, 79-е — по среднемесячной номинальной заработной плате, 75-е — по числу автомобилей, 48-е — по объемам об-

рабатывающего производства, 35-е — по продукции сельского хозяйства, 51-е — по вводу в действие общей площади жилых домов на 1000 чел., 76-е — по удельному весу автомобильных дорог с твердым покрытием, 79-е — по обороту розничной торговли на душу населения, 81-е — по числу персональных компьютеров на 100 работников, 48-е место — по инвестициям в основной капитал на человека. Напомним, что на то время в России было 89 субъектов, а Мордовия находилась на 18-м месте по отчислению налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему страны на душу населения⁵¹.

Маленькая республика (26,1 тыс. км², 856,8 тыс. чел. население)⁵² с третьеразрядными показателями социально-экономического развития, на 30 % дотационная из федеральной казны (3 млрд руб. в 2004 г., 2,8 млрд — в 2006, 3,4 млрд — в 2007 г.), входила в группу регионов-доноров по отчислению в бюджет РФ. Это говорит о несовершенстве системы финансового федерализма⁵³. Сегодня чем хуже социально-экономические показатели развития субъекта РФ, тем больше денег он получает из центра. Федеральный ресурс, по мнению губернатора Пермского края О.А. Чиркунова, разрушает конкуренцию. Деньги получает тот, кто «дойдет до Кремля». Необходимо создать прозрачные правила игры, что позволит ликвидировать «черные дыры» в федеральном бюджете, т. е. дотационные регионы.

В 2006 – 2007 гг. в результате реализации приоритетных национальных проектов в четырех социально-экономических сферах (АПК, образование, здравоохранение, жилье) Мордовия по уровню рейтингового развития вышла на 38-е место. Однако на 2006 г. в регионе были незначительные объемы иностранных инвестиций — 87,2 млн долл. США. А такие определяющие уровень жизни людей показатели, как оборот розничной торговли и объем предоставленных услуг на душу населения (75-е место из 79 субъектов РФ), доход на душу населения (71-е), привлекательность региона для жизни (58-е), рост энергопотребления (58-е), объем инвестиций в основной капитал (40-е), в республике значительно отставали от территорий первого эшелона развития: Москвы, Санкт-Петербурга, Татарстана, Белгородской, Липецкой, Калининградской, Московской, Свердловской, Самарской, Челябинской областей, Краснодарского края⁵⁴. Движение Мордовии за 1997 – 2007 гг. с 72-го на 50-е место по ВРП — это эффект «нулевого старта», т. к. в результате политических неуря-

диц в республике в 1991 – 1995 гг. регион по уровню развития мало чем отличался от воюющей в то время Чечни или бедных Ингушетии и Дагестана.

Сегодня в условиях усиливающейся экономической конкуренции, роста цен на энергоносители и кризисных явлений в мировых финансах руководителям российских регионов придется усилить кадровый потенциал исполнительной власти высококлассными специалистами. Проблемы экономического развития имеет не только Поволжье, но и богатые полезными ископаемыми регионы Сибири. Здесь есть не только углеводороды. Например, Красноярский край, Якутия, Магаданская и Иркутская области являются золотодобывающими регионами, где в 2007 г. было намыто 162 т желтого металла. Крупнейшим месторождением золота является Наталкинское (п. Матросово Тенькинского района Колымы). Здесь в год перерабатывают 100 тыс. т руды. В начале 2008 г. открыто новое месторождение на 2 тыс. т. На Чукотке планируется намыывать по 10 т золота в год. В Якутии также добывают алмазы (г. Мирный). Их запасы оцениваются в 109 млрд долл. К 2010 г. планировалось выйти на добычу алмазов на сумму в 3270 млн долл. Однако немногочисленное население живет небогато. Необходимо, как во времена СССР, ввести коэффициент на заработные платы для Урала (1,5), Сибири (2) и Дальнего Востока (3). Опыт показывает, что сырьевые территории не всегда являются успешными. Для этого необходимо развивать инновационное производство.

Усилению потенциалов Москвы, Санкт-Петербурга и некоторых других регионов страны будет способствовать создание 13 особых экономических зон: научно-внедренческих (например, наукоград — г. Дубна, Московская область), промышленных (например, г. Елабуга, Татарстан) и рекреационно-туристических (например, Алтай, Тува). Объем инвестиций составит 35 млрд руб. Поддержка Федеральным центром субъектов дает первые результаты. Так, ранее отсталые Калужская, Костромская и Псковская области в начале апреля 2008 г. по своему развитию стали догонять развитые регионы и своих соседей.

Позитивно на укреплении экономики российских регионов скажется проведенное в 2005 – 2008 гг. укрупнение Красноярского края (17 апреля 2005 г. на референдуме 92,5 % жителей Красноярского края, Таймырского и Эвенкийского АО высказались за объединение в один регион, а окончательно новый край был создан 1 января 2007 г.), Иркутской области (1 января 2008 г.), создание Пермского

края (1 декабря 2005 г.), Камчатского края (1 июля 2007 г.) и Забайкальского края (1 марта 2008 г.).

Необходимо подчеркнуть, что все вопросы объединения решались в соответствии с Конституцией РФ и волеизъявлением населения ее субъектов. Сегодня есть предложения и по укрупнению ряда других субъектов РФ. Так, губернатор Краснодарского края А.Н. Ткачев предлагает объединить этот регион с Республикой Адыгея, 64 % населения которой составляют русские.

Говоря о мерах по развитию территорий, можно выделить такие инструментари экономическоей федеральной и местной политики в депрессивных регионах страны, как:

- развитие инфраструктуры;
- привлечение иностранного капитала;
- финансовая помощь в виде безвозмездных субсидий под конкретные проекты;
- разработка целевых программ развития региона и участие в ФЦПР;
- установление преференций для региона;
- сбалансированная политика в отношении бизнеса, особенно малого, — то, что сегодня называют «государственно-частным партнерством».

Отметим, что до 2004 г. была распространена схема минимизации налогов, в соответствии с которой в регионах создавались офшоры, где олигархи имели налоговые льготы при инвестировании средств в субъекты РФ. К таким территориям относились Мордовия, Калмыкия, Чукотка и некоторые другие.

Для кардинального решения этих проблем и в целом выполнения плана Путина, рассчитанного до 2020 г., политическому руководству страны необходимо окончательно определиться с методикой и принципами финансовых взаимоотношений между федеральным центром и субъектами, а также регулирования региональной экономической политики.

В теории существуют три основных подхода в области регулирования региональной экономической политики:

- 1) отрицание необходимости воздействия центральных властей на региональный рост;
- 2) стимулирование «естественных» направлений экономического роста, привлекательных для частных компаний;
- 3) централизованное интенсивное регулирование регионального развития.

Российская власть склоняется к третьему варианту. Об этом говорит и состоявшееся 8 февраля 2007 г. заседа-

ние Правительства РФ, где М.Е. Фрадков заявил, что мы переходим к территориальному планированию развития регионов страны. Более того, будет разработана система оценки работы исполнительной власти в субъектах РФ и их рейтинга. Отличившимся регионам будут переводиться финансовые средства для развития.

На этом же заседании была принята программа развития Якутии до 2020 г. с объемом финансирования 2,5 трлн руб. Об этом же свидетельствует и поручение Президента РФ В.В. Путина, сделанное 20 декабря 2006 г., о создании комиссии по разработке программы развития Дальнего Востока, т. к. существующие там проблемы угрожают национальной безопасности России. В Магаданской области, на Камчатке, Сахалине и Чукотке слабо развита энергетика, дороги и порты. Эти отстающие регионы Дальнего Востока слабо финансируются федеральным центром.

Также разработана программа развития Уральского федерального округа до 2018 г. «Урал Полярный — Урал промышленный», стоимостью 583 млрд руб., в том числе 360 млрд частных инвестиций. В соответствии с данным проектом, в котором участвуют Свердловская и Челябинская области, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий АО, будет построена дорога Салехард — Надым — Новый Уренгой, которая свяжет заводы Урала с залежами железной руды (11 млрд руб. будет вложено в разработку и ресурсов хватит на 300 лет) и позволит транспортировать газовый конденсат.

Кроме того, на сегодняшний день существует значительное количество как федеральных целевых программ, так и федеральных программ развития регионов: «Модернизация транспортной системы России (2002 — 2010 гг.)», «Культура России (2006 — 2010 гг.)», «Жилище (2006 — 2010 гг.)», «Дети России (с 2003 г.)», программа развития Калининградской области на период до 2010 г., программы социально-экономического развития Башкортостана и Татарстана и др.⁵⁵ (прил. 4).

В 2009 г. начато строительство курортной зоны «Алтайская долина». Сегодня идет строительство спортивных объектов и коммунальной инфраструктуры г. Сочи к зимней Олимпиаде-2014. Для этого создана государственная корпорация «Олимпстрой», которой предстоит построить 243 спортивных объекта, реконструировать порт, проложить 20 туннелей и 100 км железных дорог. Для этого потребуется 180 тыс. строителей. На транспортную инфраструктуру Сочи выделяют 332 млрд руб. От 12 до

24 млрд долл. будет потрачено на этот проект, в котором могли бы участвовать и Армения, Абхазия, Южная Осетия, но это политический вопрос. Однако проблема дефицита средств, существовавшая до 2005 г., позже сменилась проблемой их «переваривания» в регионах. Так, в 2007 г. 470 млрд руб. не освоили из бюджета страны по нескольким из 48-ми Федеральных целевых программ, таким как «Электронная Россия» (13 % освоенных средств), «Культура России» (46 %), «Социальное развитие села» (42 %), «Развитие образования» (47 %). В целом профицит федерального бюджета в 2007 г. составил 1,7 трлн руб., а консолидированного бюджета — 2,1 трлн руб.

Проблема неравномерного развития страны имеет исторический характер. В советские времена для выравнивания экономического потенциала регионов СССР создали 19 экономических районов, в том числе 11 — в РСФСР. Например, в 1962 г. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР был образован Волго-Вятский экономический район (ВВЭР), который протянулся с северо-востока на юго-запад более чем на 800 км и располагался в бассейнах р. Волги и Вятки, на транспортных путях из Центра и Северо-Запада в Поволжье, на Урал и Сибирь. Он занимал площадь в 263,3 тыс. км² с населением 8,5 млн чел. (1989). Экономический район включал в себя Горьковскую, Кировскую области, Марийскую, Мордовскую и Чувашскую АССР⁵⁶. В данной структуре ведущей в промышленном и сельскохозяйственном развитии была Горьковская область, которой принадлежала районообразующая роль. Среднеразвитой являлась Кировская область, а автономные республики относились к менее развитым территориям. Так, Горьковская область на 1980-е гг. давала 53 % валовой продукции ВВЭР, Кировская — 16, Марийская АССР — 7, Мордовия — 10 и Чувашия — 14 %. Основная часть валового сбора зерна приходилась на Кировскую и Горьковскую области, а среди национальных республик лидирующие позиции занимала Мордовская АССР⁵⁷.

По такой же схеме (развитый регион — среднеразвитый регион — слаборазвитый регион) выстраивались и другие экономические районы. Подтягивание слаборазвитых в промышленном отношении территорий к уровню высокоразвитых позволило, например Мордовии, к середине 1960-х гг. стать индустриально-аграрным регионом. Впоследствии данный опыт пытались использовать, объединив субъекты РФ в экономические ассоциации. Так, 10 июня 1991 г. Председатель Верховного Совета РСФСР

Б.Н. Ельцин подписал распоряжение «Об образовании ассоциации „Большая Волга“ по экономическому взаимодействию республик и областей Поволжского региона РСФСР» «для укрепления и развития сложившихся хозяйственных связей, отработки системы экономического, научно-технического и производственного взаимодействия, координации действий в использовании возможностей республик и областей Поволжского региона РСФСР по стабилизации экономики, отработке вопросов комплексного социально-экономического развития региона и снижению социальной напряженности в условиях перехода к рыночным отношениям»⁵⁸. До 1 августа 1991 г. предлагалось завершить формирование ассоциации в составе Калмыцкой, Мордовской, Марийской республик, Астраханской, Волгоградской, Нижегородской, Самарской и Ульяновской областей⁵⁹.

Однако, несмотря на некоторые положительные результаты развития товарообмена и ряда совместных программ, данная экономическая схема показала свою нероботоспособность, т. к., в отличие от экономической системы СССР, в ней отсутствовал административно-плановый фактор. К тому же интересы объединенных регионов в условиях конкуренции, слаборазвитой промышленности и АПК оказались разными.

Одной из основных задач на современном этапе развития страны является создание целостной инновационной системы. На 2008 г. вложения государства в такие разработки соответствуют мировым стандартам, а частные инвестиции — нет. При этом необходимо подчеркнуть, что в развитых странах основную долю вложений в инновационную систему осуществляет государство. В нашей стране 150 научно-исследовательских институтов занимаются такими разработками. Ежегодный эффект составляет 8 млрд руб. Однако дальнейшее развитие инновационной системы невозможно без развития фундаментальной науки. На заседании президиума Государственного совета в г. Дубне 17 апреля 2008 г. Д.А. Медведев подчеркнул, что необходимо финансировать фундаментальную науку, а мы пока что пользуемся советскими разработками. Он предложил разработать прогноз научно-технологического развития до 2030 г.

Развитие науки невозможно без научных школ и подготовки кадров. Однако расходы на нее с 1990 по 2007 г. уменьшились по курсу доллара США на соответствующие годы с 82 млрд до 5,3 млрд долл. (125 млрд руб.). Правда,

в ближайшее время положение немного выправится. До 2010 г. на эти цели направят 600 млрд руб.

Сегодня средняя заработная плата ученых (20 тыс. руб. в месяц) значительно отстает от стандартов развитых государств, а сумма стипендии аспирантов не выдерживает никакой критики. Бюджет Академии наук РФ в 2000 г. составлял 6 млрд руб., а в 2007 г. вырос только до 37 млрд руб. Правда, к 2010 г. он составлял 60 млрд руб. Однако к 2013 г. бюджетное финансирование академии может быть сокращено вдвое. Половина оборудования ее подразделений имеет физический возраст 11 лет, а новых приборов и аппаратов 2-летнего возраста — только 11 %. Как в этих условиях у нас будет развиваться наука и как мы собираемся конкурировать с США или Японией, неясно.

Инновационная деятельность в США и система научных исследований и опытно-конструкторских разработок (НИОКР) либеральна. Большая часть исследований (59 %) поддерживается собственными фондами промышленных фирм. Примерно 36 % выделяет федеральный бюджет, 5 % — правительства штатов, органы местного самоуправления, колледжи, университеты и частные фонды. Для частного сектора НИОКР не существует центральной системы планирования. Рыночная система четко вырисовывает рамки инновационной деятельности, которая находится под влиянием разработок конкурентов. Крупнейшая часть федеральных НИОКР проводится через контракты и гранты негосударственным организациям⁶⁰.

В Германии инновационными проектами занимается специальное учреждение — Министерство исследований и технологий. В Японии около 6,5 тыс. малых и средних инновационных предприятий, в которых занято 54 млн чел., и их доля в ВВП страны 52 %, в капитальных вложениях — 40 % и 15 % — в экспорте всей продукции. Им выделяется примерно половина всех кредитов — так называемые мягкие займы (это в 2 раза меньше учетной банковской ставки). Преимущества удается достичь за счет сжатых сроков НИОКР, мобильности, быстрого производственного освоения и качества.

В Японии малые предприятия работают в основном как субподрядные организации крупных корпораций. Существуют совещательные комиссии по малым предприятиям, Главное управление по поддержке малых предприятий, различные региональные службы, префектурные органы, госкорпорация развития, Академия малых инновационных предприятий, Всеяпонский центральный комитет малых

предприятий (1000 инструкторов) и региональные торгово-промышленные палаты (9000 инструкторов)⁶¹.

Необходимо отметить, что этот опыт частично учтен в нашей стране. В августе 2006 г. было организовано первое венчурное предприятие. Президент РФ В.В. Путин 24 февраля 2007 г. подписал закон о госкорпорации «Ростехнологии», которая курирует 80 % предприятий ВПК. В сентябре 2007 г. создана ГК «Российская корпорация нанотехнологий». В ее распоряжении 130 млрд руб. К 2015 г. структура рассчитывает получить от вложений этих средств в индустриальные, инфраструктурные и образовательные проекты 4 трлн руб. прибыли в виде новых товаров с последующим приростом по 1 трлн руб. ежегодно. В результате выполнения этой инвестиционной программы Россия увеличит свою долю в наукоемких технологиях на мировом рынке с 0,4 до 4 %, что составит 4 млрд долл.

В семи регионах РФ формируются технопарки и технополисы. Например, в Липецке и Калуге будут созданы центры развития нанотехнологий, в Москве — 29 технопарков и один — в Мордовии. В ноябре 2007 г. была образована ГК «Росатом». По распоряжению президента страны создается авиационный научно-исследовательский центр в Жуковском (Московская область).

22 мая 2007 г. президент В.В. Путин подписал федеральный закон о Банке развития — он будет выделять деньги на развитие проблемных отраслей промышленности, которые не дадут сразу отдачи. Его кредитный портфель на 2008 г. составлял 200 млрд руб., а к 2012 г. увеличится до 850 млрд руб.

В целом государственные корпорации получают 600 млрд руб. на создание и развитие высоких технологий в различных сферах экономики. Необходимо отметить, что в России доля государства в финансировании НИОКР составляет 60 %, в то время как в странах Западной Европы — 30 %. Это объясняется необходимостью модернизации промышленности и инфраструктуры, а также неготовностью крупного бизнеса к решению таких задач. Индустриальному росту будут способствовать программы развития химической отрасли до 2015 г., на которую выделено 170 млрд руб., и электронной промышленности, значительно отстающей на два-три поколения от мировых стандартов.

В процессе модернизации и научно-технического прогресса необходимо обеспечить сохранность интеллектуальной собственности. В России активно ведется борьба с контрафактной продукцией, по выпуску которой

РФ на 2-м месте после Китая. Необходимо отметить, что в мае 2006 г. США включили Россию в «Список-300» — это 12 стран, где не ведется борьба с контрафактной продукцией, которая в России, по их мнению, составляла 69 %. В апреле 2008 г. наша страна была исключена из этого списка.

Несмотря на решение сократить долю топливно-энергетического комплекса (ТЭК) к 2010 г. до 16 % от ВВП, это не означает уменьшения внимания к данной отрасли экономики. Прежде всего это рациональное использование природных ресурсов. По причине отсталых технологий добычи и высоких налогов (государство изымало всеми налогами и вывозными пошлинами 75–80 % прибыли нефтяных компаний) с 1990 по 2007 г. было брошено 33 тыс. нефтяных скважин, при выработке — более 50 %. Мы отстаем от Норвегии по технологиям добычи нефти на шельфе. Сегодня в нашей стране при добыче нефти ежегодно сжигается более 20 млрд м³ попутного газа.

Во-вторых, намечается расширение экспорта нефте- и газопродуктов. За последние годы не построено ни одного нового нефтеперерабатывающего завода (НПЗ), в загоне и геологическая служба. За 1997–2007 гг. Газпром запустил только три месторождения газа. Мало освоена Восточная Сибирь. В целом в 1986–2004 гг. геологоразведка вообще не осуществлялась. В последние годы ситуация начала исправляться. Открыто 622 новых месторождения полезных ископаемых, в том числе 44 месторождения нефти и газа. В Министерстве природных ресурсов и экологии РФ разработана программа по разведке полезных ископаемых до 2020 г.

В-третьих, существует большая вероятность стагнации нефтедобычи. Одна из причин этого — высокие налоги на сырьевой сектор экономики, что не ведет к разработке новых месторождений углеводородов. Отметим, что у нас налоговая нагрузка на нефтедобычу составляет 60 %, в то время как в США — 20 %. В связи с этим на заседании правительства страны 15 мая 2008 г. В.В. Путин предложил снизить НДС на добычу нефти (был введен в 2003 г.), а также установить 7-летние налоговые каникулы для нефтяных компаний, ведущих разработку новых месторождений. 26 мая 2008 г. на заседании Президиума Правительства РФ было принято решение повысить необлагаемый минимум НДС с 9 до 15 долл. за баррель и улучшить учет добываемой нефти. Снижение налогов обойдется казне в 200 млрд руб.

В целях покрытия потребностей внутреннего рынка и стимулирования нефтепереработки в стране с 1 июня 2008 г. повысилась пошлина на ее экспорт до 398 долл. за 1 т, а также снизились акцизы на качественный бензин. Тем самым правительство Путина пытается улучшить качество и стабилизировать цены на ГСМ, а также стимулировать модернизацию нефтеперерабатывающих заводов в стране.

Другая проблема этого спектра — рациональное использование леса. Лесные угодья страны составляют 1 трлн 169 млрд га. Ежегодно в нашей стране вырубается 215 млн м³, из них 25 млн м³ — незаконно.

Россия наряду с Канадой, США, Скандинавскими странами является крупнейшим мировым экспортером древесины. Ежегодно мы экспортируем 40 % необработанной древесины в общем объеме ее вывоза в мире. В 2007 г. так называемый кругляк в российском экспорте составлял 50 млн м³, а заводы по его переработке не строятся (за исключением Республики Коми, где недавно с помощью финнов начато строительство такого предприятия). Вместе с тем китайцы на границе с Россией построили семь целлюлозно-бумажных комбинатов и создали 2 млн рабочих мест. Туда идет наш лес, в том числе вырубленный браконьерами. 7 млн м³ (30 % всех заготовок) вывезли с Дальнего Востока в 2007 г. нелегально вырубленного леса.

Другая проблема — наведение порядка в организации экспорта необработанной древесины. Лес из России экспортируют 13 тыс. различных организаций. Этим занимаются сомнительные фирмы. На совещании 5 октября 2007 г. в Вологде по вопросам лесопромышленного комплекса (ЛПК) было решено создать Совет по проблемам ЛПК в целях их решения.

По новому Лесному кодексу (принят в декабре 2006 г.), отрасль открыта для иностранных инвестиций и сертифицирования по международным стандартам. Приватизация и частная собственность на леса не разрешается, но возможна аренда на 49 лет, причем можно переводить лесные земли в пахотные, а потом их приватизировать. С 2007 г. лес находится в ведении субъектов РФ, ряд из которых оказались к этому не готовы. Увеличилось количество пожаров, задержка заработной платы работникам отрасли, на 30 % выросла порубка леса.

Одна из острых проблем развития страны, с которой придется столкнуться в ближайшее время, — это дефицит рабочей силы, особенно квалифицированной. Сегодня не хватает 8—9 млн квалифицированных рабочих и спе-

циалистов среднего звена. В промышленности их только 3 млн чел. и 12 млн неквалифицированных рабочих. К 2015 г. спрос на рынке труда превысит предложение на 13 млн чел.

С 2006 г. в России действует программа переселения русских из ближнего зарубежья в 12 регионов страны, в основном в Сибирь и на Дальний Восток, а также в Тверскую, Воронежскую, Калининградскую области. Но переселенцев приехало мало. Пик был в 1994 г., когда в нашу страну приехало 800 тыс. соотечественников, а в 2002—2003 гг. было по 70 тыс. переселенцев ежегодно. Но за это время с Севера в другие регионы страны переехало 2 млн чел. (или 20 % населения).

Основная масса русских уже переехала на постоянное местожительство в Россию. Оставшаяся часть русских в Прибалтике вряд ли приедет, т. к., несмотря на все трудности политической жизни, они не захотят расстаться с преимуществами Евросоюза. Поэтому в ближайшее время нам придется иметь дело с выходцами из Средней Азии. Правительства этих стран (Туркменистана, Таджикистана, Азербайджана и др.) сегодня поняли, что русских специалистов, оставшихся у них, необходимо сохранить. В Россию едет неквалифицированная рабочая сила, которая не знает русского языка. Сколько их работает в России — не знает никто (примерно 10—12 млн чел.)⁶². На них ежегодно зарабатывают 80 млрд руб. в год. Часто мигранты способствуют росту криминальной обстановки в стране. Например, таджики распространяют наркотики, грузины создают этнические объединенные преступные группировки (ОПГ).

В последнее время в процессе трудовой миграции наведен относительный порядок. Определены квоты на проживание иностранцев (на 2008 г. — 140 790 чел., в том числе 42 тыс. чел. на Поволжье), введены значительные штрафы за использование незарегистрированной рабочей силы, работодателей обязывают создавать для мигрантов человеческие условия проживания и т. д. Вместе с тем до полностью контролируемой ситуации еще далеко. В целях избежания кризисных этнических ситуаций в РФ необходимо увеличивать инвестиции в бедные среднеазиатские государства — члены СНГ для создания рабочих мест и выноса туда ряда производств. Пока эти инвестиции незначительны⁶³.

Дальновидно ведут себя другие государства. Например, Китай в зарубежные страны инвестировал 1,5 трлн

долл., Япония — более 1 трлн, страны Персидского залива (Саудовская Аравия, ОАЭ) — по 800 млрд, Россия — всего 500 млрд долл., и из них незначительная часть в СНГ. При такой ситуации, разумеется, эти страны будут смотреть на Запад.

Одной из задач плана Путина является развитие космической отрасли. Совет безопасности РФ 11 апреля 2008 г. рассмотрел этот вопрос. Был принят ряд решений до 2020 г.:

- модернизировать космическую отрасль и увеличить космическую группировку;
- построить к 2015 г. новый космодром — «Восточный» в Амурской области (на месте космодрома «Свободный-18») и с этого времени запускать грузовые космические корабли, а в 2018 г. осуществить пилотируемый полет;
- создать ракетный космический комплекс «Ангара»;
- построить после 2015 г. собственную орбитальную станцию.

Необходимо отметить, что за последние годы мы значительно отстали от США по развитию космической отрасли, т. к. в 1990-е гг. она практически не финансировалась и выживала за счет своих резервов. Несмотря на запуск 15 ноября 1988 г. непилотируемого «Бурана» (создавался для космических войн), у нас до сих пор нет многоэтажных кораблей, подобных запущенному американцами 12 апреля 1981 г. Запуск его стоил в 2006 г. 500 млн долл., в то время как «Союза ТМА» примерно 20 млн долл. У американцев орбитальная спутниковая группировка в 4 раза превышает российскую (у нас немногим больше 100 аппаратов, у Китая — 30 единиц). Мы пока еще создаем навигационную систему «Глонасс», которая имеет на околоземной орбите (на апрель 2008 г.) 24 спутника, которых недостаточно для покрытия всей территории страны. У США подобная система («GPS») стоит даже на тракторах.

С первого запуска в СССР 4 октября 1957 г. искусственного спутника Земли (он весил всего 80 кг) и полета в космос 12 апреля 1961 г. Ю.А. Гагарина космос активно осваивается. США запустили первого астронавта 5 мая 1961 г. Одного тойкунавта — Ян Ливея — 15 октября 2003 г. самостоятельно запустили китайцы. На начало 2004 г. в орбитальных полетах побывало 430 чел. из 31 страны, в том числе 221 американец, 98 советских (российских) космонавтов, 11 немцев, 9 французов, 8 канадцев, 5 японцев, 4 итальянца, 2 бельгийца, 2 болгарина. В апреле 2008 г. в космосе побывало уже 475 чел., в том числе 50 женщин,

из 36 стран мира. Среди них — три женщины-космонавта из России и 40 женщин-астронавтов из США. В апреле 2008 г. на околоземной орбите побывал южнокорейский космонавт-женщина — Ли Со Ен. Но мировой рекорд пребывания в космосе за нами — В. Поляков работал на околоземной орбите 438 сут. Только с космодрома Байконур был обеспечен старт 1731 космического корабля.

США были первыми в освоении Луны. 16 июля 1969 г. «Аполлон-11» высадил на этот спутник Земли троих американских астронавтов под руководством Н. Армстронга. Всего было шесть экспедиций. 12 американских астронавтов побывали на этом спутнике Земли. После 1972 г. полетов не было, т. к. аппараты преследовали светящиеся шары. В 2004 г. президент США Дж. Буш подписал распоряжение о возобновлении Лунной программы, в соответствии с которой к 2020 г. они построят на Луне космическую базу, смонтируют завод по добыче гелия-3 и других энергетических материалов.

Китайцы рассчитывают оказаться на Луне раньше, в 2015 г. Есть планы и у России. Отметим, что СССР в 1959—1976 гг. запустил на Луну 24 аппарата, истратив на это 6 млрд руб. (в ценах тех лет). В 1959 г. аппарат «Луна-2» впервые достиг этого искусственного спутника Земли. Первая мягкая посадка была осуществлена в 1966 г. — «Луна-9», а следующий аппарат стал первым искусственным спутником Луны. В 1970 г. аппарат «Луна-16» доставил лунный грунт на Землю. В этом же году на Луну доставили самоходный аппарат. Но осуществить полет космонавта не удалось, т. к. все пробные беспилотные запуски ракет данного класса были неудачными.

Проблемой освоения Луны пытается заниматься и Евросоюз. В 2003 г. Европейское космическое агентство запустило спутник на орбиту Луны. Его выводили 14 мес., а срок его эксплуатации был 2 года. 3 сентября 2003 г. он разбился о ее поверхность.

Несколько десятков лет ведущие космические державы мира — США и СССР (а потом Россия) — проявляют интерес к изучению Марса. В ноябре 1961 г. на эту планету впервые полетел наш аппарат. С 1962 по 1977 г. на Марс совершили полеты семь аппаратов. 1 ноября 1962 г. в СССР запустили ракету на Марс, но она не долетела. Позже капсула «Марса-2» достигла планеты. В сентябре 1971 г. «Марс-3» осуществил первую посадку, сделал несколько сигналов и пропал. В 1973 г. было запущено четыре аппарата. Атмосферу Марса исследовали три его искусст-

венных спутника, в том числе «Марс-5». Позже «Марс-6» вновь достиг планеты. Необходимо отметить, что в СССР имелись планы безвозвратного полета человека на Марс. Сегодня идут научные исследования пребывания человека в замкнутом пространстве в течение 500 дней (таковы параметры полета).

Интерес к исследованию Марса проявляют и европейцы. В 2003 г. европейский летательный аппарат потерпел неудачу при выполнении программы полета на Марс. Но дальше всех в этом направлении продвинулись американцы. До мая 2008 г. у них было всего пять посадок, причем половина запускаемых аппаратов не села на Марс, в том числе в 1999 г. 4 марта 2004 г. марсоход «Спирит» осуществил посадку и стал работать, передавая информацию. Наконец, 26 мая 2008 г. Национальное управление по аэронавтике и исследованию космического пространства (НАСА) успешно посадило в полярной зоне Марса космический аппарат «Феникс», который передал «картинку», чего еще не удавалось сделать никому. Он рассчитан на работу в течение 90 дней. Запуск стоил 420 млн долл. На это время у американцев исследованием Марса занималось три космических аппарата. Цель исследований — выявить, есть ли жизнь на Марсе, для чего будет взят грунт.

С 1957 г. СССР готовился к осуществлению запуска космического аппарата для исследования планеты Венера. В 1961 – 1975 гг. совершили полеты 10 аппаратов «Венера». В феврале 1961 г. и в 1965 г. было два неудачных пуска, в 1966 г. был запущен аппарат «Венера-3». Позже «Венера-4» произвела первые прямые исследования атмосферы планеты. Только в 1970 г. аппарат «Венера-7» совершил первую мягкую посадку на планету. В 1975 г. «Венера-9» произвела первую съемку поверхности планеты. Всего же было запущено 14 аппаратов.

До 1991 г. у нас была своя орбитальная станция — «Салют-7» («Салют-1» был запущен в 1971 г.), которую затопили. Сегодня некоторые говорят, что это было неправильное решение, т. к. нужно было поднять орбиту станции и она могла бы работать. Сегодня мы имеем, как и США, и Евросоюз, модуль на МКС-16 (Международной космической станции, которая была выведена на околоземную орбиту 29 января 1998 г.). За 10 лет на станции побывало 144 космонавта из 14 стран мира.

С 1977 г. мы запускаем грузовые корабли «Прогресс», в то время как Евросоюз только 12 февраля 2008 г. с кос-

модрома «Куру» (Французская Гвиана) осуществил пуск аналогичного корабля «Жюль Верн», который вывел на орбиту модуль-лабораторию «Коламбус». Отметим, что 7 ноября 2003 г. мы подписали соглашение с Францией на использование этого космодрома с целью запуска ракет со спутниками, что даст России за 5 лет 1 млрд евро прибыли. Ценность этой площадки состоит в том, что запуск с экватора дешевле и тратится меньше топлива, а значит, возрастает вес груза, выводимого в космос.

Сегодня есть опасность интенсификации использования космоса в военных целях. Франция заявила о своих военно-космических планах 12 февраля 2008 г., ранее Китай баллистической ракетой сбил свой старый спутник. США сделали то же самое 21 февраля 2008 г. ракетой ПРО «Стандарт-3» с крейсера, находившегося в Тихом океане (правда, в отличие от китайцев по необходимости). Отметим, что в СССР 1 ноября 1963 г. был создан спутник, который подлетает к любому объекту на орбите и взрывается, уничтожая цель. Такие технологии для нас не секрет, но Россия предлагает подписать международный договор о запрещении милитаризации космического пространства.

Все намеченные планы можно осуществить только в условиях мирного времени и существования суверенного государства. 18 мая 2006 г. Президент России В.В. Путин на встрече в г. Сочи с лидерами молодежного движения «Наши» заявил, что если у нас не будет сильной армии, то не будет и России. В связи с этим за 2000–2006 гг. финансирование Вооруженных сил страны увеличилось в 1,5 раза, а военное производство только в 2007 г. выросло на 25 %. Такое стало возможно благодаря росту бюджета, который за это время увеличился с 1 до 5,5 трлн руб. В 2007 г. оборонный заказ составил 600 млрд руб., а в целом — 1,3 трлн руб.

На оборону страны идет 2,45 % ВВП (2003), что в 25 раз меньше, чем в США. Для сравнения: в 2007 г. США истратили на оборону 600 млрд долл., Китай — 81,4 млрд, Англия — 42,8 млрд, а Россия — 21 млрд долл. НАТО в 3 раза превосходит нашу страну по обычным видам вооружений, в том числе в 8,3 раза — по артиллерии, в 12 раз — по танкам.

Сегодня Вооруженные силы РФ на 1 млн 669 тыс. меньше, чем в 1992 г. (каждый 6-й офицер, уволенный из армии РФ в 2000–2007 гг., страдал язвенной болезнью, каждый 10-й — хроническим алкоголизмом, каждый 3-й — психическими расстройствами), и составляют 1 млн 131 тыс. солдат и офицеров. К 2016 г. они сократятся до

1 млн чел. Центральный аппарат армии и флота будет сокращен до 10 523 офицеров (на 56 %), а количество последних в частях и соединениях приведут в соответствие с мировыми стандартами (7–8 % от личного состава, тогда как сейчас в РФ — 30 %). Поэтому задача повышения качества обороны страны является национальным приоритетом государства и общества.

В 1990 г. военно-промышленный комплекс страны выживал в основном за счет продажи за рубеж новых образцов оружия. За последние 8 лет положение несколько изменилось. В 2007 г. экспорт составил 6 млрд долл. В основном продавали в Китай (50 %), Индию (40 %), а также в Алжир, Саудовскую Аравию, Йемен, Грецию, Турцию и ряд других стран.

Однако сегодня на первом плане стоит задача перевооружения собственной армии и флота. В 2000 г. на вооружение армии и флота было принято только 40 единиц новой боевой техники, в последующие 5 лет — 400 единиц. В ближайшие годы на вооружение поступит еще 300 новых образцов военной техники.

В 2008 г. Вооруженные силы РФ получили новый атомный ракетноносец — атомную подводную лодку (АПЛ) «Юрий Долгорукий» с ракетами «Булава», стратегические ракеты «Тополь-М» (6–7 единиц), новый вертолет Ми-28Н. В 2011 г. в войска поступит принципиально новый танк Т-95 с лазерным оружием, истребители 5-го поколения МиГ-35 и Су-35, в последующие годы — стратегические ракеты РС-24 и РСН-54 «Синева» (морского базирования) и т. д. Отметим, что с 2008 г. Вооруженные силы РФ переходят от закупок отдельных видов вооружений к серийной их комплектации на трехлетней основе. Наряду с решением проблемы модернизации вооружения также будут созданы относительно небольшие, но мобильные и боеспособные армейские подразделения.

