

**ВЫСШАЯ ПАРТИЙНАЯ ШКОЛА при ЦК ВКП(б)**

---

Курс «Основы советской экономики  
и практика руководства отраслями  
народного хозяйства»

**Г. М. СОРОКИН**

**СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО  
НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО  
ПЛАНИРОВАНИЯ В СССР**

Стенограмма лекции, прочитанной  
в Высшей партийной школе  
при ЦК ВКП(б)

---

МОСКВА 1949

Курс «Основы советской экономики  
и практика руководства отраслями  
народного хозяйства»

Г. М. СОРОКИН

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО  
НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО  
ПЛАНИРОВАНИЯ В СССР

Стенограмма лекции, прочитанной  
в Высшей партийной школе  
при ЦК ВКП(б)

## СО Д Е Р Ж А Н И Е

	<i>Стр.</i>
1. Задачи социалистического планирования в СССР . . . . .	3
2. Плановые органы СССР . . . . .	9
3. Порядок составления и показатели народнохозяйственного плана	13
4. Система балансов в народнохозяйственном плане . . . . .	22
5. Организация выполнения народнохозяйственного плана . . . . .	27

---

Отв. редактор **К. Н. Плотников**

---

А17155. Подп. к печ. 29/XII 1949 г. Зак. 1947. Объем 2 п. л. Тираж 35.000.

---

Типография Высшей партийной школы при ЦК ВКП(б).  
Москва, ул. Ф. Энгельса, 43.

## 1. Задачи социалистического планирования в СССР

Политика коммунистической партии — жизненная основа советского строя. Руководящая, организующая и направляющая деятельность партии Ленина—Сталина привела к построению социализма в СССР и ведет нашу социалистическую Родину к коммунизму. Политика коммунистической партии, ее руководящая роль находят свое воплощение в государственных планах хозяйственного и культурного строительства. Руководя Советским государством, коммунистическая партия мобилизует широчайшие народные массы на выполнение и перевыполнение государственных планов, их количественных и качественных показателей, направляет творческую инициативу рабочих, крестьян, интеллигенции на вскрытие и использование внутренних резервов производства и тем самым ускоряет движение СССР к коммунизму.

В развертывании всенародного социалистического соревнования трудящихся масс города и деревни — ключ к успешному осуществлению социалистического планирования.

Планирование народного хозяйства СССР, реализующее мудрую политику коммунистической партии и Советского государства, опирающееся на непрерывно растущую творческую инициативу советского народа, ставшего хозяином своей страны, представляет собой величайшее превосходство социалистической экономики над капиталистической экономикой, которой неизбежно присущи анархия производства, кризисы, эксплуатация, угнетение и обнищание масс, безработица. Капитализм, частная собственность на средства производства означают невозможность планирования хозяйства. Капиталистическое хозяйство развивается циклически, причем неизбежно, через те или иные промежутки времени, один экономический кризис периодически сменяется другим.

Социалистическое планирование основано на общественной социалистической собственности на средства производства, создающей возможность и необходимость народнохозяйственного планирования. Социалистическое планирование означает, что в СССР государство, руководимое коммунистической партией, является движущей силой развития народного хозяйства, что советской экономике присущ непрерывный и всесторонний подъем, что СССР не знает анархии производства, кризисов. В СССР ликвидирована эксплуатация человека человеком, материальный и культурный уровень трудящихся масс неуклонно повышается. В СССР производство подчинено не погоне за барышом, как в буржуазных

странах, а принципу планового руководства и подъему благосостояния трудящихся. Планирование в СССР осуществляется в интересах народных масс, подъема их благосостояния.

Выражая политику партии Ленина—Сталина, социалистическое планирование является подлинно научным, оно основано на непобедимом учении Маркса—Энгельса—Ленина—Сталина, на познании и использовании законов общественного развития в СССР, законов социалистической экономики.

Товарищ Сталин, исходя из ленинских указаний, раскрыл содержание социалистического планирования, его принципов и методов. Товарищ Сталин указал основные задачи социалистического планирования.

Первая, важнейшая задача социалистического планирования — обеспечить самостоятельность и независимость социалистического хозяйства от капиталистического окружения, обеспечить советский метод индустриализации, преимущественное развитие тяжелой индустрии, машиностроения. Осуществление этой задачи непосредственно; связано с усилением обороноспособности страны. Обеспечение самостоятельности и независимости социалистического народного хозяйства от капиталистического окружения является жизненной необходимостью для нашей Советской Родины. Политика социалистической индустриализации СССР и коллективизации сельского хозяйства привела к ликвидации вековой отсталости нашей страны, к превращению ее в могущественную социалистическую индустриальную и колхозную державу, независимую в технико-экономическом отношении от заграницы, к созданию необходимой оборонной мощи СССР.

Решающую и ведущую роль в обеспечении самостоятельности и технико-экономической независимости нашей страны сыграла политика ее социалистической индустриализации. Материальной основой экономической независимости и самостоятельности Советского государства является прежде всего тяжелая промышленность — металлургия, топливная промышленность, производство электроэнергии, машиностроение, являющееся сердцевиной тяжелой индустрии, химическая промышленность. Проводя политику индустриализации страны, коммунистическая партия быстрыми темпами развивала тяжелую промышленность, обеспечивая тем самым экономическую независимость и самостоятельность СССР. На основе мощного подъема советской тяжелой промышленности в СССР получили развитие социалистическое сельское хозяйство, транспорт, легкая и пищевая промышленность, создана могучая военная промышленность, поднято благосостояние народа.

Наши народнохозяйственные планы координировали усилия советского народа на создание в СССР мощной, технически передовой тяжелой индустрии. В короткий исторический срок на основе осуществления политики индустриализации и коллективизации, большевистских планов социалистического строительства наша страна достигла небывалого роста производства. Товарищ

Сталин указывал, что имевший место в СССР рост производства за мирные годы по сравнению с дореволюционным периодом «нельзя считать простым и обычным развитием страны от отсталости к прогрессу. Это был скачок, при помощи которого наша Родина превратилась из отсталой страны в передовую, из аграрной — в индустриальную».

Создание гигантского производственного аппарата промышленности, в первую очередь тяжелой индустрии и многомиллионной армии индустриальных кадров, обеспечило СССР технико-экономическую самостоятельность и независимость. Не стало таких машин, видов сырья и фабрикатов, которые не мог бы СССР производить на своих предприятиях, которыми он не мог бы обеспечить свою армию в случае войны. Наша страна перед вступлением во вторую мировую войну располагала материальными возможностями, потребными для того, чтобы удовлетворить нужды военного времени, одержать победу над врагом. «На подготовку этого грандиозного дела, — говорил товарищ Сталин, — понадобилось осуществление трех пятилетних планов развития народного хозяйства. Именно эти три пятилетки помогли нам создать эти материальные возможности».

Как и раньше, в годы первой, второй и третьей пятилеток, в настоящее время, в период послевоенной пятилетки, первоочередное развитие тяжелой промышленности является основой укрепления технико-экономической независимости СССР и усиления его обороноспособности. Послевоенный подъем тяжелой промышленности позволил направить в районы, подвергавшиеся немецкой оккупации, необходимое количество машин, металла, леса, цемента, стекла, топлива для восстановления их хозяйства в короткие сроки. Развитие тяжелой промышленности явилось предпосылкой восстановления транспорта и осуществления нового транспортного строительства, требующего огромного количества рельсов, паровозов, вагонов, судов. Рост машиностроения и химической промышленности позволяет успешно выполнять весьма важную задачу — обеспечить сельское хозяйство тракторами, комбайнами, сложными сельскохозяйственными машинами, а также минеральными удобрениями. Идущая в гору тяжелая промышленность обеспечивает внедрение передовой техники во все отрасли народного хозяйства, в том числе в легкую и пищевую промышленность, в коммунальное хозяйство, в строительство новых предприятий, жилищ и т. д., обеспечивает решение задачи всесторонней механизации производства и тем самым роста производительности труда во всем народном хозяйстве. Вооруженные силы Советского Союза оснащаются новейшей военной техникой. Новый подъем тяжелой промышленности является надежной основой дальнейшего быстрого увеличения производства предметов широкого потребления для удовлетворения растущих потребностей населения.

Вторая задача социалистического планирования — закрепить безраздельное господство социалистической системы хозяй-

ства и закрыть источники роста капиталистических элементов. Социалистическое планирование направлено на всемерный рост и укрепление социалистического хозяйства, умножение социалистической собственности — государственной всенародной и колхозно-кооперативной, на обеспечение постепенного перехода от социализма к коммунизму в нашей стране.

Развитие промышленности и всего народного хозяйства СССР происходило на основе роста и укрепления социалистических форм хозяйства в ущерб капиталистическим элементам. «...Нам нужна не всякая индустриализация, — говорил товарищ Сталин. — Нам нужна такая индустриализация, которая обеспечивает растущий перевес социалистических форм промышленности над формами мелкотоварными и тем более капиталистическими. Характерная черта нашей индустриализации состоит в том, что она есть индустриализация социалистическая, индустриализация, обеспечивающая победу обобществленного сектора промышленности над сектором частного, над сектором мелкотоварным и капиталистическим»<sup>1</sup>. Наряду с развитием социалистической крупной промышленности необходимо было коллективизировать сельское хозяйство, добиться победы социализма во всех отраслях народного хозяйства. С такой же последовательностью, с какой наши планы выдвигали задачу обеспечения самостоятельности и независимости СССР, они одновременно исходили из задачи всемерного развития социалистического производства во всех отраслях народного хозяйства.

В итоге выполнения сталинских пятилеток в СССР осуществлена в основном первая фаза коммунизма — социализм. Социалистическая система производства стала безраздельно господствующей во всем народном хозяйстве СССР. Построив в основном социалистическое общество, СССР в период третьей пятилетки вступил на путь завершения построения социалистического общества и постепенного перехода от социализма к коммунизму.

Всегда планирование было в руках социалистического государства мощным оружием борьбы против капиталистических элементов.

Перед Советским государством стоит задача дальнейшего укрепления и развития социалистических форм хозяйства. Одним из важнейших условий успешного решения этой задачи является систематическая борьба с пережитками капитализма в экономике и сознании людей.

Третья задача социалистического планирования — не допускать диспропорций, обеспечить резервы материальных фондов и рабочей силы. Народнохозяйственные планы направлены на обеспечение необходимой пропорциональности между различными сто-

<sup>1</sup> И. В. Сталин. Соч., т. 12, стр. 267.

ронами процесса воспроизводства и отраслями народного хозяйства. «Все планы отдельных отраслей производства, — говорил Ленин, — должны быть строго координированы, связаны и вместе составлять тот единый хозяйственный план, в котором мы так нуждаемся»<sup>1</sup>

Координирование работы отраслей народного хозяйства — необходимая черта народнохозяйственного планирования. В плане народного хозяйства должны быть обеспечены правильные соотношения в развитии различных отраслей и намечены мероприятия по недопущению диспропорций в народном хозяйстве на базе укрепления социалистического строя. В планах народного хозяйства решается задача увязки работы смежных отраслей социалистического производства, добывающей и обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства и индустрии, транспорта и народного хозяйства, увязки роста производства и роста потребления, финансирования производства и его материального обеспечения, правильного размещения предприятий по районам страны. В народном хозяйстве нет и не может быть застывших пропорций, неизменных соотношений. Пропорции в народном хозяйстве СССР меняются в зависимости от задач, которые коммунистическая партия и правительство ставят перед народным хозяйством. В слаженном военном хозяйстве пропорциональность подчинялась общей задаче разгрома врага и достигалась при известном ограничении в удовлетворении других нужд и потребностей. С переходом к мирному социалистическому строительству складывалась новая пропорциональность на основе выполнения задач, поставленных пятилетним планом, в интересах дальнейшего роста экономической мощи СССР, в интересах первоочередного восстановления и развития тяжелой индустрии и железнодорожного транспорта, а также в интересах восстановления и значительного развития сельского хозяйства, легкой и пищевой промышленности, для создания в стране обилия основных предметов потребления. Изменение пропорций, намеченное послевоенной пятилеткой, учитывает тот факт, что в военном хозяйстве приходилось обходиться без многих предприятий, разрушенных врагом, но без которых невозможно слаженное развитие хозяйства мирного времени. Достаточно хотя бы вспомнить, что в период войны были разрушены находившиеся во временно оккупированных районах металлургические заводы и угольные шахты, которые давали до войны более половины выплавки чугуна и добычи угля, была глубоко подорвана почти вся свеклосахарная промышленность. В пятилетнем плане определены меры по быстрейшему возрождению отраслей, разрушенных немцами оккупантами, без чего возможны серьезные диспропорции в развитии народного хозяйства.

Наконец, следует иметь в виду, что в довоенной советской экономике, при общем грандиозном ее росте, имело место относитель-

<sup>1</sup> В. И. Ленин. Соч., т. XXVI, стр. 43.

мо недостаточное развитие некоторых отраслей народного хозяйства. Так, XVIII съезд ВКП(б) отметил частичное отставание энергетики. Выплавка чугуна за 1938—1940 годы выросла лишь на несколько процентов при росте промышленной продукции на 45 процентов. Послевоенный пятилетний план, устанавливая новые пропорции в народном хозяйстве, ликвидирует дефекты, имевшие место в довоенной экономике СССР. Для создания новых пропорций, отвечающих новым задачам социалистического строительства, в целях предупреждения неувязок в развитии отраслей народного хозяйства пятилетний план на 1946—1950 годы направляет в соответствующие отрасли народного хозяйства необходимое количество машин и оборудования, рабочей силы, строительных материалов, денежных средств и т. д.

Для того чтобы обеспечить установленные планом пропорции в развитии отраслей народного хозяйства, необходимо создание государственных резервов топлива, сырья, продовольствия, рабочей силы, финансовых средств на случай возможного прорыва в выполнении планов отдельными отраслями и предприятиями. Накопление намеченных новым пятилетним планом государственных материальных резервов и запасов позволило ликвидировать сезонные спады производства и предупреждать хозяйственные трудности. Выпуск промышленной продукции в довоенные годы снижался в некоторые зимние месяцы по сравнению с октябрём до 10—15 процентов. Сезонные спады производства лишали народное хозяйство значительного количества важных продуктов. Одна из основных причин сезонных колебаний в работе промышленности — недостаточные зимние запасы топлива и сырья. Для того чтобы предотвращать сезонное уменьшение производства, предупреждать прорывы в выполнении планов отдельными отраслями и предприятиями, нужно накапливать материальные резервы, в частности топливные и сырьевые.

Создание резервов — одна из важнейших задач планового хозяйства. Маркс говорит, что для бесперебойного воспроизводства необходимо создание запасов основного капитала и особенно сырых материалов и т. д. путем их перепроизводства по сравнению с ожидаемым текущим потреблением. Причем Маркс указывает, что такой вид перепроизводства равнозначен контролю общества над вещественными средствами его воспроизводства.

Товарищ Сталин неоднократно указывал на необходимость накопления государственных резервов. Благотворное влияние государственных резервов в полной мере испытало наше народное хозяйство в годы Отечественной войны. Образование резервов является одним из важнейших условий для проведения действительно гибкого планирования и обеспечивает возможность необходимых хозяйственных маневров. Накопление резервов, а также подъем железнодорожного транспорта в послевоенные годы позволили покончить со снижением производства промышленной продукции в зимние месяцы.

Все три важнейшие задачи социалистического планирования связаны между собой, взаимообусловлены. Задачи социалистического планирования выражают жизненные интересы народов СССР, производственная активность которых является решающей силой выполнения и перевыполнения хозяйственных планов. Из основных задач социалистического планирования исходит послевоенный пятилетний план.

Задачи социалистического планирования определяют организацию работы по составлению народнохозяйственных планов и их осуществлению. Из задач социалистического планирования вытекает необходимость построить всеобъемлющую и гибкую систему плановых органов, состоящих из людей, преданных делу коммунизма, свято соблюдающих государственную дисциплину, исходящих в своей работе из государственных интересов и борющихся против всяких попыток нанести ущерб государственным интересам, стать на узковедомственные позиции. Работники плановых органов должны вести беспощадную борьбу против малейших попыток ввести в заблуждение правительство в отношении имеющихся внутренних резервов производства, против каких-либо попыток занижения планов. Работа по составлению народнохозяйственных планов должна основываться на марксистско-ленинской теории. Она должна быть направлена на всемерное внедрение данных передовой науки и техники в производство. Плановая работа должна быть направлена на организацию выполнения и перевыполнения принятых планов путем всемерного учета и использования опыта передовых производственников, распространения этого опыта и развертывания трудовой активности народных масс, их социалистического соревнования.