На 2007 г. в Вооруженных силах было 82 части и соединения, из них 42 — на контрактной основе. С 2009 г. начала работать программа перевода всего сержантского состава на коммерческую основу. Плановмерно улучшаются жилищные условия офицеров и контрактников. Однако сегодня на очереди еще стоят 160 тыс. офицеров, а 28 тыс. из ушедших в запас не могут получить жилье. Жалованье офицеров также оставляет желает лучшего. Например, в Японских силах самообороны офицер получает 4–5 тыс. долл. в месяц, солдат — 2 тыс., в Англии — соответственно 3000 и 1000 фунтов. С 8 декабря 2007 г. в российской

армии повышены расценки на питание личного состава с 68 до 81 руб. в день. В настоящее время нормы питания вышли на советские стандарты. В собственности Вооруженных сил находятся 29 совхозов, которые производят 50 % потребляемой ими продукции.

Еще один проблемный вопрос — это подготовка солдата, который должен овладевать сложной современной техникой в течение одного года. В Российской армии на 2007 г. 20 % солдат имели высшее образование. Это неплохой показатель, однако 40 % призывников нигде не учились и не работали.

Отрицательной стороной Российской армии является дедовщина (за 2001 — 2005 гг. жертвами этого явления с летальным исходом стали 202 солдата), а также плохое состояние здоровья солдат, в том числе наличие психических отклонений. Например, в 2003 г. в казармах Вооруженных сил РФ умерли 300 солдат, из них 150 повесились, в 2007 г. был 341 случай суицида, что составляло треть всех небоевых потерь.

Вышеозначенная проблема есть во всех армиях, но причины и степень ее проявления везде разные, как и методы борьбы. В Советской армии дедовщина появилась в начале 1960-х гг., когда Н.С. Хрущев разрешил призывать на срочную службу лиц, имеющих судимость, и это совпало с уходом из Вооруженных сил офицеров-фронтовиков, являвшихся авторитетными командирами. Среди причин этого явления также экстерриториальный принцип размещения солдат срочной службы, халатное отношение офицеров к своим обязанностям, отсутствие технических средств контроля в казармах, значительная латентность преступлений против личности в армии, отсутствие систематической борьбы с дедовщиной. Контрактная система в какой-то мере решит эту проблему, но вряд ли кардинально, т. к. они возникают в основном из-за солдат срочной службы. Частично решить эти проблемы поможет годичный срок службы по призыву (с 2008 г.), а также ликвидация военных кафедр в значительной части вузов. На них обучалось 170 тыс. студентов. В основном выпускаемые офицеры запаса в армии не котировались и их называли «пиджаки». Сегодня они будут призываться в армию солдатами.

Низкие заработные платы в значительной части регионов страны позволят укомплектовать армию контрактниками с высшим образованием. К июню 2008 г. количество военных кафедр в вузах сократилось с 229 до 35. Кроме

того, на базе ряда военных кафедр высших учебных заведений было создано 33 военных учебных центра, после окончания которых выпускник подписывает служебный контракт на три года. Процесс сокращения военных кафедр будет продолжен и дальше, т. к. на этом настаивает партия «Единая Россия» и председатель ее Высшего совета Б.В. Грызлов.

Государство частично берет на себя заботу о семье солдата: выплачивает 6 тыс. руб. на ребенка до 3 лет и 14 тыс. руб. беременным женам солдат срочной службы. Принятые меры позволили снизить число уклонистов при призыве на военную службу с 44 тыс. в 1999 г. до 11 тыс. в 2007 г. Необходимо отметить, что все эти проблемы в течение восьми лет были на ежедневном контроле президента России В.В. Путина. Так, в планах Минобороны было закрытие военно-морской базы в Велючинске (Камчатка). В 2004 г. она представляла собой жалкое зрелище, а там проживает 40 тыс. чел. По распоряжению президента на нее обратили внимание, стали строить жилье для офицеров. Планируется сделать Тихоокеанский флот через 10 лет самым мощным в России. И это только один пример.

Сегодня ряд регионов РФ осуществляют шефство над кораблями Военно-морского флота страны. Ямало-Ненецкий АО поддерживает большой десантный корабль Черноморского военно-морского флота «Ямал», Республика Мордовия — одноименный малый десантный корабль на воздушной подушке.

Таким образом, за 2000 — 2008 гг. в России в условиях принципиально нового политического и экономического строя восстановлен уровень развития, существовавший на 1991 г., и заложены основы движения страны вперед. Главная задача состоит в обеспечении движения по пути инновационной экономики, а не в направлении альтернативных вариантов — инерционного и ресурсно-сырьевого.

3. О ПУТИНЕ И ДЕМОКРАТИИ

Новый — 2000-й — год Россия встретила с новым и. о. Президента Владимиром Владимировичем Путиным⁶⁴. Указом Президента России Б.Н. Ельцина, в соответствии с ч. 3 ст. 92 Конституции РФ, с 12 ч 00 мин 31 декабря 1999 г. полномочия главы государства до выборов возлагались на Председателя Правительства страны В.В. Путина (он занимал эту должность с 9 августа 1999 г.)⁶⁵. Ельцин добровольно досрочно ушел в отставку, и это было новым явлением в политической истории стран, когда президент уходит сам, а не заканчивает свою жизнь на главном посту страны, в Кремле. Собственно говоря, этим (выборностью и сменяемостью) главная должность в нашей стране и отличается от титула монарха, который себе присваивали правители Советского Союза.

Истории еще предстоит дать оценку периоду президентства Б.Н. Ельцина, но неоспоримо, что он заложил основы новой России. В.В. Путин оценил первого Президента РФ как выдающегося политика современности в своей речи 23 апреля 2008 г., посвященной годовщине со дня смерти Б.Н. Ельцина. В.В. Путин, после двух президентских сроков, в 2008 г. не стал нарушать Конституцию страны и заложенные Б.Н. Ельциным демократические параметры, и покинул пост.

В.В. Путину досталось тяжелое «наследство». Несмотря на экономический рост (в 2000 г. рост ВВП составлял 7,7 %, промышленности — 9, сельского хозяйства — 5, реальных доходов населения — 9,2, инвестиций в основной капитал — 17,4 %), каждый третий россиянин жил за чертой бедности. Смертность была на уровне начала XX в. Страна импортировала 70 % продовольствия из-за границы, а инвестиционный рейтинг был очень низким — как у Египта или Сальвадора. Государственный долг составлял по различным данным 130 — 170 млрд долл., т. е. 120 % от ВВП страны. Мы занимали 8-е место среди крупнейших стран-должников мира. Только ежегодные платежи по долгу Парижскому клубу составляли 3,8 % (10 млрд долл.) от ВВП страны. По этому показателю на душу населения

(6067 долл.) наша страна уступала странам Центрально-Восточной Европы — Болгарии (6263 долл.), Польше (9008 долл.), Словакии (11 221 долл.), Венгрии (11 504 долл.), Чехии (13 553 долл.)⁶⁶. В то же время развивающиеся страны (Афганистан, Алжир, Ирак, Куба, Ливия, Сирия и др.) были должны России 160 млрд долл., но никто не собирался платить. После развала СССР протяженность границ новой России составляла 61 км, с 16 странами, из них 13 тыс. км не было обустроено и охранялось ненадлежащим образом.

К осени 1991 г. все автономные республики провозгласили себя суверенными государствами, автономные области (кроме Еврейской АО) заявили о преобразовании в республики, а края и области начали борьбу за равноправие. Были попытки провозглашения Республики Карачай, Республики Черкесии, Республики Абаза, Баталпашинской Казачьей Республики, Зеленчукско-Урупской Казачьей Республики, Конфедерации Кабарды и Балкарии. К лету 1992 г. Татарстан, Башкортостан, Якутия, Удмуртия, Новосибирская и Тюменская области прекратили отчисление налогов в федеральную казну. Руководители некоторых субъектов предлагали преобразовать РСФСР в конфедерацию. К 2000 г. Россия представляла собой «лоскутную» территорию. В большинстве субъектов Федерации действовали законы, противоречащие Конституции РФ. Некоторые примеры были просто вопиющими. Например, статус отдельных территорий определялся как «суверенное государство, ассоциированное с Российской Федерацией». Подводилась база территориальных претензий одних субъектов Российской Федерации к другим⁶⁷.

После избрания на должность президента страны В.В. Путин провел ряд встреч с губернатором Орловской области Е.К. Строевым и президентом Татарстана М.Ш. Шаймиевым, на которых шла речь о необходимости сохранения России как целостного суверенного государства. Отметим, что одна из причин, побудившая Б.Н. Ельцина уйти в отставку, — это тяжелая ситуация на Северном Кавказе⁶⁸. Поэтому его политическим наказом Путину было: «Сохрани Россию». И Путин ее сохранил ценой огромного труда. За два президентских срока он совершил 206 поездок в регионы страны, посетив 212 городов и поселков, проработал и подписал (в 2004 — 2007 гг.) 1062 законодательных акта, принятых Государственной думой РФ. На одной из ежегодных пресс-конференций, 14 февраля 2008 г., он сказал: «Я все 8 лет работал, как раб

на галерах, с утра до ночи». За этими словами стоит полное обустройство государственных границ, сохранение Северного Кавказа как российской территории и борьба с терроризмом⁶⁹, вывод страны на 10-е место в мире по объему валового внутреннего продукта, сокращение государственного внешнего долга до 3 % ВВП (внутренний долг на март 2008 г. составлял 30 % ВВП — 430 млрд долл.), рост реальных доходов населения в 2,5 раза, увеличение капитализации фондового рынка в 22 раза и более чем в 5 раз — товарооборота с зарубежными странами, 7-кратный рост иностранных инвестиций в экономику страны, сокращение в 2 раза уровня бедности, обеспечение конвертируемости рубля в 20 странах мира, укрепление вертикали власти, возрождение армии и флота, восстановление политического престижа России на международной арене и сохранение страны как ядерной державы.

14 марта 2000 г., когда Путина избрали президентом России, на Западе спрашивали: «Кто есть Путин?». Но немного времени спустя такие вопросы уже не задавали. Американский журнал «Тайм» объявил Путина «человеком года — 2007». Из руководителей нашей страны этот титул получали И.В. Сталин (в 1939 и 1942 гг.), Н.С. Хрущев (в 1950-е гг.), Ю.В. Андропов (в 1982 г.) и М.С. Горбачев (в 1987 г.).

В то время России пришлось вооруженным путем подавлять сепаратизм на собственной территории, что позволило ей сохранить свою территориальную целостность в отличие от Югославии. (Напомним, что в результате межнациональных конфликтов на Балканах в 1991 — 1999 гг. погибло 200 тыс. чел.) Существовали территориальные конфликты между Ингушетией и Северной Осетией из-за Пригородного района и Моздокского коридора (в 1992 г. пришлось вводить ВВ МВД в селения Чермен, Дачное, Октябрьское)⁷⁰; Карпский и Моздокский районы оспариваются Кабардино-Балкарией; между Ставропольским краем и Чечней — из-за Наурского, Каргалинского и Шелковского районов; между Калмыкией и Астраханской областью — из-за Черных земель. Государственная граница между Дагестаном и Азербайджаном разделила лезгинский народ на две части; осетины проживают в двух разных государствах — России (Северная Осетия) и Южной Осетии (формально территория Грузии)⁷¹. Все это итоги большевистской национальной политики в СССР. Трудно себе представить, что будет с Россией, если запустить механизм реализации территориальных претензий. Даже

один конфликт в Чечне оказался огромной трагедией для страны.

В период распада СССР ситуация на Кавказе стала активизироваться⁷². Началось с того, что первый секретарь Чечено-Ингушского обкома КПСС Д. Завгаев 26 ноября 1990 г. принял Декларацию о независимости республики. 6 августа 1991 г. Д. Дудаев (в звании полковника командовал дивизией в г. Тарту, за Афганистан был представлен к ордену Красной Звезды) вооруженным путем захватил власть в Чечено-Ингушской Республике. 27 сентября 1991 г., выиграв выборы у двух других кандидатов, Дудаев стал президентом Чечено-Ингушетии. Кремль выборам не препятствовал. У сторонников Дудаева оказалось 42 танка, 139 артиллерийских систем, 27 зениток, 270 самолетов, в республике пропали все ваучеры.

1 ноября 1991 г. Д. Дудаев объявил о суверенитете Чеченской республики (Ичкерии). После этого Президент РСФСР Б.Н. Ельцин ввел чрезвычайное положение в Чечне. На свержение режима в Чечне было выделено 150 млрд руб. На аэродроме в Ханкале высадились 300 сотрудников МВД, но они не смогли арестовать Д. Дудаева. Президент СССР М.С. Горбачев отказался применять силу, а 25 декабря 1991 г. он ушел в отставку. Не стало и Советского Союза.

После фактического отделения Чечни от России спецслужбы США, Великобритании и Турции рассматривали возможность создания Кавказско-Турецкой конфедерации в 1993 – 1994 гг., в которую должен был войти Северный Кавказ. По некоторым сведениям, нынешний президент Турции Абдулла Гюль давал деньги Д. Дудаеву, в Германии были изготовлены паспорта для Ичкерии, а также национальная валюта (достоинством в 1, 3, 5 и 20 нахаров), с разрешения ЦРУ печатались фальшивые доллары на территории Турции, Казахстана и Азербайджана.

США использовали У. Бен Ладена (он тогда жил в США) против России. Они закупают оружие и вербовали наемников, чтобы те через территорию Грузии пробирались в Чечню. О далеко идущих планах свидетельствовало нападение боевиков на Дагестан и провозглашение самозванным Конгрессом народов Ичкерии и Дагестана так называемого Халифата, который должен простираться от Черного моря до Каспийского. Отметим, что российские власти предлагали Дудаеву уехать в Саудовскую Аравию — эта страна активно спонсирует террористов. Но он в грубой форме отказался.

События, которые произошли позже, перечеркнули все планы западных спецслужб. 21 апреля 1996 г. самолет-разведчик засек сигнал спутникового телефона, по которому говорил Дудаев, а с другого самолета по цели была выпущена ракета. Закрытым указом Президента РФ изобретатели прибора, определившего и засекшего сигнал телефона террориста (стоимость прибора 600 тыс. долл.), и исполнители операции получили звание Героя России.

После уничтожения Дудаева самозванцами-президентами Ичкерии объявляли себя террористы З. Яндарбиев (уничтожен) и А. Масхадов (уничтожен 8 марта 2005 г.). Но они уже не имели такой поддержки у чеченского населения, как Д. Дудаев.

В 1990 г. США начали войну против Ирака, который напал на Кувейт, и им было уже не до Кавказа. 11 сентября 2001 г. террористы по приказу Бен Ладена нанесли удар по известным объектам в США (погибло 2749 чел.), а 19 марта 2003 г. началась новая война американцев против Ирака. В сентябре 2006 г. президент США Дж. Буш заявил, что он будет и впредь бороться с исламо-фашизмом, при этом он поставил на одну доску Бен Ладена, Ленина и Гитлера. Сегодня американцы официально занесли в список стран, поддерживающих террористов, Иран, Сирию, Ливию, КНДР, Кубу, Судан. До 2003 г. в этом реестре числился и Ирак.

После подавления сепаратистских сил в регионе в марте 2003 г. был проведен легитимный референдум, на котором принята Конституция, а 5 октября 2003 г. прошли выборы президента Чеченской Республики. Им стал Ахмат-Хаджи Кадыров, получивший 82 % голосов избирателей (с 12 июня 2000 г. глава временной администрации). Запомнилась его речь в Сочи на Форуме народов Кавказа (26 марта 2004 г.), когда он предложил, чтобы на Северном Кавказе был один Муфтий.

Однако 9 мая 2004 г. во время Парада Победы в Грозном произошел террористический акт и президент Чечни погиб (на него было совершено 18 покушений). Ответственность за это 15 июня 2006 г. взяла на себя террорист Ш. Басаев, заявив, что это ему обошлось в 50 тыс. долл. Позже, в ночь на 10 июля 2006 г., Ш. Басаев был уничтожен российскими спецслужбами.

Выборы нового главы региона состоялись 29 августа 2004 г. На эту должность претендовали семь кандидатов. Президентом Чечни стал помощник погибшего президента А. Кадырова А.Д. Алханов, получивший 73,8 % голосов избирателей. 28 марта 2005 г. он заявил, что будет настаивать

вать на подписании Федерального договора о разграничении полномочий между федеральными органами власти и субъектами РФ, который Чечня наряду с Татарстаном отказалась подписать 31 марта 1992 г.

27 ноября 2005 г. состоялись выборы двухпалатного (Народное собрание и Совет республики) парламента республики, где партия «Единая Россия» получила около 60 % голосов избирателей (33 мандата из 58 мест). Таким образом, в этом субъекте РФ были завершены формальные юридические процедуры восстановления конституционного строя.

4 марта 2006 г. главой правительства Чечни был избран сын погибшего президента А. Кадырова Р. Кадыров, а вскоре, 2 марта 2007 г., по предложению В.В. Путина он стал ее президентом. Амбиции Р. Кадырова выражены в часто повторяемом им девизе: «Лучше быть мертвым, чем вторым». Необходимо отметить, что тейповая социальная система в республике во многом определяет местную кадровую политику, а мюридизм⁷³ — ряд шагов чеченской администрации в толковании статей (п. 2. ст. 15; п. 4. ст. 32) Российской Конституции, а также Федерального закона об образовании. Но в целом Кремль кандидатура Р. Кадырова вполне устраивает. В.В. Путин пользуется в Чечне уважением. Республиканский парламент одним из первых в стране, 29 июля 2006 г., проголосовал за третий срок для президентства Путина. Сегодня важно, чтобы события 1990-х гг. на Кавказе не повторились.

В результате геноцида русских на Северном Кавказе со стороны автократических режимов в национальных образованиях бывшего СССР, РСФСР и РФ за 1989—2002 гг. их количество в Чечне сократилось в 13 раз, в Ингушетии — в 6,5, в Дагестане — в 1,5 раза. В 1992—1994 гг. в Чечне было убито 21 тыс. русских. За 10 лет Гражданской войны бандитами было продано на базаре в рабство 2000 русских и чеченцев. В двух чеченских войнах (10 декабря 1994 г. — 6 августа 1996 г.; август 1999 г. — июнь 2000 г.) погибло 160 тыс. русских и чеченцев⁷⁴. В 2003 г. в иностранных посольствах, в основном мусульманских стран, лежало 23 тыс. прошений чеченцев о предоставлении политического убежища. Европейский суд по правам человека завален исками из республик Северного Кавказа. В мае 2008 г. он обязал выплатить 425 тыс. евро пяти семьям десяти девушек и юношей, которые скончались в результате задержания служащими Российской армии в 2002—2003 гг. Москва ответственности не признала.

Из этих событий В.В. Путин извлек урок, который он высказал в Послании Президента Федеральному собранию РФ 10 мая 2006 г.: «...в 1999 г., когда возникла необходимость противостоять агрессии международного терроризма на Северном Кавказе, проблемы армии обнажились до боли. <...> Для эффективного ответа террористам нужно было собрать группировку численностью не менее 65 тыс. чел. А во всех сухопутных войсках, в боеготовых подразделениях — 55 тыс., и те разбросаны по всей стране. Армия — 1 млн 400 тыс. чел., а воевать некому. Вот и посылали необстрелянных пацанов под пули. Никогда этого не забуду. И наша задача в том, чтобы это никогда больше не повторилось»⁷⁵.

29 июля 2002 г. Президент РФ В.В. Путин подписал Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности»⁷⁶. Под экстремизмом понимается:

— деятельность общественных и религиозных объединений либо иных организаций, средств массовой информации, физических лиц по планированию, подготовке и совершению действий, направленных: на насильственное изменение основ конституционного строя, нарушение целостности и подрыв безопасности страны; захват и присвоение властных полномочий; создание незаконных вооруженных формирований; осуществление террористической деятельности; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к такому; унижение национального достоинства; осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы; пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по их отношению к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;

— пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики и символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

— публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий;

— финансирование указанной деятельности либо иное содействие⁷⁷.

Наряду с оформлением законодательной базы были приняты и меры организационного порядка. К 2005 г. до 600 тыс. была увеличена численность Внутренних войск МВД. Усилилась и борьба с терроризмом. 6 февраля 2006 г. Президент РФ подписал закон о борьбе с терроризмом. ПВО страны получили право сбивать самолеты с террористами в случае нарушения ими воздушного пространства России. 20 октября 2007 г. был создан Антитеррористический комитет РФ во главе с директором Федеральной службы безопасности Н.П. Патрушевым.

Сегодня государственная граница на Северном Кавказе полностью закрыта. 1 декабря 2007 г. заступила на дежурство 33-я отдельная мотострелковая горная бригада, расквартированная в с. Ботлих (Дагестан), численностью 4—7 тыс. чел. В станице Зеленчукская Карачаево-Черкесии дислоцируется 34-я горная мотострелковая бригада. Эти подразделения были созданы по распоряжению В.В. Путина, которое вышло в сентябре 2004 г. Кроме того, в с. Троицком (Ингушетия) размещается 503-й мотострелковый полк, а в Чечне — укомплектованные чеченцами федеральные батальоны «Запад» и «Восток». В Нальчике (Кабардино-Балкария) несет боевое дежурство 121-й полк оперативного назначения МВД РФ.

Необходимо отметить, что в бытность СССР в этом регионе были военные подразделения для действий в горах, но в конце 1980-х гг. они были ликвидированы. К тому же исторически государственную службу по охране российских границ с доблестью несли казаки⁷⁸. В будущем мы, возможно, вернемся к этому опыту, а пока необходимо восстановить традиции, создать соответствующие учебные заведения. 5 декабря 2005 г. Президент РФ подписал закон «О государственной службе российского казачества», в соответствии с которым были сформированы казачьи сотни, в том числе женские.

Продолжается обустройство и приграничных территорий с Евросоюзом: в июне 2008 г. на эти цели было выделено 600 млн евро.

Многострадальный российский народ, за минувшие годы президентства Путина почувствовав значительное облегчение жизни, был готов в одно мгновение сказать: «Нам не нужно другого царя». В стране начались были митинги в поддержку третьего срока пребывания Путина на посту главы государства, но он своему выбору не изменил и Конституцию не нарушил.

Путин сказал всем — и власти, и народу, — что нужно жить по закону. Но для него делом жизни является завершение начатых им реформ, ход которых еще не предрешен. Поэтому он создает новую политическую модель власти, как на Западе, когда победившая на выборах политическая партия формирует правительство. Выдвинув своего соратника Д.А. Медведева на высший пост в стране (формально это было решение четырех политических партий: «Единая Россия», «Справедливая Россия», «Гражданская Сила», «Аграрная партия России»), Путин обеспечивает преемственность социально-экономического курса, но одновременно создает противовес, для того чтобы не потерять контроль над ситуацией. Этим противовесом является премьерская должность Путина, которая не будет больше технической, и согласие, данное им на 9-м съезде партии «Единая Россия», возглавить после 7 мая 2008 г., т. е. с момента сложения с себя президентских полномочий, партию «Единая Россия».

Однако в этой политической схеме есть дилемма. Фактическим национальным лидером несомненно является Путин, а президентом страны, с огромными полномочиями, сравнимыми с императорскими времен Романовых, — Медведев. На фоне Путина, во всяком случае, в ближайшее время, он будет формальным лидером. Идеальный же вариант — тот, который был, — Путин являлся и формальным, и фактическим лидером.

В другой схеме возможны помехи, которые могут быть вызваны, например, противоборством аппаратов президента и премьера. Поэтому их придется устранять в рабочем режиме. Возникает вопрос: «Для чего Путину необходима партия "Единая Россия"?» Спикер Совета Федерации и председатель партии «Справедливая Россия» С.М. Миронов так ответил на этот вопрос в эфире программы «Вести» 24 апреля 2008 г.: «Путин использует "Единую Россию" как инструментарий для проведения своей политики. Поэтому и не является членом этой партии». К этому выводу следует добавить, что с помощью членов партии, среди которых практически все губернаторы и значительное число чиновников высшего (федеральные и местные министры) и среднего рангов, подавляющая часть депутатского корпуса страны, Путин рассчитывает устранять препятствия, которые могут возникнуть в процессе реализации его плана развития России до 2020 г. При этом необходимо иметь в виду, что одной из задач на этом пути будет борьба с коррупцией, которая стала угрозой нацио-

нальной безопасности страны. Без решения этой задачи невозможно обеспечить движение вперед, и Путин это отлично понимает. К тому же коррумпированное общество имеет больше шансов к проявлению насилия.

Что представляет собой коррупция (она же мздоимство)? В переводе с латинского языка *corruptio* означает «порча», «подкуп». Исторически триада «дураки, плохие дороги и мздоимство» неотступно сопровождают развитие России на протяжении нескольких веков. По мнению С. Хантингтона, «коррупцией называется такое поведение государственных чиновников, которое отличается от принятых норм ради достижения частных целей»⁷⁹.

Это уродливое явление в жизни обществ порождает следующие факторы:

- политическая и экономическая модернизация страны;
- отсутствие эффективной политической институционализации;
- различие между публичной ролью и частным интересом;
- стремление к новым источникам обогащения и власти;
- формирование новых групп с новыми ресурсами и стремление их обеспечить себе влияние в политической сфере;
- неспособность системы, прежде всего государственной, адаптироваться к новым условиям развития в процессе модернизации и обеспечить законными и приемлемыми средствами поставленные цели⁸⁰.

Почему модернизация рождает коррупцию? Потому что она связана с изменением базовых ценностей общества и функционирования политической системы, с расширением областей деятельности, подлежащих государственному регулированию, созданием новых источников обогащения и власти при отсутствии принятых общественными группами новых доминирующих норм в обществе⁸¹.

Вместе с тем коррупция иногда способствует преодолению неразумных законов и бюрократических норм, препятствующих развитию экономики, ослабляет правительственную бюрократию и сдерживает ее усиление, также снижает групповое давление в направлении изменения политики⁸². Разумеется, это не относится к коррупции в правоохранительных органах и судах, в результате которой на свободе оказываются преступники.

Усиление борьбы с мздоимством путем простого умножения законов приведет лишь к усилению коррупции,

и прежде всего в правоохранительных органах. Эффективность этой борьбы во многом зависит от того, насколько антикоррупционные законы поддерживает общество и какие выгоды и потери последуют от нарушения законов. Было бы эффективно лишение взяточника права работать по специальности на долгий срок (например, на 50 лет). Хорошо в этом плане работает институт конфискации имущества. Много значит пример законопослушного поведения представителей всех ветвей власти. Если вся страна видит злоупотребления ее представителей, в том числе из высших эшелонов, и за это их не преследуют по закону, то не стоит надеяться, что народ будет уважать власти предержавшие и следовать букве закона.

Определяющее значение в борьбе с мздоимством будет иметь развитие экономики, улучшение уровня жизни, а также завершение формирования всего спектра политических партий. Практика показывает, что их наличие способствует снижению коррупции, т. к. партии, за исключением маргинальных, определяют норму поведения в обществе по принципу из известного стихотворения В. Маяковского «Что такое хорошо и что такое плохо».

Борьба с коррупцией — дело трудоемкое и опасное, т. к. нечистоплотные чиновники федерального и местных управленческих аппаратов будут скрытно саботировать реформы, как они это делали до сих пор. Вычистить коррупционеров чисто правоохранительными мерами сегодня не представляется возможным, т. к. это будет похоже на 1937 г.: слишком велики масштабы мздоимства и воровства в России. В стране на 2006 г. было 1 млн 300 тыс. заключенных, а в январе 2007 г. — 870 тыс. (3-е место в мире после США и Китая).

Серьезный сбой в работе правоохранительных органов у нас произошел в 1990-е гг., когда они практически перестали выполнять возложенные на них конституционные обязанности и были фактически деморализованы. В стране существовало 600 крупных преступных группировок и 4300 мелких ОПГ. Например, в Екатеринбурге творили разбой три крупные банды: «Синие», «Центр» и «Уралмаш». Дело доходило до того, что в 1993 г. члены ОПГ стреляли по зданию администрации Свердловской области. С 1997 г. по всей стране к ним присоединились «оборотни в погонах», которые стали активно «крышевать» бизнес-структуры. До сих пор сотрудники правоохранительных органов совершают уголовные преступления: ежегодно 40 — 47 тыс. милиционеров, в том числе

30 тыс. привлекаются за взятки, и это не считая латентной преступности и административных правонарушений. Так, в 2005 г. последних было столько же, сколько и уголовных. Приведем лишь один пример. Высокопоставленные милиционеры и сотрудники местной миграционной службы Карачаево-Черкесии наладили (за 3000 долл. за паспорт) в последние годы выдачу российского гражданства. Всего незаконно иностранным подданным было продано 39 тыс. российских паспортов.

Нарушали законы и судьи. За 2004–2005 гг. 110 чел. были лишены мантии за нарушение закона. В 2007 г. следовалось 10,5 тыс. коррупционных уголовных дел. «Взяткоемкость» чиновников, по данным фонда «Индем», ежегодно составляет 33,5 млрд долл., а бытовая коррупция — 3 млрд долл. В целом размеры мздоимства в России сопоставимы с третью федерального бюджета. По этим показателям наша страна занимает 71-е место в мире. Об этом и многом другом говорил В.В. Путин, выступая 6 февраля 2008 г. на коллегии МВД РФ. Отметим, что данная критика не умаляет заслуг милиции в обеспечении порядка в стране, причем это опасный труд: за 1991–2005 гг. погибло при исполнении служебного долга 6698 сотрудников.

В целях усиления борьбы с коррупцией 6 июня 2007 г. был создан Следственный комитет при Генеральной прокуратуре РФ во главе с первым заместителем Генерального прокурора. Только в первом квартале 2008 г. СКП было заведено более 1000 уголовных дел по ст. 290 УК РФ.

20 мая 2008 г. Президент России Д.А. Медведев провел в Москве совещание по проблемам реформирования судебной системы, на котором отмечалась неэффективность работы судебной системы в стране, а также слабая юридическая подготовка судей, коррупция в судебном производстве, проявляемая в так называемом телефонном праве. Несовершенство судебной системы, законов, коррупция во властных и правоохранительных структурах ведут к развитию в стране рейдерства. В этой сфере вращается 120 млрд руб.

Недостаточно эффективна и работа Федеральной службы судебных приставов. Так, в 2007 г. в их исполнении находилось 34 млн дел, а ежегодный их рост составлял 5–6 млн единиц, т. е. примерно по шесть дел на каждого пристава ежедневно. В связи с этим в данной структуре необходимо более широко внедрять информационные технологии. К тому же Россия стоит на 1-м месте по невыполнению приговоров Европейского суда по правам чело-

века. По итогам совещания Президентом страны принято решение о создании Рабочей группы по реформированию судебной системы. Вместе с тем это не означает кардинальной перестройки или демонтажа существующей системы судопроизводства, а свидетельствует о намерениях президента навести должный порядок в ней и повысить ее эффективность.

Оставляет желать лучшего и работа правоохранительных органов. За последние семнадцать лет стремительно падал их профессиональный уровень. В 2007 г. незаконно к уголовной ответственности было привлечено 5265 граждан РФ, причем четверть из них находилась под стражей. Пострадавшим от произвола было выплачено 120 млн руб. компенсаций за счет налогоплательщиков. В первом квартале 2008 г. было подано 500 заявлений о компенсации физического и морального вреда, причиненного гражданам страны незаконными действиями милиции, прокуратуры и судов.

Как видно, дорого обходится государству непрофессионализм структур безопасности. К тому же низка и эффективность их работы. Так, у нас сотрудников милиции более чем 2 раза больше, чем полицейских в США, а эффективность их работы значительно ниже. На 2008 г. в нашей стране было 1900 тыс. сотрудников милиции и 780 тыс. сотрудников частных охранных предприятий (ЧОП), а в США — 850 тыс. полицейских и 2 млн сотрудников ЧОП. В 2008 г. пропорции примерно такие же.

То же касается и работы всей исполнительной власти. Данный вывод подтверждает такой факт. Во время прямой линии с Президентом РФ В.В. Путиным 18 октября 2007 г. ему поступило 2,5 млн вопросов. Этот факт свидетельствует о том, что местные власти (в стране 24 тыс. муниципальных объединений) работают плохо, что есть проблемы с реализацией Федерального закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления», принятого Госдумой РФ 16 сентября 2003 г. и подписанного Президентом РФ 6 октября 2003 г. В данном законодательном акте отмечается, что «местное самоуправление в Российской Федерации — форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, — законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение на-

селением непосредственно (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций»⁸³.

К вопросам местного значения, в соответствии со ст. 14, 15, 16 закона, отнесены:

- формирование, утверждение, исполнение и контроль за бюджетами поселения, муниципального района и городского округа;

- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов;

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

- организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения, снабжение населения топливом;

- содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования и иных транспортных коммуникаций, за исключением дорог и коммуникаций федерального и регионального значения;

- обеспечение малоимущих граждан жильем помещениями, организация строительства и содержание муниципального жилищного фонда;

- создание условий для предоставления транспортных услуг, связи, общественного питания, торговли, бытового и культурного обслуживания, физкультуры и спорта и организация их работы;

- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (ЧС);

- обеспечение мер пожарной безопасности;

- организация библиотечного и архивного дела;

- обустройство мест массового отдыха населения;

- оказание содействия в установлении опеки и попечительства над нуждающимися;

- организация сбора и вывоза мусора, благоустройство территории, освещение улиц, нумерация домов, охрана и использование лесов;

- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

- планирование застройки территории, зонирование земель, установление правил землепользования;

- изъятие земельных участков для муниципальных нужд, в том числе путем выкупа, осуществление контроля за использованием земли в пределах территории муниципального образования⁸⁴.

В соответствии со ст. 17 ФЗ-131 органы местного самоуправления имеют такие полномочия по решению вопросов местного значения, как:

- принятие устава муниципального образования и установление его официальных символов;
- создание муниципальных предприятий и учреждений, их финансирование и размещение заказов;
- установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;
- организация и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, выборы должностного лица местного самоуправления и т. д.;
- принятие и организация выполнения социально-экономических планов развития муниципального образования;
- организация сбора статистических показателей развития муниципального образования;
- учреждение печатного органа СМИ для опубликования муниципальных правовых актов и иной информации;
- осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с Федеральным законом⁸⁵.

В Федеральном законе № 131 также прописаны экономическая основа местного самоуправления, права, численность и порядок формирования его представительного органа и местной администрации, организация и проведение муниципальных выборов, схода граждан и референдума, порядок контроля за деятельностью органов местного самоуправления со стороны прокуратуры, источники доходов местных бюджетов, муниципальное имущество, правила изменения границ муниципального образования, объем средств их поддержки до 2009 г., особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях, а также в Москве и Санкт-Петербурге, предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий и ряд других положений.

Для обсуждения актуальных проблем местного самоуправления, координации действий и контакта с федеральными и местными органами власти создан Всероссийский совет местного самоуправления, первый съезд которого прошел 31 мая 2006 г. В регионах сформированы

советы муниципальных образований. Например, в Республике Мордовия такой орган создан 18 апреля 2006 г. и в него вошло 459 муниципальных образований. Разработаны 30 показателей оценки работы местного самоуправления, однако отсутствует показатель роли муниципалитетов в развитии сельского хозяйства.

Среди проблем местного самоуправления слабая материально-техническая, налоговая и финансовая база значительного числа муниципальных поселений (для ее решения ряд губернаторов предлагают вернуть ранее существовавший налог с продаж, что приведет к росту цен), двухвариантное избрание главы муниципального образования в соответствии с п. 2 ст. 36 (он избирается на муниципальных выборах или представительным органом образования из своего состава), кадровые проблемы и стиль работы. Люди, обращаясь в местные администрации исполнительной власти, суды, милицию, видят отношение к ним (часто пренебрежительное) и тут же следует обратная реакция — неприятие власти и закона. В результате пропасть между властью и народом растет. Отсюда и правовой нигилизм населения. Вместе с тем нельзя скатиться и к правовому фетишизму. Ряд губернаторов эту проблему стараются прикрыть пропагандой достижений в регионах, используя старый сталинский лозунг: «Жить стало лучше, жить стало веселей».

Качество власти в России — это проблема, которая носит исторический характер. Например, почему была свернута Новая экономическая политика (НЭП)? Потому что, намеченная руководителем молодого Советского государства В.И. Ульяновым (Лениным) в Политическом завещании 1921 — 1923 гг., она натолкнулась на проблему реформы государственного аппарата, модернизацию которого вождь наметил неправильно, ошибочно полагаясь на волю и разум диктатуры пролетариата, т. е. единственно разрешенной правящей политической партии — Российской коммунистической партии (большевиков) — РКП(б). В результате после смерти ее лидера из-за коррупции, местничества, провала перестройки аппарата исполнительной власти, усиления центробежных тенденций в государственном строительстве страна получила диктатуру И.В. Сталина, впоследствии замененную на тоталитарный режим⁸⁶.

История имеет особенность повторяться, но хочется верить, что на сей раз обойдется и Россия станет великой демократической державой⁸⁷. Пока же она имеет пе-

реходную модель от авторитарной власти к демократии (трансформация), коррумпированную по вертикали, с авторитарными режимами в ряде национальных республик. На первых этапах реформ в России эта конструкция политической системы имела больше достоинств, чем недостатков, но по мере их развития необходимо внедрять демократию. Причем нужно переломить отношение российского народа к демократии не как к «свободе», а как к «воле». Удастся ли это? В обратном случае экономическая и административная реформы в стране обречены на неудачу. Это один из уроков новейшей истории. Обоснование же тезисов о «суверенной демократии»⁸⁸, «эрзац-демократии», «фасадной демократии», «управляемой демократии» или «степной демократии» является прикрытой попыткой сохранить элементы авторитарной власти в стране. Например, термин «суверенная демократия» активно использовал с июля 2006 г. заместитель руководителя Администрации Президента РФ В.Ю. Сурков⁸⁹. Д.А. Медведев на экономическом форуме 2007 г. в Давосе сказал, что суррогатные определения демократии, типа «суверенная демократия», ничего не дают.

В начале апреля 2008 г. Лондон включил Россию наряду с КНДР и Ираном в список 22 стран, в которых плохо обстоят дела с демократией. Во-первых, такая постановка вопроса для нас не новая. Об этом не раз заявлял Президент США Дж. Буш, в том числе в докладе Конгрессу в 2006 г. Дело с заявлениями о демократии в России доходило до курьезов. Так, Дж. Буш, выступая на пресс-конференции 15 июля 2006 г. в Стрельне (Санкт-Петербург), заявил, что в России необходимо построить демократию хотя бы как в Ираке (напомним, что с 2003 г. там идет гражданская война. — *Авт.*). Там «есть свобода религии и прессы... и в России хотелось бы того самого. Но я говорю, что в России есть демократия российского стиля, она не должна быть, как в Соединенных Штатах, как Владимир (В.В. Путин. — *Авт.*) сказал мне вчера: у нас есть разные традиции». На это Президент РФ В.В. Путин ответил: «Нам бы, конечно, не хотелось, чтобы у нас была такая же демократия, как в Ираке, скажу честно». И добавил: «...проблемы с демократией носят универсальный характер — это не российские проблемы». Президент России также отметил, что обсуждение этих проблем «...всегда пойдет на пользу»⁹⁰.

За нарушение прав человека достается и самим американцам. Так, в мае 2008 г. организация «Международная амнистия» опубликовала свой ежегодный доклад о

состоянии прав человека в различных странах мира. В документе, отмечалось, что США нарушали права человека в Афганистане и Ираке, в том числе это касалось содержания военнопленных на базе в Гуантанамо (Куба) и тюрьме Абу-Грей (Ирак). Китай обвиняется в нарушении прав национальных меньшинств в Тибете, а Россия — прав человека на Северном Кавказе, в том числе в Ингушетии, в давлении на правозащитников, неправительственные организации и СМИ. По версии доклада, в целом в 54 странах мира существует несправедливая судебная система, в 77 государствах нет свободы слова.

О проблемах демократии говорит ряд политиков в самой России. Например, лидер политической партии «Яблоко» Г.А. Явлинский постоянно заявляет об авторитарной, кланово-олигархической, коррумпированной системе власти в России. Бывший помощник Президента В.В. Путина в 2000 — 2005 гг. г-н Илларионов утверждает, что в нашей стране создана силовая модель управления и 70 % высшего эшелона руководства — это бывшие работники спецслужб.

Политическая элита Великобритании, как и России, не может смириться с потерей былого мирового могущества, поэтому англичане ищут выход в поучении других держав, как развивать свою политическую систему. Китай дразнить не решаются, а вот Россию — видимо, можно. Не проходит ни одной пресс-конференции В.В. Путина, где ему бы не задавали вопросы по поводу демократии в стране.

Примечателен тот факт, что как только Россия начинает отстаивать свои позиции в мировой экономике или политике, укрепляет свои Вооруженные силы или пытается защитить страны, в отношении которых попирается международное право, Запад сразу поднимает вопрос о нарушении демократии и прав человека в России. А кто виноват в том, что в России сложилось неоднозначное отношение к демократии? Запад, и прежде всего США, в 1990-е гг. делали все, чтобы расчлнить страну, развязать Гражданскую войну на Северном Кавказе, своими советами, а нередко и действиями способствовали обнищанию российского народа.

Выступая 10 февраля 2007 г. на Международной конференции по безопасности в Мюнхене, В.В. Путин подверг жесткой критике внешнюю политику США и их союзников по Североатлантическому альянсу за насаждение демократии военными средствами. При этом Пре-

зидент России подчеркнул, что мы перешли от советского строя к демократии мирным путем.

Нам нужно решить все свои проблемы, которых у нас немало. Так, народ сегодня лишен права избирать губернаторов, поэтому задача сохранения чистоты их рядов полностью ложится на Кремль. Трудно себе представить такую ситуацию, например, в США, когда губернатор штата, пренебрежительно относившийся к Конституции, оставался бы у власти. Гражданское общество в этой стране не приемлет чиновника за грехи, по нашим меркам не являющиеся таковыми. 12 марта 2008 г. губернатор штата Нью-Йорк Э. Спитцер ушел в отставку после скандала, связанного с посещением публичного дома. Сможем ли мы создать такие порядки и иметь такую власть — честную и в случае политического, и нравственного грехопадения ее представителей, способную очищаться от них? Если не сможем, то не будет великой России.

В.В. Путин сделал все, чтобы подготовить фундамент движения вперед в этом направлении. За 2000 — 2007 гг. было освобождено от занимаемой должности около 20 губернаторов (Архангельской, Рязанской, Ивановской, Нижегородской, Калининградской, Саратовской, Тульской областей и др.), четыре сенатора (в том числе от Башкортостана, Республики Мордовия), заместитель министра финансов РФ, осуждены почти все (за исключением одного) депутаты городской Думы г. Твери, ряд глав администраций городов, в том числе Волгограда и Владивостока. В Приморском крае из 11 вице-губернаторов восемь человек или сидят, или скрываются от правосудия. 23 мая 2006 г. за мошенничество был арестован губернатор Ненецкого АО А.Л. Баринов; 13 мая 2007 г. был отправлен в отставку губернатор Амурской области Л. Коротков как не оправдавший доверие Президента РФ. Прокуратурой он обвинялся по четырем уголовным делам, в том числе в растрате 140 млн руб. Ранее этой процедуре подвергся губернатор Корякского АО.

Борьба с коррупцией велась и по направлению ужесточения законодательства. Россия подписала Международную конвенцию по борьбе с коррупцией. 19 марта 2009 г. Госдума РФ приняла поправки в УК РФ. Были увеличены санкции за служебный подлог и халатность с 2 до 5 лет лишения свободы, а штраф возрос с 80 тыс. до 300 — 500 тыс. руб. Однако в апреле 2008 г. Государственная дума отказалась создать Комиссию по борьбе с коррупцией в высших эшелонах власти, т. к. парламентарии сочли это

нарушением Конституции РФ. Взамен этого органа 21 мая 2008 г. была создана Комиссия законодательного обеспечения противодействия коррупции в количестве 12 чел., представляющих все фракции в Госдуме РФ.

В своих предвыборных выступлениях во время зимней президентской кампании 2008 г. Д.А. Медведев не раз высказывался за продолжение борьбы с коррупцией и кадровое обновление руководителей субъектов РФ. 19 мая 2008 г. уже в должности Президента РФ Д.А. Медведев провел совещание по вопросу борьбы с коррупцией и подписал соответствующий указ. Он возглавил Совет по противодействию коррупции. Также создана Межведомственная рабочая группа по борьбе с коррупцией под председательством руководителя Аппарата Президента РФ С.Е. Нарышкина. Разработан план борьбы с мздоимством.

Россия как государство может существовать только с сильным федеральным центром. Исторически, как только власть Кремля слабела или оказывалась в пучине политического дисбаланса, как это было в 1990-е гг., в регионах страны поднимали голову националисты, расцветала коррупция, местничество, пренебрежительное отношение к законам. Поэтому Путин является сторонником сильной президентской власти и концепции «регулируемой Федерации».

Усиление централизованной власти в стране вызвало нервную реакцию в политических кругах Запада, и прежде всего в США. Так, Госсекретарь США в 1997—2001 гг. М. Олбрайт в мае 2006 г. заявила, что Путин не демократ. Х. Клинтон (тогда кандидат в президенты США и сенатор от штата Нью-Йорк, а теперь Госсекретарь США) в апреле 2008 г. повторила этот тезис.

Разумеется, высказывать свою точку зрения — личное дело политиков, а мы обратимся к фактам. После событий в Беслане (Северная Осетия) 1—3 сентября 2004 г., когда террористы захватили школу № 1 (936 чел. погибло, в том числе 280 детей, и 581 чел. был ранен), стало ясно, что у местных властей и спецслужб много проблем. Видимо, это подвигло Президента РФ к усилению централизации власти и модернизации политической системы страны, что не противоречит демократическому вектору ее движения. Можно выделить семь шагов в этом направлении.

Первый шаг: 22 декабря 2004 г. указом Президента РФ утверждаются изменения в Федеральный закон от 11 июля 2001 г. «О политических партиях», в соответствии с которым в политической партии должно состоять

не менее 50 тыс. членов, при этом в более чем в половине субъектов РФ партия должна иметь отделения не менее 500 чел. Ранее нормы были намного меньше — соответственно 10 тыс. и не менее 100 членов.

Второй шаг: 19 мая 2005 г. Президент РФ подписал новый закон о выборах депутатов Государственной думы РФ. Вместо мажоритарной избирательной системы вводилась пропорциональная, а проходной барьер поднимался с 5 до 7 %, что закрывало доступ в парламент страны малочисленным партиям (на то время в стране было всего 35 партий, осталось 14). Это означало, что в РФ начинала складываться новая политическая система, которая получила завершение в мае 2008 г.

Третий шаг: Президент РФ в октябре 2005 г. предложил избирать руководителей субъектов РФ по представлению главы государства местными законодательными собраниями. Отметим, что до 1996 г. губернаторов назначали с согласия Президента РФ и Председателя Правительства РФ, в последующем утверждая на сессии местного парламента. Против никто не выступил, за исключением Мурманской области. Геолог из Тюмени гр. В. Гришкевич и 14 региональных отделений СПС (всего 57 чел.) обратились в Конституционный суд РФ с ходатайством дать правовую оценку на предмет соответствия Конституции страны нового порядка избрания глав регионов. Оценку дали, но не в пользу СПС (правда, при двух судьях, высказавших особое мнение)⁹¹. 3 декабря 2005 г. Государственная дума приняла соответствующий закон, а 15 декабря был подписан президентский указ.

Четвертый шаг: Государственная дума 19 декабря 2005 г. приняла законопроект, в соответствии с которым победившая на местных выборах партия предлагала Президенту РФ кандидатуру главы исполнительной власти в регионе.

Пятый шаг: 30 июня 2006 г. Государственная дума отменила в избирательном бюллетене графу «против всех» (это предложение первыми выдвинули депутаты Тверской области). Совет Федерации 7 июля 2006 г. это решение поддержал. Отметим, что такой графы нет в бюллетенях, например в Германии, Англии и Италии.

Шестой шаг: 24 ноября 2006 г. Госдума отменила порог явки избирателей на президентских и парламентских выборах; ранее он составлял соответственно 50 и 25 %.

Седьмой шаг: на 9-м съезде партии «Единая Россия» В.В. Путин был избран (с 7 мая 2008 г., т. е. с момента сложе-

ния с себя президентских полномочий и вступления 8 мая 2008 г. в премьерскую должность) председателем партии «Единая Россия», которую сам и создал в 2001 г. Это означает, что в России впервые появилось партийное правительство, опирающееся на парламентское большинство, и указывает на стремление В.В. Путина остаться во власти для реализации своего плана развития страны до 2020 г.

В.В. Путин в своих выступлениях неоднократно подчеркивал, что, несмотря на значительные достижения в экономике и других сферах жизни страны, ничего еще не предрешено.

Возникает вопрос: «Как взаимосвязаны экономическое развитие и нестабильность?» На этот счет высказывается ряд точек зрения. Одна из них доказывает, что экономический рост:

— «разрушает традиционные общественные группировки — семью, класс, касту — и тем самым увеличивает число деклассированных индивидов»;

— «повышает число людей, чей уровень жизни снижается, и тем самым может увеличивать разрыв между богатыми и бедными»;

— ведет «к абсолютному росту доходов у одной части населения, но не относительному, увеличивая этим их недовольство существующим строем»;

— «требует общего ограничения потребления ради повышения капиталовложений, рождая этим общественное недовольство»;

— «порождает нуворишей, плохо адаптирующихся к существующему строю и плохо им ассимилируемых, но при этом претендующих на политическое влияние и социальный статус, соизмеримые с их новым положением»;

— «повышает социальную мобильность, что... способствует ускоренной миграции из сельских районов в города и... росту отчуждения и политического экстремизма»;

— «повышает грамотность, уровень образования, охват средствами массовой информации, что ведет к росту стремлений выше того уровня, на котором возможно их удовлетворение»;

— «обостряет региональные и этнические конфликты из-за распределения инвестиций и потребления»;

— «расширяет... масштабы требований, предъявляемых группами правительству, до пределов, когда правительство оказывается неспособным их удовлетворить»⁹².

Необходимо отметить, что существует непосредственная связь между уровнем грамотности населения и

политической (социально-экономической) стабильностью в обществе, но вряд ли есть прямая связь между бедностью, отсталостью территорий и насилием, нестабильностью. Существование коммунистических режимов (СССР, КНДР, Куба, КНР) доказало, что они могут обеспечивать в таких условиях стабильность, но до определенного времени. Если в вышеуказанную схему включается внешний фактор, деятельность маргинальных партий (их лидеров), фундаменталистских или экстремистских организаций, направленная на свержение той или иной политической системы, то она начинает работать. Дополнительными ее усилителями служат коррупция в структурах власти, социальная несправедливость, а если сюда добавить этнический фактор, то получается «социальная бомба». Следует иметь в виду, что политический экстремизм, как правило (но есть исключения, например, Северный Кавказ в 1990-х гг.), сильнее выражен в богатых регионах, чем в бедных.

Модернизация может усиливать политический экстремизм. Все дело в ее особенностях. В ряде стран, особенно в азиатских, модернизационные проблемы решаются все сразу и в относительно короткий срок. В Западной Европе и США эти проблемы решались столетиями, постепенно, без надрыва производительных сил. Россия к этой категории стран не относится. Здесь исторически проблемы решались ускоренными темпами и во многом за счет ухудшения качественных параметров модернизируемых сегментов или уровня жизни населения страны. В принципе план Путина предполагает очередной скачок в течение 12 лет в развитии страны, но весь вопрос не в том, удастся ли он (количественные задания вполне реальные), а в том, на какие качественные параметры выйдет Россия к 2020 г. и за счет чего это будет сделано.

Для осуществления задач необходима политическая стабильность, которая зависит от отношения институционализации к политической активности. С возрастанием политической активности должны возрастать также сложность, автономия, адаптивность и согласованность политических институтов общества — если мы хотим, чтобы политическая стабильность сохранялась... Революции происходят там, где политическая активность ограничена и политические институты непрочны... Степень политического распада, переживаемого обществом в процессе модернизации, во многом зависит от качества его традиционных политических институтов... Политическая

модернизация связана с рационализацией власти, дифференциацией структур и ростом политической активности населения... Модернизация... не обязательно однородна. В отношении модернизации государственных институтов могут быть выделены три отчетливо различных варианта: континентальный, британский и американский... Чтобы успешно справиться с модернизацией, система должна быть в состоянии, прежде всего, обновлять свою политику, т. е. проводить социальные и экономические реформы усилиями государства... Политическая модернизация предполагает или концентрацию власти и ее расширение, или ее рассредоточение... Чем более плюралистична структура традиционной политической системы и чем более рассредоточена в ней власть, тем менее насильственной оказывается модернизация и тем легче она приспосабливается к росту политической активности масс...

Очевидно, вмешательство военных есть неотъемлемая часть политической модернизации, на каком бы континенте и в какой бы стране она ни осуществлялась... Причины вмешательства военных в политику лежат не в военной сфере. Это объясняется тем, что военное вмешательство... — всего лишь одно из проявлений более общего феномена, свойственного слаборазвитым обществам: политизация общественных сил и институтов. В таких обществах недостает автономии, сложности, внутренней согласованности и адаптивности⁹³.

Можно подписаться под любым из этих тезисов С. Хантингтона, за исключением одного, где речь идет о трех вариантах модернизации государственных институтов. Реальность более многовариантна, чем классические схемы. Демократия заключается не только в организации свободных выборов, а прежде всего в модели функционирования властных структур и их предрасположенности учитывать и решать проблемы общества. В связи с этим еще предстоит основательно осмыслить соотношение религии и демократии и дать ответ на ряд вопросов. Может ли в мусульманской стране быть демократический строй? Много ли сегодня примеров демократий в странах с населением, исповедующим ислам?⁹⁴

Исламская доктрина содержит как благоприятные, так и не сочетающиеся с демократией элементы, но не признает никакого различия между религией и политикой. В апреле 2008 г. в Турции были отменены некоторые ограничения свободы слова, но, как и в Чечне, было разрешено носить девушкам-студенткам мусульманские платки

в учебных заведениях. Правда, в июне Конституционный суд Турции отменил это решение. В Пакистане в четвертый раз безуспешно пытаются, с поддержкой американцев, установить демократический политический строй.

Могут ли быть демократическими местные режимы в мусульманских регионах России? Может ли конфуцианство сочетаться с демократией? Исторически классическое китайское конфуцианство и его производные в Корее, Сингапуре, Вьетнаме, на Тайване и — в несколько выхолащенной форме — в Японии недемократично либо антидемократично ставит группу выше индивида, авторитет выше свободы, ответственность выше прав человека⁹⁵.

Могут ли демократии в разных по уровню экономического развития странах быть похожими по своему качественному потенциалу на классические образцы? И можно ли построить за исторически короткий срок демократический режим наподобие английского или американского варианта? Например, на Северном Кавказе тейпы — кланы, которые борются между собой. Так, сравнительно молодое понятие «чеченцы» объединяет некровнородственные роды (тейпы): вайнахские, кумыкские, черкесские, грузинские, русские, еврейские.

В Ингушетии или Дагестане происходит борьба политических и экономических элит (правда, без признаков сепаратизма)⁹⁶. В первой выясняют отношения два политических клана ингушей, которые преобладают в населении, и это сказывается на стабильности в республике. Напряженная ситуация и в многонациональном Дагестане, где проживают аварцы (29,7 %), даргинцы (16,1), ногайцы (16), кумыки (12,9), лезгины (12,2), лакцы (5), русские (7,3), табасаранцы (4,5), агулы и ритулы (0,8), цахуры (0,3 %) и ряд других нацменьшинств⁹⁷. В этих условиях, как сказал В.В. Путин в интервью французской газете «Le Monde» 30 мая 2008 г., подгонять Кавказ под клише демократии на Западе означает взорвать регион. Поэтому в Дагестане представители разных титульных наций находятся на различных государственных постах — возглавляя Госсовет, правительство, Народное собрание, и все это регулируется Кремлем. Иначе нельзя — такова психология и веками сложившийся менталитет национальных меньшинств горских народов.

На начало XXI в., несмотря на значительный прогресс за последние восемь лет в социально-экономическом развитии, российские национальные республики Северного Кавказа испытывали серьезные проблемы:

- более низкий уровень образования и квалификации рабочей силы, чем в Центральном или Северо-Западном федеральных округах;
- слаборазвитая инфраструктура, в том числе финансовая;
- низкий технологический уровень промышленности и привлекательности для инвесторов;
- более слабая внутрирегиональная производственная кооперация;
- низкий технологический уровень развития сельского хозяйства;
- наименее комфортабельные коммунальные условия жизни населения и незначительная привлекательность регионов для переселения;
- низкий уровень квалификации кадров местных органов государственной власти и самоуправления;
- высокий уровень коррупции и террористической опасности.

Так, в соответствии с рейтингом на начало 2008 г., среди 79 исследуемых субъектов РФ Карачаево-Черкесия занимала 34-е место, Северная Осетия — 41-е, Дагестан — 42-е, Ингушетия — 51-е, Адыгея — 54-е, Кабардино-Балкария — 70-е место. По ВРП на душу населения данные национальные республики находились соответственно на 75-м месте, 73-м, 78-м, 79-м, 77-м, 74-м, а по миграции населения — соответственно на 61-м месте, 44-м, 77-м, 31-м, 72-м, 64-м месте.

Как видно, миграционное сальдо населения в Ингушетии и Дагестане значительно меньше, чем у остальных регионов, но это менее благополучные регионы с точки зрения социально-экономического развития. Так, по доходам на душу населения Карачаево-Черкесия занимала 40-е место, Северная Осетия — 20-е, Дагестан — 4-е, Ингушетия — 65-е, Адыгея — 70-е, Кабардино-Балкария — 52-е место. Правда, показатели по доходам на душу населения в Северной Осетии и Дагестане у нас вызывают сомнение. Во всех этих республиках относительно низкий уровень преступности, хотя люди до сих пор боятся терактов.

Демократизации способствуют следующие факторы:

- высокий уровень экономического благосостояния;
- относительно равное распределение доходов или богатства;
- рыночная экономика;

- экономическое развитие и социальная модернизация;
- сильная буржуазия и средний класс;
- высокий уровень образования;
- социальный плюрализм;
- исторические традиции страны, существование феодальной аристократии и отсутствие феодализма в прошлом;
- инструментальная, а не созерцательная культура;
- развитие политического соревнования раньше расширения политического участия;
- наличие демократических властных структур внутри социальных групп, которые тесно связаны с политикой;
- низкий уровень гражданского насилия, политической поляризации и экстремизма;
- наличие политических лидеров, сторонников демократического развития;
- наличие традиций толерантности;
- опыт существования в качестве Британской колонии или оккупация страны продемократической иностранной державой, или ее влияние;
- стремление политической и экономической элиты страны подражать демократическим державам;
- наличие традиций уважения к закону и правам личности;
- этническая, расовая и религиозная гомогенность и гетерогенность, протестантизм;
- наличие (отсутствие) консенсуса в обществе по поводу политических и социальных ценностей⁹⁸.

Однако сегодня нет универсальной схемы факторов, способствующих развитию демократии. Несомненно одно: важным элементом ее развития является свободная пресса и в целом СМИ.

Выступая на открытии Всемирного газетного конгресса в Москве 5 июня 2006 г., Президент РФ В.В. Путин отметил, что в России закон о средствах массовой информации был принят в 1991 г. и является одним из демократичных актов в мире. Активно развивается Интернет. За последние восемь лет рост пользователей Мировой паутины в нашей стране составил с 3 до 33 – 35 млн чел.

В целом в России 53 тыс. изданий СМИ. Можно ли их проконтролировать? При желании отдельные сегменты можно проконтролировать, но, во-первых, сколько это будет стоить и какие организационные структуры нужны для этого? Во-вторых, зачем этого добиваться? В соответ-

ствии с п. 2 ст. 13 Конституции РФ в стране «никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной». В-третьих, сегодня остро стоит вопрос о качестве информации, в том числе в Интернете и электронных СМИ. Уровень развития их сегодня таков, что каждый желающий может создать, например, блог, даже неонацистского или экстремистского характера. Необходимо иметь в виду, что в стране примерно 150 молодежных организаций подобного толка. Это меньше, чем в благополучной Великобритании, но их деятельность в Интернете противоречит законам страны и нарушает права человека, и с этим необходимо бороться. В отношении же этических норм информации необходимо помнить слова Митрополита Смоленского и Калининградского Кирилла: «Свобода не должна раскрепощать грех».

В-четвертых, в субъектах РФ значительная часть средств массовой информации, в основном газеты и местный информационный сегмент телевидения, находятся под губернаторским контролем. Как правило, кадровый и аналитический уровень, а также рентабельность местных СМИ невысокая и они находятся на дотации, но и, соответственно, выполняют определенный социальный заказ. Это личное дело редактора и коллектива журналистов или, вернее, работников агитационного фронта.

Сегодня развитие средств массовой информации требует совершенствования законодательной базы. Нужны законы об экономических отношениях в сфере СМИ, о распространении их в Интернете, о телевидении, радио, общественном вещании. Однако Государственная дума пока в этом направлении ничего не сделала, к тому же среди депутатов с каждым годом увеличивается число сторонников, покушающихся на демократический закон 1991 г. о средствах массовой информации. Необходимо помнить, что без сильной «четвертой власти» ни о какой демократии в стране не может быть и речи.

Переход от авторитарной системы власти к демократии может осуществляться тремя путями: трансформацией, заменой или замещением⁹⁹. «Трансформация... имеет место, когда правящая элита берет на себя инициативу установления демократии... Типичными примерами трансформации служили Испания, Бразилия... Венгрия»¹⁰⁰. Примером является Россия.

Следующий вариант — замена: когда в правительстве страны доминируют консерваторы, которые не хотят смены режима, поэтому демократизация происходит тогда,

когда оппозиция набирает силу, а правительство уходит в отставку или свергается¹⁰¹. По этому варианту события развивались следующим образом:

а) в Грузии — 22 ноября 2003 г. в результате государственного переворота — «революции роз» — был свергнут режим Шеварднадзе, а президентом избран лидер партии «Единое национальное движение» М. Саакашвили;

б) на Украине — «революция каштановых роз»: 23 ноября 2004 г. блок «Наша Украина» заявил о победе во 2-м туре президентских выборов своего кандидата В.А. Ющенко, а ЦИК — о победе В.Ф. Януковича. Тем не менее авторитарный режим Л. Кучмы ушел в отставку после 3-го тура выборов 29 декабря 2004 г., на котором победа — 52 % голосов — досталась В.А. Ющенко;

в) в Киргизии — 24 марта 2005 г. произошла «революция тюльпанов», в ходе которой был свергнут авторитарный режим А. Акаева.

При использовании модели замещения демократизация осуществляется в ходе совместных действий правительства и оппозиции по переходу от автократии к демократии¹⁰². Такие примеры наблюдаются на постсоветском пространстве: Литва¹⁰³, Латвия, Эстония и Армения. В результате избрания 19 января 2008 г. президентом С. Саркисяна недовольная оппозиция 29 февраля — 1 марта 2008 г. во главе с бывшим президентом Тер-Петросяном провела массовые митинги. В результате их разгона и последующих беспорядков было введено чрезвычайное положение на 20 дней, после чего с рядом оппозиционных сил правительство заключило соглашение о коалиции).

Авторитарные режимы сохраняются:

— в Азербайджане — 3 октября 1993 г. президентом был избран Г.А. Алиев, а с 2003 г. — его сын И. Алиев;

— Белоруссии — в 1994 г. президентом избран А.Г. Лукашенко;

— Таджикистане — в 1994 г. президентом стал Э. Рахмон;

— Туркменистане — президент Г. Бердымухаммедов избран 11 февраля 2007 г.;

— Казахстане — президент Н. Назарбаев 4 декабря 2005 г. избран на очередной 7-летний срок;

— Узбекистане — 26 декабря 2007 г. на президентских выборах одержал победу И. Каримов, который был выдвинут правящей либерально-демократической партией на третий срок в нарушение конституции страны;

— Киргизии — президент К. Бакиев создал партию власти «Ак Жол», которая поддерживается 47 % населения и хочет копировать российский опыт.

Казахстан (правящая партия «Нуратан») и Туркменистан имеют в парламентах одну партию.

Одним из основных элементов развития демократии и институционализации является политическая партия. «Первый критерий демократии — справедливое и открытое соревнование политических партий за голоса избирателей при отсутствии или минимальном уровне преследований и ограничений деятельности оппозиционных групп со стороны правительства... Функции партии — организация участия населения в политике, согласование интересов, обеспечение связи между общественными силами и государством. <...> В однопартийной системе процессы, определяющие правительственную политику и лидерство, происходят почти исключительно в рамках правящей партии. Могут существовать и мелкие партии, но они слишком малы, чтобы оказывать влияние на то, что происходит в правящей партии. <...> В двухпартийной системе одна из партий может быть сильнее другой, однако здесь, в отличие от системы с доминированием одной партии, более слабая составляет оппозицию достаточно значимую, чтобы быть реально способной на формирование альтернативного правительства. Правящая партия в системе с доминированием одной партии вполне может опираться на меньшинство населения, но фрагментация других политических групп такова, что доминированию правящей партии ничего не грозит»¹⁰⁴.

Необходимо отметить, что 85 % переворотов происходит в странах с многопартийной системой, 44 — в двухпартийных и 25 % — в однопартийных, т. к. кланы и соперничающие группировки существуют во всех политических системах¹⁰⁵. В демократических обществах в основном две партии с примерно одинаковыми политическими программами, которые время от времени сменяют друг друга на политическом олимпе. В США нет ни левых, ни правых партий. Так же и в ряде развитых странах Евросоюза. Однако во Франции, Германии и Италии есть правые и левые партии. В Японии с 1955 г. у власти одна партия — либерально-демократическая, а меняются лишь ее лидеры.

В России имеются политические партии по всему спектру — маргинальные, левые, центристские (левые и консервативные), либеральные, правые. Наиболее значимых партий четыре: «Единая Россия» (2 млн чел.)¹⁰⁶, КПРФ

(184 тыс.), ЛДПР (150 тыс.)¹⁰⁷ и «Справедливая Россия» (не более 50 тыс. членов). Кроме того, есть и партии, незначительные по своему количественному составу. Всего на январь 2007 г. было зарегистрировано 17 общероссийских партий, но реально действующих четырнадцать.

Союз правых сил и Российскую демократическую партию «Яблоко» (зарегистрирована 5 января 1995 г.)¹⁰⁸ на Западе считают праволиберальными партиями, ЛДПР (зарегистрирована 19 апреля 1992 г.)¹⁰⁹ и блок «Родина» (по заявлению ее лидера Д.О. Рогозина, эта организация была создана с ведома В.В. Путина накануне выборов в Госдуму 2003 г., но впоследствии в Кремле испугались роста влияния «Родины» и ее массовой поддержки в Москве и в целом в стране, да и Рогозин наделал много шума с националистическим роликом) — националистами и маргиналами. Народно-демократический союз (лидер М.М. Касьянов) и Национал-большевистская партия (лидер Э. Лимонов — в 2007 г. запрещена) — леворадикальными организациями, КПРФ (зарегистрирована 12 мая 1995 г.)¹¹⁰ — левыми, а «Единую Россию» — центристами, без идеологии и программы. Эту партию определяют как электоральную машину Путина, при помощи которой он стремится создать рыночную экономику без политической конкуренции, в рамках авторитарного, «КГБшного» режима, на манер Китая, Чили или режима Франко в Испании. Сам В.В. Путин, на пресс-конференции 1 февраля 2007 г., охарактеризовал единороссов как правую, либеральную партию с элементами социал-демократии, а «Справедливую Россию» — как социал-демократическую. Он подчеркнул, что их программы находятся в стадии становления.

Известно, что 28 октября 2007 г. в Москве прошел организационный съезд новой партии — «Справедливая Россия: Родина. Пенсионеры. Жизнь» (зарегистрирована 30 ноября 2006 г.). Их еще называют эсерами. Это был проект Кремля. Договоренность об объединении между партией «Родина» (лидер А.М. Бабаков) и партией «Жизни» (лидер С.М. Миронов) была достигнута 25 июля 2006 г. На совместной пресс-конференции они заявили, что в партию «Единая Россия» хлынули приспособленцы, что она бюрократическая и у нее много других проблем. Поэтому они и создают новую партию социал-демократического толка, целью которой будет построение нового социализма, взамен варварского олигархического капитализма¹¹¹. Это заявление вызвало переполох в стане единороссов и ответную реакцию председателя Высшего совета партии

Б.В. Грызлова. Мэр Москвы Ю.М. Лужков заявил, что не понимает программы партии «Справедливая Россия».

Необходимо иметь в виду, что у нас нет борьбы партий и их программ, соответственно и политической конкуренции, а есть борьба институтов власти. Парламентские партии — картельные, созданные в свое время Кремлем или КГБ. Поэтому получилось противостояние спикера Совета Федерации в лице С.М. Миронова (лидера партии эсеров) и председателя Госдумы Б.В. Грызлова. Задача первого состоит в том, чтобы создать контролируемый Кремлем левый фланг и отнять голоса у КПРФ и ЛДПР, что у них в определенной степени получилось на выборах 2 декабря 2008 г. в парламент страны. Это подтверждает и тот факт, что эсеры в судебном порядке пытались снять коммунистов с предвыборного марафона, но не вышло.

На 3-м съезде, 25 апреля 2008 г., лидер «Справедливой России» заявил, что его партия — оппозиционная партия (ранее Миронов предлагал даже принять закон об оппозиции), но поддерживает курс Путина. Учитывая, что Путин ранее — 15 апреля 2008 г. — стал председателем «Единой России», возникает вопрос: кому составят оппозицию эсеры? Обычно существует оппозиция правящей партии. Ко всему этому С.М. Миронов баллотировался в Совет Федерации от санкт-петербургской организации «Единая Россия». В связи с этим вспоминается период начала 1990-х гг., когда Россия приняла Декларацию о независимости. Тогда люди спрашивали: «Независимость от кого?» — на что некоторые политики-остряки им отвечали: «От Молдавии!»

С.М. Миронов попадает в такие ситуации не первый раз (например, президентские выборы 2004 г., когда он страховал Путина на тот случай, если все другие кандидаты сняли бы свои кандидатуры и выборы получились фактически безальтернативными). Но важна не эта технология, а тот факт, что кандидат в президенты Миронов заявлял, что он поддерживает курс Путина, и при этом набрал 1 % голосов. Можно ли себе представить такую ситуацию в США, где кандидаты на пост президента страны борются практически в течение всего предвыборного года во всех штатах, в ходе так называемого праймериз. Стоило демократу — кандидату в президенты Б. Обаме заявить, что республиканец Дж. Маккейн лучше, чем тогдашний президент США республиканец Дж. Буш, и тут же он получил шквал критики в свой адрес и проиграл первичные выборы в одном из штатов своему конкуренту по партии Х. Клинтон.

Известно, что в нашей стране избиратель голосует не за программы, а за личности. Иначе как объяснить тот факт, что накануне выборов 2 декабря 2007 г. в Госдуму РФ в стране подняли цены на продовольствие, а люди проголосовали по призыву Путина за правящую партию «Единая Россия». После выборов цены на социально значимые продукты снова выросли, а избиратель вновь поддержал на президентских выборах 2 марта 2008 г. кандидата, выдвинутого Путиным, — Д.А. Медведева. Это объясняется менталитетом электората и личностью национального лидера Путина. Ему просто верят (по опросам, не менее 70 % избирателей) — и все! Согласитесь, в политике это дорогого стоит.