## 2. Плановые органы СССР

Руководство планированием осуществляют Верховный Совет СССР и образуемое им правительство — Совет Министров СССР. Ведению Верховного Совета подлежит установление народнохозяйственного плана, утверждение единого государственного бюджета, установление принципов управления предприятиями всех отраслей народного хозяйства, а также денежной и кредитной системой. Совет Министров СССР принимает меры по осуществлению народнохозяйственного плана, государственного бюджета и укреплению кредитно-денежной системы. Совет Министров СССР объединяет и направляет работу министерств, ведающих отдельными отраслями народного хозяйства и культуры.

Общегосударственным органом для планирования народного хозяйства является Государственный Плановый Комитет Совета Министров СССР (Госплан). Госплан был образован в 1921 году. Он возник как Государственная Общеплановая Комиссия при Совете Труда и Оборона. Положение о Госплане, определяющее его права

и обязанности, было подписано В. И. Лениным 22 февраля 1921 года.

Госплан возник при переходе к нэпу и был призван сыграть важную роль при проведении нэпа. В наказе Совнаркома о проведении в жизнь начал новой экономической политики о Госплане говорится: «В настоящий момент изменения экономической политики на Государственную Общеплановую Комиссию возлагается особо ответственная задача по срочной выработке общехозяйственного плана и увязки интересов промышленности с сельским хозяйством, транспортом, продовольствием и т. п.»<sup>1</sup>.

Программа деятельности Госплана была дана Лениным. В работах Ленина о новой экономической политике, в письмах Ленина Госплану глубоко разработаны вопросы планирования в условиях нэпа. В исторической статье «Об едином хозяйственном плане» Ленин указывал на тесную связь плана пролетарского государства с жизнью, с практической деятельностью масс, как на самое главное в планировании народного хозяйства. С первых дней существования Госплана Ленин требовал глубокого изучения запросов жизни, умения своевременно откликаться на ее требования. Ознакомившись с речью Г. М. Кржижановского на учредительном заседании Госплана, Ленин подверг ее серьезной критике. В речи Кржижановского главное внимание уделялось общим вопросам перспективного плана электрификации и слабо учитывались текущие нужды народного хозяйства, без удовлетворения которых и сам план электрификации превращался в абстракцию. В связи с этим Ленин писал:

«Возвращаю вашу речь.

Главный недостаток ее: слишком много об электрификации, слишком мало о текущих хозяйственных планах.

Не на том сделано главное ударение, на чем надо.

Когда я имел перед собой коммунистических «вумников», кои, не читав книги «План электрификации» и не поняв ее значения, болтали и писали глупости о плане вообще, я должен был носом тыкать их в эту книгу, ибо иного плана серьезного нет и быть не может.

Когда я имею перед собою писавших эту книгу людей, я бы стал носом тыкать их не в эту книгу, а от нее — в вопросы текущих хозяйственных планов». И дальше Ленин предлагает: «...немедленно изо всех сил взяться за текущие хозяйственные планы»<sup>2</sup>.

Ленин предупреждал об опасности превращения плана в бюрократическую утопию, поэтому он указывал на необходимость теснее связать плановые проектировки с жизнью, систематически следить за выполнением принятых планов. Ленин предлагал заса-

---

<sup>1</sup> Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства за 1921 год № 59, ст. 403.

<sup>2</sup> В. И. Ленин. Соч., т. XXVI, стр. 296.

доть 70 проц. членов Госплана за работу по 14 часов в сутки для того, чтобы неослабно следить за работой предприятий. «Следить неослабно, — говорит Ленин, — это значит отвечать головой за рациональное употребление топлива и хлеба, за максимум заготовки того и другого, максимум подвоза, экономию топлива (и в промышленности и железных дорог и т. д.), экономию продовольствия (кормить *только* хороших работников), повышение производительности труда и т. п.»<sup>1</sup>.

Одной из важнейших задач планирующих органов является организация контроля за выполнением плана. Ленин предлагал Госплану ежедневно следить за динамикой отраслей народного хозяйства, за выполнением принятых планов. Он предложил Госплану установить такой порядок в работе, при котором члены Госплана систематически представляли бы отчеты и статьи о выполнении разными ведомствами и предприятиями текущих хозяйственных планов, архиаккуратно следили за фактами и цифрами, за действительным выполнением планов. Ленин считал нужным составлять в Госплане ежемесячные сводки главных данных о нашей хозяйственной жизни и указывал, что это «одна из баз работы Госплана». Ленин указывал, что мощным орудием проверки выполнения плана является статистика, «статистики должны быть нашими практическими помощниками, а не схоластиками».

Гениальные указания Ленина остаются по сей день важнейшими принципами организации большевистского планирования. После смерти Ленина великий Сталин руководит работами Госплана и всем делом социалистического планирования. Госплан, руководимый Лениным и Сталиным, сыграл важную роль сначала в восстановлении народного хозяйства, а затем в проведении сталинской программы индустриализации и коллективизации страны, в плановом развитии социалистического хозяйства.

Госплан СССР разрабатывает и представляет на утверждение Совета Министров Союза ССР народнохозяйственные перспективные, годовые и квартальные планы; представляет в Совет Министров Союза ССР заключения по перспективным, годовым и квартальным планам, представляемым министерствами, ведомствами Союза ССР и союзными республиками; проверяет выполнение утвержденных Советом Министров СССР народнохозяйственных планов Союза ССР; разрабатывает по заданиям Совета Министров Союза ССР и по своей инициативе отдельные проблемы социалистического хозяйства.

Главнейшей задачей Госплана является обеспечение в плане правильных соотношений в развитии различных отраслей и необходимых мероприятий по недопущению диспропорций в народном хозяйстве на базе укрепления социалистического строя.

В целях предупреждения прорывов в выполнении народнохозяйственного плана Госплан проверяет выполнение министерства-

<sup>1</sup> В. И. Ленин. Соч., т. XXVI, стр. 467.

ми, ведомствами и предприятиями государственного народнохозяйственного плана и вносит на рассмотрение Совета Министров СССР предложения, вытекающие из проверки выполнения народнохозяйственного плана.

В своей работе Госплан СССР опирается на плановые органы министерств и других центральных учреждений, а также связан с Госпланами союзных республик. В свою очередь ведомственные плановые органы имеют свою периферию в виде плановых отделов на предприятиях, а республиканские и областные плановые органы — в виде плановых комиссий районных исполнительных комитетов.

Республиканские, краевые и областные плановые комиссии разрабатывают народнохозяйственные планы и осуществляют контроль за их выполнением только по подведомственному республиканским, краевым и областным органам местному хозяйству и культурному строительству. Большое значение при составлении планов имеет получение плановыми органами необходимых статистических материалов, представление которых возложено на ЦСУ при Совете Министров СССР.

Государственные плановые органы при составлении планов и организации их осуществления тесно связаны с широкими слоями рабочих, колхозников и интеллигенции.

В послевоенных условиях, в соответствии с новыми, более сложными задачами руководства народным хозяйством, партией и правительством поставлены новые задачи перед плановыми органами. Обеспечение высоких темпов развития промышленности потребовало перестройки руководства промышленностью, перестройки планирования промышленности. В постановлении о государственном плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1947 год Совет Министров СССР указывал, что «задача выполнения и перевыполнения пятилетнего плана требует коренного улучшения дела руководства предприятиями и планирования производства». Правительство указало пути коренного улучшения планирования производства и определило, какими должны быть большевистские производственные планы. В этом решении с огромной силой подчеркнуто мобилизующее значение планов, необходимость бороться с занижением производственных планов, использования всех резервов увеличения производства и составления планов на основе не среднеарифметических, а на основе среднепрогрессивных норм.

В деле планирования народного хозяйства особое значение приобрели в послевоенных условиях координация и ускорение подъема отдельных отраслей производства. При проверке же выполнения планов особое внимание должно быть уделено выполнению планов по заданной номенклатуре, ассортименту, по улучшению качества продукции.

Подъем советской экономики в мирных условиях потребовал четкой организации материального снабжения народного хозяйства, улучшения организации накопления и использования материальных резервов. Крупной государственной задачей явились планирование экономных норм расхода материалов, контроль за выполнением государственных планов снабжения.

Осуществление технического прогресса потребовало разработки развернутых планов внедрения передовой техники во все отрасли народного хозяйства, особенно планов механизации тяжелых и трудоемких работ.

Новые задачи руководства народным хозяйством потребовали также реорганизации государственной статистики, в частности организации статистики материального снабжения и статистики новой техники.

Коммунистическая партия играет решающую роль в руководстве делом планирования народного хозяйства. Благодаря руководству партии большевиков выросла и окрепла плановая система СССР. Планирование — важнейший участок социалистического строительства. Успешная реализация задач социалистического планирования требует от работников планового фронта высокой идейности, беззаветной преданности делу Ленина—Сталина. Одно из самых важных требований плодотворной организации планирования народного хозяйства — насыщение плановых органов людьми, преданными делу коммунизма, умеющими соблюдать и твердо охранять государственные интересы.

### **3. Порядок составления и показатели народнохозяйственного плана**

Работа по составлению народнохозяйственных планов и их осуществлению занимает важное место в деятельности партийных организаций и государственных органов СССР, неразрывно связана с повседневным трудом десятков миллионов граждан социалистического общества. Работа по планированию народного хозяйства — это упорная, каждодневная работа по изысканию ресурсов для выполнения стоящих перед страной задач по улучшению хозяйственной деятельности, по мобилизации трудящихся на выполнение плана.

Можно определить следующие основные этапы работы над народнохозяйственным планом:

разработка директив и контрольных цифр к плану;

составление на основе директив и контрольных цифр проекта плана, балансовая проверка проектировок развития отраслей народного хозяйства;

утверждение плана правительством;

организация и контроль выполнения плана.

Организуя составление народнохозяйственного плана, планирующие органы разрабатывают систему его показателей, т. е. пере-

чень заданий на планируемый период министерствам, республикам, краям и областям, а также перечень мероприятий, обеспечивающих выполнение плановых заданий.

Содержанием народнохозяйственного плана является расширенное социалистическое воспроизводство. Поэтому система показателей народнохозяйственного плана должна охватывать процесс воспроизводства во всем его многообразии и связях.

Народнохозяйственный план включает в себя прежде всего задания по производству продуктов каждой отрасли промышленности и сельского хозяйства, а также технико-экономические условия производства (качество продукции, технологический режим, расходные нормы сырья, материалов, топлива, труда, себестоимость).

Народнохозяйственный план содержит обычно весьма обширную строительную программу, обеспечивающую увеличение основных фондов для расширения производства средств производства и увеличения производства предметов потребления.

План предусматривает распределение общественного продукта. Схема этого распределения сводится в основном к следующему: из совокупного общественного продукта, во-первых, покрываются расходы по восстановлению потребленных средств производства; во-вторых, выделяется часть продукта, идущая на расширение производства; в-третьих, образуется резервный или страховой фонд на случай разного рода неожиданностей. Кроме того, выделяются фонды управления, фонды, идущие для удовлетворения общественных потребностей (школы, санитарные учреждения и т. д.). Остальная часть общественного продукта распределяется между производителями соответственно с количеством и качеством затраченного труда. Далее план определяет размеры и средства обращения продуктов и, в связи с этим работу транспорта и задания торгующим организациям.

Важнейшей частью плана являются мероприятия в области труда. Сюда относятся распределение рабочей силы по отраслям народного хозяйства, повышение производительности труда (соответствующим построением зарплаты, организацией соревнования, повышением механизации труда), а также расширенное воспроизводство квалифицированной рабочей силы. Расширенное воспроизводство квалифицированной рабочей силы и прирост населения предполагают в самых широких масштабах просвещение, специальное образование, постоянно улучшающиеся бытовые условия (жилища, здравоохранение), растущее потребление.

Наконец, в плане содержится финансовая программа (бюджет, кредит, мероприятия по организации денежного обращения). Финансовый план отражает проектировки в области производства, распределения и потребления и через систему финансовых рычагов активно воздействует на весь процесс воспроизводства.

Таковы в самом общем виде показатели народнохозяйственного плана. Более конкретный перечень разделов народнохозяйственного плана сводится к следующему:

сводный раздел (основные показатели развития народного хозяйства);

промышленность (валовая и товарная продукция, продукция в натуре, технико-экономические показатели);

сельское хозяйство (посевные площади, тракторные работы, агрикультурные мероприятия и урожайность, поголовье скота, показатели продуктивности животноводства);

транспорт и связь (среднесуточная погрузка, работа всех видов транспорта, ремонт и использование подвижного состава, развитие связи);

капитальные работы (объем капитального строительства, ввод в действие производственных мощностей, ввод в действие жилой площади и прочих основных фондов потребительского назначения, стоимость подрядных работ, развитие строительной индустрии, геолого-разведочные работы);

культурно-бытовое строительство (детские учреждения, здравоохранение, школы, вузы, культурно-просветительные учреждения, кино, театры, радиофикация, коммунальное хозяйство);

труд (численность работников, производительность труда, зарплата, подготовка кадров);

товарооборот и заготовки сельскохозяйственных продуктов;

себестоимость (снижение по отраслям народного хозяйства и общая экономия);

государственный бюджет, кредит, денежное обращение;

развитие хозяйства союзных республик и экономических районов.

Важнейшими разделами государственного плана развития народного хозяйства являются планы распределения материальных фондов и внедрения новой, передовой техники.

Показатели народнохозяйственного плана распадаются на две группы: натуральные показатели и ценностные (стоимостные) показатели. Две большие группы показателей — натуральные и ценностные — соответствуют потребительной стоимости и стоимости товаров, производство и обращение которых предусматривается народнохозяйственным планом. Стоимостные показатели плана связаны с планированием важнейших вопросов социалистического строительства — осуществление социалистического принципа распределения, организация товарооборота и денежного обращения, планирование цен, социалистического накопления и др.

Народнохозяйственный план и система его показателей должны быть максимально точными и конкретными. Задания плана должны быть адресными, показатели плана должны вскрывать связи между отраслями народного хозяйства и районами страны, фиксировать систему мероприятий, направленных на обеспечение выполнения плана.

Исходя из этих требований, народнохозяйственный план или его важнейшие разделы разрабатываются в отраслевом и межотраслевом разрезе, в разрезе форм собственности, ведомственном (по министерствам) и районном разрезе.

Народнохозяйственный план содержит задания промышленности в целом, сельскому хозяйству в целом, задания всей машиностроительной промышленности, всей деревообрабатывающей промышленности и т. д. Это отраслевой разрез плана.

Народнохозяйственный план содержит также программу обеспечения народного хозяйства рабочей силой, программу обеспечения оборудованием, металлом, топливом, строительными материалами, программой снижения себестоимости и организации накоплений и т. д. Это межотраслевой, функциональный разрез плана.

Построение плана по отрасли в целом позволяет решить вопросы общего порядка — соответствуют ли темпы развития отрасли потребности народного хозяйства, какова заявка отрасли на сырье, топливо, оборудование, рабочую силу, денежные средства. Невозможно, например, сказать, будут ли обеспечены все стройки оборудованием, если нет сводного плана машиностроения. Вопросы обеспечения населения хлебом и продуктами животноводства решаются на основе сводного производственного плана по всем колхозам, совхозам и подсобным хозяйствам. План топливоснабжения народного хозяйства может быть построен, если учтено производство всех видов топлива (уголь, мазут, дрова, торф, сланцы) по всем производителям (Министерство угольной промышленности, Министерство нефтяной промышленности, Министерство лесной промышленности, Министерства местной топливной промышленности и др.).

Увязка потребности отраслей народного хозяйства в оборудовании, топливе, сырье, рабочей силе, финансовых средствах с государственными ресурсами достигается планированием межотраслевых связей на основе разработки соответствующих балансов и планов распределения.

Народнохозяйственный план исходит из наличия двух форм социалистической собственности — государственной собственности (всенародное достояние) и колхозно-кооперативной собственности.

Производство и распределение продукции государственных предприятий, зарплата их работников полностью регламентируются народнохозяйственным планом. Распределение же колхозной продукции неполностью охватывается государственным планом, часть ее реализуется по усмотрению колхозников, в том числе на колхозном рынке по ценам, складывающимся на рынке. Особенности планирования государственных и кооперативных предприятий находят отражение в показателях плана.

Большое значение в народнохозяйственном плане имеет ведомственный — по министерствам — разрез. Так, например, задание по производству машин распределяется по заводам министерств,

производящих машины (Минтяжмаш, Минсредмаш, Минстанкостроение и т. д.). Задание по производству зерна распределяется между Министерством сельского хозяйства и Министерством совхозов и т. д. Отраслевой план в разрезе министерств имеет то огромное значение, что он обеспечивает адресность плана, т. е. показывает ответственного исполнителя, придает плану оперативный характер.

Все задания народнохозяйственного плана распределяются по министерствам (ведомствам) и союзным республикам.