В феврале 2007 г., по опросам ВЦИОМ, «Единая Россия» имела 31 % голосов, КПРФ — 7, ЛДПР — 5, «Справедливая Россия» — 4, СПС и «Яблоко» — по 1 %. Это подтверждали и региональные парламентские выборы, прошедшие 12 марта 2006 г. в 68 субъектах РФ. Аналогичные выборы 11 марта 2007 г. в 14 регионах дали единороссам в среднем 46 % голосов избирателей, коммунистам — 15,7, ЛДПР — 9,2 %. Если первые и вторые прибавили в электоральных голосах, то третьи — потеряли, а партии «Патриоты России» и «Яблоко» вообще не прошли 7-процентный барьер. В 9 из 14 региональных парламентов единороссы набрали более 50 % голосов, а в Ставропольском крае «Справедливая Россия» получила большинство (Б.В. Грызлов тут же предложил уволить губернатора Ставропольского края А. Черногорова). Всего же эсеры прошли в местные органы представительной власти в 13 регионах, КПРФ — во всех, СПС — в 7, а ЛДПР — в 11 субъектах РФ.

В целом к тому времени единороссы имели в среднем по стране примерно 40 % голосов электората. Этот хороший результат не устраивал партию власти, и было решено, что Путин возглавит избирательный список «Единой России» на выборах 2 декабря 2007 г. в Государственную думу, но он был внесен в него один, в то время как в других партийных списках было по три «паровоза». Это было сделано для того, чтобы не создавать кому-либо ненужный авторитет накануне президентских выборов 2 марта 2008 г., тем более что к тому времени президент В.В. Путин не назвал своего преемника.

Необходимо отметить, что Путин провел избирательную кампанию на основе хороших выборных технологий. Об этом свидетельствует и форум его сторонников (молодежные организации «Молодая Гвардия», «Наши»), про-

шедший в Лужниках (Москва) 21 ноября 2007 г., где он говорил о том, с какими угрозами сталкивается наша страна и какая политическая партия в состоянии обеспечить движение вперед. В результате Путин прибавил единороссам около 24 % голосов. Подтянули партию в субъектах РФ и губернаторы, которые возглавляли региональные списки, а также 10 выдающихся спортсменов страны, включенных в партийный список «Единой России», — И. Роднина, В. Третьяк, А. Кабаева, С. Хоркина, С. Журова, А. Сихарулидзе и др., у которых популярность выше, чем у партийных функционеров.

Сыграл свою роль и тот факт, что лидеры оппозиции уже исчерпали свои электоральные ресурсы (за Г.А. Зюганова голосуют коммунисты, а за В.В. Жириновского — протестный электорат, в основном в Сибири и на Дальнем Востоке, где значительно ниже уровень и качество жизни, чем в европейской части России, или андеркласс). Союз правых сил (эта партия 19 сентября 2007 г. на своем очередном съезде приняла решение прийти к власти в 2017 г.) 24 ноября 2007 г. в очередной раз подал в Верховный суд РФ иск, в котором оспаривал право президента страны участвовать в выборах в Государственную думу, но тщетно.

Результаты выборов в парламент страны 2 декабря 2007 г. для «Единой России» были ошеломительными — при явке избирателей в 63 % за единороссов проголосовало 64,24 %, т. е. 44 млн голосов (значительно более высокий процент — «туркменский счет» — был в национальных республиках, таких как Чечня, Ингушетия, Мордовия, Кабардино-Балкария), КПРФ — 11,61 %, т. е. более 8 млн голосов, ЛДПР — 8,15 %, т. е. 5,6 млн голосов, «Справедливую Россию» — 7,75 % — около 5,4 млн. Остальные партии — а в выборах участвовало 11 партий — не преодолели 7-процентный барьер и не попали в Госдуму РФ 5-го созыва. Среди этих партий «СПС», которая набрала 1 % голосов, «Яблоко» — 1,6 и новоиспеченная прокремлевская партия «Гражданская сила» — 0,9 % голосов. Последней не удалось занять либеральный фланг. В парламент также не попали политические партии: «Аграрная партия России» (2,3 % голосов), «Демократическая партия России» (0,1), «Партия социальной справедливости» (0,2), «Патриоты России» (0,9 %).

Из 450 мест в Государственной думе РФ «Единая Россия» получила 315 мандатов (это конституционное большинство позволяет партии в любой момент инициировать импичмент Президенту РФ), КПРФ — 57, ЛДПР — 40 и

«Справедливая Россия» — 38 мест. По сравнению с Государственной думой 4-го созыва (2003) единороссы увеличили количество мандатов, а КПРФ и ЛДПР — потеряли. Так, «Единая Россия» имела 304, коммунисты — 47, «жириновцы» — 36, блок «Родина» — 37 мандатов, остальные 23 парламентария были независимыми депутатами. В трех округах, в том числе в Санкт-Петербурге и Ульяновске, избиратели проголосовали против всех кандидатов. От СПС и «Яблока» прошли только соответственно 3 и 4 депутата-одномандатника и они не смогли сформировать парламентские фракции.

Кстати, в Государственной думе 1-го созыва (1993) было 12 объединений, 2-го созыва (1995) — 7 партий и объединений, 3-го созыва (1999) — 9 фракций, 4-го (2003) и 5-го (2007) созывов — по четыре фракции. В парламент не попали такие известные политики-либералы, как И.М. Хакамада, Б.Е. Немцов (СПС), Г.А. Явлинский («Яблоко») и др. Обиженные либералы и представители других партий, не попавших в парламент страны, говорили о несправедливых выборах, об административном факторе, способствующем партии «Единая Россия», о неравной доступности партий к средствам массовой информации и условиях предвыборной агитации. А.Б. Чубайс назвал блок «Родина» национал-социалистами. Поражение на двух последних выборах либеральных партий объясняется их политикой, которая проводилась в 1990-х гг. и привела к неприятию ее населением. К тому же программы значительного числа партий носили популистский характер. Так, политическая партия «Патриоты России» предлагала:

- довести среднюю заработную плату до 30 тыс., а пенсии — до 15 тыс. руб. в месяц;
- с 1 января 2008 г. перечислить на личные счета граждан их долю от продажи природных ресурсов;
- с 1 января 2008 г. начать возвращение вкладчикам Сбербанка их сгоревшие вклады из расчета 1 рубль = 5 долл. США; на это предполагалось потратить 300 млрд руб.;
- сделать все население акционерами крупнейших монополий с получением постоянного дохода;
- отдать каждой семье по 10 га земли в бессрочное пользование;
- сделать доступной ипотеку под 2–3 % годовых и сроком погашения кредитов в течение 25–30 лет и т. д.

Предложения были заманчивые, но непонятно было, где взять деньги на осуществление этих планов. Однако,

когда мы говорим об оппозиционных партиях, нужно иметь в виду, что они существуют для того, чтобы критиковать проправительственную партию и власть. В обратном случае мы можем получить непредсказуемую ситуацию и резкое сокращение расходов бюджета страны на социальные программы, а также стремление решить проблемы, например, с инфляцией, за счет ограничения заработной платы и т. д.

Выборами 2003 г. был разрушен и «красный пояс», в который входили Самарская, Липецкая, Тамбовская, Белгородская области, а также Адыгея и Краснодарский край. В 1999 г. КПРФ в этих регионах получала большинство голосов избирателей. В Госдуму 4-го созыва не прошел известный коммунист В.И. Шандыбин, которому приписывают известный фразеологизм: «У капиталистов деньги и заводы, а у нас — водка, и еще посмотрим, кто победит».

В целом, если сравнивать парламентские выборы 2003 г. с избирательной кампанией 1999 г., то коммунисты набрали в два раза голосов меньше, а ЛДПР — в 2 раза больше. Но фаворитом в 2003 г. стала «Единая Россия», что отражало, при всех нюансах и особенностях выборных баталий, волеизъявление основной массы населения страны. Вместе с тем, если сравнивать результаты парламентских выборов 2 декабря 2007 г., а это фактически был народный референдум по поддержке курса Путина, то число его сторонников сократилось на 4 млн чел. На выборах 14 марта 2004 г. В.В. Путин получил 48 млн (71,2 %) голосов избирателей, а все вместе взятые его конкуренты — 16,3 млн, что составляет 33,9 % от результата В.В. Путина: Н.М. Харитонов — 9,3 млн (13,8 %), С.Ю. Глазьев — 2,7 млн (4,1 %), И.М. Хакамада — 2,5 млн (3,8 %), О.А. Малышкин — 1,3 млн (2 %), С.М. Миронов — 508 тыс. (0,8 %), против всех проголосовало 2,3 млн чел. (3,5 %).

Д.А. Медведев на президентских выборах 2 марта 2008 г., при явке избирателей в 69,81 %, получил 70,28 % (51 млн) голосов избирателей, а его конкуренты: Г.А. Зюганов — 17,72 % (13,1 млн), В.В. Жириновский — 9,35 % (6,9 млн) и А.В. Богданов — 1,3 % (956 тыс.). Вся оппозиция, вместе взятая, набрала 21 млн голосов, т. е. 41,1 % от результата Д.А. Медведева.

На выборах вновь отличились высоким уровнем голосования за Медведева национальные регионы страны — Дагестан и Кабардино-Балкария (около 100 %), Мордовия (92,89), Ингушетия (92,31), Карачаево-Черкесия (92,2), Ямало-Ненецкий АО (91,98), Чечня (91,2 %).

Президентская избирательная кампания 2008 г. проходила спокойно, с предсказуемым результатом. Д.А. Медведев отказался от дебатов, как это ранее делали Б.Н. Ельцин и В.В. Путин. В июне 2008 г. спикер российского парламента, председатель Высшего совета партии «Единая Россия» Б.В. Грызлов фактически признал необходимость проведения политических дебатов во время избирательных кампаний, заявив, что нужно принять соответствующий закон.

В странах Запада отказываться от дебатов не принято, и поступивший так кандидат выбывает из гонки за депутатский или президентский мандат. Там отлаженная экономическая система, высокий уровень и качество жизни, люди одеты, обуты и накормлены, а партийные предвыборные дебаты идут по проблемам внешней политики, нюансам налогообложения, миграции, совершенствования образования, здравоохранения и борьбы с преступностью. Но в России ситуация другая — активно идут модернизационные процессы, страна обновляется, меняется менталитет населения. И поэтому нужна стабильность. А что предлагают нам оппозиционные лидеры? Снова ломать политическую систему. Вот программа кандидата в президенты страны от ЛДПР В.В. Жириновского, которая предусматривала 60 шагов. Среди них: создание парламентской республики, освобождение от должности каждого второго губернатора, борьба с коррупцией, национализация нефтяных вышек, освобождение от алиментов мужчин и замена их выплат государственными пособиями, обеспечение отдельной квартирой каждой российской семьи и т. д. Вопрос только в том, где взять деньги. Вот это и есть популизм, иными словами, обман народа.

Предвыборная программа лидера КПРФ Г.А. Зюганова «20 шагов» призывала к борьбе с антинародным курсом правящего режима, осуществлению буржуазно-демократической революции, к установлению парламентской республики. Кроме того, в случае прихода коммунистов к власти предполагались:

- национализация ключевых отраслей экономики и природных богатств;
- отмена купли-продажи земли;
- направление Стабилизационного фонда на модернизацию промышленности, сельского хозяйства, на возрождение науки, культуры, образования, здравоохранения, на повышение уровня жизни людей;
- инвестирование ежегодно в АПК не менее 15 % средств госбюджета;

- отмена закона о монетизации льгот;
- снижение до 10 % от совокупного дохода семьи платы за услуги ЖКХ;
- увеличение подоходного налога на сверхбогатых с 13 до 30 %;
- выравнивание МРОТ и трудовой пенсии с минимальным прожиточным уровнем;
- увеличение пенсий в 3 раза, которые должны составлять 50 % от заработка;
- увеличение минимальной заработной платы до 10–12 тыс. руб.;
- отмена Жилищного кодекса;
- кредитование покупки жилья под 5 % годовых, причем при рождении первого ребенка должно списываться 25 % кредита, второго — 50, а для семьи с тремя детьми — безвозмездный кредит;
- восстановление дореформенных сбережений граждан;
- доступность и бесплатность образования всех уровней, в том числе высшего;
- на финансирование образования и здравоохранения ежегодно направлять по 10 % ВВП страны в каждую сферу, на науку — 4–8 % и Вооруженные силы — не менее 3,5 %;
- введение ряда отсрочек на призыв в Вооруженные силы — бронь на жителей села и т. д.¹¹²

Конечно, социальные вопросы нужно решать, но более мирным путем, чем предлагалось.

Программа независимого кандидата в президенты, лидера «Демократической партии России» А.В. Богданова (до 2002 г. он был партийным функционером «Единой России»), который назвал себя масоном, что в понятиях российского народа отождествляется со словом «мафия», до удивления проста — вступление в НАТО и Евросоюз, перемещение правительства страны в Ростов-на-Дону, Совета Федерации — в Казань, а Госдумы — в Нижний Новгород. Это тоже популизм. Поэтому В.В. Путин, отвечая на вопрос одного журналиста на пресс-конференции 14 февраля 2008 г., сказал, что Д.А. Медведеву нет смысла вступать в дебаты с кандидатами в президенты, которые сформулировали свои программы в популистском ключе.

В стране много важных проблем, они даже не позволили кандидату в президенты Д.А. Медведеву уйти в отпуск на время предвыборной кампании, т. к. он с 14 ноября 2005 г. занимал должность первого заместителя Председа-

дателя Правительства РФ и курировал наиболее сложный участок его работы — социальную сферу и АПК, которые входили в национальные проекты. И не от Зюганова, Жириновского или Богданова он знал о насущных проблемах регионов и жизни людей, а в результате поездок по более чем 40 субъектам РФ. Только в предвыборную кампанию кандидат в президенты Д.А. Медведев объехал несколько регионов страны. Побывал в Калининграде (10 января 2008 г.), Мурманске (11 января 2008 г.), Волгограде (2 февраля 2008 г.), Барнауле (13 февраля 2008 г.), Новосибирске (14 февраля 2008 г.), Красноярске (15 февраля 2008 г.), Ижевске (19 февраля 2008 г.), Казани (21 февраля 2008 г.), Воронеже (24 февраля 2008 г.), Уфе (26 февраля 2008 г.), Нижнем Новгороде (27 февраля 2008 г.). Совершил визиты в Будапешт и Белград (25 февраля 2008 г.), где провел переговоры по энергетическим проблемам, благодаря чему было принято решение об инвестициях Газпрома в газовую отрасль Сербии в объеме 1 млрд евро. Также российская компания купит 51 % акций сербской газовой компании «НИС» и модернизирует нефтеперерабатывающий завод. К 2013 г. через территорию этой страны пройдет газопровод «Южный поток», что усилит ее энергобезопасность.

Об основных положениях предвыборной программы Д.А. Медведева мы говорили выше, здесь же отметим оперативность и эффективность принимаемых им решений. В Мурманске рыбаки пожаловались ему на работу рыбооловецкой отрасли и портов. Например, чтобы сдать улов в порту, необходимо пройти 20 инстанций. «Поэтому мы и уходим в иностранные порты», — сказали капитаны рыбооловецких судов. Решение правительства страны по этому вопросу было принято незамедлительно!

В целом в ходе президентской избирательной кампании в общественные приемные Д.А. Медведева в 84 субъектах РФ обратилось 25 тыс. граждан с просьбами о помощи в решении вопросов ЖКХ, по работе Пенсионного фонда и МВД. Необходимо отметить, что позиция нового Президента РФ Д.А. Медведева по этим и ряду других проблем выражена в словах, произнесенных им в Воронеже: «...власть не должна зарываться... власть должна находиться в постоянном сотрудничестве с гражданским обществом».

Для политической стабильности в стране большое значение имеет то, на кого опираются президент и высшая власть, — на бюрократический аппарат, правоохра-

нительные органы, армию или широкую электоральную базу. Какая она у Президента России? Это средний класс (15 – 20 млн чел.), армия (1,1 млн), чиновники (1,5 млн), милиция (2 млн), богатое сословие (12 – 14 млн). В целом около 40 млн чел. и 10 – 11 млн сочувствующих избирателей, которые в любой момент могут изменить политическую ориентацию, т. к. это малообеспеченные слои. Если иметь в виду, что в России 109 млн электората, то выходит, что президента и правящую партию поддерживает 46,7 %, т. е. каждый второй избиратель. Укреплению политической базы власти и стабильности в стране будет способствовать развитие малого и среднего бизнеса, которое повлечет за собой увеличение среднего класса, а также решение вопроса о частной собственности на землю.

В процессе модернизации страны можно опираться на правительственную бюрократию или на политическую партию, в которой часть той же бюрократии, но под идеологическим и организационным контролем. В.В. Путин, придя к власти, отстранил крупный бизнес (олигархов) от власти, но усилил этим правящую бюрократию. И тут стало ясно, что она, как и олигархи, не хочет заниматься социальными проектами, развитием малого бизнеса и инновационным производством, бороться с коррупцией и т. д. Поэтому в 2001 г. он предложил создать партию «Единая Россия», т. к. без политики невозможна модернизация страны, в том числе главного — экономики. По признанию самого Путина, «...мы пока лишь фрагментарно занимаемся модернизацией экономики»¹¹³.

Может ли одна партия аккумулировать и отражать интересы всех слоев общества? Да, может. Пример тому — КПСС как правящая партия в СССР. Разумеется, «Единая Россия» — это не КПСС ни по принципам партийного строительства и методам работы, ни по организационной структуре и идеологическому тоталитаризму, ни по пропорциям социального состава. Внутри единороссов существуют различные политические течения. Об этом свидетельствовала пресс-конференция партии (19 апреля 2005 г.), на которой заявило о себе либеральное крыло. Через несколько дней было заявлено правое крыло, политикой которого является социальный консерватизм. Отметим, что это естественно для партийной организации, которая берет на себя ответственность за реализацию модернизации страны, т. к. пути их решения до сих пор еще не ясны. Метод реформ ясен и выражен в историческом опыте: «...реформатор, который пытается сделать все сра-

зу, кончает тем, что добивается очень мало или ничего не добивается... Исторически великие революции проходили после периодов реформ, а не периодов стагнации и угнетения»¹¹⁴.

Реформы можно осуществлять блицкригом, сразу заявив о своих намерениях, а можно путем маленьких шагов, причем от реформатора требуются гибкость и адаптивность, умение идти на компромиссы и манипулировать политическими и общественными силами. В отличие от революционера ему труднее, т. к. он выбирает приоритеты, типы и пути модернизации страны. Он ведет борьбу против и революционеров, и консерваторов. Но, начиная реформы, нужно помнить, что никогда невозможно предугадать их конец.

Таким образом, начало нового столетия ознаменовалось не только процессами модернизации экономики, но и стабилизацией политической системы, демократизацией страны, борьбой с коррупцией, становлением новой политической элиты и многопартийной системы.

4. ХРОНОГРАФ ВАЖНЕЙШИХ СОБЫТИЙ НОВОЙ РОССИИ

- 7 июня 1990 г. — избрание Патриархом Московским и всея Руси Алексия II; 26 тыс. церквей и приходов в составе епархий.
- 12 июня 1990 г. — принята Декларация о государственном суверенитете РФ.
- 1990 – 1991 гг. — Горно-Алтайская, Адыгейская, Карачаево-Черкесская АО преобразованы в национальные республики. Создан Чукотский АО.
- 9 ноября 1990 г. — начало вывода группировки советских войск из ГДР.
- 7 декабря 1990 г. — 4-я сессия Верховного Совета Мордовской АССР 12-го созыва приняла «Декларацию о государственно-правовом статусе Мордовской Советской Социалистической Республики».
- 13 мая 1991 г. — в эфир вышла информационная программа Российского телевидения «Вести».
- 12 июня 1991 г. — избрание Б.Н. Ельцина Президентом РСФСР.
- 20 июля 1991 г. — Указ президента России Б.Н. Ельцина о департизации государственных учреждений в РСФСР.
- 6 августа 1991 г. — Д. Дудаев вооруженным путем захватил власть в Чечено-Ингушской Республике.
- 19 августа 1991 г. — учреждение Государственного комитета по чрезвычайному положению в СССР (ГКЧП).
- 19 – 22 августа 1991 г. — буржуазно-демократическая революция в России.
- 27 сентября 1991 г. — альтернативные выборы в Чечено-Ингушской Республике. Президентом избран Д. Дудаев.

- 1 ноября 1991 г. — Д. Дудаев объявил о суверенитете Чеченской Республики (Ичкерии).
- 7 ноября 1991 г. — Президент РСФСР Б.Н. Ельцин объявил чрезвычайное положение в Чечне.
- Декабрь 1991 г. — ратификация Верховным Советом РСФСР Беловежских соглашений.
- 8 декабря 1991 г. — подписание Беловежских соглашений о ликвидации СССР.
- 21 декабря 1991 г. — Алма-Атинская декларация 11 руководителей бывших союзных республик о создании Содружества Независимых Государств. Срок действия договора — до 2009 г.
- 22 декабря 1991 г. — избрание Президентом МССР В.Д. Гуслянникова.
- 25 декабря 1991 г. — отставка М.С. Горбачева с поста Президента СССР.
- 1992 г. — Чечено-Ингушетия разделена на две самостоятельные национальные республики. Отставка первого вице-преьера страны Е.Т. Гайдара. Назначение главой Российского правительства В.С. Черномырдина.
- 1 февраля 1992 г. — Декларация России и США о прекращении «холодной войны».
- 14 – 15 марта 1992 г. — первый Всероссийский съезд мордовского народа.
- 19 апреля 1992 г. — зарегистрирована Либерально-демократическая партия России.
- 1993, 1995, 1999; 2003, 2007 гг. — выборы в Государственную думу РФ.
- Январь 1993 г. — заключение Договора между РФ и США об ограничении стратегических наступательных вооружений (ОСНВ-2).
- 14 февраля 1993 г. — зарегистрирована Коммунистическая партия Российской Федерации.
- 26 февраля 1993 г. — зарегистрирована Аграрная партия России.
- 25 апреля 1993 г. — народ России на референдуме высказался против роспуска Верховного Совета РСФСР в поддержку президента и правительства.
- 27 июля 1993 г. — в Сочи при посредничестве России был подписан мирный договор между Грузией и Абхазией.

- 21 сентября — — политическая реформа в России.
12 декабря 1993 г.
- 21 сентября 1993 г. — Указ президента России Б.Н. Ельцина «О поэтапной конституционной реформе в России».
- 3–4 октября 1993 г. — государственный переворот в России. Разрешение конституционного кризиса.
- 12 декабря 1993 г. — референдум по проекту новой Конституции РФ.
- 1994 г. — первое участие России в саммите развитых государств мира.
- Февраль 1994 г. — амнистировано девять членов ГКЧП.
- 28 апреля 1994 г. — подписание Договора об общественном согласии представителями различных ветвей государственной власти, политических партий, профсоюзов, общественных организаций.
- 27 мая 1994 г. — возвращение в Россию писателя, лауреата Нобелевской премии А.И. Солженицына.
- Июль 1994 г. — между РФ и Эстонией подписан договор о выводе российских войск из региона.
- Август 1994 г. — завершен вывод из Восточной Германии группировки советских войск (500 тыс. чел.).
- 30 ноября 1994 г. — Указ Президента РФ Б.Н. Ельцина «О мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики».
- 10 декабря 1994 г. — войска Минобороны и МВД РФ вошли в Чеченскую Республику для наведения конституционного порядка.
- 11 декабря 1994 г. — 31 августа 1996 г. — первая Чеченская кампания по восстановлению конституционного порядка в республике.
- 31 декабря 1994 г. — Вооруженные силы РФ начали штурм г. Грозного (Чечня).
- 1995, 1998; 2003 гг. — избрание Главой Республики Мордовия Н.И. Меркушкина.

- 5 января 1995 г. — зарегистрировано политическое движение «Яблоко».
- 12 мая 1995 г. — зарегистрировано политическое движение «Наш дом — Россия».
- 17 сентября 1995 г. — Указ Президента РФ Б.Н. Ельцина «О выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления», в соответствии с которым с августа 1995 г. по апрель 1997 г. прошли выборы глав исполнительной власти в 70 субъектах России.
- 21 сентября 1995 г. — принятие Конституции Республики Мордовия.
- 1996 г. — вступление России в Совет Европы.
- 21 апреля 1996 г. — в результате успешной операции по приказу Президента РФ Б.Н. Ельцина был ликвидирован террорист Д. Дудаев — Президент так называемой Ичкерии. Участникам операции закрытым Указом Президента РФ присвоено звание Героя России.
- 16 июня;
3 июля 1996 г. — выборы Президента РФ. Избрание Президентом РФ Б.Н. Ельцина.
- 1997 г. — Президенты РФ Б.Н. Ельцин и Украины Л. Кучма подписали Договор о дружбе и сотрудничестве. Пролонгация договора в 2017 г. Крым признали украинской территорией, а за Севастополем закрепился статус базы ВМФ России. Правительство В.С. Черномырдина принимает решение о выплате долгов французским и другим западным акционерам, которые вкладывали деньги в строительство железных дорог в царской России.
- 1998 г. — назначение Председателем Правительства РФ С.В. Кириенко.
- 17 августа 1998 г. — финансовый кризис в России. Цены на нефть упали до 8–12 долл. США за баррель.
- Сентябрь 1998 г. — назначение Председателем Правительства РФ Е.М. Примакова.
- 1999 г. — Президент Ингушетии Р. Аушев издал указ, разрешающий полигамную семью на территории республики.
- 1999 г. — Россия и Белоруссия подписали договор о создании Союзного государства.

- 11 мая 1999 г. — назначение Председателем Правительства РФ С.В. Степашина.
- 11 июня 1999 г. — 250 десантников Вооруженных сил РФ на 50 боевых машинах совершили бросок на г. Приштину (Косово), заняв аэродром.
- Август 1999 г. — начало второй антитеррористической операции в Чечне.
- 9 августа 1999 г. — назначение Председателем Правительства РФ В.В. Путина.
- 31 декабря 1999 г. — назначение В.В. Путина и. о. Президента РФ. Отставка Президента РФ Б.Н. Ельцина.
- 2000 г. — образование Европееко-Азиатского Экономического Союза (Россия, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Узбекистан).
- 26 марта 2000 г. — избрание Президентом Российской Федерации В.В. Путина.
- 13 мая 2000 г. — создание семи Федеральных округов: Центрального, Уральского, Северо-Западного, Сибирского, Приволжского, Южного, Дальневосточного.
- 12 июня 2000 г. — назначение А. Кадырова Главой временной администрации Чечни.
- 2001 г. — создание Шанхайской Организации Сотрудничества (Россия, КНР, Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Узбекистан).
- 21 июня 2001 г. — Госдумой РФ принят Федеральный закон «О политических партиях».
- 27 июня 2001 г. — Госдумой РФ принят Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности».
- 2002 – 2005 гг. — осуществлена первая очередь проекта «Голубой поток»: природный газ из Уренгоя (Россия) пришел в Турцию. Строительство газопровода ведется в Италию и другие страны Европы.
- 2002 г. — указом Президента РФ В.В. Путина в субъектах России создаются комиссии по помилованию заключенных. Создание Совета Россия — НАТО.

- 16 сентября 2003 г. — Госдумой РФ принят Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- 18 сентября 2003 г. — в Ялте (Крым) президентами России, Белоруссии, Украины и Казахстана подписаны соглашения о создании единого экономического пространства.
- 5 октября 2003 г. — выборы Президента Чеченской Республики. Победа на выборах А. Кадырова.
- 16 октября 2003 г. — выступление Президента РФ В.В. Путина в организации «Исламская конференция» по вопросу развития отношений России с мусульманскими странами и недопустимости терроризма.
- 7 декабря 2003 г. — в Пермской области и Коми-Пермяцком АО прошли референдумы. Жители этих регионов России высказались за объединение.
- 2004 г. — США вышли из Договора по противоракетной обороне. Генеральная прокуратура РФ реабилитировала последнего председателя царского правительства князя Николая Голицына.
- 24 февраля 2004 г. — Президент РФ В.В. Путин отправил в отставку Правительство РФ во главе с М.М. Касьяновым.
- 5 марта 2004 г. — назначение Председателем Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкова.
- 9 марта 2004 г. — реформа Правительства РФ.
- 14 марта 2004 г. — выборы глав исполнительной власти в 10 субъектах РФ (Краснодарском крае, Воронежской области и др.).
- 14 марта 2004 г. — избрание В.В. Путина на 2-й срок Президентом РФ.
- 26 марта 2004 г. — форум народов Кавказа (г. Сочи), на котором присутствовали делегаты 13 южных республик, краев и областей РФ. В.В. Путин заявил о необходимости увеличения потока инвестиций на Северный Кавказ и об обеспечении безопасности в регионе.
- 9 мая 2004 г. — террористический акт в г. Грозном. Гибель Президента Чечни А. Кадырова.

- 5—6 декабря 2004 г. — визит Президента РФ В.В. Путина в Турцию, в ходе которого подписаны соглашения о развитии межгосударственной торговли.
- 16 декабря 2004 г. — впервые после 20-летнего перерыва запущен 3-й блок Калининской АЭС (п. Удомля, Тверская область). Правительство России заявило о намерении увеличить долю атомной энергии в общем ее объеме с 16 до 40 %.
- 22 декабря 2004 г. — в оренбургских степях впервые после 1991 г. осуществлен пуск межконтинентальной баллистической ракеты, которая поразила условную цель на Камчатке.
- 2005 г. — экономика РФ достигла 95 % уровня ее развития в начале 1998 г. Завершился процесс ликвидации 12 российских ПЖРК (передвижной ракетный комплекс) по договоренности с США о сокращении ракет дальнего действия. Состоялось 10 встреч президентов РФ В.В. Путина и Казахстана Н. Назарбаева, на которых обсуждались международные проблемы и вопросы межгосударственного сотрудничества.
- Март 2005 г. — принятие новой Конституции Чеченской Республики.
- 20 марта 2005 г. — в Воронежской, Иркутской и Рязанской областях прошли выборы в местные законодательные (представительные) органы власти по новой (смешанной) избирательной системе, при которой половина депутатов избирается по мажоритарной (одномандатным округам), а остальная — по пропорциональной системе (партийным спискам).
- 28 марта 2005 г. — Президент Чечни А. Алханов заявил о намерении добиваться подписания Договора о разграничении полномочий Чечни и федерального центра.
- 17 апреля 2005 г. — состоялся референдум по вопросу об объединении Красноярского края с Таймырским и Эвенкийским АО. За объединение высказались 92,5 % имеющих право голоса, против — 6 %.

- 27 – 28 апреля 2005 г. — Президент РФ В.В. Путин посетил Израиль.
- 29 апреля 2005 г. — Президент РФ В.В. Путин посетил Палестину.
- 9 мая 2005 г. — в Москве, по случаю 60-летия победы над фашизмом в Великой Отечественной войне, собрались лидеры 53 государств мира.
- 19 мая 2005 г. — внесены изменения в закон РФ о выборах депутатов Госдумы РФ, в соответствии с которыми выборы проводятся только по партийным спискам.
- 20 мая 2005 г. — Госдума РФ ратифицировала российско-китайский договор о границе.
- Октябрь 2005 г. — визит Президента РФ В.В. Путина в Германию, во время которого было подписано соглашение о строительстве газопровода в Европу по дну Балтийского моря.
- 7 ноября 2005 г. — Президент РФ В.В. Путин предложил на должность Главы Республики Мордовия Н.И. Меркушкина.
- 10 ноября 2005 г. — на 18-й сессии Государственного собрания Республики Мордовия Н.И. Меркушкин избран Главой региона.
- 14 ноября 2005 г. — Президент РФ В.В. Путин назначил Д.А. Медведева первым заместителем Председателя Правительства РФ, с декабря 2005 г. — куратором приоритетных национальных проектов в сфере АПК, здравоохранения, образования и строительства жилья.
- 20 – 21 ноября 2005 г. — визит Президента РФ В.В. Путина в Японию, в ходе которого заключены соглашения о сотрудничестве в области энергетики, борьбы с терроризмом, упрощении визового режима.
- 27 ноября 2005 г. — выборы в парламент Чеченской Республики. На 58 мест претендовало восемь партий, 348 кандидатов в депутаты. «Единая Россия» набрала 60 % голосов (33 мандата), на втором месте — КПРФ, третьем — СПС. Выборы завершили процедуру восстановления конституционного порядка в республике.
- 1 декабря 2005 г. — создан Пермский край.

- 9 декабря 2005 г. — состоялась закладка в Волгоградской области Североевропейского газопровода в Германию и страны ЕС. Стоимость проекта 4 млрд евро.
- 19 декабря 2005 г. — Госдума РФ приняла новый порядок избрания губернаторов по представлению Президента РФ.
- 20 декабря 2005 г. — МГУ им. М.В. Ломоносова запустил в Плесеце (Архангельская область) в научных целях собственный спутник «Татьяна» (23 кг).
- 23 декабря 2005 г. — началось формирование Общественной палаты РФ, 42 члена которой назначаются Президентом РФ и столько же избираются от политических партий, а оставшиеся 42 члена — от федеральных округов и представляют региональные общественные организации.
- 2006 г. — начались процессы подготовки к объединению ряда автономных округов с Красноярским краем, Иркутской, Камчатской и Читинской областями. 35 политических партий прошли официальную регистрацию в Минюсте РФ.
- Февраль 2006 г. — в России создан Национальный анти-террористический комитет под председательством директора ФСБ Н.П. Патрушева. Визит Президента РФ В.В. Путина в Венгрию и Чехию, во время которых обсуждались вопросы сотрудничества в сфере энергетики. Губернатор Краснодарского края А.Н. Ткачев заявил о целесообразности объединения региона с Республикой Адыгея.
- 6 февраля 2006 г. — Президент РФ В.В. Путин подписал закон о борьбе с терроризмом.
- 4 марта 2006 г. — руководство партии «Хамас» (Палестина) прибыло для переговоров в Москву. Обсуждались вопросы о статусе Иерусалима, еврейских поселениях на территории Палестины, признании ею Израиля и проблема беженцев.
- 10 марта 2006 г. — визит Президента РФ В.В. Путина в Алжир. Достигнуты договоренности о поставках российского оружия, сотрудничестве в добыче газа и развитии транспортной системы в этой стране.

- 12 марта 2006 г. — выборы в 68 субъектах РФ в муниципальные органы власти. «Единая Россия» набрала в среднем более половины голосов.
- 21 — 22 марта 2006 г. — визит Президента РФ В.В. Путина в Китай, во время которого была достигнута договоренность о строительстве нефте- и газопроводов в КНР к 2008 — 2011 гг.
- 22 марта 2006 г. — Госдума РФ проголосовала за перенос Конституционного суда в Санкт-Петербург. Во Владивостоке состоялось совместное заседание правительств Северной Осетии и Южной Осетии, где было принято решение о сотрудничестве и о намерении объединения двух республик.
- 25 марта 2006 г. — в Москве состоялся съезд партии «Родина», на котором ее лидер Д.О. Рогозин ушел в отставку, председателем президиума избран А.М. Бабаков.
- 4 апреля 2006 г. — подписан договор России с Казахстаном о совместном освоении месторождения нефти на шельфе Каспийского моря.
- 16 апреля 2006 г. — жители Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского АО на референдуме высказались за объединение двух субъектов РФ.
- 26 — 27 апреля 2006 г. — в г. Томске (Россия) состоялся российско-германский саммит. Подписано восемь соглашений о сотрудничестве.
- 28 апреля 2006 г. — состоялось заседание Правительства РФ, на котором обсуждались вопросы социально-экономического развития Республики Мордовия и Корякского АО. На заседании выступил Глава Республики Мордовия Н.И. Меркушкин.
- 28 апреля 2006 г. — началось строительство самого длинного в мире нефтепровода «Восточная Сибирь — Тихий океан» (2,5 тыс. км).
- Май 2006 г. — Глава Республики Мордовия Н.И. Меркушкин подписал Указ о создании Общественной палаты Республики Мордовия. Мордовия включена в программу «Газпром детям», в соответствии с которой в регионе будет построено два социальных объекта.