План каждого министерства, являясь составной частью единого народнохозяйственного плана СССР, разрабатывается по заранее данной ему системе показателей. Только при единой для всех однородных министерств системе показателей и едином их понимании возможно свести планы отдельных отраслей в единый план. В этом и состоит большая организующая роль системы показателей плана, являющейся обязательной для всех соответствующих министерств. Если взять в качестве примера показатели плана промышленного министерства, то основные из них следующие: валовая и товарная продукция в действующих оптовых ценах промышленности и действующих оптовых ценах предприятий, выпуск важнейших видов продукции в натуре, капитальный ремонт, расширение и новое строительство предприятий, численность рабочих и производительность труда, фонд заработной платы, обеспечение предприятий сырьем, топливом и полуфабрикатами, смета расходов и доходов, себестоимость продукции, расчет прибыли, планы снабжения и внедрения новой техники.

Помимо перечня показателей плана устанавливается точное определение каждого показателя плана во избежание путаницы и разнобоя при составлении их.

Исходя из показателей народнохозяйственного плана, министерство устанавливает систему показателей плана предприятия.

Наконец, народнохозяйственный план должен быть построен в районном разрезе. Задания по промышленности и сельскому хозяйству, строительные планы, работа транспорта не могут быть определены сколько-нибудь точно, пока они не исходят из конкретного территориального размещения производительных сил.

Районный разрез народнохозяйственного плана содержит конкретные мероприятия по размещению производительных сил, мероприятия по изживанию остатков хозяйственной и культурной отсталости некоторых республик, мероприятия по особому развитию тех или иных районов в соответствии с интересами укрепления обороноспособности страны. Территориальный разрез народнохозяйственного плана необходим для обеспечения комплексного развития экономических районов. Далее, только план, построенный в районном разрезе, является планом с «адресом», указывающим, где и что строить, где и что производить и какая организация отвечает за строительство и производство. Территориальный разрез обязателен не только для общегосударственного плана. В свою

очередь план каждой области строится в разрезе административных районов, а планы последних — в разрезе сельских Советов и предприятий. Административно-территориальное расчленение плана совершенно необходимо для придания плану оперативности. Например, посевной или уборочный планы без разбивки по административным единицам лишаются практического значения.

По каждой республике или административной области разрабатываются следующие основные показатели плана: выпуск промышленной продукции (с выделением продукции местной промышленности), размеры посевных площадей, поголовье скота, титульные списки нового строительства, объем товарооборота и заготовок сельскохозяйственной продукции, сеть школ, просветительных и медицинских учреждений, жилищно-коммунальное хозяйство, бюджет и некоторые другие.

Наряду с разработкой народнохозяйственного плана в разрезе административно-территориальных единиц (область, край, республика) план строится также в разрезе более крупных районов, не укладывающихся в рамки административных границ. При планировании угольной промышленности отдельно проектируется добыча угля в Южном угольном районе (Донбасс), в Центральном районе (Мосбасс), Уральском районе, Казахстанском, Западно-Сибирском (Кузбасс) и др. Планирование по бассейнам позволяет определить зоны влияния каждого бассейна, рациональные границы потребления углей того или иного месторождения, места закладки новых шахт, пункты геологической разведки. При планировании черной металлургии требуется рассмотреть отдельно каждый из ее районов: Юг, Центр, Урал, Сибирь, Дальний Восток. Планирование по укрупненным районам, помимо установления рационального размещения потребления, позволяет решить вопрос о металлургическом сырье, топливе, сортах продукции и т. д.

Большое значение имеет разработка комплексных планов экономических районов. Комплексные планы позволяют наиболее полно и экономично использовать ресурсы района, предусмотреть развитие производств, в максимальной степени удовлетворяющих местные нужды и позволяющих ликвидировать излишне дальние перевозки сырья, топлива и средств потребления. XVIII съезд ВКП(б), давая директиву обеспечить комплексное развитие хозяйства в основных экономических районах, указывал на необходимость организовать в этих районах добычу топлива, производство таких видов продуктов, как цемент, алебастр, химические удобрения, стекло, массовые изделия легкой и пищевой промышленности в размерах, обеспечивающих потребность районов. Планирование по укрупненным районам осуществляется Госпланом СССР. При разработке большинства вопросов территориального размещения производства в третьем пятилетнем плане в качестве крупных экономических районов были выделены все союзные республики, а РСФСР в свою очередь была подразделена на районы: Европейский Север, Северо-Запад, Центр, По-

волжье, Северный Кавказ и Крым, Урал, Западная Сибирь, Восточная Сибирь, Дальний Восток.

Одобренная правительством система показателей народно-хозяйственного плана, обычно в виде табличных форм плана и указаний к их заполнению, рассылается перед началом работы над проектом плана министерствам, комитетам и главным управлениям при Совете Министров СССР, советам министров союзных республик.

На основе показателей народнохозяйственного плана строится система показателей учета. Статистика и учет в СССР поставлены на службу выполнения плана. Органы учета и статистики систематически докладывают правительству о ходе реализации плановых заданий министерствами, предприятиями, республиками.

Детальной разработке народнохозяйственного плана предшествует составление контрольных цифр и директив к плану, определяющих основную линию развития народного хозяйства на предстоящий период и намечающих задания по основным его отраслям. Директивы исходят от руководящих партийных и советских органов. Так, например, директивы к составлению первой пятилетки утверждались XV съездом ВКП(б), а директивы к разработке второй пятилетки — XVII партийной конференцией. Директивы партии и правительства лежат в основе наших планов. Программа большевистской партии, марксистско-ленинская теория общественного развития являются тем идейным источником, руководствуясь которым трудящиеся массы осуществляют планы хозяйственного и культурного строительства Советской страны. Исходя из генеральной линии на построение коммунистического общества, партийные и советские директивы определяют единство и преемственность наших планов.

Товарищ Сталин с гениальной прозорливостью устанавливает пути развития советского хозяйства, руководит составлением планов социалистического строительства.

На XVII съезде партии В. В. Куйбышев рассказывал, как товарищ Сталин, определив основные задачи второго пятилетнего плана, наметил также целый ряд планов развития отдельных отраслей народного хозяйства.

«Программа строительства металлургических заводов, — говорил В. В. Куйбышев, — намечена товарищем Сталиным. Подробно, внимательно рассмотрел товарищ Сталин завод за заводом и указал те объекты строительства, которые должны в первую очередь строиться во втором пятилетии. Программа строительства заводов транспортного машиностроения также установлена товарищем Сталиным. Создание ремонтной базы НКПС, постройка ряда ремонтных паровозных и вагонных заводов — эта программа намечена товарищем Сталиным. Строительство автомобильных заводов — буквально рукою товарища Сталина записано, какие заводы, где и какой мощности должны строиться. Программа строительства заводов морского судостроения намечена товарищем

Сталиным. Программа строительства заводов синтетического каучука продиктована волей и настойчивостью товарища Сталина. Строительство заводов алюминия определено товарищем Сталиным. Авиационные заводы строятся в тех местах и такой мощности, как указано было товарищем Сталиным. Программа строительства основных железнодорожных магистралей, программа дорожного строительства (строительство таких больших дорожных магистралей, как Москва — Хабаровск, Москва — Тифлис и т. д.) — все это предложено товарищем Сталиным. Строительство каналов: Беломорского канала, Волга—Дон, Мариинской системы — все это инициатива товарища Сталина. Я не имею возможности перечислить все участки социалистической стройки, по которым товарищ Сталин дал конкретную программу дальнейшего развития.

Под руководством великого вождя родилась грандиозная программа строительства социализма во втором пятилетии»<sup>1</sup>.

Все основные вопросы, поставленные в третьем пятилетнем плане, также определены товарищем Сталиным.

Великий Сталин является вдохновителем послевоенного пятилетнего плана восстановления и развития народного хозяйства СССР. Товарищ Сталин определил основные задачи нового пятилетнего плана. Товарищ Сталин вооружил народы Советского Союза перспективой хозяйственного развития нашей Родины на более длительное время. В исторической речи перед избирателями Сталинского избирательного округа г. Москвы 9 февраля 1946 года товарищ Сталин говорил: «Что касается планов на более длительный период, то партия намерена организовать новый мощный подъем народного хозяйства, который дал бы нам возможность поднять уровень нашей промышленности, например, втрое по сравнению с довоенным уровнем. Нам нужно добиться того, чтобы наша промышленность могла производить ежегодно до 50 миллионов тонн чугуна, до 60 миллионов тонн стали, до 500 миллионов тонн угля, до 60 миллионов тонн нефти. Только при этом условии можно считать, что наша Родина будет гарантирована от всяких случайностей. На это уйдет, пожалуй, три новых пятилетки, если не больше. Но это дело можно сделать, и мы должны его сделать».

При составлении директив и контрольных цифр к плану учитываются все конкретные возможности планируемого периода, выявляются внутренние резервы производства. Эти возможности выявляются при изучении уже достигнутого уровня развития производительных сил, соотношения классов, международной обстановки. Исключительно важное значение имеет учет передового производственного опыта, мероприятия по распространению, внедрению опыта новаторов производства, стахановцев. Необходимо

<sup>1</sup> В. В. К у й б ы ш е в. Статьи и речи, т. V, стр. 561—562. Партиздат. 1937.

при этом вскрывать резервы повышения производительности труда, повышения использования наличного оборудования, внедрения новой техники, резервы снижения себестоимости и т. д. Необходимо вскрывать все узкие места, неполадки в хозяйственной работе, требующие устранения.

При составлении планов на тот или иной период необходимо проанализировать исполнение плана предшествующего периода для того, чтобы вскрыть новые резервы для подъема производства, определить отстающие участки с тем, чтобы подтянуть их до уровня передовых.

Директивы к составлению плана формулируют основную политическую задачу на планируемый отрезок времени, которой подчиняются и из которой исходят все задания плана. Далее, директивы выделяют ведущие отрасли народного хозяйства, по которым в первую очередь устанавливаются контрольные цифры, т. е. конкретные цифровые задания, которые должны быть достигнуты в плановом периоде.

Определяя ведущие отрасли, директивы и контрольные цифры устанавливают темпы их развития, уровень производства продукции. Проблема темпов — одна из самых важных проблем социалистического строительства.

Вопрос о темпах разрешается в директивах с учетом всей сложности хозяйственно-политических условий. Высокие темпы хозяйственного и культурного развития органически присущи нашей стране. Они вытекают из характера советского общественного и государственного строя.

Партия Ленина—Сталина обеспечила высокие темпы развития нашей экономики, ведя упорную борьбу с лютыми врагами социализма, пытавшимися сорвать социалистическое строительство и превратить нашу Родину в колонию империалистических государств, — с троцкистами, бухаринцами и иными предателями. Коммунистическая партия, Советское государство, советский народ разгромили всех этих врагов советского народа — агентов империализма — и обеспечили победу социалистического строительства, его высоких темпов.

В настоящее время высокие темпы хозяйственного развития являются важнейшим условием выполнения и перевыполнения пятилетнего плана.

Должны быть решительно разоблачены все попытки занижения хозяйственных планов и нанесения тем самым ущерба нашему государству. Государственные планы должны обеспечивать непрерывный, систематический подъем отраслей народного хозяйства и благосостояния трудящихся.

Решая проблему темпов, наши планы предусматривают наиболее быстрое развертывание ведущих отраслей народного хозяйства и в первую очередь тяжелой индустрии.

При составлении директив и контрольных цифр темпы роста продукции ведущих отраслей и уровень их производства, а следовательно, и объем капитального строительства в этих отраслях намечаются предварительно на основе изучения потребностей народного хозяйства и населения, исходя из поставленной основной политической и хозяйственной задачи.

Директивы и контрольные цифры к составлению плана, формулируя общие задачи предстоящего периода, предопределяя развитие ведущих отраслей народного хозяйства, содержат указания о направлении планирования остальных отраслей и основных мероприятий, обеспечивающих выполнение плана. Директивы и контрольные цифры, таким образом, определяют в основном профиль плана, составляют как бы скелет его, организуют работу плановой системы над народнохозяйственным планом.

#### **4. Система балансов в народнохозяйственном плане**

Народнохозяйственный план должен обеспечить гармоническое развитие народного хозяйства в целом, обеспечить определенную пропорциональность между его отраслями и сторонами общественного воспроизводства. Слаженный бескризисный ход общественного воспроизводства — важнейшая отличительная черта планового социалистического хозяйства. Задача достижения необходимой пропорциональности между отраслями народного хозяйства решается при помощи разработки балансов.

Построением соответствующих балансов достигается выявление межотраслевых и межрайонных связей, связей между сторонами общественного воспроизводства, количественное их измерение. При помощи балансового метода увязывается развитие отраслей народного хозяйства, достигается соответствие в соотношении между накоплением и потреблением, между развитием производства и строительства и обеспечением рабочей силой и т. д. При помощи балансов разрешаются, таким образом, кардинальные вопросы планирования, и балансовый метод является основным при разработке плана.

В основе разработки балансов народнохозяйственного плана лежит ленинско-сталинская теория расширенного социалистического воспроизводства. Расширенное социалистическое воспроизводство в СССР означает непрерывный рост социалистического производства, непрерывное увеличение основных и оборотных фондов социалистического народного хозяйства и прежде всего в тяжелой промышленности; систематическое повышение благосостояния трудящихся; увеличение народонаселения в стране, систематический рост армии квалифицированных работников при общем подъеме культурно-технического уровня трудящихся города и деревни. Расширенное социалистическое воспроизводство в СССР означает укрепление и умножение социалистической собственности

на средства производства, дальнейшее укрепление и развитие социалистических производственных отношений.

Осуществление расширенного социалистического воспроизводства требует пропорционального развития отраслей народного хозяйства, исходя из первоочередного подъема решающих отраслей промышленности. В целях планомерного, расширенного воспроизводства отрасли народного хозяйства в СССР снабжаются оборудованием, сырьем, топливом, а также рабочей силой в размерах, обеспечивающих заданные для каждой отрасли темпы развертывания.

Балансовый метод планирования является тем инструментом, при помощи которого определяются нужные соотношения между отраслями и размеры материального обеспечения их, исходя из задач, поставленных на данный плановый период партией и правительством.

В соответствии с решающими задачами социалистического строительства в практике планирования особо важное значение приобрели балансы черных и цветных металлов, топлива, электрической энергии, оборудования, химикатов, хлебо-фуражный, хлопка, кожевенного сырья и полуфабрикатов, а также рабочей силы, кадров специалистов, денежных доходов и расходов населения, государственного бюджета, народного дохода. Существует целая система балансов, используемая для разрешения вопроса о межотраслевой увязке в планах.

Проиллюстрируем использование балансового метода в планировании на некоторых примерах.

Возьмем баланс проката черных металлов. Его схема такова:

<b>Приходная часть</b>	<b>Расходная часть</b>
1. Остатки на начало планового периода	1. Расход на производство
2. Производство по министерствам	а) по главным направлениям: автомобилестроение, тракторостроение, вагоно- и паровозостроение, металлургическое оборудование, турбодизелестроение, станки, электромашиностроение, горношахтное оборудование и др.
Всего ресурсов	б) по министерствам
	2. Расход на ремонтно-эксплуатационные нужды
	3. Расход на капитальное строительство:
	в том числе рельсы
	4. Прирост запасов
	5. Государственный резерв
	Вся потребность

При составлении баланса проката черных металлов тщательно проверяется потребность машиностроительной промышленности и капитального строительства в металле. При этом должно быть обращено особое внимание на экономию металла как путем сокра-

щения брака продукции и внедрения более экономных норм расхода металла на единицу изделия, так и путем замены металла другими, более дешевыми материалами. При составлении расходной части баланса проката черных металлов в первую очередь обеспечивается удовлетворение потребностей наиболее важных в данный момент отраслей народного хозяйства.

Потребность народного хозяйства в металле (включая образование государственных резервов), проверенная и установленная балансом, должна быть удовлетворена главным образом за счет производства. Таким образом, баланс металла самым непосредственным образом связан с определением производственной программы металлургических предприятий. Балансирование приходной и расходной части баланса не может быть произведено механически. Нельзя автоматически определять по расходной части (заявки, ведомость) приходную часть и не предусматривать тем самым экономии в использовании материалов. Тем более недопустимо равнять проверенную и научно установленную потребность народного хозяйства (расходную часть) на достигнутый уровень производства того или иного продукта и не предусматривать увеличение его выпуска, задерживать темпы воспроизводства.

Большевистская партия непримирима к оппортунистическим, враждебным теориям «равнения на узкие места».

Планирование балансов и распределение материальных фондов — сильнейшее оружие в руках государства по усилению развития решающих отраслей промышленности, ликвидации «узких мест» и недопущения диспропорций, рационализации материального потребления, экономии в расходовании сырья, топлива, электроэнергии и снижения себестоимости продукции.

Балансы металла, топлива, оборудования и подобные им балансы, показывающие соотношения производства и потребности народного хозяйства по какому-либо продукту, называются в плановой практике материальными (натуральными) балансами.