- 5 мая 2006 г. — вице-президент США Д. Чейни, выступая в г. Вильнюсе (Литва), обвинил Россию в проведении политики «энергетического империализма».
- 7 мая 2006 г. — исполнилось 70 лет Президентскому полку Федеральной службы охраны.
- 8–12 мая 2006 г. — в г. Сан-Франциско (США) состоялся Всезарубежный собор. Обсуждался вопрос об объединении ЗРПЦ с РПЦ.
- 9 мая 2006 г. — Президент РФ В.В. Путин учредил звание «Город воинской славы», в число которых входят города-герои Москва, Ленинград (Санкт-Петербург), Новороссийск, Волгоград, Тула, а также Курск, Орел, Воронеж, Белгород, Ростов-на-Дону, Ржев, Елец, Ельня, Владикавказ, Туапсе, Полярный, Луга, Малгобек.
- 10 мая 2006 г. — В.В. Путин выступил с Посланием Президента РФ Федеральному собранию, в котором поставлены вопросы улучшения демографической ситуации, борьбы с коррупцией и укрепления Вооруженных сил России.
- 18 мая 2006 г. — Президент РФ В.В. Путин на встрече в г. Сочи с лидерами молодежного движения «Наши» заявил: «Не будет сильной армии — не будет России».
- 18 мая 2006 г. — РФ и Эстония подписали договор о границе.
- 19 мая 2006 г. — председателем кабинета министров Совета Европы на 6 мес. стал министр иностранных дел РФ С.В. Лавров. Следующий раз этот пост Российская Федерация получит через 23 года.
- 22 мая 2006 г. — в президентской резиденции «Бочаров Ручей» (г. Сочи) Президент РФ В.В. Путин принял Главу Республики Мордовия Н.И. Меркушкина. На встрече шел разговор о реализации в Мордовии приоритетных национальных проектов.
- 24 мая 2006 г. — в Российскую академию наук избрано 169 академиков и членов-корреспондентов.
- 25 мая 2006 г. — начался вывод российских войск с военной базы в г. Багуми (Грузия), который завершится к 2008 г.

- 31 мая 2006 г. — первый съезд Всероссийского совета местного самоуправления.
- 5 июня 2006 г. — в Москве открылся Всемирный газетный конгресс, на котором выступил Президент РФ В.В. Путин.
- 9 июня 2006 г. — визит в Мордовию делегации Читинской области, во время которого подписано соглашение о сотрудничестве в сфере экономики и культуры.
- 11 июня 2006 г. — Россия признала Республику Черногорию и предложила установить дипломатические отношения.
- 14 июня 2006 г. — в Петербурге состоялась встреча президентов Российской Федерации В.В. Путина и Грузии М. Саакашвили. Заявлено намерение развивать взаимовыгодные контакты.
- 20 июня 2006 г. — в Москве Президент РФ В.В. Путин принял премьер-министра Италии Р. Проди. Достигнута договоренность о допуске российских компаний на энергетический рынок Италии в обмен на доступ итальянцев к добыче нефти и газа в России. Ранее такие договоренности были достигнуты с Германией.
- 23 июня 2006 г. — саммит Организации Договора о коллективной безопасности (Россия, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Армения, Таджикистан, Узбекистан). Принято решение о создании группы быстрого реагирования (4 тыс. офицеров и солдат).
- 1 – 25 июля 2006 г. — прошла Всероссийская сельскохозяйственная перепись.
- 4 июля 2006 г. — Правительство Республики Мордовия рассмотрело Программу социально-экономического развития региона до 2010 г.
- 10 июля 2006 г. — в Ингушетии Федеральной службой безопасности РФ уничтожен террорист Ш. Басаев.
- 10 – 11 июля 2006 г. — визит в Монголию Председателя Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкова. Достигнуты договоренности о добыче урана, золота и угля в этом регионе.

- 15 – 17 июля 2006 г. — в Санкт-Петербурге (п. Стрельна) состоялся саммит восьми развитых государств мира. Подписано два десятка соглашений и заявлений. Президенты РФ В.В. Путин и США Дж. Буш договорились о сотрудничестве в атомной энергетике.
- 10 августа 2006 г. — Президент РФ В.В. Путин посетил Республику Мордовия, Удмуртию. До этого он был в Мордовии в 1999 и 2002 гг.
- 15 – 17 августа 2006 г. — неформальный саммит ЕврАзЭС в президентской резиденции «Бочаров Ручей» (г. Сочи), на котором решался вопрос о едином таможенном пространстве.
- 30 августа — 3 сентября 2006 г. — беспорядки на почве этнического конфликта в г. Кондопога (Карелия).
- 5 – 6 сентября 2006 г. — Президент РФ В.В. Путин прибыл с визитом в ЮАР. В ходе переговоров были подписаны соглашения о сотрудничестве в области здравоохранения и освоении космоса. РФ запустит южноафриканский спутник, а российский бизнес будет добывать в этой стране золото, платину, алмазы и марганцевую руду. Наши компании готовы вложить в экономику ЮАР 1 млрд долл. США.
- 7 сентября 2006 г. — Президент РФ В.В. Путин прибыл с визитом в Марокко, во время которого обсуждались вопросы двусторонних торгово-экономических отношений.
- 28 – 29 сентября 2006 г. — визит Председателя Правительства РФ М.Е. Фрадкова на Кубу, во время которого рассматривались вопросы развития торгово-экономических связей между странами. Россия предоставила Кубе «связанный» кредит (355 млрд долл.) под закупку российских товаров.
- 2 октября 2006 г. — заседание Госсовета РФ под руководством Президента РФ В.В. Путина рассмотрело вопрос о развитии здравоохранения (г. Курган).
- 2 октября 2006 г. — Россия ввела торгово-экономические санкции против Грузии.
- 8 октября 2006 г. — выборы в девяти региональных парламентах России. Политическая партия «Единая Россия» набрала от 35 до 55 % голосов избирателей при средней явке в 35,6 %.

- 10 – 11 октября 2006 г. — визит Президента РФ В.В. Путина в Германию, во время которого он высказал идею создания совместных зон свободной торговли.
- 28 октября 2006 г. — в Москве прошел организационный съезд новой партии «Свободная Россия: Родина, Пенсионеры, Жизнь». Лидером политической партии стал С.М. Миронов.
- 3 ноября 2006 г. — создан авиационный холдинг ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация».
- 24 ноября 2006 г. — Госдума РФ отменила порог явки избирателей на выборах Президента РФ и депутатов Госдумы РФ. Отменено досрочное голосование.
- 28 ноября 2006 г. — в Минске (Белоруссия) состоялся очередной саммит глав СНГ, на котором рассматривались вопросы о совершенствовании управления, борьбы с терроризмом и переписи населения.
- 30 ноября 2006 г. — Правительство РФ рассмотрело программу развития энергетики страны на ближайшие 5 лет.
- 1 декабря 2006 г. — начала действовать программа переселения русских их стран СНГ в 12 регионов РФ (Воронежскую, Калининградскую, Тверскую области и др.).
- 2 декабря 2006 г. — состоялся 7-й съезд Всероссийской политической партии «Единая Россия». Принято программное заявление. Среди выступивших на съезде — Глава Республики Мордовия Н.И. Меркушкин.
- 20 декабря 2006 г. — Президент РФ В.В. Путин поручил правительству создать комиссию по разработке программы развития Дальнего Востока, заявив, что существующие там проблемы угрожают национальной безопасности России.
- 22 декабря 2006 г. — визит Президента РФ В.В. Путина в г. Киев (Украина). Достигнуты договоренности о создании совместных таможен, защите интеллектуальных прав.
- 27 декабря 2006 г. — Совет Федерации одобрил закон о первоначальном материнском капитале — 250 тыс. руб. на рождение (усыновление) второго и последующих детей.

- 1 января 2007 г. — создан единый Красноярский край.
- 24 января 2007 г. — Президент РФ В.В. Путин в резиденции «Бочаров Ручей» (г. Сочи) принял президента Армении Р. Кочаряна. Обсуждались вопросы об энергетическом сотрудничестве, российских инвестициях в эту страну и проблемы Кавказа.
- 25 — 26 января 2007 г. — визит Президента России В.В. Путина в Индию. Достигнуты договоренности о строительстве АЭС в этой стране, а также в авиастроении и в целом о развитии торговых отношений между странами, в том числе в добыче нефти на индийской территории и поставке российских алмазов.
- 27 января 2007 г. — Президент РФ В.В. Путин провел рабочее совещание во Владивостоке, в результате которого была создана Правительственная комиссия по развитию Дальнего Востока.
До 2012 г. в развитие региона будет инвестировано 100 млрд руб., а в Находке будет создана особая экономическая зона.
- 6 февраля 2007 г. — состоялась встреча Президента РФ В.В. Путина с представителями крупного бизнеса, на которой было заявлено о новом этапе взаимоотношений власти и бизнеса (государственно-частном партнерстве) и переоценке предпринимателями своей роли в развитии страны.
- 10 февраля 2007 г. — на Международной конференции по безопасности в Мюнхене (Германия) выступил Президент РФ В.В. Путин, который изложил концепцию безопасности для мирового сообщества.
- 11 февраля 2007 г. — Президент РФ В.В. Путин посетил Саудовскую Аравию с официальным визитом, в ходе которого подписано 10 торгово-экономических соглашений.
- 12 февраля 2007 г. — Президент РФ В.В. Путин прибыл с официальным визитом в Катар, где вел переговоры о создании газового «ОПЕК».
- 13 февраля 2007 г. — Президент РФ В.В. Путин посетил Иорданию, где рассматривались вопросы экономического сотрудничества, в том числе организация сборки российского вертолета «К-226» и автомобиля «Жигули» в этой стране. Глава РФ предложил созвать конференцию по Ближнему Востоку.

- 19 февраля 2007 г. — заседание Президиума Госсовета в г. Волгограде, которое провел Президент РФ В.В. Путин. Обсуждались вопросы индустриального развития, в том числе обрабатывающих отраслей.
- 23 февраля 2007 г. — министр иностранных дел РФ С.В. Лавров провел переговоры в Кабуле о погашении афганского долга России времен СССР, который составляет 10 млрд долл. США.
- 11 марта 2007 г. — в Читинской области и Бурятском АО состоялся референдум по вопросу создания Забайкальского края. 90 % населения проголосовало «за». Состоялись выборы в законодательные органы власти в 14 субъектах РФ (С.-Петербурге, Дагестане, Коми, Московской области и др.). Политическая партия «Единая Россия» в девяти регионах получила более 50 % голосов избирателей. «Справедливая Россия» набрала большинство в Ставропольском крае.
- 13–14 марта 2007 г. — визит Президента РФ В.В. Путина в Италию, во время которого он посетил Ватикан. Были достигнуты договоренности о совместном производстве самолетов, холодильников, а также поставках в Россию высокоскоростных поездов.
- 22 марта 2007 г. — Президент РФ В.В. Путин подписал указ о создании объединенной судостроительной корпорации.
- 26 апреля 2007 г. — Президент РФ В.В. Путин выступил в Кремле с ежегодным Посланием Федеральному собранию, в котором изложил концептуальные направления внешней и внутренней политики России.
- 5 мая 2007 г. — Указом Президента России В.В. Путина г. Белгород, Орел и Курск присвоено звание «Город воинской славы».
- 10 мая 2007 г. — Президент РФ В.В. Путин прибыл с рабочим визитом в Казахстан, во время которого приняты решения о строительстве Россией в этой стране АЭС, об увеличении транспортировки через российскую территорию казахстанского газа с 23 до 40 млн т, создании Международного центра по обогащению урана и строительстве в Оренбурге совместного завода по переработке казахстанского газа.

- 11 – 12 мая 2007 г. — Президент РФ В.В. Путин прибыл с официальным визитом в Туркменистан, где провел переговоры с Президентом г. Бердымухаммедовым, а также с Президентом Казахстана Н. Назарбаевым. Обсуждалась каспийская тематика. Было принято решение о строительстве Прикаспийского газопровода.
- 22 мая 2007 г. — создан Банк развития, который будет инвестировать средства в проблемные отрасли промышленности.
- 23 мая 2007 г. — Президент РФ В.В. Путин прибыл с официальным визитом в Австрию, где обсуждались вопросы торгово-экономического сотрудничества между двумя странами.
- 24 мая 2007 г. — Президент РФ В.В. Путин прибыл с официальным визитом в Люксембург, где обсуждались вопросы торгово-экономического сотрудничества между двумя странами.
- 6 июня 2007 г. — в целях усиления борьбы с коррупцией создан Следственный комитет при Генеральной прокуратуре РФ во главе с первым заместителем Генпрокурора.
- 19 июня 2007 г. — Президент РФ В.В. Путин подписал распоряжение о создании в Санкт-Петербурге Президентской библиотеки им. Б.Н. Ельцина.
- 1 июля 2007 г. — создан Камчатский край.
- 4 июля 2007 г. — на 119-й сессии Международного олимпийского комитета в Гватемале принято решение о проведении XXII зимних Олимпийских игр в 2014 г. в г. Сочи.
- 13 июля 2007 г. — в Москве подписано соглашение между ОАО «Газпром» и французской фирмой «Тоталь» о совместной разработке Штокманского месторождения газа в Баренцевом море.
- 19 июля 2007 г. — Президент РФ В.В. Путин прибыл в г. Саранск (Республика Мордовия) на фестиваль «Финно-угрия», во время которого состоялась трехсторонняя встреча президентов России, Финляндии и премьер-министра Венгрии. Обсуждались вопросы экономического сотрудничества и культурного взаимодействия.

- 24 – 25 июля 2007 г. — рабочие визиты Президента РФ В.В. Путина в Болгарию и Турцию, в ходе которых обсуждались вопросы строительства газопровода «Южный поток». В проекте также участвуют Италия и Греция.
- 26 июля 2007 г. — Правительство РФ рассмотрело вопрос о социально-экономическом развитии Новосибирской области, на развитие которой выделено 20 млрд руб.
- 17 августа 2007 г. — Президент РФ В.В. Путин отдал распоряжение о возобновлении полетов стратегической авиации над Мировым океаном, прекращенные в 1992 г. по причине отсутствия средств.
- 5 сентября 2007 г. — Президент РФ В.В. Путин провел в Велючинске (Камчатский край) совещание по социально-экономическому развитию региона и проинспектировал военно-морскую базу атомных подводных лодок.
- 7 сентября 2007 г. — визит Президента РФ В.В. Путина в Австралию. Подписано четыре финансовых соглашения и достигнуты договоренности о переработке австралийского урана в России.
- 10 сентября 2007 г. — визит Президента РФ В.В. Путина в Объединенные Арабские Эмираты, в ходе которого подписаны соглашения о развитии сотрудничества в сфере энергетики, об урегулировании долга бывшего СССР этой стране, о выдаче преступников и борьбе с терроризмом.
- 12 сентября 2007 г. — Президент РФ В.В. Путин прибыл в Чувашию с целью ознакомления с ходом реализации приоритетных национальных проектов в этом регионе; Председатель Правительства РФ М.Е. Фрадков подал в отставку по собственному желанию.
- 13 сентября 2007 г. — Президент РФ В.В. Путин посетил г. Белгород с целью ознакомления с ходом реализации приоритетных национальных проектов.
- 14 сентября 2007 г. — Госдума РФ дала согласие на назначение Председателем Правительства страны В.А. Зубкова. Президент РФ В.В. Путин подписал соответствующий указ.
- 24 сентября 2007 г. — Президент РФ В.В. Путин назначил новое Правительство РФ.

- 26 сентября 2007 г. — в Комсомольске-на-Амуре холдингом «Сухой» за последние 20 лет сконструирован и изготовлен первый новый среднемагистральный лайнер «Sukhoi-Superjet-100». Это совместный российско-франко-итальянский проект. В мае 2008 г. совершены первые испытательные полеты.
- 1 – 2 октября 2007 г. — 8-й съезд политической партии «Единая Россия». Президент РФ В.В. Путин дал согласие возглавить федеральный список партии на выборах в Госдуму РФ 2 декабря 2007 г.
- 5 октября 2007 г. — в г. Душанбе (Таджикистан) состоялся саммит СНГ, на котором принята Концепция развития Содружества.
- 6 октября 2007 г. — саммит ЕврАзЭС, на котором достигнуты договоренности о создании таможенного союза между Россией, Белоруссией и Казахстаном.
- 11 октября 2007 г. — заседание Госсовета в г. Уфе (Башкортостан) под председательством Президента РФ В.В. Путина, которое рассмотрело вопрос об иностранных инвестициях в российские регионы; В.В. Путиным утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г.
- 14 – 15 октября 2007 г. — визит Президента РФ В.В. Путина в Германию, в ходе которого проведены двусторонние консультации по социально-экономическому сотрудничеству.
- 16 октября 2007 г. — визит Президента РФ В.В. Путина в Иран, где прошел второй саммит Прикаспийских государств (Россия, Азербайджан, Иран, Туркменистан, Казахстан). Подписана декларация о правовом положении Каспия.
- 18 октября 2007 г. — Президент РФ В.В. Путин ответил на некоторые вопросы граждан в прямом телеэфире. Всего поступило 2,5 млн звонков.
- 25 октября 2007 г. — Президент РФ В.В. Путин прибыл с визитом в Португалию, во время которого обсуждались вопросы двусторонних торгово-экономических отношений.

- 7 ноября 2007 г. — Госдума РФ проголосовала за мораторий на Договор России со странами НАТО об ограничении обычных вооруженных сил в Европе от 1990 г., адаптированный вариант которого был подписан в Стамбуле в 1999 г.; 30 ноября 2007 г. Президент РФ В.В. Путин подписал соответствующее распоряжение.
- 13 ноября 2007 г. — в г. Елабуге (Татарстан) открылась первая особая экономическая зона промышленного типа «Алабуга».
- 21 ноября 2007 г. — Президент РФ В.В. Путин подписал Указ о строительстве нового космодрома «Восточный» в Амурской области к 2015 г.; Правительство РФ одобрило стратегию развития нефтехимической промышленности до 2015 г. Инвестиции составят 170 млрд руб.; Президент РФ В.В. Путин выступил на форуме сторонников «Единой России» в Лужниках (Москва), на котором присутствовало 5 тыс. активистов.
- 22 ноября 2007 г. — Совет Федерации одобрил создание госкорпорации «Росатом».
- 24 ноября 2007 г. — создана госкорпорация «Ростехнологии», в которую войдут 80 % оборонных предприятий.
- 29 – 30 ноября 2007 г. — визит Председателя Правительства РФ В.А. Зубкова в Канаду, где обсуждались вопросы совместного использования природных ресурсов Арктического шельфа, страхование экспорта, увеличение объемов канадских инвестиций в российскую экономику. Создан совместный комитет по рыболовству и намечены меры по добыче урана.
- 4 декабря 2007 г. — начались переговоры о вступлении России в Организацию экономического сотрудничества и развития.
- 5 декабря 2007 г. — Россия и США подписали Меморандум о военном сотрудничестве; Военно-морской флот РФ возобновил присутствие в Мировом океане; Президент РФ В.В. Путин подписал Закон «О развитии физической культуры и спорта в РФ».

- 6 декабря 2007 г. — на заседании Правительства РФ по итогам совещания по развитию лесопромышленного комплекса страны в Волгограде, которое провел Председатель Правительства В.А. Зубков 5 сентября 2007 г., принято решение создать Совет по развитию лесопромышленного комплекса. Рассмотрены проблемы реализации 48 федеральных целевых программ развития.
- 13 декабря 2007 г. — XX съезд ЛДПР, на котором лидер партии В.В. Жириновский выдвинул три лозунга: «Зачищу всю страну», «За все ответят», «Успокою всех».
- 14 декабря 2007 г. — в Минске состоялось заседание Госсовета Союзного государства Россия — Белоруссия, на котором присутствовали В.В. Путин и А.Г. Лукашенко. Белоруссии предоставлен кредит в 1,5 млрд долл.
- 15 декабря 2007 г. — XII съезд КПРФ, на котором лидер партии Г.А. Зюганов был выдвинут кандидатом в президенты страны от партии.
- 19 декабря 2007 г. — в Казани состоялось заседание Президиума Госсовета с участием Президента РФ В.В. Путина, на котором обсуждались проблемы строительства жилья и ЖКХ.
- 1 января 2008 г. — создана объединенная Иркутская область.
- 17 — 18 января 2008 г. — визит Президента РФ В.В. Путина в Болгарию. Рассматривались вопросы строительства 2-го энергоблока АЭС «Белене», а также нефтепровода «Бургас — Александруполис». Подписано около 10 соглашений в торгово-экономической сфере.
- 30 января —
1 февраля 2008 г. — в Санкт-Петербурге состоялся Международный экономический форум «Россия», в котором участвовало более 1000 представителей мировой финансовой элиты. Основная тема — «Состояние мировой экономики и последствия ипотечного кризиса в США».
- 8 февраля 2008 г. — расширенное заседание Госсовета РФ, на котором Президент РФ В.В. Путин выступил с мегапосланием о развитии страны до 2020 г.

- 28 февраля 2008 г. — заседание Совета при Президенте РФ по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике, на котором были подведены итоги их реализации за два года.
- 1 марта 2008 г. — создан Забайкальский край.
- 3 марта 2008 г. — выборы Президента РФ. Главой государства избран Д.А. Медведев.
- 21 марта 2008 г. — в Тобольске (Тюменская область) прошло заседание Президиума Госсовета РФ под председательством Д.А. Медведева. Рассмотрен вопрос о развитии малого бизнеса.
- 27 марта 2008 г. — Госдума РФ призвала Президента России В.В. Путина «ускорить процесс суверенизации вплоть до признания независимости Южной Осетии и Абхазии».
- 4 апреля 2008 г. — Президент РФ В.В. Путин принял участие в заседании Совета Россия – НАТО, проходившем в Бухаресте (Румыния).
- 6 апреля 2008 г. — встреча президентов России и США в Сочи. Рассматривались вопросы международной ситуации и двусторонних отношений. Дж. Буш обещал В.В. Путину пролоббировать в Конгрессе отмену поправки Джексона – Вэника в отношении России.
- 11 апреля 2008 г. — Совет безопасности РФ рассмотрел вопрос о развитии космической отрасли. Было принято решение увеличить к 2020 г. космическую группировку страны и перевооружить отрасль.
- 16 – 17 апреля 2008 г. — визит Президента РФ В.В. Путина в Ливию. В ходе переговоров с лидером Ливийской Арабской Джамахирии М. Каддафи было подписано 10 контрактов на сумму более 10 млрд долл., а также политическая декларация о дружбе и сотрудничестве.
- 17 апреля 2008 г. — встреча Президента РФ В.В. Путина с избранным премьер-министром Италии С. Берлускони на о. Сардиния (Италия). Обсуждались вопросы двусторонних отношений. Итальянский лидер высказался за отмену визового режима в отношениях РФ и ЕС.

- 25 апреля 2008 г. — в Кремле состоялся III съезд политической партии «Справедливая Россия», на котором за основу принята программа партии. В ней провозглашается построение социализма в стране.
- 7 мая 2008 г. — инаугурация президента России Д.А. Медведева.
- 8 мая 2008 г. — Государственная дума РФ дала согласие на назначение Председателем Правительства страны В.В. Путина. Президент Д.А. Медведев подписал соответствующий указ.
- 12 мая 2008 г. — Президент РФ Д.А. Медведев и Председатель Правительства РФ В.В. Путин произвели структурные и кадровые изменения в высшей исполнительной власти страны.
- 14 – 15 мая 2008 г. — IX съезд политической партии «Единая Россия», на котором В.В. Путина избрали председателем партии, с отсрочкой вступления решения в силу до 7 мая 2008 г., т. е. до момента сложения полномочий президента страны.
- 15 мая 2008 г. — первое заседание правительства В.В. Путина, на котором рассмотрен прогноз развития страны на 2009 – 2010 гг. Создан Президиум в составе 15 чел. — заместителей премьер-министра и ключевых министров; состоялись первые поездки Д.А. Медведева в качестве президента страны в Ивановскую область и Кострому. Глава государства проинспектировал базу Ракетных войск стратегического назначения, где дислоцируются стратегические ракеты «Тополь-М», и военную академию.
- 16 мая 2008 г. — в Екатеринбурге прошло заседание глав министерств иностранных дел стран БРИК (Бразилия, Россия, Индия, Китай), на котором обсуждались проблемы глобального развития и сотрудничества этих государств.

- 17 мая 2008 г. — в Москве состоялся XXI съезд ЛДПР, на котором лидер партии В.В. Жириновский предложил изменить Основной Закон страны: создать парламентскую республику, провести территориально-административную реформу: сформировать 50 краев с 3-миллионным населением каждый и дополнить п. 2 ст. 81 Конституции РФ положением о том, что президентом страны может быть только гражданин, родившийся в РФ.
- 22 – 23 мая 2008 г. — первый зарубежный визит Президента РФ Д.А. Медведева в Казахстан, во время которого обсуждались вопросы двусторонних отношений, в том числе в сфере энергетического сотрудничества, высоких технологий и космоса. Была достигнута договоренность о полете двух казахских космонавтов на российском космическом корабле на международную космическую станцию.
- 23 мая 2008 г. — Председатель Правительства РФ В.В. Путин принял участие в заседании Совета глав правительств СНГ в Минске, где обсуждались 20 вопросов межгосударственного сотрудничества. Главные — проект Концепции развития Содружества до 2020 г. и миграционная политика. Состоялись встречи с президентом Белоруссии А.Г. Лукашенко (на которой шел разговор о военно-техническом сотрудничестве двух стран) и премьер-министром Украины Ю.В. Тимошенко.
- 23 – 24 мая 2008 г. — второй зарубежный визит Президента РФ Д.А. Медведева в Китай, во время которого обсуждались вопросы двусторонних торгово-экономических отношений, в том числе строительства отвода в эту страну от нефтепровода «Восточная Сибирь — Тихий океан», а также возможность прокладки газопровода. Подписано семь соглашений, в том числе по поставкам в Китай низкообогащенного урана и строительству очередного завода по его обогащению, а также декларация по вопросам международных отношений. Стороны выступили против блоковой политики США и размещения американских ПРО в Польше и Чехии, а также милитаризации космоса.

- 28 мая — 2 июня 2008 г. — прошло общее собрание Академии наук РФ, на котором было избрано 44 академика и 112 новых членов-корреспондентов, а также 13 иностранных членов (в их числе бывший федеральный канцлер Германии Г. Шредер). Конкурс — 10 чел. на место. Президентом АН РФ на четвертый срок избран академик Ю.С. Осипов (за него проголосовал 651 чел.).
- 29 — 30 мая 2008 г. — визит Председателя Правительства РФ В.В. Путина во Францию. Обсуждение вопросов двусторонних торгово-экономических связей, а также отношений с Евросоюзом в свете переговоров по новому партнерскому соглашению.
- 3 июня 2008 г. — Начальником Генерального штаба Вооруженных сил РФ назначен Н.Е. Макаров; Ю.Н. Балуевский (он выступал против реформы армии, в частности, сокращения центрального аппарата) переведен на должность заместителя секретаря Совета безопасности.
- 5 июня 2008 г. — визит Президента РФ Д.А. Медведева в Германию. Обсуждались вопросы энергетического сотрудничества и другие проблемы двусторонних торгово-экономических связей.
- 6 — 8 июня 2008 г. — XII Петербургский международный экономический форум, в котором участвовало 37 стран, 74 официальные делегации, более 8 тыс. участников и 800 журналистов. Общий объем заключенных сделок составил 14,6 млрд долл.
- 20 июня 2008 г. — заседание Президиума Госсовета РФ в г. Иваново, на котором были рассмотрены проблемы развития текстильной промышленности страны. Президент России Д.А. Медведев отметил необходимость борьбы с нелегальным ввозом сырья и текстильных изделий, который в 2005 г. составил 70 % готовой продукции, а в начале 2008 г. — 50 %. Износ оборудования в отрасли составляет 50 %, а обновление основных фондов — только 3–4 % ежегодно.
- 21 — 22 июня 2008 г. — XV съезд Российской объединенной демократической партии «Яблоко», на котором в результате альтернативных выборов председателем партии избран С.С. Митрохин.

- 22 июня 2008 г. — Президент РФ Д.А. Медведев посетил город-герой Брест, где провел переговоры с президентом Белоруссии А.Г. Лукашенко. Обсуждались вопросы экономического и военного сотрудничества в рамках ОДКБ.
- 23 июня 2008 г. — заседание Президиума Правительства РФ под председательством В.В. Путина. Принято решение об открытии 10 федеральных университетов. Создание одного такого учебного заведения обойдется казне в 15 млрд руб.
- 26 – 27 июня 2008 г. — В Ханты-Мансийске состоялся саммит Россия – ЕС (рассматривались вопросы о новом рамочном соглашении о сотрудничестве и ключевые международные проблемы).
- 30 июня 2008 г. — на XXIII Конгрессе Социалистического интернационала партия «Справедливая Россия» была принята в его ряды. Данная организация объединяет 160 социалистических и социал-демократических партий мира.
- 3 июля 2008 г. — Президент РФ Д.А. Медведев подписал Концепцию политики РФ по отношению к российскому казачеству. Этот документ касается 740 тыс. чел. и регламентирует учет, трудоустройство на государственную службу, обучение и другие вопросы.
- 3 – 4 июля 2008 г. — визит Президента РФ Д.А. Медведева в Азербайджан, во время которого подписана Декларация о дружбе и сотрудничестве. Президент Азербайджана И. Алиев заявил, что Россия и его страна являются стратегическими партнерами.
- 4 – 5 июля 2008 г. — визит Президента РФ Д.А. Медведева в Туркменистан, во время которого подписано Заявление о сотрудничестве. Между двумя странами будет открыто прямое железнодорожное и паромное сообщение, а также создан учебно-сервисный центр «КамАЗ». Россия поставит в эту страну 2,5 тыс. машин данной марки. Рассматривались вопросы энергетического сотрудничества.

4. ХРОНОГРАФ ВАЖНЕЙШИХ СОБЫТИЙ НОВОЙ РОССИИ

- 5 – 6 июля 2008 г. — визит Президента РФ Д.А. Медведева в Казахстан на празднование 10-летия основания Астаны. Проведены переговоры по расширению мощностей газопровода «Средняя Азия — Центр», по проблемам интеграции СНГ и участию Казахстана в Российской космической программе.
- 7 – 9 июля 2008 г. — саммит «Большой восьмерки» в Японии (г. Тояко). Рассматривались вопросы энергетической, продовольственной и экологической безопасности в мире. Президент России Д.А. Медведев заявил, что РФ увеличит экспорт сельскохозяйственной продукции в целях борьбы с ростом цен на продовольствие, а также предложил провести «зерновой» саммит. Лидеры развитых стран поддержали это заявление.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В начале XXI в. второму Президенту Российской Федерации В.В. Путину удалось преодолеть политическую, социально-экономическую, идеологическую и нравственную турбулентность в стране, создать новую модель политической системы и вертикаль исполнительной власти, начать реформирование местного самоуправления.

За два президентских срока В.В. Путину удалось обеспечить стабильность высшей законодательной и исполнительной власти в стране — Государственной думы, Совета Федерации и правительства. Путин лишь три раза сменил состав правительства. 24 февраля 2004 г. в отставку было отправлено правительство М.М. Касьянова, которое он возглавлял с весны 2000 г. Первая причина — политическая, т. к. Путин предпочел идти на выборы с новой командой. Вторая — организационная, т. к. после президентских выборов в течение 2 мес. правительство находилось в «подвешенном» состоянии и снижалась эффективность его работы. По этой же схеме Путин заменил накануне президентских выборов 2008 г. кабинет министров М.Е. Фрадкова (который работал с 5 марта 2004 г. до 12 сентября 2007 г.), назначив 14 сентября 2007 г. (на 234 дня) председателем правительства В.А. Зубкова. Некоторые это рассматривали как политический кризис в стране накануне выборов.

9 марта 2004 г. была проведена большая реорганизация правительства: количество министерств сократилось с 30 до 17, в их структуре созданы федеральные службы и агентства. Но количество структур федеральной исполнительной власти выросло с 58 до 73. Министерства были призваны вырабатывать государственную политику в соответствующих отраслях экономики, социальной сферы, внутренних дел и обороны страны, федеральные службы — проводить ее в жизнь и контролировать результаты, а агентства — оказывать государственные услуги. 5 министерств, 12 федеральных служб и одно агентство курировал непосредственно президент, а 9 министерств, 21 службу и 25 агентств — премьер-министр. Эти изменения многие критикуют и сегодня, в том числе за ликвида-

цию самостоятельного министерства здравоохранения. Заметим, что за 8 лет президентства Б.Н. Ельцина сменилось 8 кабинетов министров, 200 их руководителей, 6 глав Администрации Президента РФ, 8 секретарей Совета безопасности РФ.

24 сентября 2007 г. в Правительстве РФ были произведены кадровые замены ряда министров, расширены полномочия министерства регионального развития, уточнены функции министерства экономического развития и торговли, введена новая должность заместителя премьер-министра, созданы госкомитеты по делам молодежи и рыболовству. Президент В.В. Путин высказался за необходимость внедрения системы оценки качества работы правительства, министерств и региональных администраций.

Новые структурные изменения в правительстве страны произошли 25 апреля 2008 г. В его аппарате были введены должности пресс-секретаря и руководителя протокольной службы, а также создан Департамент по подготовке выступлений Председателя Правительства РФ. Установлено, что будет шесть заместителей руководителя Аппарата Правительства РФ.

12 мая 2008 г. Президент РФ Д.А. Медведев и Председатель Правительства В.В. Путин произвели структурные и кадровые изменения в структуре высшей исполнительной власти страны. Увеличилось количество заместителей премьер-министра (с трех до шести), реорганизовано Министерство информационных технологий и связи РФ в Министерство связи и массовых коммуникаций РФ. Министерство экономического развития и торговли РФ преобразовано в Министерство экономического развития РФ, проведены структурные изменения в Министерстве природных ресурсов РФ и Министерстве культуры РФ. Министерство промышленности и энергетики РФ было разделено на Министерство промышленности и торговли РФ и Министерство энергетики РФ. Созданы Министерство спорта, туризма и молодежной политики РФ, Агентство по делам СНГ (в составе МИДа) и Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (в составе Министерства природных ресурсов и экологии РФ), а Федеральное агентство лесного хозяйства передано Министерству сельского хозяйства РФ. В то же время ликвидировано Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию с передачей его функций Министерству здравоохранения и социального развития РФ, Федеральное агентство по культуре и

кинематографии, а также Роспром и Росстрой. По кадровому составу в основном это люди путинского призыва (за исключением двух-трех министров «второго плана»). Из 24 министров вновь назначенных только восемь.

15 мая 2008 г. на первом заседании нового правительства, по предложению В.В. Путина, было решено для оперативного рассмотрения вопросов создать Президиум Правительства РФ, в который вошло 15 чел. (заместители премьер-министра и ключевые министры). Также осуществляется децентрализация полномочий внутри структурных подразделений Правительства РФ.

Учитывая важность развития и наведения порядка в рыболовецкой отрасли, Президент РФ Д.А. Медведев указом от 31 мая 2008 г. воссоздал Госкомитет по рыболовству, подчинив его правительству.

Задачей правительства будет повышение эффективности работы государственного аппарата, которая сегодня не отвечает требованиям создания новой — инновационной экономики. Административные барьеры, коррупция среди чиновников, местничество и устаревшие нормативно-правовые акты мешают развитию экономики, в том числе малого и среднего бизнеса, строительству производственной и социальной инфраструктуры. Притоку инвестиций, без которых невозможно уйти от сырьевой экономики, мешает несовершенная, закрытая судебная система и взяточничество среди судей, рейдерство, отсутствие пакета инвестиционных законов. Обеспечение вступления страны в ВТО также будет способствовать притоку западного капитала.

Новому правительству придется решать значительные проблемы в хозяйственном комплексе страны, связанные с высокой энергозатратностью, низкой производительностью труда, дешевой рабочей силой и высокой долей неквалифицированных рабочих, отсутствием современной системы их подготовки. Неэффективность государственных расходов ставит на повестку дня не столько финансирование производственных и социальных проектов, сколько рациональное освоение выделяемых средств.

Конкурентоспособность отечественной продукции, развитие инновационного производства, стимулирование научных разработок, в том числе фундаментальных, освоение космического пространства в гражданских целях, интенсификация агропромышленного комплекса сегодня оставляет желать лучшего. Отечественная система обра-

зования из года в год сдает свои позиции по отношению к западной. По сути провалились административная и пенсионная реформы.