Весьма важной задачей при составлении материальных балансов является задача образования государственных резервов, позволяющих в ходе выполнения плана усиливать снабжение тех или иных отраслей промышленности, не нарушая принятого плана снабжения других отраслей.

В отличие от натуральных балансов балансы, вскрывающие более сложные пропорции в народном хозяйстве, как, например, соотношение между спросом и предложением, между накоплением и потреблением, называются синтетическими балансами. Последние играют весьма ответственную роль при разработке проекта народнохозяйственного плана. Обратимся к примерной схеме баланса денежных доходов и расходов населения.

## Приходная часть

## А. Город

Зарплата и денежные доходы типа  
зарплаты  
Доходы по займам и вкладам  
Прочие доходы  
Остатки прошлых лет

---

Итого в приходе

## Б. Село

Денежные доходы по трудодням  
Доходы от колхозной торговли  
Поступления от отхожих промыслов  
Доходы по займам и вкладам  
Прочие доходы  
Остатки прошлых лет

---

Итого в приходе

## Расходная часть

## А. Город

Покупка товаров  
В том числе:  
в государственных магазинах  
на колхозном рынке  
Нетоварные расходы (налоги, транспортные и почтовые расходы и т. д.)  
Накопление (займы, вклады в сберкассы)

---

Итого в расходе

## Б. Село

Покупка товаров  
В том числе:  
в государственно-кооперативной сети  
Нетоварные расходы (налоги, транспортные и почтовые расходы и т. д.)  
Накопление (займы, вклады в сберкассы)

---

Итого в расходе

Баланс денежных доходов и расходов нужен прежде всего для установления пропорциональности между спросом и предложением, для планирования объема товарооборота. При заданных уровнях цен, накопления и нетоварных расходов объем розничного товарооборота должен соответствовать денежным доходам минус нетоварные расходы и накопление. Другими словами, предложение должно соответствовать запланированному спросу. Советское правительство систематически проводит политику снижения розничных цен и подъема уровня жизни народа. Известно, что в результате осуществления двух этапов снижения цен в 1948—1949 годах трудящиеся СССР выиграли 157 млрд. рублей.

Баланс денежных доходов и расходов нужен, далее, для составления финансового плана. При заданном уровне товарных расходов можно определить, какая часть денежных средств населения может быть безболезненно мобилизована через финансовые институты (займы, вклады, налоги). Баланс денежных доходов и расходов необходим также при планировании и регулировании денежно-обращения.

Полная увязка в плане народного хозяйства работы смежных отраслей социалистического производства, добывающей и обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства и индустрии, транспорта и народного хозяйства, увязка роста производства и роста потребления, финансирования производства и его материального обеспечения, наконец, сводная оценка итогов воспроизводства

могут быть достигнуты при разработке баланса народного хозяйства СССР.

Баланс народного хозяйства должен отражать все важнейшие моменты расширенного социалистического воспроизводства в плановом периоде. Он должен исходить из наличия двух форм социалистической собственности, наличия двух дружественных классов и показать их роль в процессе воспроизводства. Баланс народного хозяйства должен выявить все ресурсы для усиления темпов экономического развития и одновременно показать реальные возможности увеличения накопления и роста потребления. Главнейшими составными частями баланса народного хозяйства должны быть балансы труда, общественного продукта и народного дохода, народного богатства, финансов.

Баланс труда показывает распределение главной производительной силы общества между отраслями производства и по районам страны, производительность труда в плановом периоде и подготовку квалифицированной рабочей силы.

Баланс общественного продукта и народного дохода показывает, какая величина общественного продукта создана и по каким линиям идет его распределение; он показывает, каким образом народный доход распадается на накопление и потребление.

Баланс народного богатства показывает, как в итоге социалистического воспроизводства увеличивается масса основных, оборотных и резервных фондов.

Баланс финансов вскрывает движение финансовых ресурсов, отражающих соответствующее движение материальных ресурсов и рабочей силы. Баланс народного хозяйства должен показать в общем виде обеспечение производства и строительства, а также обеспечение доходов и потребления населения. Баланс народного хозяйства не отменяет охарактеризованную выше систему более частных балансов, а, наоборот, опирается на нее и ее уясняет.

При балансовой проработке плана уточняются, а иногда изменяются первоначальные проектировки в области производства и распределения в зависимости от выявленной потребности народного хозяйства, а также в зависимости от установленных ресурсов.

За годы пятилеток значительно улучшена методология разработки балансов. При составлении материальных балансов в основу расходной части кладутся технически обоснованные нормы, широко применяется районный разрез. Районные балансы производства и потребления дают материалы для построения плана рациональных перевозок, сокращения встречных и излишне дальних перевозок.

Наряду с балансовой разработкой проекта народнохозяйственного плана ведется работа и в другом направлении: определяются технический профиль плана и мероприятия по внедрению передовой техники, устанавливаются с учетом опыта стахановцев нормы использования оборудования, нормы производительности

труда, рассчитываются сметы производства, планы снижения себестоимости, финансовые планы. Результаты указанных расчетов используются для корректирования балансов.

## 5. Организация выполнения народнохозяйственного плана

Народнохозяйственный план, будучи принят директивными органами, приобретает силу закона, доводится до исполнителей — предприятия, совхоза, колхоза — и подлежит безоговорочному выполнению. После утверждения плана начинается новый, весьма ответственный этап работы над планом — организация его выполнения. Как учит товарищ Сталин, «только бюрократы могут думать, что плановая работа заканчивается составлением плана. Составление плана есть лишь начало планирования. Настоящее плановое руководство разворачивается лишь после составления плана, после проверки на местах, в ходе осуществления, исправления и уточнения плана»<sup>1</sup>.

Воплощение в действительность идей плана свидетельствует об успешном руководстве со стороны общества развитием производительных сил. Практическая деятельность миллионов людей, осуществляющих и выполняющих план, является критерием его научной ценности, его соответствия насущным нуждам общественного развития. Успешное выполнение планов социалистического строительства в СССР является триумфом ленинско-сталинской теории планирования.

Социалистическое планирование народного хозяйства в СССР является высокодейственным. Оно носит директивный характер. Ленин называл план государственным заданием пролетариату. Товарищ Сталин на XV съезде ВКП(б) говорил: «Наши планы есть не планы-прогнозы, не планы-догадки, а планы-директивы, которые обязательны для руководящих органов и которые определяют направление нашего хозяйственного развития в будущем в масштабе всей страны»<sup>2</sup>.

Государственные планы в СССР организуют народный труд на выполнение великих задач, поставленных перед страной коммунистической партией. Как говорится в постановлении Совета Министров СССР о народнохозяйственном плане на 1947 год, государственные планы, устанавливаемые для предприятий, должны организовать трудящихся и мобилизовать их на борьбу за план, за движение вперед по пути преодоления трудностей и обеспечения нового подъема народного хозяйства. Необходимо решительно разоблачить и покончить с практикой установления заниженных планов, которые никого не мобилизуют и заставляют людей волочиться за «узкими местами» и достигнутыми нормами в производстве.

<sup>1</sup> И. В. Сталин. Соч., т. 12, стр. 347.

<sup>2</sup> И. В. Сталин. Соч., т. 10, стр. 327. •

Государственные планы должны быть большевистскими; они должны быть рассчитаны не на среднеарифметические нормы, достигнутые в производстве, а на среднепрогрессивные нормы, т. е. равняться в сторону передовых.

Успех выполнения и перевыполнения государственных планов решают люди; план должен ориентироваться на передовых рабочих, инженеров и техников, показывающих огромные возможности в деле достижения прогрессивных норм использования машин и механизмов и таким образом обеспечивающих перевыполнение государственных планов.

Организуя выполнение народнохозяйственного плана, партия и правительство приводят в движение экономические рычаги, имеющиеся в распоряжении социалистического государства. В силу господства социалистической собственности на средства производства социалистическое государство имеет в своем распоряжении землю, многочисленные фабрики и заводы, транспортные средства, запасы сырья и топлива для производства тех продуктов и в тех количествах, которые определены планом.

Имея в распоряжении денежные средства и товары, жилой фонд, учебные заведения по подготовке квалифицированных рабочих, государство располагает всеми возможностями удовлетворить в соответствии с планом отрасли народного хозяйства рабочей силой.

Через финансовый и кредитный планы государство обеспечивает денежными средствами строительство и эксплуатационную деятельность планируемых предприятий.

Рост социалистического накопления, рентабельная работа социалистических предприятий требуют обеспечения хозяйственного расчета и режима экономии. Хозрасчет — это метод планового руководства социалистическими предприятиями, это орудие социалистического планирования.