Решение этих задач сегодня диктует состояние мировой экономики, т. к. к 2010 – 2011 гг. прогнозируется снижение темпов ее развития, а значит, и цен на нефть, по прогнозам министерства финансов, до 72 долл. за баррель. Грозит ли России в 2010 г. рецессия? Этот вопрос остается открытым. Таргетировать эти проблемы, как это было сделано в период индустриализации и коллективизации в СССР, сегодня не удастся. Поэтому необходима выверенная стратегия развития России на несколько десятилетий вперед. Такую концепцию и предложил В.В. Путин. Ее цель — создать высокий уровень жизни для народов Российской Федерации.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ См.: *Бакланов А.Г.* Ближний Восток: «дорожная карта» региональной безопасности. М., 2006. С. 5 – 133.

² См.: «Русское» лицо Израиля: черты социального портрета: Сборник / [сост. М. Кенигштейн]. М.: Иерусалим, 2007. С. 7 – 500.

³ См.: *Хантингтон С.П.* Столкновение цивилизаций. М., 2003.

⁴ См. там же. С. 22 – 23.

⁵ См. там же. С. 132, 136, 137.

⁶ Термин «холодная война» принадлежит испанцам XIII в. Этим выражением они характеризовали свое «беспокойное существование» с мусульманским миром в регионе Средиземноморья.

⁷ См.: *Крюгер М.* Россия и США: 200 лет дипломатических отношений. СПб., 2007. С. 3 – 38.

⁸ См.: *Шнайгер В.Г.* Советское нациестроительство на Северном Кавказе (1917 — конец 1950-х гг.): закономерности и противоречия. Армавир, 2007. С. 4 – 410.

⁹ См.: Российско-узбекские межгосударственные отношения в 1991 – 2007 гг.: основные тенденции и проблемы развития: Автореф. ... канд. ист. наук. М., 2007. С. 3 – 21.

¹⁰ См.: http://www.president.kremlin.ru/ap.../1357_type63372type63337type82634_105546.shtml

¹¹ *Грызов Б.В.* Россия — выбор будущего: политические задачи партии и вопросы стратегии развития России: Докл. на VII съезде Всерос. полит. партии «Единая Россия» 2 дек. 2006 г. // За единую Россию. 2006. 8 декабря. С. 4.

¹² См.: http://www.president.kremlin.ru/ap.../1457_type63377type63380type82634_108729.shtml

¹³ См.: <http://www.duma.ru>

¹⁴ См.: *Киреев Г.В.* Россия – Китай. Неизвестные страницы пограничных переговоров. М., 2006. С. 5 – 410.

¹⁵ См.: *Афонин Б.М.* Россия – Япония: итоги, которых могло бы и не быть (к 50-летию совместной советско-японской декларации). Владивосток, 2006. С. 2 – 21.

¹⁶ См.: *Сенченко И.А.* Сахалин и Курилы — история освоения и развития. М., 2006. С. 5 – 506.

¹⁷ См.: *Гриневецкий С.Р.* Черноморский узел / С.Р. Черневецкий, С.С. Жильцов, И.С. Зон. М., 2007. С. 7 – 190.

¹⁸ См.: *Густов В.А.* Россия – СНГ: сотрудничество во имя развития и прогресса / В.А. Густов, В.Х. Манько. СПб.; М., 2007. С. 9 – 428.

¹⁹ Рос. газ. 1991. 11 дек. С. 1.

²⁰ Рос. газ. 1991. 27 дек. С. 1 – 2.

²¹ http://www.president.kremlin.ru/ap.../1357_type63372type63374type82634_105546.shtml

²² См.: *Воронков А.С.* Деятельность органов управления Организации договора о коллективной безопасности 1992 – 2004 гг.: Автореф. ... канд. ист. наук. М., 2007. С. 3 – 22.

²³ См.: *Кучинская М.Е.* Трансформация НАТО на современном этапе: политические аспекты. М., 2007. С. 5 – 165.

²⁴ http://www.president.kremlin.ru/ap.../1357_type63372type63374type82634_105546.shtml

²⁵ См.: *Шанхайская организация сотрудничества: взаимодействие во имя развития: сб. ст. / [сост. А.Ф. Клименко]; РАН. Ин-т Дальнего Востока. М., 2006. С. 7 – 242.*

²⁶ См.: *Проблемы приграничного сотрудничества Читинской области с Китаем и Монголией: сб. материалов / [редкол.: Г.Г. Васильев и др.]. Чита, 2007. С. 3 – 67.*

²⁷ См.: *Элштейн А.Д.* Израильская война против «Хезболлы» и формирование новых контуров ближневосточной политики. М., 2006. С. 10 – 200.

²⁸ См.: *Панов А.Н.* Россия и Япония: становление и развитие отношений в конце XX в. — нач. XXI в.: достижения, проблемы, перспективы. М., 2007. С. 10 – 306.

²⁹ См.: *Шиселина Л.Н.* Расширение Европейского союза на Восток и интересы России. М., 2006. С. 5 – 297.

³⁰ См.: *Лыкошина Л.С.* Польша после выборов 2005 г.: Аналит. обзор. М., 2006. С. 3 – 71.

³¹ См.: *Вартанян Р.Г.* Россия, Европейский Союз и страны Кавказа: новые горизонты сотрудничества в XXI веке. М., 2007. С. 7 – 200.

³² См.: *Совет Европы: 800 миллионов европейцев.* Страсбург, 2002. С. 29.

³³ См.: *Гришаева Л.Е.* Россия и ООН: история и современность. М., 2007. С. 10 – 546.

³⁴ См.: http://www.president.kremlin.ru/ap.../1357_type63372type63374type82634_105546.shtml

³⁵ См.: http://www.president.kremlin.ru/ap.../1457_type63377type63380type82634_108729.shtml

³⁶ См.: *Зубаревич Н.* Социально-экономическое положение регионов / Н. Зубаревич, А. Трейвиш // Регионы России 1998 г.: Ежегод. прил. к «Политическому альманаху России» / Моск. Центр Карнеги. М., 1999. С. 98.

³⁷ См. там же.

³⁸ См.: http://www.president.kremlin.ru/ap.../1357_type63372type63374type82634_105546.shtml

³⁹ См.: *Хантингтон С.П.* Политический порядок в меняющихся обществах. М., 2004. С. 95, 303; *Он же.* Третья волна. Демократизация в конце XX века. М., 2003. С. 48 – 49.

⁴⁰ См.: Скрипникова Е.В. Опыт регулирования миграции в регионах Южного федерального округа. М., 2007. С. 3–24.

⁴¹ См.: Волгин Н.А. Доходы работника и результативность производства (проблемы, реалии, перспективы) / Н.А. Волгин, С.В. Николаев. М., 1994. С. 157.

⁴² См.: <http://www.rost.ru>

⁴³ См.: Мырынюк А.Н. Национальные проекты в России: проблемы и перспективы. М., 2007. С. 5–200.

⁴⁴ См.: Алехнович С.О. Регионы России: современный ракурс и перспективы. М., 2007. С. 5–290.

⁴⁵ Подробнее см.: <http://www.rost.ru>

⁴⁶ Подробнее см. там же.

⁴⁷ Подробнее см. там же.

⁴⁸ Подробнее см. там же.

⁴⁹ См.: План Путина 2007–2010: Послание Президента в цифрах и схемах. М., 2007. С. 6–37.

⁵⁰ См.: <http://www.edinoros.ru/news.litini?id127560>

⁵¹ См.: Регионы России. Социально-экономические показатели. 2006: Стат. сб. М., 2007. С. 20–39.

⁵² См.: Мордовия: Стат. ежегодник. Саранск, 2006. С. 33, 48.

⁵³ См.: Туровский Р.Ф. Центр и регионы: проблемы политических отношений. 2-е изд. М., 2007. С. 7–395.

⁵⁴ См.: <http://www.5-TV-RU>

⁵⁵ См.: <http://whrm.moris.ru/portret/me/fcp/perfcp.html>

⁵⁶ См.: Народное хозяйство Российской Федерации. 1992: Стат. ежегодник. М., 1992. С. 83; Население СССР. 1988: Стат. ежегодник. М., 1989. С. 14.

⁵⁷ См.: Базов Ю.В. Основные тенденции социально-экономического развития в 60-е — начале 90-х годов XX в. в Приволжском регионе (на примере Кировской, Нижегородской областей, Марий Эл, Мордовской и Чувашской республик): Автореф. дис. ... канд. ист. наук. Саранск, 2005. С. 14.

⁵⁸ Ведомости съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. М., 1991. 13 июня. № 24. Ст. 821.

⁵⁹ См. там же.

⁶⁰ См.: <http://wbase.duma.dob.ru:8080/law?titul>

⁶¹ См. там же.

⁶² См.: Трансформация миграционных процессов на постсоветском пространстве / О.Д. Воробьева, И.Ш. Мажинев, А.В. Горнухова [и др.]; под ред. Л.А. Рыбаковского. М., 2006. С. 12–177.

⁶³ См.: Миграция: проблемы и решения: общ. собр. АПСН, 27–28 апреля. 2007 г.: Сб. ст. / Акад. пед. и соц. наук. М., 2007. С. 7–276.

⁶⁴ См.: Блоцкий О.М. Владимир Путин: история жизни. М., 2001. С. 4–312; Медведев Р.А. Владимир Путин: четыре года в Кремле. М., 2005; Он же. Владимир Путин: второй срок. М., 2006; Он же. Владимир Путин. М., 2007.

⁶⁵ *Ельцин Б.Н.* Президентский марафон: размышления, воспоминания, впечатления. М., 2000. С. 17.

⁶⁶ См.: Эксперт. 2002. Июнь. С. 36.

⁶⁷ См.: <http://www.edinoros.ru/news.litin1?id127560>

⁶⁸ См.: *Шишов А.В.* Схватка за Кавказ, XVI—XXI вв. М., 2007. С. 7—473.

⁶⁹ См.: *Белковский С.А.* Империя Владимира Путина. М., 2007. С. 4—265.

⁷⁰ См.: *Хохлов А.Г.* Осетино-ингушский конфликт: истоки и динамика урегулирования: Автореф. ... канд. ист. наук. Владикавказ, 2006. С. 3—28.

⁷¹ См.: *Жанимов Р.М.* Этнополитические процессы на Северном Кавказе в динамике полиэтнического общества. М., 2007. С. 3—133.

⁷² См.: *Нечитайло Д.А.* Международный исламизм на Северном Кавказе. М., 2006. С. 5—290.

⁷³ См.: *Плиева З.Т.* Мюридизм — идеология Кавказской войны. Владикавказ, 2006. С. 8—220.

⁷⁴ См.: Правда. 2008. Январь.

⁷⁵ См.: http://www.president.kremlin.ru/ap.../1357_type63372type63374type82634_105546.shtml

⁷⁶ См.: Собрание Законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3031.

⁷⁷ Там же.

⁷⁸ См.: *Караулов М.А.* Терское казачество. М., 2007. С. 8—311.

⁷⁹ *Хантингтон С.П.* Политический порядок в меняющихся обществах. М., 2004. С. 75.

⁸⁰ Там же. С. 75—77.

⁸¹ Там же. С. 76—78.

⁸² Там же. С. 80, 85.

⁸³ Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

⁸⁴ Там же.

⁸⁵ Там же.

⁸⁶ См.: *Пантин И.К.* Судьбы демократии в России. М., 2004. С. 5—190.

⁸⁷ См.: *Ясин Е.Г.* Приживется ли демократия в России. М., 2005. С. 5—378.

⁸⁸ См.: *Лебедев В.А.* Суверенная демократия как конституционная идея современной России / В.А. Лебедев, В.В. Киреев. Челябинск, 2007. С. 5—250.

⁸⁹ См.: *Семенухин И.В.* Владислав Сурков: pro et contra: диалоги о суверенной демократии и историческом выборе новой России. М., 2007. С. 5—313.

⁹⁰ http://www.president.kremlin.ru/ar.../1457_type63377type63380type82634_108729.shtml

⁹¹ См.: Рос. газ. 2005. 22 декабря. С. 1—3.

⁹² Хантингтон С.П. Политический порядок в меняющихся обществах. М., 2004. С. 66 – 67.

⁹³ Хантингтон С.П. Политический порядок в меняющихся обществах. М., 2004. С. 95, 103, 109, 110, 143, 151, 156, 185, 200 – 203, 314.

⁹⁴ См.: Повразнюк К.В. Проблема интеграции мусульман в европейское сообщество. СПб., 2007. С. 5 – 165.

⁹⁵ См.: Хантингтон С.П. Третья волна. Демократизация в конце XX века. М., 2003. С. 321.

⁹⁶ См.: Ислам и политика на Северном Кавказе: история и современность: Материалы Всерос. науч.-практ. конф. (21 – 23 сентября 2007 г.) / [редкол.: Б.Н. Тамбиев и др.]. Карачаевск, 2007. С. 5 – 274.

⁹⁷ См.: Регионоведение / [авт. кол.: Е.Ю. Баженова, В.М. Белоусов, Ю.Г. Волков и др.]. Ростов н/Д, 2004. С. 84 – 85.

⁹⁸ См.: Хантингтон С.П. Третья волна. Демократизация в конце XX века. М., 2003. С. 48 – 49.

⁹⁹ Там же. С. 127, 137, 156 – 165.

¹⁰⁰ Там же. С. 127.

¹⁰¹ Там же. С. 156.

¹⁰² Там же. С. 165.

¹⁰³ См.: Сытин А.Н. Литва, 2004 – 2005. М., 2005. С. 3 – 25.

¹⁰⁴ Хантингтон С.П. Политический порядок в меняющихся обществах. М., 2004. С. 106 – 107, 326, 411 – 412.

¹⁰⁵ Там же. С. 414, 106.

¹⁰⁶ См.: Иванов В.В. Партия Путина: история «Единой России». М., 2008. С. 4 – 339.

¹⁰⁷ См.: Митрофанов А.В. История ЛДПР: истоки и факты. М., 2007. С. 4 – 370.

¹⁰⁸ См.: Общероссийские избирательные объединения накануне выборов депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации третьего созыва: Справочник / Под ред. О.К. Застрожной. М., 1999. С. 53 – 54.

¹⁰⁹ Там же. С. 20 – 21.

¹¹⁰ Там же. С. 41 – 42.

¹¹¹ См.: «Справедливая Россия: Родина / Пенсионеры / Жизнь», политическая партия. Политическая платформа партии, 2007 / Справедливая Россия. М., 2007. С. 2 – 26.

¹¹² Зюганов Г.А. Идти вперед, М., 2007. С. 8, 493 – 494.

¹¹³ <http://www.edinoros.ru/news.litini?id127560>

¹¹⁴ Хантингтон С.П. Политический порядок в меняющихся обществах. М., 2004. С. 346, 360.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Основной

Внешняя политика России: Сб. док. / [редкол.: В.Г. Титов и др.]; МИД РФ. М.: Моск. тип. № 2. 2007.

Грузино-абхазский конфликт: 1917 – 1992: Сборник документов / [сост. К.И. Казенин]; Фонд «Кавказ. ин-т демократии». М.: Европа, 2007.

Мордовия: Стат. ежегодник / Мордовиястат. Саранск, 2006.

Пермяков В.Т. Рейтинг субъектов Российской Федерации. Рейтинг федеральных округов: Справ.-информ. пособие: В 2 кн. Тюмень: ТГИМЭУИП, 2002.

План Путина: Крат. справ.-путеводитель. М.: Европа, 2007.

План Путина 2007 – 2010: Послание Президента в цифрах и схемах. М.: ТАС-ИЗДАТ, 2007.

План Путина: для жителей Поволжья и всей страны. М.: [б. и.], 2007.

Политический альманах России / Под ред. Н. Петрова; Московский Центр Карнеги. М.: Внешторгиздат, 1998. Т. 2. Кн. 1: Социально-политические портреты регионов.

Путин В.В. Избранные речи и выступления. М.: Кн. мир, 2008.

Путин В.В. Послание Федеральному собранию, 10 мая 2006 г. // http://www.president.kremlin.ru/ap.../1357_type63372type63374tyre82634_105546.shtml

Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2006: Стат. сб. // Росстат. М., 2006.

Регионы России. Социально-экономические показатели. 2003: Стат. сб. // Росстат. М., 2003.

Регионы России. Социально-экономические показатели. 2006: Стат. сб. // Росстат. М., 2007.

Регионы России: Справочные сведения о субъектах Российской Федерации. М., 1999.

Регионы России 1998 г.: Ежегод. прил. к «Политическому альманаху России» / Под ред. Н. Петрова; Московский Центр Карнеги. М.: Гендальф, 1999.

Регионы России: хроника и руководители / Под ред. К. Мацузато. Сарого, 2000. Т. 7: Республика Татарстан, Башкортостан, Удмуртская Республика, Республика Мордовия.

Российская Федерация. Государственная дума (2000 – 2003): Стеногр. заседаний // Федеральное Собрание РФ. М.: ГД РФ, 2000 – 2006. Т. 1 – 41.

Россия и Китай: Сб. док., 1991 – 2006 / [сост. И.И. Климин]. СПб.: Изд-во Политех. ун-та, 2007.

Россия и страны СНГ: Сб. док., 1991 – 2004 / [сост. И.И. Климин]. СПб.: Изд-во Политех. ун-та. Ч. 1. 2006; Ч. 2. 2006.

Статус малочисленных народов России: Правовые акты и документы / [сост. В.А. Кряжков]. М.: Юрид. лит., 1994.

Федеральная и региональная элита России: кто есть кто в политике и экономике: Ежегод. экон. справ. / Центр полит. инф.; [гл. ред., сост. А.А. Мухин]. М.: Гном, 2004.

<http://www.rost.ru>

Дополнительный

Алехнович С.О. Регионы России: современный ракурс и перспективы. М.: Рос. акад. естеств. наук, 2007.

Андреев А.Р. История власти в России. М.: Евролинц, 2003.

Антонович И.И. Геополитические вызовы России и миропорядок XXI века. М.: МАКС Пресс, 2007.

Афанасенко И.Д. Есть ли будущее у русской цивилизации. СПб.; Питер: Питер Пресс, 2007.

Афонин Б.М. Россия – Япония: итоги, которых могло бы и не быть: (к 50-летию Совместной советско-японской декларации). Владивосток: Дальнаука, 2006.

Ацюковский В.А. Основы коммунистической идеологии и современность. М.: [б. и.], 2004.

Ачкасов В.А. Легитимизация власти в постсоциалистическом российском обществе / В.А. Ачкасов, С.М. Елисеев, С.А. Ланцов. М.: Аспект Пресс, 1996.

Аюпов М.А. Региональные особенности политико-трансформационных процессов в современной России. Уфа: Гилем, 2003.

Бааль Н.Б. Молодежный экстремизм в России: идеология и практика. Тверь, 2006.

Баздырев К.К. Что происходит с населением России? Демографическая ситуация в стране в конце XX столетия. М.: МАКС-Пресс, 2002.

Бакланов А.Г. Ближний Восток: «дорожная карта» региональной безопасности. М.: Ин-т Ближнего Востока, 2006.

Бард А. Нелократия: новая правящая элита и жизнь после капитализма / Пер. с англ. А. Бард, Я. Зодерквист. СПб.: Стокгольм. шк. экономики в С.-Петербурге, 2004.

Барис В.В. Геополитические контуры России. М.: ЭКОС, 2002.

Белоусов А.Б. Лоббизм как политическая коммуникация. Екатеринбург: ИФИП, 2005.

Белковский С.А. Империя Владимира Путина. М.: Алгоритм; Алгоритм-книга, 2007.

Беляева Л.А. Социальная модернизация в России в конце XX века. М.: ИФРАН, 1997.

Блоцкий О.М. Владимир Путин: история жизни. М., 2001.

Буровский А.М. Россия, которая могла быть. М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2005.

Бузгалин А.В. Глобальный капитализм / А.В. Бузгалин, А. Колганов. М.: Едиториал УРСС, 2004.

Бухарев Р.Р. Президент Минтимер Шаймиев и модель Татарстана. СПб.: Блиц; Лондон: Gurzon, 2000.

Вальцев С.В. Структура, содержание и особенности национального менталитета. М.: Изд-во МГОУ, 2005.

Валянский С.И. За какие идеи мы умираем. М.: Алгоритм-Эксмо, 2005.

Викулов А.М. Региональная национальная политика в современной России. Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 2003.

Вартанян Р.Г. Россия, Европейский Союз и страны Кавказа: новые горизонты сотрудничества в XXI веке. М.: Соц.-полит. мысль, 2007.

Воронков А.С. Деятельность органов управления Организации договора о коллективной безопасности 1992–2004 гг.: Автореф. ... канд. ист. наук. М.: Воен. ун-т, 2007.

Восленский М.С. Номенклатура. М.: Захаров, 2005.

Вяземский Е.Е. СССР – Россия: От М.С. Горбачева до В.В. Путина, 1985–2002. М.: Ступени, 2003.

Гайдар Е.Т. Гибель империи: уроки для современной России. М.: РОССПЭН, 2006.

Галенович Ю.М. Российско-китайские отношения (конец XIX — нач. XXI в.). М.: ИДВ, 2007.

Глазьев С.Ю. Выбор будущего. М.: Алгоритм-Книга, 2005.

Глобализация и современный мировой процесс / В.В. Бакушев, В.С. Буянов [и др.]; под ред. В.А. Михайлова. М.: Изд-во РАГС, 2004.

Гончмакер Е.Ш. Социальная политика в России: уроки 90-х: Сборник. М.: Гелиос АРВ, 2000.

Горбачев М.С. Понять перестройку...: почему это важно сейчас. М.: Альпина Бизнес Букс, 2006.

Гриневецкий С.Р. Черноморский узел / С.Р. Черневецкий, С.С. Жильцов, И.С. Зон. М.: Междунар. отношения, 2007.

Гришаева Л.Е. Россия и ООН: история и современность. М.: Компания Спутник+, 2007.

Гришанова А.Г. Миграционная ситуация в России: Типовые и региональные особенности / А.Г. Гришанова, Е.П. Сигарова, Н.В. Тарасова. М.: ИСПИ, 2005.

Грозит ли России «оранжевая» революция? / М. Леонтьев, В. Березовский, Р. Шайхутдинов [и др.]. М.: Яуза; Эксмо, 2005.

Густов В.А. Россия – СНГ: сотрудничество во имя развития и прогресса / В.А. Густов, В.Х. Манько. СПб.; М.: АВОК Северо-Запад, 2007.

Гуторин Д.Д. Современная миграционная ситуация в Центральной России. М.: ИСПИ, 2004.

Дегоев В.В. Россия при Путине: обретения, тревоги, надежды. М.: Империализм XXI в., 2007.

Демократизация и образцы национализма в Российской Федерации 90-х годов / Л.М. Дробижева, А.Р. Аклаев, В.В. Коротеева, Г.У. Солдатова. М.: Мысль, 1996.

- Дмитриев В.А.* Долговая политика России: история, современность, перспективы. М.: Дружба народов, 2005.
- Дробышева Л.М.* Социальные проблемы межнациональных отношений в постсоветской России. М.: Центр общечеловеческих ценностей, 2003.
- Дюверже М.* Политические партии: Пер. с фр. 4-е изд. М.: Академический Проект; Трикста, 2007.
- Еврейская оккупация России: Спец. вып. М.: Журнал «Русич», 1998.
- Егоров С.Н.* Власть наша: записки политтехнолога. М.: Кучково поле, 2004.
- Ельцин Б.Н.* Записки президента. М.: Огонек, 1994.
- Ельцин Б.Н.* Президентский марафон: размышления, воспоминания, впечатления. М.: АСТ, 2000.
- Ерохин А.М.* Этнополитические аспекты трансформации российского общества. М.: ИСПИ, 2003.
- Жанимов Р.М.* Этнополитические процессы на Северном Кавказе в динамике полиэтнического общества. М.: Изд-во Нац. ин-та бизнеса, 2007.
- Живетин В.Б.* Экономические риски и безопасность: анализ, прогнозирование, управление. М.: Ин-т проблем риска, 2003.
- Жириновский В.В.* Единая и неделимая. М.: [б. и.], 1998.
- Жириновский В.В.* Геополитика и русский вопрос. М.: ИД «Галерея», 1998.
- Журиков А.А.* Этнические факторы политической стабильности. М.: Славянский диалог, 1995.
- Жуков В.И.* Российские преобразования: социология, экономика, политика, 1985 – 2001 гг. М.: МГСУ, 2002.
- Зарубин В.Г.* Российский избиратель: опыт социологического анализа элективного действия. СПб.: Образование, 1997.
- Зиновьев А.А.* Русская трагедия: Гибель утопии. М.: Эксмо, 2003.
- Зиновьев А.А.* Посткоммунистическая Россия: публицистика, 1991 – 1995 гг. М.: Республика, 1996.
- Зеленко Б.И.* Политические партии и развитие гражданского общества в России: политико-правовые аспекты. М.: Персэ, 2001.
- Зенькович Е.А.* Путинская энциклопедия: семья, команда, оппоненты, преемники. М.: ОЛМА-ПРЕСС; Звездный мир, 2006.
- Зотова З.М.* 100 лет российской многопартийности. М.: РЦОИТ, 2006.
- Зюганов Г.А.* Послание России. М.: Мысль, 2000.
- Зюганов Г.А.* Святая Русь и Кощеево царство: Основы русского духовного возрождения. М.: [б. и.], 2003.
- Зюганов Г.А.* Понять и действовать. М.: ИТРК, 2004.
- Зюганов Г.А.* Идти вперед. М.: Молодая гвардия, 2007.
- Иванов В.В.* Партия Путина: история «Единой России». М.: ОЛМА Медиа Групп, 2008.
- Ивашов Л.Г.* Россия или Московия?: Геополитическое изменение национальной безопасности России. М.: ЭКСМО; Алгоритм, 2002.
- Илларионов С.И.* Россия победившая (1945 – 2005). М.: Проф. Эко, 2005.

Ислам и политика на Северном Кавказе: история и современность: Материалы Всерос. науч.-практ. конф. (21 – 23 сентября 2007 г.) / [редкол. Б.Н. Тамбиев и др.]. Карачаевск: Изд-во Карач.-Черк. гос. ун-та, 2007.

Иудин А.А. Выборы и электорат: политическая эволюция / А.А. Иудин, П.А. Марченков, А.И. Некрасов. Н. Новгород: Изд-во Волго-Вят. акад. госслужбы, 1997.

Кавказский крест России: В 4 т. / [авт.-сост. Ю.Ю. Ильяшенко-Магай]. М.: [б. и.], 2007. Т. 2.

Кадыров А.А. Этнополитическая специфика Чеченского региона: историко-социологический анализ. М.: ИСПИ, 2003.

Казиков М.А. Региональные элиты в политическом процессе России. Н. Новгород: НГТУ, 2004.

Кара-Мурза С.Г. Власть манипуляции. М.: Академический Проект, 2007.

Кара-Мурза С.Г. Евреи, диссиденты и еврокоммунизм. М.: Алгоритм, 2002.

Кара-Мурза С.Г. Первое предупреждение. Неполомки в русском доме: сб. ст. М.: Алгоритм; Эксмо, 2005.

Кара-Мурза С.Г. Потерянный разум. М.: Алгоритм; Эксмо, 2005.

Караулов М.А. Терское казачество. М.: Вече, 2007.

Каррер д'Анкосс Э. Евразийская империя: история Российской империи с 1552 г. до н. дней: Пер. с фр. М.: РОССПЭН, 2007.

Катков Д.В. Приоритеты социальной политики в стратегии экономической безопасности. СПб.: Изд-во С.-Петербург. ун-та экономики и финансов, 2004.

Киселев С.Г. Глобальные изменения и модернизация России / С.Г. Киселев, Т.А. Яшкова. М.: МАКС Пресс, 2006.

Кирсанов В.Н. Реставрация капитализма в России. Истоки и причины. М.: Палея; Свет, 1999.

Киреев Г.В. Россия – Китай. Неизвестные страницы пограничных переговоров. М.: РОССПЭН, 2006.

Кожевников С.Н. Политическая система России: политический и государственно-правовой аспекты. Н. Новгород: ВГАВТ, 2007.

Козин Н.Г. Есть ли будущее у России? Критика исторического опыта современности. М.: Норма, 2008.

Козенков Ю. Голгофа России. Схватка за власть: Краткая хроника преступлений мирового сионизма, масонства и Запада против России (от Сталина до Ельцина). М.: Фонд нац. перспектив, 2003.

Коржаков А.В. Борис Ельцин: от рассвета до заката: послесловие. 2-е изд. М.: Детектив-Пресс, 2004.

Костоев Б.У. Политико-правовой аспект осетино-ингушских отношений. М.: Медиа-Пресс, 2006.

Котляревский Ю.Л. Оранжевая революция. Глазами консультанта. Ростов н/Д: Феникс, 2005.

Кравченко И.И. Политика и сознание. М.: ИФРАН, 2004.

Крюгер М. Россия и США: 200 лет дипломатических отношений. СПб.: СПбГУП, 2007.

- Кураков В.Л.* Развитие социальной сферы. М.: Гелиос АРВ, 2000.
- Кучинская М.Е.* Трансформация НАТО на современном этапе: политические аспекты. М.: РИСИ, 2007.
- Лебедев В.А.* Суверенная демократия как конституционная идея современной России / В.А. Лебедев, В.В. Киреев. Челябинск: ЧелГУ, 2007.
- Левашов В.И.* Социальная политика доходов и заработной платы. М.: Центр экономики и маркетинга, 2000.
- Лопата П.П.* Глобализм. Главные уроки международной стабильности и национальной безопасности России: Политологический анализ. М.: Изд-во СГУ, 2007.
- Лужков Ю.М.* Эгоизм власти. Итоги выборов и перспективы социально-экономического развития России. М.: РГГУ, 1996.
- Лузянин С.Г.* Восточная политика Владимира Путина: возвращение России на Ближний Восток (2004 – 2008 гг.). М.: Восток – Запад; Тверь: АСТ, 2006.
- Луман Н.* Власть: Пер. с нем. М.: Праксис, 2001.
- Луман Н.* Эволюция: Пер. с нем. М.: Логос, 2005.
- Лыкошина А.С.* Польша после выборов 2005 г.: аналит. обзор. М.: ИНИОН, 2006.
- Лысенко В.Н.* Развитие федеративных отношений в современной России. М.: Ин-т современной политики, 1995.
- Макашин А.В.* Бюрократия в системе политической власти. СПб.: Изд-во С.-Петербург. ун-та, 2000.
- Миграция: проблемы и решения: общ. собр. АПСН, 27 – 28 апреля 2007 г.: Сб. ст. / Акад. пед. и соц. наук. М.: МПСИ, 2007.
- Митрофанов А.В.* История ЛДПР: истоки и факты. М.: [б. и.], 2007.
- Медведев Р.А.* Владимир Путин: четыре года в Кремле. М.: Время, 2005.
- Медведев Р.А.* Владимир Путин: второй срок. М.: Время, 2006.
- Медведев Р.А.* Владимир Путин. М.: Мол. гвардия, 2007.
- Млечин Л.М.* Борис Ельцин. Послесловие. М.: Центрполиграф, 2007.
- Млечин Л.М.* Кремль. Президенты России: стратегия власти от Б.Н. Ельцина до В.В. Путина. М.: Центрполиграф, 2003.
- Морозов Ю.В.* Миротворческая деятельность России по урегулированию конфликтов в Европе. М.: Рус. сувенир, 2007. Ч. 1. 2007; Ч. 2. 2007.
- Мультикультурализм и трансформация постсоветских обществ: материалы конф. (сентябрь 1999 г. — апрель 2000 г.) / Под ред. В.С. Маляхова, В.А. Тишкова. М.: ИЭА, 2002.
- Мухин Ю.И.* Власть над властью. М.: Алгоритм; Алгоритм-книга, 2007.
- Мухин А.А.* Самурай президента: проект-2008. М.: ЦПИ, 2005.
- Мухин А.А.* Юрий Лужков и система московских олигархов. М.: Алгоритм, 2005.
- Мокшин В.К.* Трансформация власти в советской и постсоветской России / В.К. Мокшин, А.М. Конов, С.В. Серов. Архангельск: Кира, 2004.

Марынюк А.Н. Национальные проекты в России: проблемы и перспективы. М.: Маросейка, 2007.

Назарбаев Н.О. Без правых и левых. М.: Молодая гвардия, 1991.

Население России в XX веке: Исторические очерки: В 3 т. / РАН, Отд. ист., Ин-т рос. ист.; отв. ред. Ю.А. Поляков. М.: РОССПЭН, 2000.

Население России на рубеже XX – XXI веков: проблемы и перспективы / В.А. Ионцев, А.А. Саградов, М.Б. Денисенко [и др.]; МГУ им. М.В. Ломоносова. М.: МАКС-Пресс, 2002.

Николаев М.Е. Россия – Китай. От разногласий прошлого к гармоничному будущему. М.: Галерея, 2007.

Немцов Б.Е. Исповедь бунтаря. М.: Партизан, 2007.

Нечитайло Д.А. Международный исламизм на Северном Кавказе. М.: Ин-т Ближнего Востока, 2006.

Образцы власти в постсоветской России: Полит.-психол. анализ / Е.Б. Шестопал, Г.О. Брицкий, А.А. Гришко [и др.]. М.: Алетейя, 2004.

Образцы российской власти: от Ельцина до Путина / В.В. Блинов, О.В. Бражник, Г.О. Брицкий [и др.]; под ред. Е.Б. Шестопал. М.: РОССПЭН, 2008.

Общественно-политические трансформации в истории России: материалы науч.-практ. конф. 18 марта 2004 г., Курск / [редкол.: В.Д. Муха и др.]. Курск: Изд-во Курск. гос. с.-х. акад., 2004.

Осагчий И.П. Демократические страницы России. М.: Былина, 2003. Т. 2; Время выбрало нас (август 1991 г. — 25 мая 1992 г.).

Осипов Г.В. Социальное мифотворчество и социальная политика. М.: Норма, 2000.

От Ельцина до Путина: три эпохи в историческом сознании россиян / С. Львов, В. Петухов, В. Федоров [и др.]. М.: ВЦИОМ, 2007.

Охременко И.В. Мотивация политических предпочтений: Российское общество конца 90-х гг. XX века. Волгоград: Волгоград. науч. изд-во, 2004.

Панарин А.С. Народ без элиты. М.: Алгоритм; Эксмо, 2006.

Пантин И.К. Судьбы демократии в России. М.: ИФ, 2004.

Панов А.Н. Россия и Япония: становление и развитие отношений в конце XX — нач. XXI в.: достижения, проблемы, перспективы. М.: Известия, 2007.

Пикаев А.А. Глобальное партнерство «Большой восьмерки»: история и перспективы / А.А. Пикаев, Э.В. Кириченко, В.И. Мизин. М.: ИМЭМО, 2006.

Песков Ю.С. СССР — КНР: от конфронтации к партнерству. М.: ИДВ, 2007.

План Президента Путина: руководство для будущих президентов России: сборник / [сост. Г. Павловский]. М.: Европа, 2007.

Плиева З.Т. Мюридизм — идеология Кавказской войны. Владикавказ: Изд-во Северо-Осетин. гос. ун-та, 2006.

Повразнюк К.В. Проблема интеграции мусульман в европейское сообщество. СПб.: С.-Петербург. гос. ун-т, 2007.

Полевой Н.А. История русского народа. М.: Вече, 2006.

Попов В.Д. Коммунистические коды имиджа власти / В.Д. Попов, Е.С. Федоров. М.: Камертон, 2004.

Попов В.М. «Прогресс» в форме регресса: зачем лукавить, господа? М.: НЦП «Развитие», 2005.

Попов И.В. Социально-психологические особенности технологичных избирательных кампаний. М.: МОСУ, 2002.

Попов Г.Х. Демократическая альтернатива Ельцину: В 2 т. М.: Новости, 2001. Т. 1: Платформа демократической оппозиции; Т. 2. 2001.

Попов Г.Х. О номенклатурно-олигархической демократии. М.: Согласие, 2004.

Попов Г.Х. О революции 1989 – 1990 годов. М.: Согласие, 2004.

Почему вымирают русские: Последний шанс: Сб. ст. / Под ред. И.В. Бестужева-Лады. М.: ЭКСМО; Алгоритм, 2004.

Примаков Е.М. Минное поле политики. Изд. 4-е. М.: Молодая гвардия, 2007.

Проблемы политической трансформации и модернизации России / Под ред. А.Ю. Мельвиля; Моск. общ. фонд. М.: [б. и.], 2001.

Проблемы приграничного сотрудничества Читинской области с Китаем и Монголией: сб. материалов / [редкол.: Г.Г. Васильев и др.]. Чита: ЗабГГПУ, 2007.

Проблемы сферы образования в современной России: сб. науч. ст. / [редкол.: Л.А. Евдокимова и др.]. Ростов н/Д: РГПУ, 2001.

Пумпянский А.Б. Два вождя, или История как кораблекрушение: М.С. Горбачев и Б.Н. Ельцин: очерки. М.: Вагриус, 2004.

Разумов А.А. Бедность в современной России / А.А. Разумов, М.А. Ягодкина. М.: Формула права, 2007.

Режим Путина: идеи и практика: сб. ст. М.: Секачев В.Ю., 2005.

Республики и народы России к XXI веку: этноист. очерки / Науч. ред. Т.В. Батаева. М.: Белый берег, 2000.

Рогозин Д.О. Враг народа. М.: [б. и.], 2006.

Российский Кавказ: книга для политиков / Д.А. Аманжолова, М.А. Аствацатурова, В.О. Бобровников [и др.]. М.: [б. и.], 2007.

Россия: центр и регионы / Рос. акад. наук. Ин-т соц.-полит. исслед. М.: ИСПИ, 1998. Вып. 16 / В.К. Левашов, О.В. Остроухов, С.Н. Тигин [и др.]; отв. ред. В.Н. Иванов. М., 2005.

Ругай И.Д. Партократия: взгляд изнутри. М.: Тип. Россельхоз-академии, 2003.

Русская доктрина: русский шанс XXI в. / В.В. Аверьянов, А.Н. Анисимов, И.Л. Бражников [и др.]. М.: Яуза-пресс, 2007.

Русские в Средневожском полиэтническом регионе: материалы науч.-практ. конф. 19 – 20 декабря 1997 г. Йошкар-Ола: [б. и.], 1998.

«Русское» лицо Израиля: черты социального портрета: сборник / [сост. М. Кенигштейн]. М.: Мосты культуры; Иерусалим: Гешарим, 2007.

Рыбаковский Л.Л. Исследования миграции населения в России / РАН. Ин-т соц.-полит. исследований. М.: ИСПИ, 2000.

Сахаров А.Н. Россия: народ, правители, цивилизация. М.: ИРИ, 2004.

Северный Кавказ в составе Российской империи / Д.Ю. Арапов, И.Л. Бабич, В.О. Бобровников [и др.]. М.: Новое лит. обозрение, 2007.

Семенухин И.В. Владислав Сурков: pro et contra: диалоги о суверенной демократии и историческом выборе новой России. М.: СГГУ, 2007.

Сенаторы России: добрые дела для страны и людей. М.: ИД «Человек-карьера», 2000.

Сенченко И.А. Сахалин и Курилы — история освоения и развития. М.: Моя Россия; Кучково поле, 2006.

Сирота Н.М. Геополитика. СПб.: [б. и.], 2006.

Сироткин В.Г. Кто обворовал Россию? М.: Алгоритм, 2003.

Сильников А.Н. Какие общественные и политические организации нужны России. М.: [б. и.], 2006.

Скрипникова Е.В. Опыт регулирования миграции в регионах Южного федерального округа. М.: [б. и.], 2007.

Смит Э.Д. Национализм и модернизм: Критический обзор современных теорий наций и национализма: [пер. с англ.]. М.: Праксис, 2004.

Соловьев В.Р. Путин: путеводитель для равнодушных. М.: Эксмо, 2008.

Соснина Е.Л. Кавказ: женский взгляд, взгляд на женщину. Ессентуки: [б. и.], 2007.

Социальная и культурная дистанции: Опыт многонациональной России / Ин-т этнологии и антропологии РАН; [авт. проекта Л.М. Дробижева]. М.: Изд-во Ин-та социологии, 1998.

Социальная политика России / В.И. Жуков, Г.С. Еськов, В.С. Павлов [и др.]. М.: Союз, 1999.

Социальная стратификация российского общества / Э.Т. Голенкова, А.Ш. Жвितिшвили, В.В. Витюк [и др.]; Ин-т социологии РАН. М.: Лет. сад, 2003.

«Справедливая Россия: Родина / Пенсионеры / Жизнь», политическая партия. Политическая платформа партии, 2007 / Справедливая Россия. М.: [б. и.], 2007.

Стригин Е.М. Владимир Путин: внедрение в Кремль. М.: Алгоритм; Алгоритм-книга, 2006.

Сытин А.Н. Литва, 2004—2005. М.: РИСИ, 2005.

Трансформация миграционных процессов на постсоветском пространстве / О.Д. Воробьева, И.Ш. Мажин, А.В. Горнухова [и др.], под ред. А.А. Рыбаковского. М.: ИСПИ, 2006.

Третьяков В.Т. Нужен ли нам Путин после 2008 года?: Сб. ст. М.: Рос. газ., 2005.

Туrowsкий Р.Ф. Центр и регионы: проблемы политических отношений. 2-е изд. М.: ГУВШЭ, 2007.

Труфанов А. Российская идея. Казань: Новое знание, 2007.

Федоринов В.Е. Политический плюрализм и проблемы формирования многопартийности в России. Воронеж: Воронеж. гос. тех. академия, 2004.

Хакамада И. М. Sex в большой политике. М.: Новая газ.; Кн. клуб «36 и 6», 2006.

Хантингтон С.П. Политический порядок в меняющихся обществах / Пер. с англ. В.Р. Рокитянского. М.: Прогресс-Традиция, 2004.

- Хантингтон С.П.* Столкновение цивилизаций / Пер. с англ. Т. Велимеева, Ю. Новикова. М.: АСТ, 2003.
- Хантингтон С.П.* Третья волна. Демократизация в конце XX века / Пер. с англ. Л.Ю. Пантиной. М.: Рос. полит. энцикл., 2003.
- Ходаковский Е.А.* Россия в глобальном противостоянии Запада и Востока. СПб.: Наука; С.-Петербург. изд. фирма, 2007.
- Хоскинг Д.* Россия и русские: В 2 кн.: Пер. с англ. М.: АСТ; Транзиткнига, 2003.
- Цай В.И.* Межнациональные отношения в СССР и Российской Федерации. М.: Экон-Информ, 2004.
- Черныш М.Ф.* Социальные институты и мобильность в трансформирующемся обществе. М.: Гардарики, 2005.
- Шамба Т.М.* Национальная политика и национально-государственное устройство Российской Федерации. М.: Изд-во МГУ коммерции, 2000.
- Шанхайская организация сотрудничества: взаимодействие во имя развития: сб. ст. / РАН; Институт Дальнего Востока; [сост. А.Ф. Клименко]. М.: ИДВ, 2006.
- Шшеллина Л.Н.* Расширение Европейского союза на Восток и интересы России. М.: Наука, 2006.
- Шшов А.В.* Схватка за Кавказ, XVI – XXI вв. М.: Вече, 2007.
- Шевякин А.П.* Загадка гибели СССР: История заговоров и предательств, 1945 – 1991. М.: Вече, 2003.
- Шнайдер В.Г.* Советское нациестроительство на Северном Кавказе (1917 — конец 1950-х гг.): закономерности и противоречия. Армавир: АГПУ, 2007.
- Эпштейн А.Д.* Израильская война против «Хезболлы» и формирование новых контуров ближневосточной политики. М.: Ин-т Ближнего Востока, 2006.
- Явлинский Г.А.* Периферийный капитализм: лекции об экономической системе России на рубеже XX – XXI веков. М., 2003.
- Ясин Е.Г.* Приживется ли демократия в России. М.: Фонд «Либеральная миссия»; Новое изд-во, 2005.

Приложение 1*Таблица 1*

**Таможенный тариф Российской Федерации
(средневзвешенные показатели по объему некоторых
основных товаров на 2006 г.)**

Наименование позиции	Действующий тариф	После присоединения к ВТО	По окончании переходного периода	Примечания
Мясо и пищевые мясные субпродукты	18,4	19,6	17,5	
Молочная продукция; яйца птиц; мед натуральный	15,0	19,2	15,0	
Живые деревья и другие растения; срезанные цветы	13,1	13,1	5,0	Снижение пошлин на цветы
Овощи	14,8	14,9	11,0	Сезонное снижение в зимний сезон
Фрукты и орехи	5,5	5,7	4,3	
Хлебные злаки	13,8	9,3	7,1	Снижение на рис
Продукция мукомольно-крупяной промышленности; солод; крахмал	10,7	10,6	7,4	Снижение на солод
Жиры и масла животного или растительного происхождения	12,0	12,0	10,3	Снижение на тропические масла

Продолжение таблицы 1

Наименование позиции	Действующий тариф	После присоединения к ВТО	По окончании переходного периода	Примечания
Готовые продукты из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков	17,2	18,0	15,2	Снижение на креветки
Сахар и кондитерские изделия из сахара	112,8	112,9	112,1	
Готовые продукты из зерна хлебных злаков, муки, крахмала или молока; мучные кондитерские изделия	11,5	11,5	9,7	
Продукты переработки овощей, фруктов, орехов	13,1	13,3	9,6	Снижение на компоты и соки из тропиков
Разные пищевые продукты	14,0	14,0	8,8	Снижение на специи
Алкогольные напитки и безалкогольные напитки и уксус	18,9	20,8	11,5	Снижение на вино
Каучук, резина и изделия из них	14,1	14,1	8,1	Снижение пошлин на сырье (натуральный каучук)
Древесина и изделия из нее	16,9	16,9	9,5	Снижение пошлин на сырье
Печатные книги, газеты, репродукции и другие изделия полиграфической промышленности	1,2	1,2	0,6	
Трикотажное полотно	10,0	10,0	7,4	

Продолжение таблицы 1

Наименование позиции	Действующий тариф	После присоединения к ВТО	По окончании переходного периода	Примечания
Одежда и принадлежности одежды текстильные (кроме трикотажных)	19,9	20,0	15,0	Перевод пошлин на платежеспособный уровень
Прочие готовые текстильные изделия	19,1	19,1	14,2	Перевод пошлин на платежеспособный уровень
Изделия из черных металлов	14,7	14,7	8,4	Снижение пошлин на изделия, по которым металлургия РФ конкурентоспособна
Алюминий и изделия из него	17,6	17,6	12,0	Снижение пошлин на изделия, по которым металлургия РФ конкурентоспособна
Оборудование и механические устройства; их части	4,1	8,7	4,9	
Электрические машины и оборудование, их части	6,6	9,4	4,5	Снижение пошлин на оборудование
Автотранспорт, части и принадлежности	19,9	20,0	14,2	Снижение пошлин по особой формуле в последние годы 7-летнего переходного периода

Окончание таблицы 1

Наименование позиции	Действующий тариф	После присоединения к ВТО	По окончании переходного периода	Примечания
Мебель; постельные принадлежности	20,3	20,4	10,9	Снижение пошлин по особой формуле в последние годы 7-летнего переходного периода

Разработана сравнительная характеристика действующего таможенного тарифа Российской Федерации, среднего значения начального уровня связывания ставки пошлины, используемой на переговорах по присоединению России к ВТО и среднего значения конечного уровня связывания ставки пошлины по основным группам товаров, производимым в Республике Мордовия.

В целях составления указанной характеристики и проведения начального этапа анализа последствий присоединения России к Всемирной торговой организации для экономики Республики Мордовия была использована информация об уровне защиты, предусмотренном позицией России на переговорах по доступу на рынок товаров, предоставленная Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации.

Информация основана на четвертой редакции тарифных предложений Российской Федерации (август 2002 г.) и директив Правительства Российской Федерации (декабрь 2002 г.). Переговорная стратегия в области тарифов строилась исходя из следующих принципов:

— начальный уровень связывания ставки пошлины не может быть ниже уровня действующего тарифа;

— конечный уровень связывания ставки пошлины в некоторых случаях может быть несколько ниже действующего тарифа на момент присоединения по тем товарам, либерализация рынка которых не нанесет серьезного ущерба отечественным товаропроизводителям или интересам федерального бюджета, а также в случае необходимости для развития российской экономики;

— по каждому товару, по которому может произойти снижение пошлины, предусматривается переходный период, длительность которого в зависимости от чувствительности соответствующего российского товара и фискальных факторов варьируется от 1 года до 7 лет с момента присоединения России к ВТО.

В сравнительной характеристике (табл. 2) содержатся усредненные или наиболее представительные данные по предлагаемым уровням связывания ставок импортных пошлин, так как тарифные предложения Российской Федерации по доступу на рынок обсуждаются по каждому десятизначному коду Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности: по каждому коду на тарифных переговорах отстаивается максимально возможный начальный уровень ставки импортной пошлины, максимально возможный конечный уровень, а также отдельно по каждому товару оговаривается длительность переходного периода. При проведении исследования были использованы также действующие нормативно-правовые акты Российской Федерации по таможенно-тарифному регулированию внешнеэкономической деятельности.

Таблица 2

Сравнительная характеристика действующего таможенного тарифа РФ, среднего значения начального уровня связывания ставки пошлины и среднего значения конечного уровня связывания ставки пошлины по основным группам товаров, производимым в Республике Мордовия

Наименование товара	Действующий таможенный тариф, % от таможенной стоимости либо евро	Среднее значение начального уровня связывания ставки пошлины, %	Среднее значение конечного уровня связывания ставки пошлины, %	Переходный период, лет
Мясо крупного рогатого скота, свежее или охлажденное	<i>15, но не менее 0,2 евро за 1 кг; 60, но не менее 0,8 евро за 1 кг</i>	70, но не менее 0,93 евро за 1 кг	50, но не менее 0,67 евро за 1 кг	6

Продолжение таблицы 2

Наименование товара	Действующий таможенный тариф, % от таможенной стоимости либо евро	Среднее значение начального уровня связывания ставки пошлины, %	Среднее значение конечного уровня связывания ставки пошлины, %	Переходный период, лет
Свинина свежая, охлажденная или мороженая	15, но не менее 0,25 евро за 1 кг; 80, но не менее 1,06 евро за 1 кг	80, но не менее 1,33 евро за 1 кг	50, но не менее 0,83 евро за 1 кг	6
Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы	25, но не менее 0,2 евро за 1 кг	65, но не менее 0,52 евро за 1 кг	50, но не менее 0,4 евро за 1 кг	7
Мясо и пищевые мясные субпродукты соленные, в рассоле, сушеные или копченые	15, но не менее 0,4 евро за 1 кг	50, но не менее 1,33 евро за 1 кг	40, но не менее 1,1 евро за 1 кг	5
Молоко и сливки	15	50	40	5
Сливочное масло и прочие жиры и масла из молока	15, но не менее 0,22 евро за 1 кг	50, но не менее 0,73 евро за 1 кг	40, но не менее 0,59 евро за 1 кг	6
Сливочное масло	15, но не менее 0,22 евро за 1 кг	48, но не менее 0,7 евро за 1 кг	40, но не менее 0,59 евро за 1 кг	6
Сыр	15, но не менее 0,3 евро за 1 кг	50, но не менее 1,0 евро за 1 кг	40, но не менее 0,8 евро за 1 кг	5
Яйца домашней птицы свежие	15	55	30	5
Картофель	15	50	35	5

Продолжение таблицы 2

Наименование товара	Действующий таможенный тариф, % от таможенной стоимости либо евро	Среднее значение начального уровня связывания ставки пошлины, %	Среднее значение конечного уровня связывания ставки пошлины, %	Переходный период, лет
Пшеница и <i>меслин</i>	5	40	20	7
Спельта для посева	5	20	10	5
Рожь	5	50	45	7
Ячмень	5	40	20	5
Мука пшеничная	10	40	15	6
Крахмал	10	65	50	5
Шоколад и прочие готовые пищевые продукты, содержащие какао	0,6 евро за 1 кг	0,6 евро за 1 кг	0,28 евро за 1 кг	6
Хлеб, мучные кондитерские изделия и т. п.	15, но не менее 0,15 евро за 1 кг	55, но не менее 0,55 евро за 1 кг	15, но не менее 0,15 евро за 1 кг	6
Сладкое сухое печенье	15, но не менее 0,15 евро за 1 кг	15, но не менее 0,15 евро за 1 кг	12, но не менее 0,12 евро за 1 кг	3
Горох (<i>pisum sativum</i>)	15, но не менее 0,075 евро за 1 кг	25, но не менее 0,13 евро за 1 кг	15, но не менее 0,08 евро за 1 кг	5
Сыры плавленые	15, но не менее 0,3 евро за 1 кг	15, но не менее 0,3 евро за 1 кг	12, но не менее 0,24 евро за 1 кг	3
Пиво солодовое	0,6 евро за 1 л	0,6 евро за 1 л	0,18 евро за 1 л	6
Водка	2 евро за 1 л	6,3 евро за 1 л	3,8 евро за 1 л	5

Продолжение таблицы 2

Наименование товара	Действующий таможенный тариф, % от таможенной стоимости либо евро	Среднее значение начального уровня связывания ставки пошлины, %	Среднее значение конечного уровня связывания ставки пошлины, %	Переходный период, лет
Цементы	5	8	5	3
Антибиотики	5	10	5	3
Казеин	5	5	5	0
Невулканизированная резиновая смесь, формы и заготовки из вулканизированной резины	5	10	5	3
Пластины, листы и полосы или ленты из вулканизированной резины	5	10	5	3
Трубы, шланги из вулканизированной резины	5	13	7	3
Ленты конвейерные или бельтинг из вулканизированной резины, ремни	5	10	5	3
Перчатки и др.	15	23	10	3
Изделия из вулканизированной резины	15	20	12	4
Лесоматериалы распиленные или расколотые вдоль и т. д.	15	15	13	2
Пиломатериалы	15	15	10	4
Фанера	15	15	13	4

Продолжение таблицы 2

Наименование товара	Действующий таможенный тариф, % от таможенной стоимости либо евро	Среднее значение начального уровня связывания ставки пошлины, %	Среднее значение конечного уровня связывания ставки пошлины, %	Переходный период, лет
Окна, двери, балконные двери и их рамы, из древесины, паркетная доска и пр.	20	20	15	5
Пенька	5	10	5	3
Бечевки, шнуры, веревки и канаты, плетеные или неплетеные	15	15	10	4
Шифер	15	18	15	3
Трубы, трубки и фитинги к ним из асбоцемента или из цемента и др.	15	18	15	3
Кирпичи и блоки	20	22	17	5
Напильники, надфили, рашпили и аналогичный инструмент	15	20	13	4
Экскаваторы и др.	5	5	5	0
Машины сельскохозяйственные для подготовки почвы	5	5	5	0
Станки для обработки металлов объемной штамповкой	10	20	10	4
Трансформаторы электрические	10	20 – 15	15 – 10	4

Продолжение таблицы 2

Наименование товара	Действующий таможенный тариф, % от таможенной стоимости либо евро	Среднее значение начального уровня связывания ставки пошлины, %	Среднее значение конечного уровня связывания ставки пошлины, %	Переходный период, лет
Лампы накаливания	5–20	20–13	12,5–10,0	3–4
Диоды, транзисторы и полупроводниковые приборы	5–10	10	10	0
Схемы электронные	5–10	10	10	0
Провода изолированные	5–20	23	15	3
Вагоны железнодорожные или трамвайные	10	13	10	3
Автомобили-самосвалы	5	15	10	5
Прицепы и полуприцепы	15	20	10	4
Волокна оптические	5	15	12,5	4
Приборы или аппаратура для измерения или контроля расхода	5–10	10	0	3
Счетчики газа, жидкости: – э/э: – однофазные многофазные	5 20, но не менее 4 евро за 1 шт. 5	15	5	3
Лампы и осветительное оборудование	5–20	25	15	5
Люстры	5–20	20	15	3

Окончание таблицы 2

Наименование товара	Действующий таможенный тариф, % от таможенной стоимости либо евро	Среднее значение начального уровня связывания ставки пошлины, %	Среднее значение конечного уровня связывания ставки пошлины, %	Переходный период, лет
Лампы (настольные, напольные, ночные и пр.)	5 – 20	25	17,5	5

Предусмотрен уровень тарифной защиты более высокий, чем существующий в настоящее время (конечный уровень связывания пошлины выше уровня действующего таможенного тарифа), по ряду товаров, производимых в Республике Мордовия и относящихся в основном к продукции сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности:

- пшеница, рожь, ячмень;
- мясо крупного рогатого скота, свежее или охлажденное;
- свинина свежая, охлажденная или мороженая;
- яйца домашней птицы свежие;
- молоко и сливки;
- мука пшеничная;
- сливочное масло;
- сыр;
- водка и некоторые другие.

По некоторым товарным позициям конечный уровень связывания равен максимальному размеру существующего в настоящее время тарифа. Однако переходный период не предусмотрен. Это касается таких товаров, как:

- схемы электронные;
- диоды, транзисторы и аналогичные полупроводниковые приборы;
- экскаваторы.

Усредненные или наиболее представительные данные по предлагаемым уровням связывания ставок импортных пошлин по определенным товарам предполагаются ниже существующего максимального уровня действующего таможенного тарифа. Это касается таких товарных позиций, как:

- лампы накаливания;
- люстры;
- лампы и осветительное оборудование;
- лампы настольные, напольные или ночные;
- прочие лампы;
- и некоторые другие (источник — текущий архив Министерства экономики Республики Мордовия).

Приложение 2

ОСНОВНЫЕ СИСТЕМНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА РОССИИ ПО ВТО

Транспарентность законодательства: ни одна мера регулирования внешней экономической деятельности (ВЭД) не может применяться до опубликования, любое действие или бездействие правительства может быть обжаловано в административном или судебном порядке.

Движение валютных средств, связанное с торговлей и инвестициями в сфере услуг, осуществляется свободно. Отменится возможность использования ограничений в форме предоплаты импортных сделок и обязательной продажи части валютной выручки (с 2007 г.).

Таможенное регулирование: таможенная стоимость определяется на основе цены контракта, сборы основаны на стоимости услуг, ограничения пунктов пропуска (декларирования) — только в исключительных случаях.

Тарифы на внутренние и международные грузовые железнодорожные перевозки: гармонизация (переходный период).

Нетарифное регулирование ВЭД (лицензирование, квотирование, применение других ограничений и запретов, регистрационные требования к компаниям и пр.) подчинено единым стандартам.

Меры ветеринарного и фитосанитарного контроля должны применяться только на основе научного обоснования.

Требования закупок на внутреннем рынке как условия реализации инвестиционных проектов должны быть устранены с даты присоединения.

Свободные экономические зоны (СЭЗ): таможенный режим СЭЗ должен предусматривать критерии достаточной переработки (примерно 50 % добавленной стоимости).

Зоны свободной торговли (со странами СНГ) — остаются в существующем виде.

Цены на газ — правительство предпринимает меры для того, чтобы обеспечить прибыльную работу Газпрома при продажах газа российским промышленным потребителям.

Территориальное применение: обязательства в равной степени распространяются на действия субъектов Федерации.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО УСЛУГАМ
(по состоянию на 2006 г.)

Обязательства не принимаются	Обязательства с ограничениями	Рынок открыт
Ветеринарные услуги	Юридические услуги	Налогообложение (консультации по налогообложению)
Проведение НИР и опытных разработок: — в области естественных наук; — междисциплинарных областях	Аудит, бухгалтерский учет, финансовый анализ	Услуги в инженерных областях
Услуги в области обрабатывающей промышленности	Бухгалтерские услуги	Комплексные услуги в инженерных областях
	Услуги по распределению энергии (электроэнергия, газ, пар, вода, за исключением нефти и газа по трубопроводу)	
	Услуги в области архитектуры	Прочие профессиональные услуги только в части услуг: — перевода; — дизайна; — копирования

Обязательства не принимаются	Обязательства с ограничениями	Рынок открыт
Услуги по ремонту и обслуживанию оборудования	Градостроительное проектирование	Компьютерные услуги, включающие:
Почтовые услуги	Услуги в области медицины и стоматологии (амбулаторные)	– консультативные услуги по установке вычислительной техники;
	Услуги, связанные с производством/распространением кино- и видеофильмов	– реализацию программного обеспечения;
	Услуги в области радиовещания и телевидения	– обработку данных;
	Уход за больными, иглоукалывание, физиотерапия, гомеопатия	– услуги, связанные с базами данных;
	Проведение НИР и опытных разработок в области общественных и гуманитарных наук	– услуги, связанные с вычислительной техникой (обслуживание, ремонт и т. д.)
Услуги по трансляции радио- и телевизионных программ	Услуги по аренде / лизингу без операторов	
	Услуги здравоохранения и социальной помощи	
Услуги в области звукозаписи	Услуги по техническим испытаниям и анализам	Услуги, связанные с недвижимым имуществом
	Услуги, относящиеся к сельскому, лесному хозяйству и охоте	Услуги в области рекламы
Услуги библиотек, архивов, музеев и других культурно-просветительных учреждений	Услуги, связанные с рыболовством	Услуги по исследованию рынка и выявлению общественного мнения

Обязательства не принимаются	Обязательства с ограничениями	Рынок открыт
Организация спортивных и других видов отдыха (спортивных секций и клубов, услуги парков и пляжей, организация азартных игр и т. д.)	Услуги в области горнодобывающей промышленности	Консультационные услуги по вопросам управления
Услуги неморского водного транспорта	Услуги по размещению и подбору персонала	Консультационные услуги по руководству проектами (кроме строительных)
УСЛУГИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА	Услуги по проведению расследований и обеспечению безопасности	Услуги по уборке помещений (включая дезинфекцию)
ТРУБОПРОВОДНЫЙ ТРАНСПОРТ	Консультационные услуги в научных и технических областях, смежных с инженерной (геология, геофизика, картография)	Услуги по упаковке
	Фотоуслуги	Посреднические, секретарские и пр. услуги, организация выставок и демонстраций
	Услуги, связанные с печатанием и издательским делом	Строительные и связанные с ними инженерные услуги
	Курьерские услуги	Вспомогательные и дополнительные услуги для всех видов транспорта: — услуги по обработке грузов; — услуги складов и пакгаузов; — услуги грузовых транспортных агентств

Обязательства не принимаются	Обязательства с ограничениями	Рынок открыт
	ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫЕ УСЛУГИ	
	УСЛУГИ ПО ДЕМОНСТРАЦИИ ВИДЕОФИЛЬМОВ	
	ДИСТРИБЬЮТОРСКИЕ УСЛУГИ: – комиссионных агентов; – оптовой торговли; – розничной торговли	
	УСЛУГИ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ: – начального; – среднего; – высшего	
	УСЛУГИ, СВЯЗАННЫЕ С ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ: – канализация; – удаление отходов; – санитарная обработка; – прочее	
	УСЛУГИ ПО СТРАХОВАНИЮ – страхование жизни; – страхование иное, чем страхование жизни; – перестрахование; – посреднические и вспомогательные услуги	

Обязательства не принимаются	Обязательства с ограничениями	Рынок открыт
	БАНКОВСКИЕ И ДРУГИЕ ФИНАНСОВЫЕ УСЛУГИ (кроме страхования)	
	ТУРИЗМ И УСЛУГИ, СВЯЗАННЫЕ С ПУТЕШЕСТВИЯМИ: – отели и рестораны; – туроператоры и турагенты; – экскурсионные бюро	
	Организация развлечений, включая театры, концерты, цирк	
	Услуги информационных агентств	
	МОРСКОЙ ТРАНСПОРТ	
	УСЛУГИ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА только в части: – услуг по ремонту и обслуживанию; – продажи и маркетинга; – систем компьютерного резервирования	
	УСЛУГИ АВТОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА	

Примечания

В колонке «Обязательства не принимаются» перечислены секторы, в которых обязательства не принимаются и, следовательно, сохраняется возможность для введения любых ограничений (вплоть до полного закрытия рынка) для иностранных услуг и поставщиков услуг.

В колонке «Обязательства с ограничениями» перечислены секторы, в которых:

- принимаются обязательства с ограничениями для иностранных услуг и/или поставщиков услуг;
- из сферы действия обязательств выводится существенная часть сектора, что позволяет применять в ней любые ограничения для иностранных услуг и/или поставщиков услуг (вплоть до полного закрытия соответствующей части сектора);
- не принимаются обязательства по какому-либо из способов поставки.

В колонке «Рынок открыт» перечислены секторы, в которых принимаются обязательства без серьезных ограничений для иностранных услуг и/или поставщиков услуг либо принимаются обязательства, предусматривающие только ограничения по форме, в которой иностранный поставщик услуг имеет право учредить коммерческое присутствие на российском рынке.

Приложение 3

МЕТОДИКА СОСТАВЛЕНИЯ РЕЙТИНГА РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

Рейтинг развития регионов заимствован у Группы продвижения канала в регионах Дирекции по развитию ТРК «Петербург»

<http://www.5-tv.ru/rating/index.html>

Рейтинг развития регионов (РРР) представляет собой список, в котором регионы упорядочены по уровню развития: наиболее развитый регион занимает первое место, наименее развитый — последнее. РРР рассчитывается ежемесячно. На изменение положения регионов в нем влияют региональные события. На протяжении месяца осуществляется мониторинг главных региональных событий.

Авторитетные эксперты, которые являются ведущими специалистами в регионалистике, оценивают их с точки зрения влияния на развитие региона. В конце месяца проводится итоговый опрос: каждое событие, которое потенциально может повлиять на развитие региона, получает оценку у каждого эксперта от -5 (крайне негативное влияние на развитие) до $+5$ (крайне позитивное влияние на развитие), 0 — если событие не влияет на развитие. Если эксперт не может оценить влияние события на развитие региона, он не участвует в его оценке.

Затем оценки экспертов по каждому событию усредняются, итоговая оценка определяет движение регионов

в рейтинге. Если средняя оценка данного события от 4 до 5, то регион повышается в рейтинге на три места; если его оценка от 3 до 3,99, то его место повышается на две позиции; от 2 до 2,99 — повышается на одну позицию. Если средняя оценка данного события от -4 до -5, то регион понижается в рейтинге на три места; если его оценка от -3 до -3,99, то его место понижается на две позиции; от -2 до -2,99 — понижается на одну позицию.

Порядок передвижения регионов следующий: вначале повышаются места тех регионов, в которых произошли события, имеющие положительный эффект. Движение осуществляется таким образом: сначала передвигаются регионы, которые должны быть повышены на три места в рейтинге, затем — на два места, затем — на одно. Потом изменяются места регионов, в которых произошли события, имеющие отрицательный эффект: сначала передвигаются регионы, которые должны быть понижены на три места, затем — на два места, затем — на одно.

Стартовые позиции каждого региона в РРР определяются на основе *15 статистических показателей*, которые, с нашей точки зрения, наиболее полно характеризуют уровень развития региона. Данные показатели относятся к трем аспектам развития: социальная сфера, экономика, социальная и экономическая инфраструктура.

В рейтинге участвуют 79 регионов России. Чеченская Республика не входит в данный список, так как по ряду показателей отсутствует статистическая информация. По той же причине в рейтинг не включены автономные округа, входящие в состав других субъектов РФ (исключение составляет Чукотский АО — он в рейтинге присутствует).

Для расчета стартового рейтинга нами была выбрана методика ранжирования. На первом шаге регионам присваивается место по каждому из 15 статистических показателей. Первое место занимает регион с наилучшим значением показателя, последнее — с наихудшим. Далее места суммируются по всем 15 показателям. Итоговое место региона определяется согласно сумме мест региона по каждому показателю: чем меньше сумма мест, тем выше место региона в стартовом рейтинге.

Если два или более регионов получают одинаковую сумму мест, то они вновь ранжируются согласно развитию экономики: тот из них, который получил более высокое место по развитию экономики, получает более высокое место. Кроме того, стартовый рейтинг служит для определения начальных позиций региона в РРР, он позволяет анализировать различия в развитии регионов,

а также выделить «выдающиеся» по какому-либо одному показателю регионы.

Расчитаны рейтинги по таким сегментам, как социальная сфера, экономика, социальная и экономическая инфраструктура. Методика их построения сходна с методикой построения стартового рейтинга развития регионов.

Статистические показатели, включенные в стартовый рейтинг развития:

Социальная сфера

1. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: наиболее вероятный возраст, до которого доживет родившийся в данном году в данном регионе ребенок (источник данных — Росстат).

2. Коэффициент младенческой смертности: число смертей среди детей в возрасте до одного года на 1000 родившихся (источник данных — Росстат).

3. Заболеваемость населения: число больных с впервые в жизни установленным диагнозом, выявленных в течение года при обращении в лечебно-профилактическое учреждение или при профилактическом осмотре. Рассчитывается за один год на 1000 чел. населения, 2005 г. (источник данных — Министерство здравоохранения и социального развития РФ).

4. Уровень преступности: число убийств и покушений на убийство на 1000 жителей, 2005 г. (источник данных — Росстат).

5. Миграционное сальдо: разница между числом прибывших в регион человек и числом выбывших из региона. Характеризует привлекательность региона для граждан страны, 2006 г. (источник данных — Росстат).

Развитие экономики

1. Валовой региональный продукт на душу населения — характеризует произведенный на территории региона суммарный объем товаров и услуг, приходящийся на одного жителя региона, 2005 г. (источник данных — Росстат).

2. Объем инвестиций в основной капитал на душу населения (усредненное значение за 2002 — 2006 гг.) — определяет будущий потенциал развития экономики (источник данных — Росстат).

3. Рост энергопотребления в регионе за период 1998 — 2006 гг. — свидетельствует о развитии энергоемкой промышленности в регионе или о повышении благосостояния граждан: чем богаче население, тем больше оно может себе позволить предметов бытовой техники, работающих на электричестве (источник данных — РАО «ЕЭС России»).

4. Номинальные денежные доходы в расчете на душу населения в декабре 2006 г. — показатель скорректирован на прожиточный минимум в регионе (источник данных — Центр экономической конъюнктуры при Правительстве РФ).

5. Оборот розничной торговли и суммарный объем оказанных платных услуг на душу населения, 2006 г. (источник данных — Росстат).

Социальная и экономическая инфраструктура

1. Средний темп роста строительства в регионе за период 2001 — 2006 гг. (источник данных — Росстат).

2. Доходы от предоставления услуг связи — показатель представляет собой доходы всех операторов связи, полученные за объем реализованных потребителям услуг почтовой и электросвязи, рассчитывается на душу населения, 2006 г. (источник данных — Росстат).

3. Густота автомобильных дорог — длина автомобильных дорог с твердым покрытием на 1000 км² территории региона, характеризует степень освоенности территории региона, на которую могут повлиять региональные власти (источник данных — Центр экономической конъюнктуры при Правительстве РФ).

4. Обеспеченность населения объектами социальной инфраструктуры — рассчитывается на основе трех показателей:

- количество спортивных площадок и залов на 1000 человек населения;
- количество детских садов и школ на 1000 человек населения;
- количество студентов, обучающихся в государственных вузах на 1000 человек населения.

Данный показатель рассчитывается аналогичным образом: регионы ранжируются по каждому из трех показателей, для каждого региона рассчитывается сумма мест региона по всем трем показателям. Далее регионы упорядочиваются исходя из значения этой суммы мест: регион с наилучшей обеспеченностью получает первое место, с худшей — последнее.

Таблица стартового рейтинга развития регионов устроена следующим образом.

В 1-м и 19-м столбцах находятся места каждого региона в стартовом рейтинге — стартовые позиции, с которых начинается движение регионов (определяемое главными региональными событиями каждый месяц) в РРР. Во втором столбце — название регионов. В столбцах 3, 4, 5, 6, 7 — места каждого региона по пяти показателям развития социаль-

ной сферы — ожидаемой продолжительности жизни при рождении (ОПЖ), младенческой смертности (МС), заболеваемости (З), преступности (П), миграции (М).

Первое место принадлежит региону, который демонстрирует лучшие результаты по данному показателю, последнее — худшие. Важно отметить, что чем меньше показатели младенческой смертности, заболеваемости и преступности и чем выше ожидаемая продолжительность жизни и миграционное сальдо, тем выше место региона по данным показателям. В столбцах 8, 9, 10, 11, 12, 13 — места региона по шести показателям развития экономики: валовому региональному продукту на душу населения (ВРП/Д), объему инвестиций в основной капитал на душу населения (ИОК/Д), росту энергопотребления (РЭ), задолженности по заработной плате (ЗЗП), по доходам на душу населения (Д/Д), по обороту розничной торговли и объему предоставленных услуг на душу населения (РТУ/Д). Первое место принадлежит региону, который демонстрирует наилучшие результаты по данному показателю, последнее — наихудшие.