Советское государство определяет цены на товары, направляет товарные потоки в соответствии с планом развития народного хозяйства. Устанавливая цены, Советское государство тем самым в большой степени определяет размеры накопления и уровень народного потребления. Планирование цен является могучим рычагом распределения народного дохода в интересах выполнения народнохозяйственного плана, в интересах увеличения социалистического накопления, в целях повышения благосостояния трудящихся.

Организуя выполнение народнохозяйственного плана, партия и правительство поднимают к активному участию десятки миллионов трудящихся СССР. Партия и правительство разъясняют массам очередные задачи хозяйственного строительства и путем материального поощрения инициативных и добросовестных работников заинтересовывают их в выполнении принятых планов. Проведение социалистического принципа распределения — каждому в соответ-

ствии с количеством и качеством затраченного труда — является решающей силой при организации миллионов людей на выполнение плана.

В соответствии с нуждами социалистического строительства в СССР строится тарифная сетка оплаты труда рабочих по отраслям народного хозяйства. Для ведущих отраслей устанавливаются более высокие ставки заработной платы по разрядам. Для подавляющего большинства рабочих СССР установлена сдельно-прогрессивная оплата труда, наиболее отвечающая интересам выполнения народнохозяйственных планов и задачам наиболее высокой оплаты труда рабочих, достигающих наивысшей производительности труда. Добросовестный труд инженерно-технических работников поощряется выплатой премий за успешное выполнение и перевыполнение производственных планов. В текущем пятилетии увеличивается доля премий за выполнение и перевыполнение производственных заданий в зарплате рабочих и служащих.

Сознание трудящимися значения задач, выдвигаемых коммунистической партией и Советским правительством, соответствие их коренным нуждам народа и материальное поощрение производительности труда создают благоприятные условия для организации массового социалистического соревнования по выполнению и перевыполнению планов. Социалистическому соревнованию принадлежит исключительная роль в успешном выполнении сталинских пятилеток.

Сейчас по всей стране развернулось народное движение — социалистическое соревнование рабочих, крестьян, интеллигенции — за достижение наилучших производственных успехов и успехов в области культурного строительства, за досрочное выполнение сталинской послевоенной пятилетки. Всенародная борьба за сверхплановые накопления, за ускорение оборачиваемости оборотных средств, за лучшее использование всех средств производства, за более высокие показатели съема продукции с данной производственной площади и с данного оборудования, с каждой машины, станка, борьба за высокую культуру производства и т. д. — все это открывает новые гигантские резервы, которые необходимо учитывать в планировании. Огромное значение для всего нашего планирования имеют планы внедрения стахановского опыта в цехах и на предприятиях.

Трудящиеся СССР в письмах к товарищу Сталину берут на себя обязательства досрочно выполнить пятилетний план.

Обязательства трудящихся подкреплены глубоким знанием неиспользованных производственных возможностей. Всенародное социалистическое соревнование является блестящим доказательством активного участия миллионов трудящихся в деле планирования — в установлении народнохозяйственного плана и его выполнении и перевыполнении.

Под руководством большевистской партии трудящиеся СССР добились выдающихся побед в выполнении послевоенной пяти-

летки. В октябре 1949 года выпуск валовой продукции промышленности превысил среднемесячный уровень довоенного 1940 года более чем на 50 процентов. Как известно, по заданию пятилетнего плана производство последнего года пятилетки должно превысить производство 1940 года на 48 процентов. Дело идет, таким образом, к безусловному перевыполнению пятилетки.

Обеспечено первоочередное развитие тяжелой промышленности, являющейся основой развития всего народного хозяйства, его технического вооружения и военно-экономической мощи Советского государства.

Валовой урожай зерна в 1949 году превысил уровень 1940 года. Зерновая проблема в нашей стране решена, и дальнейшие успехи в этой области стоят на прочной основе.

В соответствии с заданиями пятилетнего плана достигнуты высокие темпы накопления. За истекшие три года и девять месяцев восстановлено, построено и введено в действие свыше четырех тысяч шестисот предприятий государственной промышленности. Социалистическая промышленность и сельское хозяйство вступили в полосу нового мощного подъема.

Подъем промышленности и сельского хозяйства привел к значительному росту товарооборота и является надежной базой непрерывного улучшения жизни трудящихся. Советское правительство проводит систематический курс снижения розничных цен. После осуществления в декабре 1947 года денежной реформы и отмены карточной системы, что само по себе является важнейшим достижением послевоенной пятилетки, правительство значительно снизило розничные цены. Снижение розничных цен повысило реальную заработную плату рабочих и интеллигенции, снизило расходы крестьян по закупке промышленных товаров, повысило покупательную способность рубля и улучшило курс советского рубля по сравнению с курсом иностранных валют.

Эти выдающиеся успехи социалистического строительства в СССР особенно знаменательны на фоне развивающегося экономического кризиса в капиталистических государствах и резкого ухудшения жизненного уровня трудящихся, в первую очередь в «маршаллизованных» странах.

Из всех зарубежных стран лишь страны народной демократии, вступившие по примеру СССР на путь социалистического строительства и планового ведения хозяйства, испытывают хозяйственный подъем и улучшают условия жизни народов.

Мудро и уверенно руководит товарищ Сталин делом выполнения послевоенного пятилетнего плана, указывая пути и средства быстрого осуществления грандиозных задач пятилетки.

Работа по организации и проверке выполнения планов является первостепенной для плановых органов.

На XVIII съезде партии задача контроля за выполнением плана была подчеркнута как одна из важнейших задач плановой системы.

В целях усиления и улучшения руководства предприятиями со стороны министерств и ведомств в деле выполнения государственных планов, а также в целях усиления внимания Госплана СССР к делу проверки выполнения государственных планов и предупреждения диспропорций в народном хозяйстве с 1947 года установлен новый порядок работы над годовым и квартальными планами. До 1947 года Госплан СССР представлял наряду с годовыми народнохозяйственными планами ежеквартальные народнохозяйственные планы. Такая практика составления наряду с годовыми ежеквартальных планов отнимала много времени у Госплана и у министерств на составление планов в ущерб организации выполнения народнохозяйственных планов.

Начиная с 1947 года Госплан СССР представляет Совету Министров только годовой план с поквартальной разбивкой. Отдельно квартальные народнохозяйственные планы не разрабатываются. Это освобождает значительное время и значительные силы для проверки выполнения народнохозяйственного плана и своевременной разработки мероприятий по недопущению диспропорций в развитии народного хозяйства и устранению «узких мест», выявленных в ходе выполнения плана.

Контроль за выполнением плана должен проводиться постоянно, систематически. Работа по проверке выполнения плана должна не только устанавливать степень реализации принятых планов; ее главное назначение — предупреждать прорывы в выполнении планов отдельными отраслями народного хозяйства, изыскивать ресурсы для перевыполнения плана, подхватывать и распространять опыт передовиков.

Народнохозяйственный план определяет как общую величину стоимости производимых товаров, так и их конкретный перечень, номенклатуру. Выполнение плана является успешным, если выполнены задания по выпуску продукции в количественном отношении, по ассортименту продукции и если выдержан намеченный планом уровень затрат. XVIII партийная конференция требует от всех предприятий «выполнять план не только по количественным показателям, но обязательно и качественно, комплектно, по ассортименту, с соблюдением установленных стандартов и по установленной планом себестоимости».

Обеспечение заданных размеров выпуска продукции, ее ассортимента, качества, а также стоимости—важнейшая задача проверки выполнения планов. Работу по контролю за выполнением планов ведут все плановые и хозяйственные учреждения страны. Большую роль при контроле за выполнением планов играет государственная статистика, которая в соответствии с показателями плана организует наблюдения, обследования и отчетность. «...Никакая плановая работа немыслима без правильного учета. А учет немыслим без статистики»<sup>1</sup>, — говорил товарищ Сталин на XIII съезде РКП(б).

<sup>1</sup> И. В. Сталин. Соч., т. 6, стр. 214.

Последовательное проведение линии большевистской партии на построение коммунистического общества в нашей стране является основой разработки научных планов развития народного хозяйства. Повседневная планомерная организация труда десятков миллионов советских людей на основе проведения политики партии и под руководством коммунистической партии является залогом успешного выполнения государственных планов развития народного хозяйства СССР.

---

О П Е Ч А Т К А

Страница	Строка	Напечатано	Следует читать
24	14 сверху	(заявки, ведомость)	(заявки ведомств)

Зак. 1947. Сорокин

**Цена 65 коп.**