В столбцах 14, 15, 16, 17 — места региона по четырем показателям развития социальной и экономической инфраструктуры региона — темпам роста строительства (ТРС), доходам от предоставления услуг связи (ДУС), густоте автомобильных дорог (АД), обеспеченности населения объектами социальной и экономической инфраструктуры (ОСЭИ). Первое место принадлежит региону, который демонстрирует наилучшие показатели по данному показателю, последнее — наихудшие. В столбце 18 представлена сумма мест по всем 15 показателям. Итоговое место региона определяется согласно сумме мест региона по каждому показателю: чем меньше сумма мест, тем выше место региона в стартовом рейтинге.

Место	Субъект РФ	Места показателей развития социальной сферы					Места показателей развития экономики					Места показателей развития инфраструктуры			Сумма мест по отдельным показателям		
		ОПЖ	МС	З	П	М	ВРП/Д	ИОК/Д	РЭ	ЗЗП	А/А	РТУ/Д	ТРС	ДУС		АД	ОСЭИ
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
	1 Москва	3	13	25	10	2	3	7	4	25	1	1	31	1	1	66	193

Санкт- 2 Петербург	10	1	36	35	4	14	11	7	11	3	4	7	2	2	65	212
Республика 3 Тарстан	9	5	51	13	8	16	10	43	23	6	17	21	24	19	3	268
Белго- 4 родская область	7	11	43	3	6	33	30	13	19	43	54	24	41	6	5	338
Липец- 5 кая область	21	17	29	7	19	12	17	48	31	18	38	15	35	13	30	350
Калинин- 6 градская область	67	42	24	9	12	37	18	10	5	25	27	2	19	5	69	371
Москов- 7 ская область	24	22	10	53	1	26	16	5	34	16	7	10	72	3	78	377
Красно- 8 дарский край	12	8	7	6	3	42	19	14	55	42	23	51	10	10	75	377
Сверд- 9 ловская область	38	31	27	56	7	25	28	23	7	5	10	25	17	56	61	416
Тюмен- 10 ская область	16	7	71	48	16	1	3	1	47	2	2	64	8	73	62	421
Томская 11 область	32	65	47	28	20	7	14	6	33	13	15	28	18	71	52	449
Ленин- 12 градская область	63	24	5	58	5	17	4	8	14	33	40	6	73	40	77	467
Яро- 13 славская область	44	2	72	34	11	22	23	18	50	26	41	14	21	26	64	468
Самар- 14 ская область	23	6	65	42	9	15	25	39	63	8	5	52	15	37	68	472
Калуж- 15 ская область	40	26	46	27	18	43	54	26	12	32	35	29	20	7	63	478
Челя- 16 бинская область	35	35	41	52	25	24	35	21	8	12	22	61	27	44	37	479
Воро- 17 нежская область	20	30	6	11	22	61	56	51	21	35	48	40	44	21	13	479

19	Рязан- ская об- ласть	43	38	17	40	15	41	42	15	26	57	59	33	43	25	12	506
19	Кеме- ровская область	66	47	32	60	10	23	20	31	27	9	16	19	38	50	70	518
20	Омская область	28	25	55	38	42	18	41	46	78	31	28	5	29	53	7	524
21	Тамбов- ская об- ласть	26	10	34	21	56	56	58	77	1	24	52	20	64	11	16	526
22	Респуб- лика Башкор- тостан	18	48	53	18	57	27	31	60	68	10	14	49	39	32	6	530
23	Чуваш- ская Рес- публика	19	4	60	14	39	64	45	38	13	56	70	26	69	9	4	530
24	Воло- годская область	51	46	50	43	34	10	9	27	6	38	50	4	70	49	44	531
25	Сара- товская область	22	14	20	19	14	51	52	55	57	49	58	18	36	43	25	533
26	Нижего- родская область	49	56	35	29	13	31	37	49	41	41	32	48	14	27	32	534
27	Респуб- лика Коми	59	9	76	68	79	6	5	50	24	15	6	17	13	70	46	543
28	Новоси- бирская область	30	36	22	36	17	32	51	34	76	60	12	35	9	55	41	546
29	Респуб- лика Саха (Якутия)	37	32	68	66	73	4	6	62	15	19	9	57	12	78	9	547
30	Курская область	33	52	14	17	48	38	46	64	20	44	47	45	58	14	17	557
31	Волго- градская область	13	43	30	22	50	48	53	29	44	7	33	47	52	46	59	576
32	Мур- манская область	45	41	44	20	74	9	24	57	3	27	8	59	25	65	76	577

33	Хаба- ровский край	64	62	23	71	49	20	13	19	58	17	11	38	7	74	53	579
34	Карача- ево-Чер- кесская Респу- блика	6	23	3	26	61	75	60	63	29	40	60	3	76	17	38	580
35	Саха- линская область	71	70	74	72	62	5	2	33	18	23	3	1	4	72	74	584
36	Ростов- ская об- ласть	15	73	48	16	52	57	44	32	45	29	25	30	48	39	42	595
37	Ставро- польский край	11	40	4	8	26	63	59	36	42	47	34	73	68	42	47	600
38	Респу- блика Мордо- вия	17	15	21	24	58	50	40	58	52	71	75	39	50	30	1	601
39	Еврей- ская ав- тономная область	76	74	11	59	36	49	29	20	16	62	45	9	37	60	20	603
40	Новго- родская область	65	21	59	31	33	36	34	25	4	64	42	55	55	31	55	610
41	Респу- блика Север- ная Осе- тия — Алания	4	12	9	15	44	73	74	37	60	20	62	66	67	8	60	611
42	Респу- блика Да- гестан	2	67	63	1	77	78	70	2	61	4	37	8	78	36	33	617
43	Чукот- ский авто- номный округ	78	76	79	74	37	2	1	70	17	45	18	13	3	79	31	623
44	Тверская область	68	66	39	55	24	46	36	42	59	28	29	67	23	24	22	628
45	Перм- ский край	58	39	69	69	60	19	26	17	71	11	13	56	28	52	56	644

46	Республика Карелия	61	20	78	49	28	30	27	11	38	50	31	76	47	61	39	646
47	Архангельская область	53	57	75	54	72	13	8	28	28	37	26	11	46	68	71	647
48	Орловская область	29	27	54	30	30	47	61	75	51	53	61	70	42	15	2	647
49	Республика Хакасия	69	75	52	46	35	44	33	3	9	69	66	23	30	57	49	660
50	Красноярский край	52	68	40	63	66	11	22	61	64	14	24	68	16	75	24	668
51	Республика Ингушетия	1	79	2	5	31	79	79	9	32	65	79	37	79	12	79	668
52	Брянская область	47	50	42	25	46	70	77	24	39	46	55	60	51	22	23	677
53	Костромская область	56	54	18	32	40	55	39	41	54	63	67	42	40	47	29	677
54	Республика Адыгея	8	34	13	4	27	77	76	36	37	70	74	63	75	16	67	677
55	Астраханская область	34	64	28	45	51	45	21	45	72	30	43	65	31	54	57	685
56	Пензенская область	25	53	61	12	38	67	64	66	46	61	63	34	57	34	10	691
57	Приморский край	55	63	31	70	70	35	57	16	73	52	20	44	11	58	43	698
58	Республика Марий Эл	48	19	38	44	45	69	68	56	22	73	72	27	65	38	15	699
59	Удмуртская Республика	39	45	73	37	54	39	48	22	65	34	64	74	49	35	26	704
60	Магаданская область	57	49	62	75	59	8	12	78	67	21	21	69	6	76	48	708
61	Смоленская область	62	72	45	33	41	52	47	54	30	66	39	78	34	23	36	712

62	Камчат- ская об- ласть	46	29	58	57	53	21	32	67	75	67	19	54	5	77	54	714
63	Псков- ская об- ласть	75	59	8	39	43	62	71	74	10	48	36	58	53	28	50	714
64	Иркут- ская об- ласть	72	55	56	77	76	28	49	47	43	22	30	32	26	69	34	716
65	Влади- мирская область	50	16	67	50	21	60	65	30	36	74	71	53	45	20	58	716
66	Орен- бургская область	31	61	66	67	68	29	38	44	62	36	65	46	56	41	11	721
67	Тульская область	54	37	37	47	23	54	62	65	77	54	56	43	32	18	72	731
68	Киров- ская об- ласть	41	18	33	23	71	58	67	53	74	55	68	50	60	51	14	736
69	Амур- ская об- ласть	74	77	16	64	63	34	15	35	48	75	46	77	22	64	28	738
70	Кабарди- но-Бал- карская Респуб- лика	5	71	1	2	64	74	75	76	35	51	69	71	74	4	73	745
71	Респуб- лика Кал- мыкия	14	3	26	65	55	71	50	79	40	79	78	79	71	59	8	777
72	Читин- ская об- ласть	77	28	15	78	69	53	43	40	70	58	53	62	54	62	27	789
73	Иванов- ская об- ласть	60	33	57	51	32	72	69	69	56	78	73	12	61	29	45	797
74	Алтай- ский край	36	44	77	41	78	68	73	72	79	39	51	16	59	48	18	799
75	Улья- новская область	27	60	64	61	67	59	66	68	69	68	49	41	33	33	40	805
76	Респуб- лика Бу- рятия	70	58	12	76	65	40	63	52	53	77	44	72	62	66	35	845

77	Курган- ская об- ласть	42	51	49	73	75	65	72	73	66	59	57	36	63	45	21	847
78	Респу- блика Ал- тай	73	69	70	62	29	66	55	71	2	76	76	22	66	63	51	851
79	Респу- блика Тыва	79	78	19	79	47	76	78	59	49	72	77	75	77	67	19	951

РЕЙТИНГ РЕГИОНОВ ПО ОТДЕЛЬНЫМ СФЕРАМ РАЗВИТИЯ

Рассчитаны частные рейтинги развития регионов по отдельным сферам, определяющим развитие: социальная сфера, экономика, социальная и экономическая инфраструктура. Они позволяют проследить разные тенденции в развитии российских регионов, оценить неравномерность их развития. Статистические показатели, включенные в рейтинг развития социальной сферы: ожидаемая продолжительность жизни при рождении (ОПЖ): наиболее вероятный возраст, до которого доживет родившийся в данном году в данном регионе ребенок (источник данных — Росстат).

1. Коэффициент младенческой смертности (МС): число смертей среди детей в возрасте до одного года на 1000 родившихся (источник данных — Росстат).

2. Заболеваемость населения (З): число больных с впервые в жизни установленным диагнозом, выявленных в течение одного года при обращении в лечебно-профилактическое учреждение или при профилактическом осмотре. Рассчитывается за один год на 1000 человек населения, 2005 г. (источник данных — Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации).

3. Уровень преступности (П): число убийств и покушений на убийство на 1000 жителей, 2005 г. (источник данных — Росстат).

Миграционное сальдо (М): разница между числом прибывших в регион человек и числом выбывших граждан из региона — характеризует привлекательность региона для граждан страны, 2006 г. (источник данных — Росстат).

4. На первом шаге регионы проранжированы по каждому из пяти показателей развития социальной сферы. Первое место присваивается региону с наилучшим значе-

нием показателя, последнее — с наихудшим. Далее вычисляется сумма мест по пяти показателям. Итоговое место региона по развитию социальной сферы определяется согласно сумме мест региона по каждому показателю: чем меньше сумма мест, тем выше место региона в стартовом рейтинге. Важно отметить, что чем меньше показатели младенческой смертности, заболеваемости и преступности и чем выше ожидаемая продолжительность жизни и миграционное сальдо, тем выше место региона по данным показателям.

	Место по ОПЖ	Место по МС	Место по З	Место по П	Место по М	Сумма мест по отдельным показателям	Место региона по развитию социальной сферы
Краснодарский край	12	8	7	6	3	36	1
Москва	3	13	25	10	2	53	2
Белгородская область	7	11	43	3	6	70	3
Республика Северная Осетия — Алания	4	12	9	15	44	84	4
Санкт-Петербург	10	1	36	35	4	86	5,6,7
Республика Адыгея	8	34	13	4	27	86	5,6,7
Республика Татарстан	9	5	51	13	8	86	5,6,7
Воронежская область	20	30	6	11	22	89	8,9,10
Саратовская область	22	14	20	19	14	89	8,9,10
Ставропольский край	11	40	4	8	26	89	8,9,10
Липецкая область	21	17	29	7	19	93	11
Московская область	24	22	10	53	1	110	12
Республика Ингушетия	1	79	2	5	31	118	13
Карачаево-Черкесская Республика	6	23	3	26	61	119	14
Республика Мордовия	17	15	21	24	58	135	15

Чувашская Республика	19	4	60	14	39	136	16
Новосибирская область	30	36	22	36	17	141	17
Кабардино-Балкарская Республика	5	71	1	2	64	143	18
Самарская область	23	6	65	42	9	145	19
Тамбовская область	26	10	34	21	56	147	20
Рязанская область	43	38	17	40	15	153	21
Калининградская область	67	42	24	9	12	154	22
Ленинградская область	63	24	5	58	5	155	23
Калужская область	40	26	46	27	18	157	24
Волгоградская область	13	43	30	22	50	158	25,26
Тюменская область	16	7	71	48	16	158	25,26
Свердловская область	38	31	27	56	7	159	27
Республика Калмыкия	14	3	26	65	55	163	28,29
Ярославская область	44	2	72	34	11	163	28,29
Курская область	33	52	14	17	48	164	30
Орловская область	29	27	54	30	30	170	31
Нижегородская область	49	56	35	29	13	182	32
Кировская область	41	18	33	23	71	186	33
Омская область	28	25	55	38	42	188	34,35
Челябинская область	35	35	41	52	25	188	34,35
Пензенская область	25	53	61	12	38	189	36
Томская область	32	65	47	28	20	192	37
Республика Башкортостан	18	48	53	18	57	194	38,39
Республика Марий Эл	48	19	38	44	45	194	38,39

Тульская область	54	37	37	47	23	198	40
Костромская область	56	54	18	32	40	200	41
Владимирская область	50	16	67	50	21	204	42,43
Ростовская область	15	73	48	16	52	204	42,43
Новгородская область	65	21	59	31	33	209	44
Брянская область	47	50	42	25	46	210	45,46
Республика Дагестан	2	67	63	1	77	210	45,46
Кемеровская область	66	47	32	60	10	215	47
Астраханская область	34	64	28	45	51	222	48
Вологодская область	51	46	50	43	34	224	49,50,51
Мурманская область	45	41	44	20	74	224	49,50,51
Псковская область	75	59	8	39	43	224	49,50,51
Ивановская область	60	33	57	51	32	233	52
Республика Карелия	61	20	78	49	28	236	53
Камчатская область	46	29	58	57	53	243	54
Удмуртская Республика	39	45	73	37	54	248	55
Тверская область	68	66	39	55	24	252	56
Смоленская область	62	72	45	33	41	253	57
Еврейская автономная область	76	74	11	59	36	256	58
Читинская область	77	28	15	78	69	267	59
Хабаровский край	64	62	23	71	49	269	60
Алтайский край	36	44	77	41	78	276	61,62
Республика Саха (Якутия)	37	32	68	66	73	276	61,62
Республика Хакасия	69	75	52	46	35	277	63

Ульяновская область	27	60	64	61	67	279	64
Республика Бурятия	70	58	12	76	65	281	65
Красноярский край	52	68	40	63	66	289	66,67
Приморский край	55	63	31	70	70	289	66,67
Курганская область	42	51	49	73	75	290	68
Республика Коми	59	9	76	68	79	291	69
Оренбургская область	31	61	66	67	68	293	70
Амурская область	74	77	16	64	63	294	71
Пермский край	58	39	69	69	60	295	72
Магаданская область	57	49	62	75	59	302	73,74
Республика Тыва	79	78	19	79	47	302	73,74
Республика Алтай	73	69	70	62	29	303	75
Архангельская область	53	57	75	54	72	311	76
Иркутская область	72	55	56	77	76	336	77
Чукотский автономный округ	78	76	79	74	37	344	78
Сахалинская область	71	70	74	72	62	349	79

РЕЙТИНГ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

Статистические показатели, включенные в рейтинг развития экономики.

1. Валовой региональный продукт на душу населения (ВРП/Д) — характеризует произведенный на территории региона суммарный объем товаров и услуг, приходящийся на одного жителя региона, 2005 г. (источник данных — Росстат).

2. Объем инвестиций в основной капитал на душу населения (усредненное значение за 2002—2006 гг.) (ОИК/Д): определяет будущий потенциал развития экономики (источник данных — Росстат).

3. Рост энергопотребления в регионе за период 1998 — 2006 гг. (РЭ) — свидетельствует о развитии энергоемкой

промышленности в регионе или о повышении благосостояния граждан — чем богаче население, тем больше оно может себе позволить предметов бытовой техники, работающих на электричестве (источник данных — РАО «ЕЭС»).

4. Объем долгов по заработной плате на 01.01.2007 (ЗЗП) — показатель скорректирован на прожиточный минимум в регионе (источник данных — Росстат).

5. Номинальные денежные доходы в расчете на душу населения в декабре 2006 г. (Д/Д) — показатель скорректирован на прожиточный минимум в регионе (источник данных — Центр экономической конъюнктуры при Правительстве РФ).

6. Оборот розничной торговли и суммарный объем оказанных платных услуг на душу населения (РТУ), 2006 г. (источник данных — Росстат).

7. На первом шаге регионы проранжированы по каждому из шести показателей развития экономики. Первое место присваивается региону с наибольшим значением показателя, последнее — с наименьшим. Далее вычисляется сумма мест по шести показателям. Итоговое место региона по развитию экономики определяется согласно сумме мест региона по каждому показателю: чем меньше сумма мест, тем выше место региона в стартовом рейтинге.

	Место по ВРП/Д	Место по ОИК/Д	Место по РЭ	Место по ЗЗП	Место по Д/Д	Место по РТУ	Сумма мест по отдельным показателям	Место региона по развитию экономики
Москва	3	7	4	25	1	1	41	1
Санкт-Петербург	14	11	7	11	3	4	50	2
Тюменская область	1	3	1	47	2	2	56	3
Сахалинская область	5	2	33	18	23	3	84	4
Томская область	7	14	6	33	13	15	88	5
Свердловская область	25	28	23	7	5	10	98	6

Москов- ская область	26	16	5	34	16	7	104	7
Респуб- лика Коми	6	5	50	24	15	6	106	8
Респуб- лика Саха (Якутия)	4	6	62	15	19	9	115	9,1
Респуб- лика Татар- стан	16	10	43	23	6	17	115	9,1
Ленин- градская область	17	4	8	14	33	40	116	11
Калинин- град- ская область	37	18	10	5	25	27	122	12,13
Челя- бинская область	24	35	21	8	12	22	122	12,13
Кеме- ровская область	23	20	31	27	9	16	126	14
Мур- манская область	9	24	57	3	27	8	128	15
Хаба- ровский край	20	13	19	58	17	11	138	16
Архан- гельская область	13	8	28	28	37	26	140	17,18
Воло- годская область	10	9	27	6	38	50	140	17,18
Чукот- ский авто- номный округ	2	1	70	17	45	18	153	19
Самар- ская область	15	25	39	63	8	5	155	20
Перм- ский край	19	26	17	71	11	13	157	21
Липец- кая об- ласть	12	17	48	31	18	38	164	22

Ярославская область	22	23	18	50	26	41	180	23
Республика Карелия	30	27	11	38	50	31	187	24
Белгородская область	33	30	13	19	43	54	192	25
Краснодарский край	42	19	14	55	42	23	195	26
Красноярский край	11	22	61	64	14	24	196	27
Калужская область	43	54	26	12	32	35	202	28
Повгородская область	36	34	25	4	64	42	205	29
Магаданская область	8	12	78	67	21	21	207	30
Республика Башкортостан	27	31	60	68	10	14	210	31
Волгоградская область	48	53	29	44	7	33	214	32
Иркутская область	28	49	47	43	22	30	219	33
Еврейская автономная область	49	29	20	16	62	45	221	34
Республика Хакасия	44	33	3	9	69	66	224	35
Нижегородская область	31	37	49	41	41	32	231	36
Ростовская область	57	44	32	45	29	25	232	37
Рязанская область	41	42	15	26	57	59	240	38,39
Тверская область	46	36	42	59	28	29	240	38,39

Омская область	18	41	46	78	31	28	242	40
Республика Дагестан	78	70	2	61	4	37	252	41
Амурская область	34	15	35	48	75	46	253	42,43
Приморский край	35	57	16	73	52	20	253	42,43
Астраханская область	45	21	45	72	30	43	256	44
Курская область	38	46	64	20	44	47	259	45
Новосибирская область	32	51	34	76	60	12	265	46
Тамбовская область	56	58	77	1	24	52	268	47
Воронежская область	61	56	51	21	35	48	272	48,49
Удмуртская Республика	39	48	22	65	34	64	272	48,49
Оренбургская область	29	38	44	62	36	65	274	50
Камчатская область	21	32	67	75	67	19	281	51,52
Ставропольский край	63	59	36	42	47	34	281	51,52
Чувашская Республика	64	45	38	13	56	70	286	53
Смоленская область	52	47	54	30	66	39	288	54
Псковская область	62	71	74	10	48	36	301	55

Брянская область	70	77	24	39	46	55	311	56
Читинская область	53	43	40	70	58	53	317	57
Костромская область	55	39	41	54	63	67	319	58
Саратовская область	51	52	55	57	49	58	322	59
Республика Северная Осетия — Алания	73	74	37	60	20	62	326	60
Карачаево-Черкесская Республика	75	60	63	29	40	60	327	61
Республика Бурятия	40	63	52	53	77	44	329	62
Владимирская область	60	65	30	36	74	71	336	63
Республика Ингушетия	79	79	9	32	65	79	343	64
Республика Алтай	66	55	71	2	76	76	346	65,66
Республика Мордовия	50	40	58	52	71	75	346	65,66
Орловская область	47	61	75	51	53	61	348	67
Республика Марий Эл	69	68	56	22	73	72	360	68
Пензенская область	67	64	66	46	61	63	367	69

Тульская область	54	62	65	77	54	56	368	70
Республика Адыгея	77	76	36	37	70	74	370	71
Кировская область	58	67	53	74	55	68	375	72
Ульяновская область	59	66	68	69	68	49	379	73
Кабардино-Балкарская Республика	74	75	76	35	51	69	380	74
Алтайский край	68	73	72	79	39	51	382	75,76
Курганская область	65	72	73	66	59	57	392	75,76
Республика Калмыкия	71	50	79	40	79	78	397	77
Республика Тыва	76	78	59	49	72	77	411	78
Ивановская область	72	69	69	56	78	73	417	79

РЕЙТИНГ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Статистические показатели, включенные в рейтинг развития социальной и экономической инфраструктуры.

1. Средний темп роста строительства в регионе за период 2001 – 2006 гг. (ТРС) (источник данных — Росстат).

2. Доходы от предоставления услуг связи (ДУС) — показатель представляет собой доходы всех операторов связи, полученные за объем реализованных потребителям услуг почтовой и электросвязи, рассчитывается на душу населения, 2006 г. (источник данных — Росстат).

3. Густота автомобильных дорог: длина автомобильных дорог с твердым покрытием на 1000 км² территории региона (АД). Характеризует степень освоенности тер-

ритории региона, на которую могут повлиять региональные власти (источник данных — Центр экономической конъюнктуры при Правительстве РФ).

4. Обеспеченность населения объектами социальной инфраструктуры — рассчитывается на основе трех показателей (ОСЭИ):

— количество спортивных площадок и залов на 1000 человек населения;

— количество детских садов и школ на 1000 человек населения;

— количество студентов, обучающихся в государственных вузах на 1000 чел. населения.

На первом шаге регионы проранжированы по каждому из четырех показателей уровня открытости региона. Первое место присваивается региону с наилучшим значением показателя, последнее — с наихудшим. Далее вычисляется сумма мест по четырем показателям. Итоговое место региона по уровню открытости региона определяется согласно сумме мест региона по каждому показателю: чем меньше сумма мест, тем выше место региона в стартовом рейтинге.

	Место по ТРС	Место по ДУС	Место по АД	Место по ОСЭИ	Сумма мест по отдельным показателям	Место региона по уровню социальной и экономической инфраструктуры
Республика Татарстан	21	24	19	3	67	1
Белгородская область	24	41	6	5	76	2,3
Санкт-Петербург	7	2	2	65	76	2,3
Липецкая область	15	35	13	30	93	4
Омская область	5	29	53	7	94	5
Калининградская область	2	19	5	69	95	6
Москва	31	1	1	66	99	7
Чувашская Республика	26	69	9	4	108	8
Тамбовская область	20	64	11	16	111	9
Рязанская область	33	43	25	12	113	10
Воронежская область	40	44	21	13	118	11
Калужская область	29	20	7	63	119	12
Республика Мордовия	39	50	30	1	120	13
Нижегородская область	48	14	27	32	121	14
Саратовская область	18	36	43	25	122	15
Ярославская область	14	21	26	64	125	16

Еврейская автономная область	9	37	60	20	126	17,18,19
Республика Башкортостан	49	39	32	6	126	17,18,19
Чукотский автономный округ	13	3	79	31	126	17,18,19
Орловская область	70	42	15	2	129	20
Карачаево-Черкесская Республика	3	76	17	38	134	21,22
Курская область	45	58	14	17	134	21,22
Пензенская область	34	57	34	10	135	23
Тверская область	67	23	24	22	136	24
Новосибирская область	35	9	55	41	140	25
Алтайский край	16	59	48	18	141	26
Республика Марий Эл	27	65	38	15	145	27
Краснодарский край	51	10	10	75	146	28,29
Республика Коми	17	13	70	46	146	28,29
Ивановская область	12	61	29	45	147	30,31
Ульяновская область	41	33	33	40	147	30,31
Сахалинская область	1	4	72	74	151	32
Оренбургская область	46	56	41	11	154	33
Республика Дагестан	8	78	36	33	155	34
Брянская область	60	51	22	23	156	35,36,37
Приморский край	44	11	58	43	156	35,36,37
Республика Саха (Якутия)	57	12	78	9	156	35,36,37
Костромская область	42	40	47	29	158	38
Республика Хакасия	23	30	57	49	159	39, 40
Ростовская область	30	48	39	42	159	39, 40
Свердловская область	25	17	56	61	159	41
Иркутская область	32	26	69	34	161	42
Московская область	10	72	3	78	163	43
Курганская область	36	63	45	21	165	44,45
Тульская область	43	32	18	72	165	44,45
Вологодская область	4	70	49	44	167	46
Томская область	28	18	71	52	169	47,48
Челябинская область	61	27	44	37	169	47,48
Смоленская область	78	34	23	36	171	49
Самарская область	52	15	37	68	172	50,51
Хабаровский край	38	7	74	53	172	50,51
Кировская область	50	60	51	14	175	52
Владимирская область	53	45	20	58	176	53
Кемеровская область	19	38	50	70	177	54
Красноярский край	68	16	75	24	183	55
Удмуртская Республика	74	49	35	26	184	56
Псковская область	58	53	28	50	189	57
Камчатская область	54	5	77	54	190	58

Амурская область	77	22	64	28	191	59
Пермский край	56	28	52	56	192	60
Архангельская область	11	46	68	71	196	61,62,63
Ленинградская область	6	73	40	77	196	61,62,63
Новгородская область	55	55	31	55	196	61,62,63
Магаданская область	69	6	76	48	199	64
Республика Северная Осетия — Алания	66	67	8	60	201	65
Республика Алтай	22	66	63	51	202	66
Волгоградская область	47	52	46	59	204	67
Читинская область	62	54	62	27	205	68
Астраханская область	65	31	54	57	207	69,70,71
Республика Ингушетия	37	79	12	79	207	69,70,71
Тюменская область	64	8	73	62	207	69,70,71
Республика Калмыкия	79	71	59	8	217	72
Республика Адыгея	63	75	16	67	221	73
Кабардино-Балкарская Республика	71	74	4	73	222	74
Республика Карелия	76	47	61	39	223	75
Мурманская область	59	25	65	76	225	76
Ставропольский край	73	68	42	47	230	77
Республика Бурятия	72	62	66	35	235	78
Республика Тыва	75	77	67	19	238	79

Приложение 4

ПЕРЕЧЕНЬ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ К ФИНАНСИРОВАНИЮ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2007 г.

1. Развитие инфраструктуры.

Программа «Модернизация транспортной системы России (2002 – 2010 годы)»:

- подпрограмма «Автомобильные дороги»;
- подпрограмма «Гражданская авиация»;
- подпрограмма «Морской транспорт»;
- подпрограмма «Внутренние водные пути»;
- подпрограмма «Железнодорожный транспорт»;
- подпрограмма «Развитие экспорта транспортных услуг России»;
- расходы общепрограммного характера по Федеральной целевой программе «Модернизация транспортной системы России (2002 – 2010 годы)».

Программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2006 – 2012 годах».

Программа «Культура России (2006 – 2010 годы)».

Программа «Жилище» на 2002 – 2010 годы (второй этап):

- подпрограмма «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»;

- подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»;

- подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»;

- подпрограмма «Мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан»;

- подпрограмма «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства»;

- расходы общепрограммного характера по Федеральной целевой программе «Жилище» на 2002 – 2010 годы (второй этап).

Программа «Мировой океан»:

- подпрограмма «Изучение и исследование Антарктики»;

- подпрограмма «Создание Единой системы информации об обстановке в Мировом океане»;

- подпрограмма «Исследование природы Мирового океана»;

- подпрограмма «Освоение и использование Арктики»;

- подпрограмма «Военно-стратегические интересы России в Мировом океане»;

- мероприятия государственного заказчика-координатора.

Программа «Социальная поддержка инвалидов на 2006 – 2010 годы»:

- подпрограмма «Социальная поддержка и реабилитация инвалидов вследствие боевых действий и военной травмы»;

- расходы общепрограммного характера по Федеральной целевой программе «Социальная поддержка инвалидов на 2006 – 2010 годы».

Программа «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года».

Программа «Государственная граница Российской Федерации (2003 – 2010 годы)».

Программа «Социальное развитие села до 2010 года».

Программа «Переход к комплектованию военно-служащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей» на 2004 – 2007 годы.

2. Новое поколение.

Программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы».

Федеральная целевая программа развития образования на 2006 – 2010 годы.

Программа «Русский язык (2006 – 2010 годы)».

Программа «Дети России» на 2007 – 2010 годы:

- подпрограмма «Здоровое поколение»;
- подпрограмма «Дети и семья»;
- подпрограмма «Одаренные дети».

Программа «Реформирование системы военного образования в Российской Федерации на период до 2010 года».

3. Реформирование правосудия.

Программа «Реформирование уголовно-исполнительной системы (2007 – 2016 годы)».

Программа «Развитие судебной системы России на 2007 – 2011 годы».

4. Безопасность жизнедеятельности и сохранение окружающей среды.

Программа «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2007 – 2011 годы»:

- подпрограмма «Сахарный диабет»;
- подпрограмма «Туберкулез»;
- подпрограмма «Вакцинопрофилактика»;
- подпрограмма «Анти-ВИЧ/СПИД»;
- подпрограмма «Онкология»;
- подпрограмма «Вирусные гепатиты»;
- подпрограмма «Инфекции, передаваемые половым путем»;
- подпрограмма «Развитие психиатрической помощи»;
- подпрограмма «Артериальная гипертензия».

Программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005 – 2009 годы».

Программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 – 2010 годы».

Программа «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года».

Программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года».

Президентская программа «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации».

Программа «Реструктуризация запасов ракет, боеприпасов и взрывчатых материалов, приведение системы их хранения и эксплуатации во взрывопожаробезопасное состояние на 2005 – 2010 годы».

Программа «Промышленная утилизация вооружения и военной техники (2005 – 2010 годы)»:

– подпрограмма «Промышленная утилизация атомных подводных лодок, надводных кораблей с ядерными энергетическими установками, судов атомного технологического обслуживания и реабилитация береговых технических баз (2005 – 2010 годы)»;

– расходы общепрограммного характера по Федеральной целевой программе «Промышленная утилизация вооружения и военной техники (2005 – 2010 годы)».

Программа «Антитеррор (2005 – 2007 годы)».

Программа «Совершенствование федеральной системы разведки и контроля воздушного пространства Российской Федерации (2007 – 2010 годы)».

5. Наука, инновации и передовые технологии.

Федеральная космическая программа России на 2006 – 2015 годы.

Программа «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002 – 2007 годы)»:

– подпрограмма «Информационное обеспечение управления недвижимостью, реформирования и регулирования земельных и имущественных отношений»;

– подпрограмма «Создание системы кадастра недвижимости (2006 – 2011 годы)»;

– мероприятия по реализации Федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (на 2002 – 2007 годы)».

Программа «Глобальная навигационная система»:

– подпрограмма «Обеспечение функционирования и развития системы ГЛОНАСС»;

– подпрограмма «Модернизация и создание перспективных средств навигации в интересах специальных потребителей»;

– подпрограмма «Внедрение и использование спутниковых навигационных систем в области транспорта»;

– подпрограмма «Создание высокоэффективной системы геодезического обеспечения Российской Федерации»;

– подпрограмма «Разработка и подготовка производства навигационного оборудования и аппаратуры для гражданских потребителей».

Программа «Национальная технологическая база» на 2007 – 2011 годы:

– подпрограмма «Развитие электронной компонентной базы» на 2007 – 2011 годы;

– расходы общепрограммного характера по Федеральной целевой программе «Национальная технологическая база» на 2007 – 2011 годы.

Программа «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 – 2010 годы и на период до 2015 года».

Научно-техническая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007 – 2012 годы».

Программа «Электронная Россия (2002 – 2010 годы)».

Программа «Развитие российских космодромов на 2006 – 2015 годы».

Программа «Развитие государственной статистики России в 2007 – 2011 годах».

Программа «Развитие атомного энергопромышленного комплекса России на 2007 – 2010 годы и на перспективу до 2015 года».

6. Региональный паритет.

Программа развития Калининградской области на период до 2010 года.

Программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996 – 2005 годы и до 2010 года».

Программа «Юг России».

Программа «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 – 2015 годы».

Программа «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)».

Программа «Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан до 2007 года».

Программа государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реа-

лизации конституционных полномочий местного самоуправления.

Программа «Создание системы базирования Черноморского флота на территории Российской Федерации в 2005 – 2020 годах».

Программа «Развитие г. Сочи как горно-климатического курорта (2006 – 2014 годы)».

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Стратегия внешней политики России	7
2. Внутренняя политическая стратегия власти.....	45
3. О Путине и демократии	104
4. Хронологический список важнейших событий новой России.....	145
Заключение.....	172
Примечания.....	176
Библиографический список	181
Приложения.....	191

Учебное издание

Имяреков Сергей Михайлович
Кевбрина Ольга Борисовна
Имяреков Вячеслав Сергеевич

**ВНЕШНЯЯ И ВНУТРЕННЯЯ
ПОЛИТИКА
РОССИИ В НАЧАЛЕ ХХІ века**

Редактор

Н.А. Бурковская

Компьютерная верстка

Т.В. Исакова

Корректор

М.Е. Яковлева

ООО «Академический Проект»
111399, Москва, ул. Маргеновская, 3.

СЕРТИФИКАТ СООТВЕТСТВИЯ
№ РОСС RU. АЕ51. Н 15031 от 17.01.2011.
Орган по сертификации РОСС RU.0001.11АЕ51
ООО «ПРОФИ-СЕРТИФИКАТ»

**По вопросам приобретения книги просим обращаться
в ООО «Трикта»:**

111399, Москва, ул. Маргеновская, 3
Тел.: (495) 305 3702; 305 6092; факс: 305 6088
E-mail: info@arogect.ru

Интернет-магазин: www.arogect.ru

Подписано в печать 13.06.17.
Формат 84×108/32. Гарнитура BalticaС.
Бумага писчая. Печать офсетная. Усл. печ. л. 12,6.
Тираж 1000 экз. Заказ № .